



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA

Serviciul Financiar, Buget si Executie Bugetara

Intocmit Director executiv DIRECTIA ECONOMICA		

Proiect HCL: PHCL2024-000549

RAPORT DE SPECIALITATE

la Proiectul de hotarare privind stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr. 227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2025

Avand in vedere:

Proiectul de hotarare privind stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr. 227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2025 precum și Referatul de aprobare al proiectului de hotarare nr. TMI 2024 – 027972/16.09.2024, al Primarului Municipiului Timișoara, prin care se propune emiterea hotararii, raportat la prevederile Legii nr. 273/2006 privind Finantele Publice Locale și ale Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, în forma actualizata.

Facem urmatoarele precizari:

Conform art. 5 alin.1 lit.a din Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale, actualizata:

"(1) Veniturile bugetare locale se constituie din:

a) venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contributii, alte varsaminte, alte venituri și cote defalcate din impozitul pe venit;"

Conform art.16 alin.1 și alin.2 din Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale, actualizata:

"(1) Unitatile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare suficiente, pe care autoritatile administratiei publice locale le pot utiliza în exercitarea atributiilor lor, pe baza și în limitele prevazute de lege;

(2) Autoritatile administratiei publice locale au competenta stabilirii nivelurilor impozitelor și taxelor locale, în conditiile legii."

În conformitate cu prevederile art. 489 alin 1 și 3 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal:



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA

Serviciul Financiar, Buget si Executie Bugetara

” (1) Autoritatea deliberativă a administrației publice locale, la propunerea autorității executive, poate stabili cote adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în prezentul titlu, în funcție de următoarele criterii: economice, sociale, geografice, urbanistice, precum și de necesitățile bugetare locale, cu excepția taxelor prevăzute la art. 494 alin. (10) lit. b).

(3) Criteriile prevăzute la alin. (1) se hotărăsc de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale.”

Raportat la prevederile legale invocate, Consiliul Local al Mun. Timisoara poate stabili cote aditionale fata de nivelurile maxime stabilite in Titlu IX „Impozite si taxe locale” din Legea 227/2015 privind Codul fiscal, actualizata, in functie de criterii economice, sociale, geografice, urbanistice precum si de necesitatile bugetare locale.

Conform prevederilor art. 49 din Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale, ordonatorul principal de credite trebuie să asigure în totalitate cheltuielile secțiunii de funcționare a bugetului local.

Serviciile publice finanțate din bugetul consolidat al municipiului Timișoara includ:

- iluminatul public;
- lucrări de extindere, modernizare și întreținere a rețelei publice de iluminat;
- consumul de energie electrică privind funcționarea acesteia;
- străzile – lucrările de întreținere, extindere și modernizare;
- salubritate – salubritatea spațiilor aparținând domeniului public;
- spații verzi – întreținerea și amenajarea de spații verzi;

Rata crescută a inflației din ultimii ani afectează negativ bugetul Municipiului Timișoara, în sensul creșterii tuturor cheltuielilor efectuate pentru realizarea atribuțiilor administrației locale.

Principalul obiectiv al administrației publice locale a Municipiului Timișoara este asigurarea dezvoltării locale, în conformitate cu prevederile și obligațiile legale și cu mandatul primit din partea cetățenilor. În acest context, se remarcă necesitatea realizării unor obiective de investiții care să asigure dezvoltarea durabilă a Municipiului și prestarea unor servicii de înaltă calitate pentru toți membrii comunității locale.

Realizarea acestor obiective de investiții necesită importante resurse financiare, care nu pot fi acoperite de un nivel al veniturilor bugetului local similar cu cel al anilor precedenți.

