



ROMÂNIA
COMUNA VALCELELE

SAT VALCELELE, COMUNA VALCELELE, JUDETUL BUZAU
Tel: 0238.776857; Fax: 0238.776857 E-mail: contact@primariavalcelelebuzau.ro

Anexa nr. 1 la HCL nr.24/30.04.2026

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind alegerea modalității de gestiune a gestiunii activității de colectare separate și transport separate al deșeurilor menajere și al deșeurilor similar provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat a comunei Vâlcelele, județul Buzău

CAP. I. INTRODUCERE

Art.1 Scopul studiului de oportunitate

Scopul Studiului de oportunitate este alegerea soluției pentru delegarea de gestiune prin achiziție publică de servicii a serviciului public de salubritate de pe raza comunei Vâlcelele, județul Buzău.

În prezent, la nivelul Primăriei comunei Vâlcelele, serviciul de salubritate este prestat prin delegarea de gestiune prin achiziție publică de servicii, de către RER SUD SA,

Art.2 Procesul de luare a deciziilor

Studiul de oportunitate privind alegerea soluției pentru gestiunea serviciului public de salubritate al comunei Vâlcelele, județul Buzău, întocmit la nivelul aparatului de specialitate al Primarului comunei Vâlcelele, se supune spre dezbateră și aprobare de către Consiliul local al comunei Vâlcelele.

Art.3 Structură conținut

1. Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat.
2. Colectarea și transportul deșeurilor.

CAP. II. ASPECTE GENERALE

Art.4 Obiectivele și cerințele proiectului

- ✓ Îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- ✓ promovarea calității eficiente a activităților de salubritate;
- ✓ dezvoltarea durabilă a serviciului;



- ✓ prestarea serviciului în regim de continuitate, cu respectarea condițiilor tehnice specifice fiecărei operații
- ✓ protecția sănătății publice;
- ✓ responsabilitatea față de cetățeni;
- ✓ conservarea, protecția mediului înconjurător;
- ✓ tarife echitabile accesibile tuturor consumatorilor;
- ✓ nediscriminarea, egalitatea tuturor consumatorilor;
- ✓ transparența, consultarea și antrenarea cetățenilor în luarea deciziilor;
- ✓ administrarea corectă, eficientă a bunurilor din proprietatea publică, a banilor publici.

CAP. III. DESCRIEREA PROIECTULUI

Art.5 Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat.

Această activitate presupune următorul ciclu de operații:

- a. colectarea și transportul deșeurilor reziduale (fracția umedă) de la persoanele fizice, de la persoane juridice de la instituțiile publice de pe raza comunei Vâlcelele până la depozitul ecologic;
- b. colectarea și transportul deșeurilor reciclabile (fracția uscată): fracțiuni de hârtie/carton, sticlă, mase plastice, și metal și textile la stația de sortare;
- c. colectarea, transportul, stocarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici, similare celor menajere (mobilă, obiecte casnice, textile, vegetale, lemnoase, deșeuri de echipamente electrice și electronice, etc.) precum și a celor generate ocazional, la valorificatori autorizați;

Art.6 Colectarea deșeurilor municipale

- (1) Colectarea deșeurilor reziduale se face numai din recipiente standardizați, prin descarcarea acestora în autogunoiere.
- (2) Colectarea deșeurilor reziduale se face în autogunoiere, iar acestea vor fi încărcate astfel încât să nu fie vizibile și să nu existe posibilitatea împrăștierii lor pe căile



ROMÂNIA
COMUNA VALCELELE

SAT VALCELELE, COMUNA VALCELELE, JUDETUL BUZAU
Tel: 0238.776857; Fax: 0238.776857 E-mail: contact@primariavalcelelebuzau.ro

publice. Este interzis să se răstoarne recipientele în curți, pe stradă sau pe trotuare, în vederea reîncărcării deșeurilor municipale în autogunoiere.

