



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

Semnat Director general DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA	Semnat Consilier Compartiment Contracte	

Anexa nr. 1 la HCL

NOTĂ JUSTIFICATIVĂ

privind încadrarea în prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016 a procedurii de atribuire a contractului pentru prestarea serviciilor de proiectare și asistență tehnică pentru obiectivele realizate pe domeniul public și privat al Municipiului Timișoara către societatea Atelierul de Proiectare Timișoara SRL

În conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, autoritatea contractantă are, pentru satisfacerea nevoilor identificate, două modalități principale de acțiune:

- achiziționarea produselor/serviciilor/lucrărilor** de pe piața liberă, prin aplicarea unei proceduri de atribuire sau prin achiziție directă, în condițiile legii;
- realizarea internă** a acestora, fie prin structurile proprii, fie prin intermediul unei persoane juridice controlate, în condițiile art. 31.

Decizia privind modalitatea optimă aparține autorității contractante, fiind fundamentată pe necesitatea realizării eficiente a sarcinilor asumate și pe îndeplinirea obiectivelor de interes public.

Conform art. 31 alin 1 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, *prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite **cumulativ** următoarele condiții:*

- autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;*
- mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;*
- nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.*

Societatea Atelierul de Proiectare Timișoara S.R.L a fost înființată prin Hotărârea Consiliului Local a Municipiului Timișoara nr. 499 din data de 23.09.2025 având ca asociat unic Municipiul Timișoara, prin Consiliul Local al Municipiului Timișoara.

Societatea Atelierul de Proiectare Timișoara S.R.L intră în categoria persoanelor juridice vizate de art. 31, alin. 1, lit. a), din Legea nr. 98/2016, din următoarele considerente:



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

- a) *autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii*

Această condiție este îndeplinită având în vedere faptul că asociat unic al societății Atelierul de Proiectare Timișoara S.R.L. este Municipiul Timișoara, prin Consiliul Local al Municipiului Timișoara iar acesta, prin membrii săi (consilierii locali), exercită toate drepturile și obligațiile adunării generale a asociaților societății. „Drepturile și obligațiile Asociațului Unic în cadrul societății sunt exercitate de către Adunarea Generală a Asociaților care este organul de conducere al societății și care decide asupra activității acesteia și asigură politica economică și comercială, fiind compusă din Municipiul Timișoara prin Consiliul Local cu un procent de reprezentare de 100% din totalul capitalului social.”

- b) *mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate să fie efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă.*

Conform art. 31 alin. 7 din Legea nr. 98/2016, procentul prevăzut mai sus se stabilește pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu servicii, produse și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului, iar, potrivit alin. 8, în cazul în care, în situația prevăzută mai sus din cauza datei la care persoana juridică sau autoritatea contractantă, după caz, a fost înființată ori și-a început activitatea sau ca urmare a reorganizării activităților sale, cifra de afaceri ori un alt indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile, nu este disponibil pentru ultimii 3 ani sau nu mai este relevant, procentul poate fi stabilit prin utilizarea unor metode estimative, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.

Conform Actului constitutiv al Societății, “Societatea va desfășura activități destinate realizării de obiective de interes public și nu va avea ca obiect intrarea pe piața privată ori derularea de proiecte care nu servesc interesului public.”

Această prevedere limitează în mod explicit scopul operațional al societății, exclude participarea acesteia pe piața comercială privată, orientează integral activitatea către servicii, lucrări și proiecte derulate în beneficiul autorității contractante.

Prin urmare, în baza obiectului de activitate consacrat prin Actul constitutiv, activitățile societății sunt, prin definiție, dedicate interesului public, nu se desfășoară activități comerciale cu terți privați, iar procentul de peste 80% este anticipat, fiind o consecință directă a formei juridice și a scopului înființării societății.

