



Primăria Municipiului Timișoara

Serviciul Activitati Administrative

Semnat Sef serviciu Serviciul Activitati Administrative	Semnat Consilier Serviciul Activitati Administrative	

Proiect HCL: PHCL2025-000180

RAPORT DE SPECIALITATE

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind atribuirea contractului având ca obiect servicii de reparații, întreținere, transport, montare/ demontare a materialelor logistice necesare desfășurării alegerilor care se desfășoară în anul 2025, către S.C. DRUMURI MUNICIPALE TIMIȘOARA S.A., în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016

Având în vedere Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre, al Primarului Municipiului Timișoara și Proiect de hotărâre privind atribuirea contractului având ca obiect servicii de reparații, întreținere, transport, montare/ demontare a materialelor logistice necesare desfășurării alegerilor care se desfășoară în anul 2025, către S.C. *DRUMURI MUNICIPALE TIMIȘOARA S.A.*, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016

Facem următoarele precizări:

Conform [OUG 57/2019](#) privind Codul administrativ - *autoritățile administrației publice locale au atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului.*

Potrivit art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice:

„(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) *autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;*

b) *mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;*

c) *nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror*



existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă.

(3) Prevederile alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea de autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, sub condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(7) Procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) se stabilesc pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu servicii, produse și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.”

Societatea DRUMURI MUNICIPALE S.A. a fost înființată prin H.C.L. nr 199/18.11.1997 prin reorganizarea Regiei Autonome Drumuri Municipale ca societate pe acțiuni, având ca acționar unic Consiliul Local al Municipiului Timișoara. Prin această hotărâre s-a aprobat și statutul societății, precum și capitalul social.

Drept urmare, Societatea DRUMURI MUNICIPALE S.A. intra în categoria persoanelor juridice vizate de art. 31, alin. 1, lit. a), din Legea nr. 98/2016, din următoarele considerente:

Condiția că autoritatea contractantă să exercite asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii este pe deplin îndeplinită atâta timp cât acționarul unic al societății noastre este chiar Consiliul Local al Municipiului Timișoara, acesta din urmă - prin membrii sai (consilierii locali) - exercitând toate drepturile și obligațiile adunării generale a acționarilor societății noastre. Adunarea generală a acționarilor a unei societăți este organul de deliberare și decizie al societății, care exercita un control și o influență directă și exclusivă asupra tuturor deciziilor și strategiilor societății, inclusiv în legătură cu serviciul ce vă fi furnizat/prestat.

Având în vedere Instrucțiunea nr. 1 din 26 octombrie 2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor [art. 31 din Legea nr. 98/2016](#) privind achizițiile publice, Secțiunea 1 Influența dominantă, art. 7:

„(1) Exercițarea influenței dominante asupra obiectivelor strategice, prevăzute la [art. 31 alin. \(2\) din Legea nr. 98/2016](#), cu modificările și completările ulterioare, se realizează atunci când nicio decizie majoră nu poate fi adoptată de conducerea persoanei juridice de drept public controlate fără o aprobare preliminară din partea autorității contractante, libertatea de decizie fiind limitată, practic, doar la aspectele ce vizează activitățile de zi cu zi prin care se asigură buna funcționare a entității respective.

(2) O persoană juridică de drept public se consideră controlată atunci când aceasta este obligată să ducă la îndeplinire orice ordine/comenzi ale autorității contractante în a cărei subordine se află, fără nicio posibilitate de a refuza execuția acestora și de a dispune de posibilitatea de a stabili în mod liber tarifele pentru activitățile sale, orice negociere fiind exclusă, iar eventuala încheiere a unui



contract nu reprezintă altceva decât formalizarea unei decizii administrative a autorității contractante.

(3) O persoană juridică de drept privat se consideră, în sensul art. 4 lit. a), controlată de o autoritate contractantă atunci când aceasta: a) deține majoritatea capitalului subscris; b) deține controlul majorității voturilor în organul de conducere; c) poate numi în componența consiliului de administrație, a organului de conducere sau de supervizare mai mult de jumătate din numărul membrilor acestuia.”