- (3) Personalul care efectuează colectarea este obligat să manevreze recipientele cu grijă pentru a evita deteriorarea lor, producerea prafului sau răspândirea deșeurilor în afara autovehiculelor de transport.
- (4) În cazul deteriorării unor recipiente, și al împrăștiilor accidentale a deșeurilor în timpul operațiunii de golire, personalul care execută colectarea va încărca întreaga cantitate de deșuri în autovehicul, astfel încât locul să rămână curat.
- (5) Operatorul va avea obligația de a asigura curățenia și dezinfecția punctului de precolecrare după evacuarea deșeurilor din recipiente.
- (6) Pentru colectarea fracțiunilor de deșuri reciclabile, operatorul trebuie să dețină utilaje, echipamente de încărcare și transport compatibile cu sistemul de colectare selectivă (containere tip clopot de culori diferite în funcție de tipul de deșuri, respectiv containere pentru deșuri textile inscripționate corespunzător).
- (7) Precolectarea deșeurilor menajere în spațiile special amenajate se poate face numai în recipiente standardizate dotate cu indicatoare privind tipul de fracțiuni de deșuri, ce urmează a fi depozitate temporar, astfel:
- (8) La locuințele individuale precolectarea se va face din "poartă în poartă", astfel:
 - ✓ în recipiente de tip europubelă, de capacitate 120 litri pentru deșuri menajere (fracția umedă);
 - ✓ în recipiente de tip sac galben pentru reciclabile (fracția uscată).

Art.7 Colectarea, transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora

(1) Operatorul are obligația de a presta serviciul de colectare separată și transport separat al deșeurilor din construcții provenite din locuințe, generate de lucrări de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, pentru care nu este obligatorie emiterea unei autorizații de construire/desființare.

(2) Colectarea deșeurilor din construcții provenite din locuințe se va realiza în sistem "la cerere", în urma apelurilor telefonice sau prin alte mijloace de comunicare, permise de la populație;

(3) Operatorul are obligația să pună la dispoziția utilizatorului, la solicitarea acestuia, containere metalice standardizate, în regim de închiriere, sau, contra cost, saci din materiale rezistente (rafie).

(4) Contravaloarea prestării serviciului în sistem "la cerere" se achită direct de către utilizator, pe bază de contract de prestări servicii încheiat cu operatorul. Frecvența și regularitatea acestui serviciu nu pot fi estimate, dar se preconizează că reprezintă o mică parte a întregului serviciu.

(5) Operatorul are sarcina de a asigura stocarea temporară a deșeurilor din construcții la baza sa de lucru.



ROMÂNIA
COMUNA VALCELELE

SAT VALCELELE, COMUNA VALCELELE, JUDETUL BUZAU
Tel: 0238.776857; Fax: 0238.776857 E-mail: contact@primariavalcelelebuzau.ro

(6) În vederea valorificării deșeurilor din construcții, operatorul are sarcina de a asigura separarea/concasarea acestor deșeuri la baza de lucru sau de a încheia contracte de prestări servicii cu operatorii economici autorizați să desfășoare activități de sortare/valorificare a deșeurilor din construcții.

(7) Deșeurile din construcții nevalorificabile vor fi transportate la depozitul de deșeuri.

(8) Cheltuielile cu stocarea temporară a deșeurilor din construcții și, după caz, cheltuielile cu sortarea/valorificarea acestor deșeuri se includ în tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor din construcții provenite din locuințe.

(9) Colectarea deșeurilor voluminoase, neasimilabile celor menajere, provenite de la populație se va realiza selectiv, pe categorii de deșeuri, prin stabilirea zilelor și intervalului orar de altă natură încât deținătorii de deșeuri voluminoase, incluzându-se în acestea deșeurile de echipamente electrice și electronice, să poată preda aceste deșeuri, iar operatorul serviciului de salubritate să se poată organiza astfel încât să poată asigura fluxul tehnologic de colectare, transport, sortare, depozitare deșeuri sau materiale re folosibile sau valorificabile.

(10) După terminarea acțiunii de colectare, operatorul serviciului de salubritate trebuie să igienizeze locul/locurile din care s-a realizat colectarea, prin măturare sau spălare.

(11) Operatorul este obligat să respecte toate reglementările obligatorii impuse pe linie de protecția muncii, stingerea incendiilor, protecția mediului, cum au fost ele cerute în autorizațiile eliberate de organismele abilitate.

Art.8 Pe perioada derulării contractului de delegare a gestiunii, operatorul va respecta condițiile impuse de autoritățile de mediu competente.

Art.9 Responsabilitățile operatorului

Pe parcursul desfășurării activității serviciului de salubritate, operatorul este responsabil de:

✓ interzicerea descărcării oricăror categorii de direct pe sol; ✓ staționarea deșeurilor cu conținut organic maxim 24 ore în perioada mai-octombrie, și maxim 48 de ore în perioada noiembrie-aprilie, sau staționarea mai mult de 24 de ore, numai cu avizul autorităților de mediu competente; ✓ evitarea formării de stocuri de deșeuri sortate ce urmează să fie valorificate sau stocuri de produse rezultate în urma sortării, care ar putea genera fenomene de poluare a mediului sau care prezintă riscuri de incendiu față de vecinătăți; ✓ interzicerea evacuării apelor uzate rezultate în urma desfășurării activității de sortare direct în emisarul natural; îndeplinirea obiectivului anual de reducere a cantităților de deșeuri ajunse în depozitul final, de plată a contribuției anuale către Fondul de Mediu, în cazul neîndeplinirii acestui obiectiv, în condițiile legii.