Conform bugetului Municipiului Timișoara pe anul 2024 rectificat și aprobat prin H.C.L. nr. 351 din 13.08.2024, cheltuielile bugetului local aferent secțiunii de dezvoltare se prezintă astfel:

Capitolul bugetar	Suma alocată în buget (lei)	Obiective principale de investiții
51 Autoritati publice si actiuni externe	15.514.960	reabilitare fațadă, reamenajarea clădirilor aferente municipiului
61 Ordine publica si siguranta nationala	2.987.020	dotări Poliția Locală și pentru protecția civilă și monitorizare video spații publice din municipiul Timișoara
65 Invatamant	227.435.010	reabilitări, construire creșă și corpuri noi la unitățile de învățământ din subordinea Municipiului Timișoara, dotări unități de învățământ, studii și proiecte pentru buna desfășurare a activităților de învățământ



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA

Serviciul Financiar, Buget si Executie Bugetara

66 Sanatate	72.828.350	construcție corpuri noi, reabilitări și modernizări corpuri existente, dotări aparatură medicală la cele 3 spitale din subordinea Municipiului Timișoara
67 Cultura, recreere si religie	130.520.440	reabilitări imobile cinematografe, spații culturale, dotări instituții de cultură din subordine, reabilitări, amenajări baze și terenuri sportive, parcuri și spații verzi, construcție stadion structură metalică
68 Asigurari si asistenta sociala	20.378.950	construcții și dotări în vederea asigurării bunei desfășurări a activității de asistență socială la nivelul Municipiului Timișoara, construcții creșe
70 Locuinte, servicii si dezvoltare publica	123.617.500	reabilitări clădiri, extinderi rețea apa-canal, extindere și modernizare iluminat public, studii pt realizare parcuri, eficientizare energetica blocuri, activități realizate în vederea sporirii calității vieții cetățenilor
74 Protectia mediului	60.040.310	lucrări ecologizare, înființare centre colectare deseuri, dotări salubritate, studii poluare, activități pentru îmbunătățirea mediului înconjurător
81 Combustibili si energie	3.215.510	studii și proiecte eficientizare rețea termoficare, în vederea creșterii confortului termic al abonaților la rețeaua publică de termoficare (populație, instituții publice și alți beneficiari)
84 Transporturi	543.500.730	reabilitare și execuție linii tramvai, achiziție tramvaie, troleibuze și autobuze electrice noi, lucrări stații autobuze electrice, reabilitări și construcții poduri și pasaje, amenajări, modernizări și extinderi strazi, cheltuieli efectuate în vederea realizării direcțiilor de acțiune stabilite prin Planul de mobilitate urbană durabilă (PMUD)
TOTAL	1.200.038.780	

Investițiile cuprinse în bugetul pe anul 2024 sunt în curs de realizare în diferite etape (studii, proiectare, realizare propriu-zisă), majoritatea acestora desfășurându-se pe parcursul mai multor ani, dar sunt și investiții care urmează a fi demarate și derulate în anii următori, conform necesităților de dezvoltare a Municipiului Timișoara hotărâte de Consiliul Local.

O responsabilitate majoră a autorităților administrației publice locale este aceea de asigurare a continuității serviciilor de utilități publice, de salubritate, iluminat stradal, reparații infrastructură și imobile, transport în comun, încălzire în sistem centralizat, cultură etc.

Ponderile cele mai mari în cadrul cheltuielilor operaționale le au cheltuielile cu serviciile publice, cheltuielile cu unitățile de învățământ, serviciul datoriei publice locale, funcționarea instituțiilor publice și asistența socială.

Menționăm faptul că în această perioadă Municipiul Timișoara a efectuat plăți consistente într-un ritm accelerat pentru asigurarea funcționării sistemului centralizat de termoficare în contextul creșterii galopante a prețului la gaze naturale, afectând negativ în acest sens atât continuitatea celorlalte servicii de utilități publice (salubritate, iluminat stradal, reparații infrastructură și imobile,



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA

Serviciul Financiar, Buget si Executie Bugetara

transport în comun, cultură etc), cât și a altor proiecte majore pentru oraș aflate în execuție și implementare.

