



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Infrastructura Rutiera
Compartiment Avize Interventie

Semnat Director general DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA	Semnat Consilier Compartiment Avize Interventie	Semnat Sef serviciu Serviciul Finantari Nerambursabile
Semnat Sef serviciu Serviciul Sport si Baze Sportive		

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea suplimentării rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de proiectare și execuție lucrări nr. 104/2020 aferent proiectului „Reabilitarea liniilor de tramvai și modernizarea tramvelor stradale în Municipiul Timișoara, Traseu 5, Calea Bogdăneștilor”, cod SMIS 123184

Având în vedere Referatul de aprobare a proiectului de hotărâre nr. TMI2024-006372 din 05.03.2024 a Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind aprobarea suplimentării rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de proiectare și execuție lucrări nr. 104/2020 aferent proiectului „Reabilitarea liniilor de tramvai și modernizarea tramvelor stradale în Municipiul Timișoara, Traseu 5, Calea Bogdăneștilor”, cod SMIS 123184, facem următoarele precizări:

Proiectul „C4. Reabilitarea liniilor de tramvai și modernizarea tramvelor stradale în Municipiul Timișoara, Traseu 5, Calea Bogdăneștilor” este inclus în scenariul recomandat din Planul de Mobilitate Urbană Durabilă și în lista de proiecte prioritare din Documentul justificativ pentru finanțarea din fonduri europene structurale și de investiții 2014-2020. Cererea de finanțare pentru proiect a fost depusă la ADR Vest în 18.03.2019 iar în 01.10.2019 a fost semnat contractul de finanțare nr. 4805.

Scopul proiectului constă în reducerea emisiilor de carbon provenite din transport în municipiul Timișoara, prin reabilitarea liniei de tramvai de pe Calea Bogdăneștilor, ceea ce va conduce la promovarea și îmbunătățirea transportului public de călători în detrimentul folosirii autoturismelor proprii.

Prin proiect se vizează reabilitarea liniei de tramvai – un mijloc de transport în comun nepoluant, amenajarea de trotuare și piste de cicliști, de zone verzi, aducându-se o contribuție substanțială la reducerea emisiilor de poluanți în atmosferă, reducerea prafului, nivelului de zgomot și implicit la creșterea confortului și siguranței circulației.

Proiectul contribuie la obiectivele privind dezvoltarea durabilă prin promovarea unui transport nepoluant, creșterea condițiilor de confort, a siguranței circulației și a vitezei de circulație, toate acestea sporind atractivitatea sistemului de transport public pentru cetățeni și reducerea emisiilor de carbon în municipiu.

Infrastructura rețelei de linii de tramvai a fost modernizată în proporție de peste 50%, în perioada 2002 – 2008. Lucrările de investiții la 40,118 km linie cale simplă, respectiv 20,059 km linie cale dublă au fost finanțate printr-un credit BEI, garantat de bugetul de stat și bugetul local.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Infrastructura Rutiera
Compartiment Avize Interventie

Criza generată de virusul SARS-CoV-2, creșteri ale prețului la carburanți, dar și creșteri semnificative ale prețului la gazele naturale și la energia electrică, precum și criza provocată de conflictul militar din regiunea Mării Negre au condus la declanșarea crizei pe piața construcțiilor, au caracter imprevizibil și sunt considerate cauze care nu depind de acțiunea părților contractuale, dar care afectează în mod semnificativ implementarea proiectelor de infrastructură, dar și a celor de furnizare echipamente, consecința fiind blocarea implementării proiectelor și afectarea serioasă a indicatorilor pentru programe operaționale/naționale finanțate din fonduri, domeniul Afaceri interne, denumite în continuare programe naționale pe care România le are de îndeplinit în cadrul politicii de coeziune 2014-2020 sau alte politici europene relevante.