Art.10 Cantități medii

Cantitatea medie anuală de deșeuri în amestec colectate din comuna Vâlcelele trebuie să fie conformă legislației de mediu în vigoare.

Anul	Deșeuri reziduale	Deșeuri reciclabile
2020	2,14 tone	0 tone
2021	30 tone	7 tone



ROMÂNIA
COMUNA VALCELELE

SAT VALCELELE, COMUNA VALCELELE, JUDETUL BUZAU
Tel: 0238.776857; Fax: 0238.776857 E-mail: contact@primariavalcelelebuzau.ro

2022	75,87 tone	5,67 tone
2023	84, 88 tone	33,60 tone
2024	84,02 tone	29,84 tone
Total:	276,91 tone	76,11 tone

Art.II Transportul deșeurilor municipale

- (1) Deșeurile municipale se transportă cu autogunoierele, folosindu-se la maxim capacitatea de încărcare.
- (2) Autogunoierele vor avea o stare tehnică de întreținere corespunzătoare circulației pe drumurile publice, fără scurgeri de carburanți, lubrifianți sau lichide specifice, vor fi compatibile cu tipul recipientelor de pre colectare, benele de încărcare vor fi personalizate cu o inscripție, vizibilă pe cel puțin două laturi ale sale, nu mai mică de 1 mp, care va conține denumirea companiei de salubritate, adresa, numărul de telefon.
- (3) Fiecare autogunoieră va deține licență de execuție emisă de Autoritatea Rutieră Română.
- (4) Benele vor fi spălate la cel mult două zile, vor fi dezinfectate săptămânal în interior și la exterior, cu substanțe recomandate de specialiști autorizați în domeniu.
- (5) Deșeurile menajere, cu excepția celor reciclabile, vor fi transportate în vederea sortării la stația de sortare, iar după sortarea deșeurilor vor fi transportate spre depozitare finală la depozitul ecologic.

Art. 12 Eliminarea și depozitarea deșeurilor

- (1) Deșeurile municipale vor fi depozitate astfel: deșeurile reziduale vor fi evacuate la depozitul ecologic de deșeuri.
- (2) Deșeurile reziduale, se vor elimina numai în depozitul special realizat în acest scop care funcționează cu respectarea prevederilor legislației în vigoare. La depozitul amenajat vor fi acceptate numai deșeurile reziduale aduse în mijloace de transport autorizate.
- (3) Deșeurile reciclabile vor fi evacuate în conformitate cu legislația în vigoare, pe măsură ce se va implementa sistemul de colectare selectivă a deșeurilor reciclabile.

Este în responsabilitatea operatorului de a gestiona și valorifica deșeurile reciclabile pre colectate selectiv.

Se interzice amestecarea deșeurilor reciclabile colectate selectiv cu deșeuri reziduale sau alte deșeuri precum depozitarea deșeurilor reciclabile colectate selectiv.

Art.13 Analiza părților interesate

Autoritatea publică locală în calitate de autoritate contractantă, urmărește ca utilizatorii (persoane fizice, agenți economici, instituții publice), să beneficieze de servicii care să corespundă condițiilor minime prevăzute de legislația în domeniu a normelor europene privind creșterea standardului de calitate în executarea serviciilor de salubritate.



ROMÂNIA
COMUNA VALCELELE

SAT VALCELELE, COMUNA VALCELELE, JUDETUL BUZAU
Tel: 0238.776857; Fax: 0238.776857 E-mail: contact@primariavalcelelebuzau.ro

Alte părți interesate: - autoritățile de reglementare, după cum urmează: Autoritatea Națională de Reglementare a Serviciilor Comunitare, Agenția de Mediu, Garda Națională de Mediu-Comisariatul Județean Buzău, A.N.A.P Direcția Generală a Finanțelor Publice Buzău.

Art.14 Relația proiectului cu politicile publice relevante

Modul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate menajeră trebuie să se realizeze pe baza următoarelor principii:

- ✓ protecția sănătății publice; ✓ autonomia locală și descentralizarea; ✓ responsabilitatea față de cetățeni; ✓ conservarea protecția mediului înconjurător; ✓ calitatea și continuitatea serviciului; ✓ tarife echitabile accesibile tuturor consumatorilor; ✓ nediscriminarea egalitatea tuturor consumatorilor; ✓ transparența, consultarea antrenarea cetățenilor în luarea deciziilor; ✓ administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici; ✓ dezvoltarea durabilă.

