



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA VALORIFICARE DREPTURI DE PROPRIETATE ALE UAT

Serviciul Administrare si Valorificare Patrimoniu

Compartiment Spatii Utilitare, Servicii Conexe

Semnata Director general DIRECTIA GENERALA VALORIFICARE DREPTURI DE PROPRIETATE ALE UAT	Semnata Sef serviciu Serviciul Administrare si Valorificare Patrimoniu	Intocmit Consilier Compartiment Spatii Utilitare, Servicii Conexe

Proiect HCL: PHCL2025-000569

RAPORT DE SPECIALITATE

privind atribuirea contractului pentru prestarea serviciilor de întreținere, reparații și curățenie în toaletele publice automate cu autocurățare amplasate în Parcul Civic și în Parcul Lidia, către Societatea Horticultura SA, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016

Având în vedere Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre, al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind atribuirea contractului pentru prestarea serviciilor de întreținere, reparații și curățenie în toaletele publice automate cu autocurățare amplasate în Parcul Civic și în Parcul Lidia, către Societatea Horticultura SA, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016,

Facem următoarele precizări:

Potrivit prevederilor O.G. nr.71/2002, serviciile publice de administrare a domeniului public și privat de interes local sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și se grupează după obiectul activităților și acțiunilor de utilitate publică și interes public local.

În conformitate cu prevederile **art. 2 lit. a)** din O.G. nr.71/2002, serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt definite ca reprezentând „totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale”. Acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca **obiect**, printre altele, și „**organizarea și exploatarea activităților de coșerit, ecarisaj, administrarea cimitirelor și crematoriilor, a grădinilor botanice și/sau zoologice, a WC-urilor publice**”, conform **art.3 alin.1 lit. m)** din O.G. nr.71/2002.

Articolul 5 pct. 2 lit. a) din O.G. nr.71/2002 precizează că principalele activități edilitar-gospodărești specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul municipiilor trebuie să asigure executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și a drumurilor, în strictă corcondanță cu documentațiile de urbansim.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA VALORIFICARE DREPTURI DE PROPRIETATE ALE UAT

Serviciul Administrare si Valorificare Patrimoniu
Compartiment Spatii Utilitare, Servicii Conexe

Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intra în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități (art. 7 alin. (1) din OG nr. 71/2002).

Municipiul Timișoara are amplasate două toalete publice automate cu autocurățare în Parcul Civic și în Parcul Lidia.

Întreținerea permanentă a acestora constituie factorul primordial al menținerii acestora într-o stare de viabilitate corespunzătoare cerințelor utilizatorilor și nu numai acestora, dar și a normelor de curățenie, etc. În schimbul serviciilor de întreținere, reparații și curățenie, operatorul economic percepe tariful de 1 leu de la utilizatori.

Potrivit art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice:

*(1) Prezenta lege **nu se aplică** contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:*

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

Prin adresa cu nr. 1045/28.08.2025, înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. MTM2025-036808/28.08.2025, Societatea Horticultura SA, ne aduce la cunoștință faptul că îndeplinește toate cele trei condiții prevăzute de art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.

În aceeași ordine de idei, dorim să subliniem și faptul că nici Directiva 24/2016/UE (transpusă în legislația noastră prin intermediul Legii nr. 98/2016) și nici Directiva 25/2016/UE, nu obligă autoritățile/entitățile contractante să atribuie contracte pentru desfășurarea acelor activități pe care acestea doresc să le realizeze la nivel intern. Astfel, în cadrul Recitalului 5 din Directiva 24/2016/UE se precizează în mod expres că ar trebui reamintit că prezenta directivă nu obligă statele membre să contracteze sau să externalizeze furnizarea de servicii pe care doresc să le pună la dispoziție ele însele sau să le organizeze prin alte mijloace decât prin contracte de achiziții publice, în sensul prezentei directive.

Aplicarea normelor privind achizițiile publice nu trebuie să interfereze cu libertatea autorităților publice de a-și îndeplini atribuțiile de serviciu public atribuite acestora, prin utilizarea resurselor proprii, care includ posibilitatea cooperării cu alte autorități publice sau persoane juridice care le aparțin. Astfel, legislația europeană sustine că trebuie garantat faptul că situațiile de acest gen în care autoritățile publice doresc atribuirea unor contracte către persoanele juridice pe care le controlează, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, nu au ca rezultat o denaturare a concurenței de pe piață.

Instrucțiunea ANAP nr. 1/2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, care la art. 2 alin. (1), precizează: atunci când



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA VALORIFICARE DREPTURI DE PROPRIETATE ALE UAT

Serviciul Administrare si Valorificare Patrimoniu
Compartiment Spatii Utilitare, Servicii Conexe

autoritatea contractantă are nevoie de anumite produse, servicii sau lucrări, aceasta are, de regulă, două opțiuni pentru satisfacerea nevoilor apărute:

a) să le achiziționeze de pe piața liberă prin aplicarea unei proceduri de atribuire sau prin achiziție directă, în condițiile legii; sau

b) să le realizeze intern, cu resursele proprii sau ale unei persoane juridice în condițiile art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 14 din Instrucțiunea ANAP nr. 1/2018, autoritățile contractante au obligația de a elabora o notă justificativă în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică, prin care se va justifica încadrarea în prevederile legale precizate la art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, s-a întocmit Nota justificativă privind încadrarea în prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016 a procedurii de atribuire a contractului pentru prestarea serviciilor de întreținere, reparații și curățenie în toaletele publice automate cu autocurățare amplasate în Parcul Civic și în Parcul Lidia, către Societatea Horticultura SA.

În vederea selectării unui ofertant ca urmare a unei proceduri de încredințarea directă a unui contract de servicii către operatorii economici menționați la art. 31 alin. (1) din din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, trebuie să se demonstreze faptul că ofertantul astfel selectat execută repectiva lucrare la prețul pieței. Astfel, s-a constatat că aceasta se încadrează valorile pieței.

Ținând cont de cele mai sus prezentate înaintăm spre aprobarea Consiliului Local:

- Atribuirea contractului pentru prestarea serviciilor de întreținere, reparații și curățenie în toaletele publice automate cu autocurățare amplasate în Parcul Civic și în Parcul Lidia, către Societatea Horticultura SA, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016 și încheierea contractului prevăzut în Anexa 1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre;
- Aprobarea tarifului de 1 leu/utilizare care se va percepe de la utilizatorii toaletelor de către Societatea Horticultura SA.
- Aprobarea notei justificative privind încadrarea în prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016 a Societății Horticultura SA.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că Proiectul de hotărâre atribuirea contractului pentru prestarea serviciilor de întreținere, reparații și curățenie în toaletele publice automate cu autocurățare amplasate în Parcul Civic și în Parcul Lidia, către Societatea Horticultura SA, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016, îndeplinește condițiile necesare pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.