Prin Ordonanța de Urgență nr. 64/2022, se reglementează unele măsuri pentru ajustarea prețurilor necesare actualizării costurilor investiției în contractele de achiziție publică/contractele sectoriale/acordurile-cadru, precum și în alte categorii de contracte, respectiv pentru ajustarea devizelor generale de investiții în cadrul contractelor de finanțare care au asigurate sursele financiare parțial sau integral din fonduri externe nerambursabile.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din OUG nr. 64/2022, prețul contractelor de achiziție publică aferente proiectelor de investiții finanțate integral sau parțial din fonduri externe nerambursabile, aflate în derulare la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, se ajustează în condițiile acesteia, pentru a ține seama de unele creșteri sau diminuări de costuri pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractelor de achiziție și care nu au putut fi prevăzute de ofertanți la data elaborării ofertelor, chiar dacă prețurile contractelor sunt ferme sau formulele de ajustare a prețului au fost cuprinse în documentațiile de atribuire, din cauza caracterului imprevizibil al acestor creșteri sau diminuări de costuri.

Potrivit alin. (2) lit. a) din art. 3 a OUG nr. 64/2022, prevederile se aplică contractelor de achiziție publică de lucrări, definite la art. 3 alin. (1) lit. c) și m) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 3 alin. (1) lit. b) și l) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art. 3, alin. (1) lit m) din Legea nr. 98/2019 privind achizițiile publice se definește contractul de achiziție publică de lucrări ca fiind contractul de achiziție publică care are ca obiect: fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1; fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei construcții; fie realizarea, prin orice mijloace, a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de autoritatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării construcției;

Prețul contractului proiectare și execuție lucrări nr. 104/2020 a fost ajustat în baza OG nr. 15/2021, Ordinul MDRAP 1336/2021 și a Ordinului MDRAP nr. 2050/2021, valoarea ajustată fiind de 2.479.687,11 lei fără TVA, valoarea totală a contractului în urma ajustării fiind de 100.639.891,77 lei, fără TVA.

Până la data intrării în vigoare a OUG nr. 64/2022 au fost executate și confirmate de Dirigintele de Șantier prin Situații Interimare de Lucrări, lucrări în valoare de 27.655.105,34 lei fără TVA, respectiv 28.17% din totalul lucrărilor. **Astfel, restul rămas de executat fiind de 64.655.959,82 lei, fără TVA.**

Ajustarea stabilită conform prevederilor Ordonanței de urgență nr. 64/2022 se realizează exclusiv pentru restul rămas de executat la data intrării în vigoare a acesteia, până la finalizarea obiectivului de investiții și efectuarea recepției la terminarea lucrărilor, potrivit prevederilor legale în vigoare la data efectuării recepției și conform prevederilor contractuale aferente proiectului de investiții „Reabilitare linii de tramvai și modernizarea tramvelor stradale în Municipiul Timișoara, Traseu 5, Calea Bogdaneștilor”.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Infrastructura Rutiera
Compartiment Avize Interventie

Ajustarea se aplică la fiecare solicitare de plată, pe restul perioadei de derulare a contractului pentru următoarele categorii de contracte:

a) contractele definite potrivit art. 3 alin. (2) lit. a) încheiate cu preț ferm sau cu preț ferm și formulă de ajustare a prețului sau cu formulă de ajustare a prețului, dacă formula de ajustare a prețului prevăzută de prezenta ordonanță de urgență este necesară pentru reechilibrarea condițiilor contractuale și finalizarea implementării proiectelor.

În conformitate cu prevederile **art. 9 din OUG nr. 64/2022**:

- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile constituie o rezervă de implementare, în limitele și condițiile prevăzute de ordonanța de urgență, destinată plății ajustărilor de preț ale contractelor de achiziție publică prin încheierea de act adițional la contractul de achiziție publică, în limitele și condițiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.

- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile încheie acte adiționale la contractele de achiziție după parcurgerea etapelor prevăzute la art. 10.

- rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie **inițial**, în procent de până la **23%** din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență și poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractelor de achiziție, fără a depăși pragurile stabilite de lege (50% din valoarea contractului).

- pe parcursul derulării contractelor, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la **10%** din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la data solicitării, prin încheierea de acte adiționale la contracte, fără a depăși pragurile stabilite de lege (50% din valoarea **contractului**).