CAP. IV FEZABILITATEA TEHNICĂ A PROIECTULUI

Art.16 Informații tehnice generale

Comuna Vâlcelele are o populație stabilă de circa 1372 locuitori, cu un număr total de 700 gospodării individuale.

De asemenea, în prezent, în comuna Vâlcelele își desfășoară activitatea un număr de aproximativ 10 agenți economici (inclusiv instituții publice).

Sistemul de colectare propus

Comuna Vâlcelele urmărește dezvoltarea unui sistem durabil pentru gestionarea deșeurilor de pe raza unității administrativ teritoriale, care să reducă impactul asupra mediului, prin îmbunătățirea serviciilor actuale de gestionare a deșeurilor, în conformitate cu reglementările UE în vigoare.

Obiectivele și țintele privind gestionarea deșeurilor în Comuna Vâlcelele au fost stabilite pe baza prevederilor legislative europene și naționale și ținând seamă de situația actuală din județ. Obiectivele sunt clasificate în două categorii: obiective generale și obiective tehnice.

Obiectivele generale se referă la:

- aspectele instituționale și organizatorice necesare implementării sistemului integrat de gestionare a deșeurilor;
- finanțarea sistemului de gestionare a deșeurilor;
- informarea și conștientizarea publicului;
- îmbunătățirea sistemului de colectare;



ROMÂNIA
COMUNA VALCELELE

SAT VALCELELE, COMUNA VALCELELE, JUDETUL BUZAU
Tel: 0238.776857; Fax: 0238.776857 E-mail: contact@primariavalcelelebuzau.ro

- prelucrarea și validarea datelor privind gestionarea deșeurilor

Obiectivele tehnice sunt:

- prevenirea generării deșeurilor;
- campanii de informare și constientizare privind metodele de prevenire a generării deșeurilor municipale;
- colectarea și transportul deșeurilor;
- modernizarea și extinderea sistemelor actuale de colectare și transport;
- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reciclabile, astfel încât să se asigure atingerea Țintelor legislative de reciclare valorificare a deșeurilor municipale ;
- încurajarea populației să composteze deșeurile biodegradabile în gospodăriile proprii, având în vedere că la nivelul județului nu există instalație de tartare mecano-biologică;
- implementarea de scheme de colectare separată începând cu anul 2022 pentru deșeurile voluminoase inclusiv saltele și mobilă, deșeurile de lemn și deșeurile textile;
- promovarea valorificării deșeurilor.

Obiective de investiții

Colectare și transport:

Cantitatea deșeurilor municipale reziduale, inclusiv textile și periculoase generate în Comuna Vâlcelele ce trebuie colectate, este de aproximativ 5 to / an.

Cantitatea de deșeuri reciclabile generate în Comuna Vâlcelele este de aproximativ 80 to / an.

Dezvoltarea sistemului de colectare separată pentru Comuna Vâlcelele este unul din obiectivele cadru și principalul mijloc de îndeplinire a Țintelor de reciclare (colectarea selectivă contribuie la Ținta privind devierea deșeurilor de la depozitare), astfel este foarte importantă alegerea unei anumite scheme de colectare deșeuri.

În principiu, sistemul de colectare din toate zonele, trebuie să treacă de la colectarea în amestec la colectarea selectivă, conform Directivei cadru implementată (2008/98/CE). Legislația mai recentă (O.IJ.G.92/2021) impune ca acest sistem să includă cel puțin colectarea selectivă a fracțiilor de hârtie, metal, plastic, sticlă, deșeuri reziduale.

Deșeurile reciclabile colectate separat vor fi transportate la stația de sortare în, iar reziduurile în cazul deșeurilor reziduale vor fi transportate la depozitul ecologic.

Pentru colectarea deșeurilor din Comuna Vâlcelele, se propun următoarele tipuri de pubele:

- Pubele de 120 l pentru colectarea deșeurilor reziduale în sistem din casă în casă, de la gospodării;
- Recipiente/saci pentru colectarea deșeurilor reciclabile în sistem din casă în casă;
- Containere de 1,1 mc pentru colectarea deșeurilor valorificabile amplasate pe domeniul public;



ROMÂNIA
COMUNA VALCELELE

SAT VALCELELE, COMUNA VALCELELE, JUDETUL BUZAU
Tel: 0238.776857; Fax: 0238.776857 E-mail: contact@primariavalcelelebuzau.ro

- Containere de 1,1 m.c./buc., inscripționate corespunzător, pentru colectarea separată a deșeurilor textile.

