



Primăria Municipiului Timișoara

Serviciul Activitati Administrative

Semnat Viceprimar	Semnat Sef serviciu Serviciul Activitati Administrative	Semnat Consilier Serviciul Activitati Administrative

NOTĂ JUSTIFICATIVĂ

privind încadrarea în prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016 a procedurii de atribuire a contractului având ca obiect servicii de reparații, întreținere, transport, montare/ demontare a materialelor logistice necesare desfășurării alegerilor care se desfășoară în anul 2025, către S.C. DRUMURI MUNICIPALE TIMIȘOARA S.A., în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016

În conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice,

„(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;
- b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;
- c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

Societatea DRUMURI MUNICIPALE S.A. a fost înființată prin H.C.L. nr 199/18.11.1997 prin reorganizarea Regiei Autonome Drumuri Municipale ca societate pe acțiuni, având ca acționar unic Consiliul Local al Municipiului Timișoara. Prin aceasta hotărâre s-a aprobat și statutul societății, precum și capitalul social.

Drept urmare, Societatea DRUMURI MUNICIPALE S.A. intra în categoria persoanelor juridice vizate de art. 31, alin. 1, lit. a), din Legea nr. 98/2016, din următoarele considerente:

Condiția ca autoritatea contractantă să exercite asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii este pe deplin îndeplinită atâta timp cât acționarul unic al societății noastre este chiar Consiliul Local al Municipiului Timișoara, acesta din urmă - prin membrii sai (consilierii locali) - exercitând toate drepturile și obligațiile adunării generale a acționarilor societății noastre. Adunarea generală a acționarilor a unei societăți este organul de deliberare și decizie al societății, care exercita



Primăria Municipiului Timișoara

Serviciul Activitati Administrative

un control și o influență directă și exclusivă asupra tuturor deciziilor și strategiilor societății, inclusiv în legatură cu serviciul ce va fi furnizat/prestat.

Având în vedere *Instrucțiunea* nr. 1 din 26 octombrie 2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Secțiunea 1 Influența dominantă, art. 7,

„(1) Exercițarea influenței dominante asupra obiectivelor strategice, prevăzute la art. 31 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, se realizează atunci când nicio decizie majoră nu poate fi adoptată de conducerea persoanei juridice de drept public controlate fără o aprobare preliminară din partea autorității contractante, libertatea de decizie fiind limitată, practic, doar la aspectele ce vizează activitățile de zi cu zi prin care se asigură buna funcționare a entității respective.

(2) O persoană juridică de drept public se consideră controlată atunci când aceasta este obligată să ducă la îndeplinire orice ordine/comenzi ale autorității contractante în a cărei subordine se află, fără nicio posibilitate de a refuza execuția acestora și de a dispune de posibilitatea de a stabili în mod liber tarifele pentru activitățile sale, orice negociere fiind exclusă, iar eventuala încheiere a unui contract nu reprezintă altceva decât formalizarea unei decizii administrative a autorității contractante.

(3) O persoană juridică de drept privat se consideră, în sensul art. 4 lit. a), controlată de o autoritate contractantă atunci când aceasta: a) deține majoritatea capitalului subscris; b) deține controlul majorității voturilor în organul de conducere; c) poate numi în componența consiliului de administrație, a organului de conducere sau de supervizare mai mult de jumătate din numărul membrilor acestuia.”

Prin adresa cu nr. 2032/13.03.2025, înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. de înregistrare MTM2025- 012730/13.03.2025, Societatea DRUMURI MUNICIPALE S.A. ne transmite că îndeplinește condiția prevăzută la art. 31, alin. 1, lit. b), din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, modificată, coroborat cu art. 31, alin. 7 din același act normativ, în sensul că în ultimii trei ani de zile, mai mult de 80% din activitățile societății au fost efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către Municipiul Timișoara- autoritate contractantă care controlează societatea.

Drept consecință, societatea intruneste și aceasta condiție impusă de către legiuitor, întrucât activitățile desfășurate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă depășesc pragul valoric stipulat în mod expres la art. 31, alin. lit. b) din Legea nr. 98/2016.

În ceea ce privește condiția prevăzută la lit. c) a art. 31, alin. 1 din Legea nr. 98/2016, învederam că întreg capitalul social al Societății DRUMURI MUNICIPALE S.A. este detinut de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara, în calitate de acționar unic, acesta având cota de participare la beneficii și pierderi de 100%. În aceste condiții, este evident că nu avem de-a face cu vreo participare privată la capitalul social.

În aceeași ordine de idei, dorim să subliniem și faptul că nici Directiva 24/2016/UE (transpusă în legislația noastră prin intermediul Legii nr. 98/2016) și nici Directiva 25/2016/UE, nu obligă autoritățile/entitățile contractante să atribuie contracte pentru desfășurarea acelor activități pe care acestea doresc să le realizeze la nivel intern. Astfel, în cadrul Recitalului 5 din Directiva 24/2016/UE se precizează în mod expres că: “Ar trebui reamintit că prezenta directivă nu obligă sub nicio formă statele membre să contracteze sau să externalizeze furnizarea de servicii pe care doresc să le pună la dispoziție ele însele sau să le organizeze prin alte mijloace decât prin contracte de achiziții publice, în sensul prezentei directive.

Aplicarea normelor privind achizițiile publice nu trebuie să interfereze cu libertatea autorităților publice de a-și îndeplini atribuțiile de serviciu public atribuite acestora, prin utilizarea resurselor proprii, care includ posibilitatea cooperării cu alte autorități publice sau persoane juridice care le aparțin. Astfel, legislația europeană susține că trebuie garantat faptul că situațiile de acest gen în care autoritățile publice doresc atribuirea unor contracte către persoanele juridice pe care le controlează, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, nu au ca rezultat o denaturare a concurenței de pe piață.

Mai mult, considerentul 32 din Directiva 24/2014/UE, statuează că, în general, contractele de achiziții publice atribuite persoanelor juridice controlate de autoritățile publice în cauză (regula în house) nu ar trebui să facă



Primăria Municipiului Timișoara

Serviciul Activitati Administrative

obiectul aplicării procedurilor prevăzute de directivă, în situația în care autoritatea contractantă exercită un control asupra persoanei juridice asemănător celui pe care îl exercită asupra compartimentelor proprii, cu condiția ca persoana juridică controlată să își desfășoare peste 80% din activități în vederea efectuării sarcinilor care i-au fost atribuite de către autoritatea contractantă de control sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă. Totodată, se impune și condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate. Toate acestea au fost transpuse în legislația noastră națională prin intermediul prevederilor art. 31, alin. 1 din Legea nr. 98/2016.

Totodată, se impune și condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate. Toate acestea au fost transpuse în legislația noastră națională prin intermediul prevederilor art. 31, alin. 1 din Legea nr. 98/2016.

De asemenea, societatea are dotarea tehnică, mașinile și utilajele necesare prestării serviciilor de reparații, întreținere, transport, montare/ demontare a materialelor logistice necesare desfășurării alegerilor, respectiv personal specializat pentru prestarea acestor servicii. Mai mult, societatea dispune și de depozite pentru stocarea temporară a materiilor prime.

Față de cele mai sus prezentate, considerăm faptul că Societatea DRUMURI MUNICIPALE TIMIȘOARA S.A. îndeplinește condițiile prevăzute de art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.