



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA

Serviciul Financiar, Buget si Executie Bugetara

Aprobat Primar	Avizat Administrator Public	Intocmit Director executiv DIRECTIA ECONOMICA

Proiect HCL: PHCL2024-000549

REFERAT DE APROBARE A PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE

Sesiunea 1

Titlul proiectului de hotarare

Proiect de hotarare privind stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin. 1 din Legea nr. 227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2025

Sesiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de hotarare

I. Descrierea situatiei actuale

1. Conform art. 489 alin. 1-3 din Legea 227 /2015 privind Codul fiscal, actualizata:

"(1) Autoritatea deliberativă a administrației publice locale, la propunerea autorității executive, poate stabili cote adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în prezentul titlu, în funcție de următoarele criterii: economice, sociale, geografice, urbanistice, precum și de necesitățile bugetare locale, cu excepția taxelor prevăzute la art. 494 alin. (10) lit. b).

(2) Cotele adiționale stabilite conform alin. (1) nu pot fi mai mari de 50% față de nivelurile maxime stabilite în prezentul titlu.

(3) Criteriile prevăzute la alin. (1) se hotărăsc de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale."

Modul de aplicare si interpretare a prevederilor art. 489 alin.1 si alin.3 din Codul fiscal, au facut obiectul a doua litigii solutionate definitiv pana la data prezentei. Primul a vizat legalitatea H.C.L.M.T. 452/2019 privind nivelul impozitelor si taxelor locale pentru anul 2020 care a facut obiectul dosarului nr.2779/30/2020 inregistrat pe rolul Tribunalului Timis, iar cel de-al doilea a vizat legalitatea H.C.L.M.T. nr. 459/2021 privind nivelul impozitelor si taxelor locale pentru anul 2022 care a facut obiectul dosarului nr.3878/30/2022 inregistrat pe rolul Tribunalului Timis. In timp ce in



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA

Serviciul Financiar, Buget și Executie Bugetara

primul dosar instanta judecatoreasca a apreciat faptul ca criteriile enumerate la alin.1 pot fi hotarate prin acelasi act normativ prin care sunt stabilite si nivelurile impozitelor si cotele aditionale la aceste impozite, in cel de-al doilea dosar invocat, aprecierea instantei judecatoresti a fost aceea ca anterior hotararii prin care consiliul local adopta nivelul impozitelor si taxelor locale pentru un an fiscal, ar fi indicat ca autoritatea deliberativa sa stabileasca criteriile printr-o hotarare prealabila celei prin care ar stabili nivelul impozitelor si cotele aditionale.

In vederea lamuririi acestor aspecte, Directia Fiscala a Municipiului Timisoara a formulat doua adrese catre structurile cu atributii de indrumare metodologica avand ca obiect aplicarea unitara a prevederilor codului fiscal. Din cuprinsul adresei cu nr. 741261/31.07.2023, emisa de Ministerul Finantelor Publice – Directia Generala de Legislatie Fiscala si Reglementari Vamale si Contabile si a adresei nr. M.D.L.P.A. 1286/Nr. DPFBFBL – 3159/20.07.2023, emisa de Directia pentru Politici Fiscale si Bugetare Locale din cadrul Ministerului Dezvoltarii Lucrarilor Publice si Administratiei, rezulta ca ambele autoritati au considerat ca stabilirea criteriilor prevazute la art. 489 alin.1 poate fi realizata in prealabil sau in cuprinsul aceleiasi hotarari prin care autoritatea deliberativa alege sa stabileasca cotele aditionale la impozitele si taxele locale.

Raportat la cele aratate mai sus, intrucat jurisprudenta existenta pana la data prezentei, nu este unitara si tinand cont de punctele de vedere exprimate de catre autoritatile publice cu rol de indrumare, Consiliul Local al Municipiului Timisoara poate stabili, prealabil hotararii prin care aproba cote aditionale la impozitele si taxele locale, criteriile in functie de care se stabilesc cotele aditionale.

2. Conform art. 5 alin.1 lit.a din Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale, actualizata:

"(1) Veniturile bugetare locale se constituie din:

a) venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contributii, alte varsaminte, alte venituri si cote defalcate din impozitul pe venit;"

Conform art.16 alin.1 si alin.2 din Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale, actualizata:

"(1) Unitatile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare suficiente, pe care autoritatile administratiei publice locale le pot utiliza in exercitarea atributiilor lor, pe baza si in limitele prevazute de lege;

(2) Autoritatile administratiei publice locale au competenta stabilirii nivelurilor impozitelor si taxelor locale, in conditiile legii."

In conformitate cu prevederile art. 489 alin 1 si 3 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal:

" (1) Autoritatea deliberativă a administrației publice locale, la propunerea autorității executive, poate stabili cote adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în prezentul titlu, în funcție de următoarele criterii: economice, sociale, geografice, urbanistice, precum și de necesitățile bugetare locale, cu excepția taxelor prevăzute la art. 494 alin. (10) lit. b).

(3) Criteriile prevăzute la alin. (1) se hotărăsc de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale."

Raportat la prevederile legale invocate, Consiliul Local al Mun. Timisoara poate stabili cote aditionale fata de nivelurile maxime stabilite in Titlu IX „Impozite si taxe locale” din Legea 227/2015 privind Codul fiscal, actualizata, in functie de criterii economice, sociale, geografice, urbanistice precum si de necesitatile bugetare locale.