Frecvența de colectare este stabilită pe baza programului de colectare a deșeurilor și de tipurile de recipiente folosite cu respectarea legislației aplicabile Ordinul ANRSC nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului cadru de salubritate a localităților, Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/04.02.2014. Se obțin procente de valorificare mai mari dacă frecvența de colectare este mai mare.

Recipientele cu capacități mai mici sunt colectate mai frecvent pentru a asigura colectarea unei cantități cât mai mari de fracție reciclabilă.

Alături de recipientele de colectare (pubele, containere, saci) vor asigura echipamente de colectare (vehicule, autospecială pentru colectarea deșeurilor voluminoase) . Autospecială pentru colectarea deșeurilor voluminoase.

Fluxurile speciale de deșuri cuprinse în sistemul de colectare separat sunt deșuri voluminoase, periculoase deșuri de lemn și deșuri textile.

Pentru colectarea acestor fluxuri de deșuri se va propune prin caietul de sarcini ca operatorul să organizeze campanii de colectare și să le colecteze și în sistemul la cerere.

Necesarul de utilaje:

Autospecială compactoare cu capacitate echivalentă de 50 mc pentru colectarea deșeurilor reziduale: 1 buc

Autospecială pentru colectarea deșeurilor voluminoase și textile provenite de la populație, instituții publice și agenți economici: 1 buc

Calculul tarifelor

Pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

- ✓ Tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe baza de contract de prestare a serviciului de salubritate;
- ✓ taxe de salubritate, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale;
- ✓ taxe de salubritate, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.

Cuantumul și regimul tarifelor și taxelor de salubritate se stabilesc, se ajustează sau se modifică de către autoritățile administrației publice locale, potrivit prevederilor legale în vigoare. Structura și nivelul tarifelor și taxelor speciale vor fi stabilite astfel încât:

- ✓ Să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate;



ROMÂNIA
COMUNA VALCELELE

SAT VALCELELE, COMUNA VALCELELE, JUDEȚUL BUZĂU
Tel: 0238.776857; Fax: 0238.776857 E-mail: contact@primariavalcelelebuzau.ro

- ✓ Să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului de salubritate;
- ✓ să încurajeze investițiile de capital
- ✓ să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.

Tarifele trebuie să asigure atât viabilitatea economică a operatorilor prestatori ai activității specifice serviciului de salubritate a localităților, cât și protejarea intereselor utilizatorilor.

Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se fundamentează pe baza cheltuielilor de producție, exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor de protecție a mediului, costurilor de securitate și sănătate în muncă, a costurilor care derivă din contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, a cheltuielilor financiare și includ o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cotă de profit.

Cota de dezvoltare aprobată de autoritățile administrației publice locale va fi determinată pe baza unor studii tehnico-economice, din care să rezulte oportunitatea, valoarea și termenul de recuperare a investiției, precum și creșterea calității serviciului de salubritate.

Sumele încasate, corespunzătoare cotei de dezvoltare, se constituie într-un cont distinct, iar fondul rezultat va fi utilizat cu avizul autorităților administrației publice locale implicate, numai pentru dezvoltarea infrastructurii sistemului public.

Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se determină de către operatori, luând în calcul numai acele cheltuieli care sunt specifice activității respective.

Operatorul care prestează mai multe tipuri de activități sau mai multe servicii trebuie să țină evidențe distincte pe fiecare activitate sau tip de serviciu, având contabilitate separată pe fiecare tip de activitate, serviciu și localitate de operare.

Fundamentarea cheltuielilor aferente fiecărei activități în parte se face pe baza consumurilor normate de combustibil, lubrifianți, materii prime materiale, utilități, respectiv energie, apă și/sau gaze în scop tehnologic a prețurilor acestora în vigoare, a cheltuielilor cu munca vie, precum a celorlalte elemente de cheltuieli necesare prestării activității respective.

În cazul în care operatorul desfășoară și alte activități, cota de cheltuieli indirecte, precum și cota din cheltuielile generale ale societății se vor repartiza pe fiecare element de cheltuieli, proporțional cu ponderea acestui element în total cheltuieli. Pentru aceste cheltuieli se precizează cheia de repartizare a acestora pe fiecare activitate.

Pentru cheltuielile cu munca vie se va prezenta o fișă de fundamentare a nivelurilor cuprinse în tarifele propuse, care să cuprindă totalitatea cheltuielilor cu munca vie-salarii directe, indirecte, sporuri, etc, pe categorii de personal, în concordanță cu organigrama aprobată.