Totodată au fost alocate resurse substanțiale pentru finanțarea cheltuielilor materiale în condițiile creșterii generalizate a prețurilor, îndeosebi a celor cu energia și combustibilii, la toate unitățile publice aflate în subordinea Municipiului Timișoara. Menționăm faptul că avem în subordine un număr de 73 ordonatori de credite (1 unitate a autorității publice, 1 unitate de ordine publică, 60 unități de învățământ, 6 unități de cultură-sport, 3 unități medicale, 1 unitate de asistență socială, 1 unitate în domeniul dezvoltării publice) și asigurăm cheltuielile de funcționare ale acestora, fiind alocate resurse financiare importante pentru salarii, utilități, bunuri, servicii și investiții.

În prezent se afla în implementare un număr de 78 proiecte cu finanțare externă nerambursabilă pentru care trebuie să se asigure cofinanțarea bugetului local precum și plata cheltuielilor neeligibile.

Din punct de vedere economic, cele mai mari surse de venit la bugetul local provin din impozitul pe clădiri și din impozitul pe mijloacele de transport.

În ceea ce privește impozitul pe clădiri, prezintă importanță ca mărime a veniturilor, impozitul datorat pentru clădirile nerezidențiale, care sunt în principiu destinate desfășurării unei activități economice și exced nevoilor de locuit ale contribuabililor.

În anul 2024, veniturile preconizate a fi obținute din impozite și taxe locale sunt în suma totală de 234.278.920 lei, conform H.C.L. nr. 34/22.02.2024, în condițiile în care la impozitul pe clădirile nerezidențiale și la impozitul pe mijloacele de transport au fost aplicate cote adiționale în limita maximă de 50% prevăzută de legiuitor. Ori, doar pentru realizarea obiectivelor de investiții este necesară o sumă de 1.116.792.350 lei, fiind astfel evidentă necesitatea constituirii de resurse financiare la bugetul local pentru dezvoltarea economică și socială a Municipiului Timișoara cel puțin la același nivel ca în anul 2024, marea majoritate a cauzelor care au dus la creșterea cheltuielilor în anul 2024 urmand a se mentine si in anul 2025, la acestea concurand trendul crescator al preturilor la nivel national in ceea ce priveste utilitatile, materiile prime, carburantii, produsele si serviciile, aspecte cu impact negativ asupra bugetului necesar dezvoltarii economice si sociale in cadrul Municipiului Timisoara.

În baza prevederilor legale invocate mai sus, Consiliul Local al Municipiului Timișoara hotaraste criteriile în funcție de care urmează a se stabili nivelul cotelor adiționale la impozite și taxe locale pentru anul 2025. Criteriile sunt cele enumerate la alin.1 al art. 489 din Lege nr.227/2015 privind Codul fiscal, dintre acestea fiind propuse și motivate în cuprinsul anexei la proiectul de hotărâre **criteriile economice** constând în: relevanța surselor de venit în structura bugetului local, respectiv ponderea substanțială a impozitului pe clădirile nerezidențiale și mijloacele de transport în cadrul veniturilor proprii ale bugetului local; tipul/destinația nerezidențială a clădirii sau utilizarea clădirii/unui spațiu din aceasta în scop nerezidențial; costul menținerii infrastructurii pe raza Municipiului Timișoara, în special în ceea ce privește infrastructura rutieră necesară circulației mijloacelor de transport, **precum și necesitățile bugetare** care justifică necesitatea aplicării de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2025.

III. În concluzie:

Raportat la aspectele de mai sus, constat ca propunerile vizand stabilirea criteriilor prevăzute la art.489 alin.1 din Legea nr.227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2025 se încadrează în prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale,



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA

Serviciul Financiar, Buget si Executie Bugetara

actualizata si ale Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, fiind in concordanta cu realitatile economice si necesitatile bugetare existente in cadrul Municipiului Timisoara.

Avand in vedere prevederile legale expuse in prezentul raport, in ceea ce priveste competentele, atributiile si specificul activitatii Directiei Economice, apreciez ca proiectul de hotarare privind stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr.227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale in anul 2025, indeplineste conditiile pentru a fi supus dezbaterii si aprobarii plenului consiliului local.