Prin adresa cu nr. 2032/13.03.2025, înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. de înregistrare MTM2025- 012730/13.03.2025, Societatea *DRUMURI MUNICIPALE S.A.* ne transmite că îndeplinește condiția prevăzută la art. 31, alin. 1, lit. b), din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, modificată, coroborat cu art. 31, alin. 7 din același act normativ, în sensul că în ultimii trei ani de zile, mai mult de 80% din activitățile societății au fost efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către Municipiul Timișoara- autoritate contractantă care controlează societatea.

Drept consecință, societatea întrunește și aceasta condiție impusă de către legiuitor, întrucât activitățile desfășurate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă depășesc pragul valoric stipulat în mod expres la art. 31, alin. lit. b) din Legea nr. 98/2016.

În ceea ce privește condiția prevăzută la lit. c) a art. 31, alin. 1 din Legea nr. 98/2016, invederăm că întreg capitalul social al Societății *DRUMURI MUNICIPALE S.A.* este deținut de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara, în calitate de acționar unic, acesta având cota de participare la beneficii și pierderi de 100%. În aceste condiții, este evident că nu avem de-a face cu vreo participare privată la capitalul social.

În aceeași ordine de idei, dorim să subliniem și faptul că nici Directiva 24/2016/UE (transpusă în legislația noastră prin intermediul Legii nr. 98/2016) și nici Directiva 25/2016/UE, nu obliga autoritățile/entitățile contractante să atribuie contracte pentru desfășurarea acelor activități pe care acestea doresc să le realizeze la nivel intern. Astfel, în cadrul Recitalului 5 din Directiva 24/2016/UE se precizează în mod expres că: “Ar trebui reamintit că prezenta directiva nu obliga sub nicio formă statele membre să contracteze sau să externalizeze furnizarea de servicii pe care doresc să le puna la dispoziție ele in seile sau să le organizeze prin alte mijloace decât prin contracte de achiziții publice, în sensul prezentei directive.

Aplicarea normelor privind achizițiile publice nu trebuie să interfereze cu libertatea autorităților publice de a-și îndeplini atribuțiile de serviciu public atribuite acestora, prin utilizarea resurselor proprii, care includ posibilitatea cooperării cu alte autorități publice sau persoane juridice care le aparțin. Astfel, legislația europeană susține că trebuie garantat faptul că situațiile de acest gen în care autoritățile publice doresc atribuirea unor contracte către persoanele juridice pe care le controlează, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, nu au ca rezultat o denaturare a concurenței de pe piață. Mai mult, considerentul 32 din Directiva 24/2014/UE, statuează că, în general, contractele de achiziții publice atribuite persoanelor juridice controlate de autoritățile publice în cauza (regula în house) nu ar trebui să facă obiectul aplicării procedurilor prevăzute de directiva, în situația în care autoritatea contractantă exercita un control asupra persoanei juridice asemănător celui pe care îl exercita asupra compartimentelor proprii, cu condiția că persoana juridică controlată să își desfășoare peste 80% din activități în vederea efectuării sarcinilor care i-au fost atribuite de către autoritatea contractantă de control sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă. Totodată, se impune și condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate.



Toate acestea au fost transpuse în legislația noastră națională prin intermediul prevederilor art. 31, alin. 1 din Legea nr. 98/2016.

De asemenea, societatea are dotarea tehnica, mașinile și utilajele necesare prestării serviciilor de reparații, întreținere, transport, montare/ demontare a materialelor logistice necesare desfășurării alegerilor, respectiv personal specializat pentru prestarea acestor servicii. Mai mult, societatea dispune și de depozite pentru stocarea temporară a materiilor prime.

Menționăm faptul că, Societatea DRUMURI MUNICIPALE S.A. a asigurat prestarea serviciului de reparație și întreținere, a serviciului de transport și montaj/demontaj materiale necesare pentru desfășurarea alegerilor locale, europarlamentare, parlamentare și prezidențiale din 2024 pe raza Municipiului Timișoara.

Pentru determinarea valorii estimate la momentul respectiv, pentru achiziția serviciului de reparație și întreținere materiale logistice și a serviciului de transport și montaj/demontaj materiale necesare pentru desfășurarea alegerilor, autoritatea contractantă a consultat sumele practicate în anii anteriori și catalogul electronic SEAP.