Stabilirea tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se face potrivit formulei:



ROMÂNIA
COMUNA VALCELELE

SAT VALCELELE, COMUNA VALCELELE, JUDETUL BUZAU
Tel: 0238.776857; Fax: 0238.776857 E-mail: contact@primariavalcelelebuzau.ro

$T = V/Q$ unde:

"T" - tariful stabilit, în lei/tonă, și convertit de către operator, în cadrul aceleiași fișe de fundamentare, inclusiv în lei/persoană/lună și în lei/mc, pentru toate activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, cu excepția tarifului pentru activitatea de operarea centrelor de colectare prin aport voluntar care se stabilește numai în lei/tonă;

"V" - valoarea totală a activității/prestației respective;

"Q" - cantitatea programată în tone / an.

Veniturile determinate în baza consumurilor normate sunt stabilite în condiții normale de prestare a serviciilor.

În situația în care prestarea serviciilor se face în condiții deosebite, respectiv execuția lucrărilor pe drumuri în pantă, drumuri înguste, carosabil în care sunt parcate autovehicule, rezultă o creștere a normelor de consum care conduce la creșterea cheltuielilor de exploatare.

Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se pot ajusta, cu aprobarea autorității administrației publice locale, la solicitarea operatorilor, în raport cu evoluția parametrului de ajustare, în baza cererilor de ajustare, însoțite de documentația de fundamentare a tarifelor, pe elemente de cheltuie.

Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate pot fi modificate conform prevederilor legale, respectiv Normele metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC 640/ 2022.

Pentru asigurarea serviciului de salubritate în Comuna Vâlcelele conform datelor furnizate de operatorul actual au fost înregistrate următoarele cheltuieli:

Nr. crt	An	Valoare (lei cu TVA)
1	2021	22.472
2	2022	64.696
3	2023	65.780
4	2024	114.242
5	2025	133.914

Finanțarea necesară pentru realizarea serviciului de salubritate a fost asigurată prin taxa locală încasată de autoritatea locală.

Art.17 Standarde de performanță tehnică



ROMÂNIA
COMUNA VALCELELE

SAT VALCELELE, COMUNA VALCELELE, JUDEȚUL BUZĂU
Tel: 0238.776857; Fax: 0238.776857 E-mail: contact@primariavalcelelebuzau.ro

- (1) Indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate cuprind două categorii:
- a) indicatorii tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național; aceștia vor fi cuprinși obligatoriu în contractul de delegare sau, după caz, în hotărârea de dare în administrare a activității/activităților de salubritate;
 - b) indicatorii de performanță privind calitatea serviciului de salubritate; aceștia vor fi cuprinși într-o anexă la regulamentul serviciului.
- (2) Indicatorii tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național cuprind cel puțin indicatorii impuși de lege, la care pot fi adăugați și alți indicatori care implementează obligații de atingere a unor ținte clar definite de cadrul legal. Valorile minime ale acestor indicatori vor fi cele prevăzute de lege pentru atingerea țintelor de colectare și tratare a deșeurilor municipale aferente fiecărui flux de deșeurii identificat de dispozițiile legale.
- (3) Costurile cu contribuția pentru economia circulară, inclusiv cheltuielile cu depozitarea deșeurilor care depășesc cantitățile rezultate din aplicarea acestor indicatori de performanță vor fi suportate de către operatori sub formă de penalități, conform legii.
- (4) Indicatorii de performanță privind calitatea serviciului de salubritate sunt prevăzuți în anexă la regulamentul serviciului.
- (5) Stabilirea de către autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociația de dezvoltare intercomunitară a nivelurilor indicatorilor de performanță care privesc calitatea serviciului, ce trebuie îndeplinite de operatori, se face astfel încât să se asigure atingerea și realizarea țintelor de reciclare prevăzute în legislația în vigoare din domeniul gestionării deșeurilor.
- (6) Autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, aplică operatorului penalitățile contractuale în cazul în care nu îndeplinește indicatorii de performanță care privesc calitatea serviciului.
- (7) Indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate stabilesc condițiile ce trebuie respectate de către operatori, cu privire la:
- a) continuitatea serviciului din punct de vedere cantitativ și calitativ;
 - b) atingerea obiectivelor și țintelor pentru care autoritatea administrației publice locale/asociația de dezvoltare intercomunitară sunt responsabile;
 - c) prestarea serviciului pentru toți utilizatorii din aria sa de responsabilitate;
 - d) adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor;
 - e) excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de salubritate;
 - f) respectarea reglementărilor specifice din domeniul protecției mediului și al sănătății populației;
 - g) implementarea unor sisteme de management al calității, al mediului și al sănătății și securității muncii.
- (8) Indicatorii de performanță trebuie să asigure evaluarea continuă a operatorului cu privire la următoarele activități:
- a) contractarea serviciului de salubritate;
 - b) măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
 - c) îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;