- *suplimentarea rezervei de implementare poate avea loc numai dacă au fost efectuate plăți de minimum 75% din valoarea rezervei. Suplimentarea rezervei de implementare nu poate conduce la depășirea pragurilor stabilite de lege (50% din valoarea contractului).*

- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile au obligația de a ține o evidență distinctă a rezervei de implementare destinate plății ajustărilor de preț, atât la momentul constituirii acesteia, cât și ulterior, prin suplimentare și operarea plăților necesare finanțării ajustărilor de preț.

- rezerva de implementare destinată finanțării ajustărilor de preț face parte din valoarea investiției de bază și se include în mod corespunzător în devizul general de investiții reglementat de Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare.

- rezerva de implementare majorează valoarea costului investiției și se include în indicatorii tehnico-economici ai investiției a căror valoare se regularizează potrivit art. 11 alin. (6).

- evidențierea plăților în cadrul rezervei de implementare se determină ca diferență între valoarea fiecărei plăți actualizată cu ajustările de preț și valoarea neactualizată cu ajustarea de preț.

Potrivit art. 17, alin. 8, lit. a.2) din OUG nr. 64/2022, determinarea sumelor aferente utilizării rezervei de implementare pentru contractele prevăzute la alin. (3) lit. a), denumită în continuare S_R , se face după formula de calcul:

$$S_R = V_{apl} - V_{pl},$$

unde:

V_{apl} - valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_{pl} - valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Infrastructura Rutiera
Compartiment Avize Interventie

Conform prevederilor art. 9 din OUG nr. 64/2022 rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor s-a constituit inițial, în procent de până la 23% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență. Pe parcursul derulării contractelor, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 15% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, determinat inițial, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență, prin încheierea de acte adiționale la contracte, fără a depăși pragurile prevăzute la art. 8 și 18 (art. 9 alin. 4 din OUG nr. 64/2022). Suplimentarea rezervei de implementare poate avea loc numai dacă au fost efectuate plăți de minimum 75% din valoarea rezervei.

În urma adreselor nr 1276/07.07.2022 respectiv 1288/08.07.2022 înregistrate la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. CDE2022-988/07.07.2022 respectiv CDE2022-991/08.07.2022 antreprenorul SYLC CON TRANS S.R.L. – lider a solicitat ajustarea prețului contractului nr.104/2020 în conformitate cu prevederile OUG nr.64/2022. Drept urmare rezerva de implementare s-a constituit, prin **HCLMT nr. 393/02.08.2022**, în cuantum de **14.870.870,75 lei**, fără TVA reprezentând un procent de **23%** (pragul de 23% prevăzut de OUG nr. 64/2022) din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență.

Apoi, prin adresa cu nr. 603/21.04.2023, înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. SC2023 – 010243/24.04.2023 antreprenorul SYLC CON TRANS S.R.L. – lider a solicitat, suplimentarea rezervei de implementare mai sus amintite. Prin adresă ne informează asupra situațiilor de lucrări depuse la Supvizor până la luna martie 2023 inclusiv, conform cărora valoarea totală a ajustărilor conform Actului Adicional 5 (privind aplicarea OUG 64) este de 10.945.509.80 lei fara TVA, valoare care cuprinde ajustările pentru situațiile de lucrări până la luna decembrie 2022. Această valoarea reprezintă un procent de 73.60% din valoarea rezervei de implementare.

Până la data întocmirii Raportului de specialitate - 23.06.2023, situația de lucrări depusă și plătită a fost cea aferentă lunii martie 2023, astfel fiind efectuate plăți în procent de 74,74% din rezerva de implementare constituită conform HCL nr. 393 din data de 02.08.2022 destinată reechilibrării Contractului de proiectare și execuție lucrări nr. 104/2020, pentru lucrările executate.

Rezerva de implementare a fost suplimentată prin **HCLMT nr. 307/25.07.2023** pentru reechilibrarea contractului nr. 104/09.06.2020, cu suma de **9.698.393,97 lei**, fără TVA, respectiv 11.541.088,82 lei cu TVA, reprezentând un procent de **15%** din valoarea restului de executat a contractului, la momentul intrării în vigoare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2022.