Valoarea estimată a serviciilor care au fost achiziționate a fost stabilită în conformitate cu prevederile legislației specifice achizițiilor publice, aflate în vigoare, astfel:

- servicii de transport și montaj/demontaj panouri afișaj electoral stradal: 177,79 lei preț/buc fără TVA;

- servicii de transport și montaj/demontaj componente secții de votare: 586,68 lei preț/buc fără TVA;

- servicii de reparații/ recondiționări panouri de afișaj electoral: 195,49 lei preț/buc fără TVA.

Având în vedere prevederile OUG nr. 1 din 16 ianuarie 2025 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României din anul 2025 și alegerilor locale parțiale.

Potrivit HG. 68/2025 art. 9(6) sediile și dotarea tehnico-materială ale birourilor electorale ale secțiilor de votare din țară se asigură de către primari.

Criza generată de virusul SARS-CoV-2 a determinat declararea stării de urgență la nivel național, dar și la nivel european, care la rândul ei a determinat o creștere a costului la materiale și manoperă de aproximativ 40%. Creșterea de preț generată de criza SARS-CoV-2 la materiale a afectat prețul ferm al contractelor de achiziție încheiate pentru cele trei categorii de contracte, și anume: contractele de lucrări și de produse (livrare echipamente), respectiv contractele de servicii.

De asemenea, criza provocată de conflictul militar din regiunea Mării Negre a afectat piața serviciilor din întreaga Uniune Europeană, având în vedere că Ucraina este principalul furnizor și producător de materie primă pentru piața europeană. Consecința imediată a fost o creștere semnificativă a prețurilor la materiale, determinând creșteri și de peste 40% la unele materiale, la manoperă, utilaje și transport. Criza generată de contextul internațional a condus la creșteri ale prețului la carburanți, dar și creșteri semnificative ale prețului la gazele naturale și la energia electrică, determinând la rândul ei influențe majore asupra creșterii manoperei, având un impact semnificativ asupra implementării tuturor categoriilor de proiecte. Mai mult, această criză nu a putut fi prevăzută de către ofertanți întrucât decizia de liberalizare a prețului la energie a fost luată la nivel european și național.

Toate situațiile mai sus menționate care au condus la declanșarea crizei au caracter imprevizibil și sunt considerate cauze care nu depind de acțiunea părților contractuale, dar care afectează în mod semnificativ implementarea proiectelor.

În concluzie, pentru determinarea valorii estimative, autoritatea contractantă a consultat sumele practicate în anii anteriori, a ținut cont inflație și a studiat piața prin consultarea catalogului electronic SEAP.



Primăria Municipiului Timișoara

Serviciul Activitati Administrative

Acestea fiind spuse, valoarea estimată pentru contractul având ca obiect prestarea serviciilor de reparații, întreținere, transport, montare/ demontare a materialelor logistice necesare desfășurării alegerilor care se desfășoară în anul 2025, este de 511.135,37 lei TVA inclus, conform centralizatorului cheltuielilor întocmit de S.C. *DRUMURI MUNICIPALE TIMIȘOARA S.A.*

Conform celor relatate și respectând prevederile OUG nr. 1/2025 pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României din anul 2025 și alegerilor locale parțiale, solicităm atribuirea contractului având ca obiect servicii de reparații, întreținere, transport, montare/ demontare a materialelor logistice necesare desfășurării alegerilor care se desfășoară în anul 2025 către S.C. *DRUMURI MUNICIPALE TIMIȘOARA S.A.* pentru a nu rămâne în imposibilitate de organizare a secțiilor de votare.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciez că proiectul de hotărâre privind atribuirea contractului având ca obiect servicii de reparații, întreținere, transport, montare/ demontare a materialelor logistice necesare desfășurării alegerilor care se desfășoară în anul 2025, către S.C. *DRUMURI MUNICIPALE TIMIȘOARA S.A.*, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.

Notă: *În cazul în care se consideră că proiectul de hotărâre nu îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local, se vor preciza prevederile legale nerespectate, argumentând modul în care se consideră a fi încălcate.*