- d)menținerea unor relații echitabile între operator și utilizator prin rezolvarea rapidă și obiectivă a problemelor, cu respectarea drepturilor și obligațiilor care revin fiecărei părți;
 - e)soluționarea în timp util a reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de salubritate;
 - f)prestarea serviciului de salubritate pentru toți utilizatorii din raza unității administrativ-teritoriale pentru care are hotărâre de dare în administrare sau contract de delegare a gestiunii;
 - g)prestarea de servicii conexe serviciului de salubritate;
 - h)atingerea țintelor privind gestionarea deșeurilor.
- (9) În vederea urmăririi respectării indicatorilor de performanță, operatorul de salubritate trebuie să asigure:
- a)gestiunea serviciului de salubritate conform prevederilor contractuale;
 - b)gradul asigurării colectării separate a deșeurilor menajere și similare;
 - c)gradul asigurării cu recipiente de colectare a producătorilor de deșeuri;
 - d)evidența clară și corectă a utilizatorilor;
 - e)înregistrarea activităților privind măsurarea prestațiilor, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
 - f)înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și modul de soluționare a acestora.

Art.18 Utilități disponibile și necesare

Toate locațiile de colectat deșeuri municipale asimilabile acestora sunt amplasate în zone accesibile utilizatorilor și într-un număr dimensionat corespunzător în funcție de necesități.

Asigurarea dotărilor tehnico-materiale adecvate pentru prestarea serviciului la nivelul parametrilor calitativi și cantitativi prevăzuți prin regulamentul serviciului intră în sarcina delegatului.

CAP. V. FEZABILITATEA ECONOMICĂ A ACHIZITIEI DE SERVICII

Art.19 Costurile pe durata valabilității contractului de achiziție

Estimarea costurilor și veniturilor pe întreaga durată de viață a contractului, inclusiv indentificarea și cuantificarea financiară a riscurilor va conduce la stabilirea unor tarife reale și acceptate. În analiza fezabilității economice principalul indicator urmărit îl constituie tariful practicat.

Prețurile, tarifele oferite trebuie să respecte următoarele cerințe:

- ✓ asigurarea furnizării/prestării serviciilor la nivelurile de calitate a indicatorilor de performanță stabiliți prin caietul de sarcini, Regulamentul de organizare funcționare al serviciului prin contractul de achiziție, după caz;



ROMÂNIA
COMUNA VALCELELE

SAT VALCELELE, COMUNA VALCELELE, JUDETUL BUZAU
Tel: 0238.776857; Fax: 0238.776857 E-mail: contact@primariavalcelelebuzau.ro

- ✓ realizare unui raport calitate/cost cât mai bun, pentru serviciile prestate pe perioada angajată asigurarea unui echilibru între riscurile beneficiile asumate de părțile contractante;
- ✓ asigurarea exploatării întreținerii eficiente a bunurilor aparținând domeniului public, destinate serviciului de salubritate a comunei Vâlcelele.

CAP. VI. FEZABILITATEA FINANCIARĂ

Art.20 Accesibilitatea achizitiei publice de servicii

Valoarea serviciilor de salubritate a comunei Vâlcelele are ca sursă bugetul local, taxa de salubritate.

Art.21 Durata delegarii

Autoritatea publică locală stabilește ca durata contractului de delegare sa fie pana la 31.12.2026., cu posibilitatea prelungirii, in conditiile legii in vigoare la data prelungirii pana la demararea procedurii de licitatie deschisa.

Din analiza tehnico-economică efectuată a rezultat că U.A.T. comuna Vâlcelele nu poate asigura prestarea serviciului public de salubritate prin gestiune directă, de către operatorul înființat de autoritatea deliberative, în condiții de eficiență și eficacitate economică, conform celor arătate la art. 1 din prezentul Studiu.