Întrucât valoarea suplimentată pentru rezerva de implementare nu este suficientă pentru finalizarea lucrărilor, Antreprenorul, prin adresa cu nr. 245/26.02.2024 înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. MTM2024-010021/26.02.2024, transmite situația ajustărilor de preț înaintate la decontare și solicită suplimentarea rezervei de implementare.

Având în vedere faptul că până în prezent au fost efectuate plăți în procent de aproximativ 65% din suplimentarea rezervei de implementare, se impune majorarea acesteia cu **5%** din valoarea restului de executat la data aprobării OG 64/2022, fără a depăși pragurile prevăzute de legislația în vigoare, urmând a se încheia Act Adițional la Contractul de proiectare și execuție nr.104/2020, după ce valoarea plăților din rezerva de implementare depășește cuantumul de 75%.

Astfel, pentru continuarea derulării Contractului de proiectare și execuție lucrări nr. 104/2020 aferent proiectului „Reabilitarea liniilor de tramvai și modernizarea tramvelor stradale în Municipiul Timișoara, Traseu 5, Calea Bogdaneștilor”, SMIS 123184, finanțat prin POR 2014-2020 valoarea rezervei de implementare



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Infrastructura Rutiera
Compartiment Avize Interventie

constituită inițial și suplimentată, se suplimentează din nou cu suma de **3.232.797,99 lei fără TVA** respectiv 3.847.029,61 lei cu TVA.

Menționăm faptul că din rezerva de implementare suplimentată prin HCLMT nr. 307/25.07.2023 au fost efectuate plăți în cuantum de 65%, iar pragurile prevăzute la art. 8 și 18 din OUG nr. 64/2022 nu sunt depășite.

După aprobarea prezentului procent de majorare a rezervei de implementare cu 5%, procentul total pentru **rezerva de implementare reprezintă 43%.**

Având în vedere, cele mai sus prezentate, propunem:

- Suplimentarea rezervei de implementare pentru reechilibrarea Contractului de proiectare și execuție lucrări nr. 104/2020 aferent proiectului „Reabilitarea liniilor de tramvai și modernizarea tramvelor stradale în Municipiul Timișoara, Traseu 5, Calea Bogdaneștilor”, SMIS 123184, cu suma de 3.232.797,99 lei fără TVA, respectiv 3.847.029,61 lei cu TVA, reprezentând un procent de 5% din valoarea restului de executat a contractului, la momentul intrării în vigoare a OUG nr. 64/2022.
- Aprobarea utilizării rezervei suplimentate numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului Contractului de proiectare și execuție lucrări nr. 104/2020 aferent proiectului „Reabilitarea liniilor de tramvai și modernizarea tramvelor stradale în Municipiul Timișoara, Traseu 5, Calea Bogdaneștilor”, SMIS 123184, cu respectarea condiției prevăzută de art.9 alin.5 din OUG nr.64/2022.
- Aprobarea ca, în cazul în care dacă pe parcursul utilizării rezervei de implementare destinată finanțării ajustărilor de preț în baza OUG 64/2022, valoarea costului investiției și indicatorii tehnico-economici aferenți se majorează, aceștia vor fi reglementați prin aprobarea valorii finale a contractului de achiziție și prin actualizarea, la finalizarea lucrărilor, a indicatorilor tehnico-economici aprobați în baza H.G nr. 907/2016, conform art.11 alin.6 teza a treia din OUG nr.64/2022.

Având în vedere cele menționate anterior apreciem că Proiectul de hotărâre **privind aprobarea suplimentării rezervei de implementare destinată reechilibrării Contractului de proiectare și execuție lucrări nr. 104/2020** aferent proiectului „Reabilitarea liniilor de tramvai și modernizarea tramvelor stradale în Municipiul Timișoara, Traseu 5, Calea Bogdaneștilor”, SMIS 123184, finanțat prin POR 2014-2020, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.