Activitățile principale pe care le va desfășura societatea, activități încredințate de către Municipiul Timișoara (în calitate de autoritate contractantă), vor fi:

I Design spațiu public

1. Amenajare străzi
2. Amenajare piste velo
3. Amenajare trotuare
4. Amenajare Parcări la sol
5. Amenajări spații verzi
6. Amenajări piațete / scuaruri / spații publice
7. Autorizare elemente punctuale – amplasament
8. Amenajări parcări la sol



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

II Proiectare clădiri

9. Parcări multi-nivel
10. Reabilitări termice
11. Clădiri noi / intervenții pe clădiri existente
12. Amenajări interioare

III Alte servicii

13. Regulamente, teme de proiectare, caiete de sarcini, studii
14. Asistență tehnică
15. Planuri urbanistice – PUZ / PUZCP / PUD

Având în vedere obiectul de activitate al societății, așa cum este definit prin actul constitutiv, precum și faptul că aceasta desfășoară exclusiv activități în interes public, în beneficiul autorității contractante, previziunile de afaceri sunt fundamentate pe necesitățile de dezvoltare ale Municipiului Timișoara.

Pentru perioada următoare, conform precizărilor societății din adresa Nr. APT4/24.03.2026, se estimează că veniturile societății vor proveni din contracte atribuite de către autoritatea tutelară, respectiv di servicii de proiectare și consultanță tehnică, elaborare documentații pentru investiții publice, studii de fezabilitate, proiecte tehnice și asistență tehnică pe durata implementării proiectelor.

Drept urmare, societatea întrunește și această condiție impusă de către legiuitor, întrucât activitățile desfășurate în vederea îndeplinirii sarcinilor care le sunt încredințate de către autoritatea contractantă depășesc pragul valoric stipulat la art. 31 alin. 1 lit. b) din Legea nr. 98/2016.

- c) *nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.*

Această condiție prevăzută la art. 31 alin. 1 lit. c) din Legea nr. 98/2016, este îndeplinită de către societatea Atelierul de Proiectare Timișoara S.R.L atâta timp cât întregul capital social este deținut de către Municipiul Timișoara prin Consiliul Local al Municipiului Timișoara - asociat unic - acesta având cota de participare la beneficii și pierderi de 100%.

În aceste condiții, nu avem de-a face cu participare privată la capitalul social al societății.

În consecință, societatea Atelierul de Proiectare Timișoara S.R.L face parte din categoria persoanelor juridice cărora Municipiul Timișoara - în calitate de autoritate contractantă, îi poate atribui contracte fără aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de Legea nr. 98/2016, modificată, întrucât îndeplinim cumulativ condițiile prevăzute la alin. 1 al art. 31 din același act normativ.

În aceeași ordine de idei, dorim să subliniem și faptul că nici Directiva 24/2016/UE (transpusă în legislația noastră prin intermediul Legii nr. 98/2016) și nici Directiva 25/2016/UE, nu obligă autoritățile/entitățile contractante să atribuie contracte pentru desfășurarea acelor activități pe care acestea doresc să le realizeze la nivel intern. Astfel, în cadrul Recitalului 5 din Directiva 24/2016/UE se precizează în mod expres ca: *“Ar trebui reamintit că prezenta directivă nu obligă sub nicio formă statele membre să contracteze sau să externalizeze furnizarea de servicii pe care doresc să le pună la dispoziție ele însele sau să le organizeze prin alte mijloace decât prin contracte de achiziții publice, în sensul prezentei directive”*.

Aplicarea normelor privind achizițiile publice nu trebuie să interfereze cu libertatea autorităților publice de a-și îndeplini atribuțiile de serviciu public atribuite acestora, prin utilizarea resurselor proprii,



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

care includ posibilitatea cooperării cu alte autorități publice sau persoane juridice care le aparțin. Astfel, legislația europeană susține ca trebuie garantat faptul ca situațiile de acest gen in care autoritățile publice doresc atribuirea unor contracte către persoanele juridice pe care le controlează, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, nu au ca rezultat o denaturare a concurenței de pe piața. Mai mult, considerentul 32 din Directiva 24/2014/UE, statuează ca, in general, contractele de achiziții publice atribuite persoanelor juridice controlate de autoritățile publice in cauza (regula in house) nu ar trebui sa facă obiectul aplicării procedurilor prevăzute de directiva, in situația in care autoritatea contractanta exercita un control asupra persoanei juridice asemănător celui pe care îl exercita asupra compartimentelor proprii, cu condiția ca persoana juridica controlata să își desfășoare peste 80% din activități in vederea efectuării sarcinilor care i-au fost atribuite de către autoritatea contractanta de control sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractanta.

Totodată, se impune si condiția sa nu existe participare privata directa la capitalul persoanei juridice controlate. Toate acestea au fost transpuse in legislația noastră naționala prin intermediul prevederilor art. 31 alin. 1 din Legea nr. 98/2016.