CAP. VII. ASPECTE DE ORDIN SOCIAL SI DE MEDIU

Art.22 Responsabilități de mediu

- (1) Având în vedere reglementarea protecției mediului, Consiliul local al comunei Vâlcelele are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru cetățenii comunei.
- (2) În desfășurarea activității de salubritate a comunei este obligatorie respectarea principiilor ecologice, pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos. În acest scop, consiliul local, persoanele fizice și juridice răspund pentru îmbunătățirea microclimatului comunal, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea curățeniei.
- (3) Consiliul local al comunei Vâlcelele adoptă măsuri obligatorii, pentru toate persoanele fizice și juridice, cu privire la întreținerea curților și împrejurimilor acestora, a spațiilor verzi din curți și dintre clădiri.
- (4) Delegarea gestiunii prin achizitie publica de servicii este prevăzută în Legea nr. 101/2006, republicată la 8 septembrie 2014, privind serviciul de salubritate a localităților, și Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată.



CAP.VIII. CONCLUZII

Art.23 Fezabilitatea achizitiei

Primăria comunei Vâlcelele dorește realizarea prezentului Studiu de oportunitate în vederea analizării situației actuale și a oportunității de delegare a serviciilor publice de salubritate prin achiziție publică de servicii. Principalele cerințe care se impun la realizarea studiului sunt:

- ✓ respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care s-au armonizat cu legislația UE;
- ✓ necesitatea modernizării și asigurării unor servicii publice de salubritate eficiente și de calitate;
- ✓ necesitatea modernizării sistemului de gestionare a deșeurilor;
- ✓ dorința autorităților locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor comunei Vâlcelele și de a face ca această comună să fie un model de referință în domeniu.

În acest context, au fost analizate starea actuală și modalitățile de rezolvare a problemelor identificate în domeniul salubrității menajere.

Art.24 Rezultatele evaluării alternativelor de realizare a delegării serviciului

(1) Conform Regulamentului cadru de organizare și funcționare a serviciilor publice de salubritate, gestiunea serviciilor de salubritate se realizează în următoarele modalități:

1. Gestiune directă;
2. Gestiune delegată;

(2) Conform Legii nr. 51/2006, republicată, investițiile necesare în vederea dezvoltării și modernizării infrastructurii serviciilor de salubritate se pot asigura atât prin apelarea la credite interne și/sau externe sau încredințarea acestora unor investitori privați cărora le pot concesiona serviciul respectiv pe o perioadă limitată.

Varianța gestionării directe, în condițiile în care nivelul minim al investițiilor și al costurilor operaționale sunt foarte ridicate, nu este o soluție fezabilă din motivele arătate la art. 1 și art. 21.

În cazul gestiunii delegate, legislația prevede o singură modalitate: contract de delegare a gestiunii.

(3) Varianța delegării serviciului de salubritate prin achiziție este varianta recomandată de prezentul Studiu de oportunitate pentru a fi aprobată de Consiliul local al comunei Vâlcelele, respectiv, procedura prin care autoritatea publică locală, poate apela, pentru realizarea serviciilor de salubritate la unul sau mai mulți operatori de servicii publice, cărora le încredințează, în baza unui contract de delegare a gestiunii prin contract de achiziție, gestiunea propriu-zisă a serviciilor de salubritate care să asigure salubritatea unitară și în regim de continuitate a întregii comune.

(4) Delegarea serviciului de salubritate menajeră va oferi garanții:

- pentru Primăria comunei Vâlcelele care:



ROMÂNIA
COMUNA VALCELELE

SAT VALCELELE, COMUNA VALCELELE, JUDETUL BUZAU
Tel: 0238.776857; Fax: 0238.776857 E-mail: contact@primariavalcelelebuzau.ro

1. va avea posibilitatea implementării Planului Local privind Gestionarea Deșeurilor și a atingerii țintelor impuse prin legislația națională;
 2. va impune și urmări realizarea unor indicatori de performanță a concesionarului;
- (5) În cazul gestiunii delegate, autoritatea publică poate apela la unul sau mai mulți operatori de servicii publice, cărora le încredințează gestiunea serviciilor de salubritate, precum administrarea și exploatarea sistemelor publice necesare în vederea realizării acestora.
- (6) În cazul comunei Vâlcelele, pentru ușurarea și ameliorarea condițiilor de negociere și ulterior de contractare, este recomandabil să se opteze pentru gestiunea delegată a serviciilor publice de salubritate menajeră către un operator, care să poată asigura toate serviciile de salubritate menajeră prevăzute de legislația specifică în domeniu în regim de continuitate a întregii comune.

Art.25 Analiza economico-financiară pentru achiziția de servicii

Varianta delegării prin achiziție, respectiv prin atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate prin achiziție publică de servicii, în condițiile legii, este varianta recomandată de prezentul Studiu de oportunitate pentru a fi aprobată de Consiliul local al comunei Vâlcelele, valoarea estimată a contractului de achiziție publică este de 21.576 /an fara TVA.

Întocmit,
Consilier juridic
Codreanu Cristian