Conform prevederilor art. 49 din Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale, ordonatorul principal de credite trebuie să asigure în totalitate cheltuielile secțiunii de funcționare a bugetului local.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA
Serviciul Financiar, Buget si Executie Bugetara

Serviciile publice finanțate din bugetul consolidat al municipiului Timișoara includ:

- iluminatul public;
- lucrări de extindere, modernizare și întreținere a rețelei publice de iluminat;
- consumul de energie electrică privind funcționarea acesteia;
- străzile – lucrările de întreținere, extindere și modernizare;
- salubritate – salubritatea spațiilor aparținând domeniului public;
- spații verzi – întreținerea și amenajarea de spații verzi;

Rata crescută a inflației din ultimii ani afectează negativ bugetul Municipiului Timișoara, în sensul creșterii tuturor cheltuielilor efectuate pentru realizarea atribuțiilor administrației locale.

Principalul obiectiv al administrației publice locale a Municipiului Timișoara este asigurarea dezvoltării locale, în conformitate cu prevederile și obligațiile legale și cu mandatul primit din partea cetățenilor. În acest context, se remarcă necesitatea realizării unor obiective de investiții care să asigure dezvoltarea durabilă a Municipiului și prestarea unor servicii de înaltă calitate pentru toți membrii comunității locale.

Realizarea acestor obiective de investiții necesită importante resurse financiare, care nu pot fi acoperite de un nivel al veniturilor bugetului local similar cu cel al anilor precedenți.

Conform bugetului Municipiului Timișoara pe anul 2024 rectificat și aprobat prin H.C.L. nr. 351 din 13.08.2024, cheltuielile bugetului local aferent secțiunii de dezvoltare se prezintă astfel:

Capitolul bugetar	Suma alocată în buget (lei)	Obiective principale de investiții
51 Autoritati publice si actiuni externe	15.514.960	reabilitare fațadă, reamenajarea clădirilor aferente municipiului
61 Ordine publica si siguranta nationala	2.987.020	dotări Poliția Locală și pentru protecția civilă și monitorizare video spații publice din municipiul Timișoara
65 Invatamant	227.435.010	reabilitări, construire creșă și corpuri noi la unitățile de învățământ din subordinea Municipiului Timișoara, dotări unități de învățământ, studii și proiecte pentru buna desfășurare a activităților de învățământ
66 Sanatate	72.828.350	construcție corpuri noi, reabilitări și modernizări corpuri existente, dotări aparatură medicală la cele 3 spitale din subordinea Municipiului Timișoara
67 Cultura, recreere si religie	130.520.440	reabilitări imobile cinematografe, spații culturale, dotări instituții de cultură din subordine, reabilitari, amenajari baze și terenuri sportive, parcuri și spații verzi, construcție stadion structură metalică
68 Asigurari si asistenta sociala	20.378.950	construcții și dotări în vederea asigurării bunei desfășurări a activității de asistență socială la nivelul Municipiului Timișoara, constructii crese
70 Locuinte, servicii si dezvoltare publica	123.617.500	reabilitări clădiri, extinderi rețea apa-canal, extindere si modernizare iluminat public, studii pt realizare parcar, eficientizare



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA
Serviciul Financiar, Buget si Executie Bugetara

		energetica blocuri, activități realizate în vederea sporirii calității vieții cetățenilor
74 Protectia mediului	60.040.310	lucrari ecologizare, infiintare centre colectare deseuri, dotari salubritate, studii poluare, activități pentru îmbunătățirea mediului înconjurător
81 Combustibili si energie	3.215.510	studii si proiecte eficientizare retea termoficare, în vederea creșterii confortului termic al abonaților la rețeaua publică de termoficare (populație, instituții publice și alți beneficiari)
84 Transporturi	543.500.730	reabilitare si executie linii tramvai, achizitie tramvaie, troleibuze si autobuze electrice noi, lucrari statii autobuze electrice, reabilitari si constructii poduri si pasaje, amenajari, modernizari si extinderi strazi, cheltuieli efectuate în vederea realizării direcțiilor de acțiune stabilite prin Planul de mobilitate urbană durabilă (PMUD)
TOTAL	1.200.038.780	

Investițiile cuprinse în bugetul pe anul 2024 sunt în curs de realizare în diferite etape (studii, proiectare, realizare propriu-zisă), majoritatea acestora desfășurându-se pe parcursul mai multor ani, dar sunt și investiții care urmează a fi demarate și derulate în anii următori, conform necesităților de dezvoltare a Municipiului Timișoara hotărâte de Consiliul Local.

O responsabilitate majoră a autorităților administrației publice locale este aceea de asigurare a continuității serviciilor de utilități publice, de salubritate, iluminat stradal, reparații infrastructură și imobile, transport în comun, încălzire în sistem centralizat, cultură etc.

Ponderile cele mai mari în cadrul cheltuielilor operaționale le au cheltuielile cu serviciile publice, cheltuielile cu unitățile de învățământ, serviciul datoriei publice locale, funcționarea instituțiilor publice și asistența socială.

Menționăm faptul că în această perioadă Municipiul Timișoara a efectuat plăți consistente într-un ritm accelerat pentru asigurarea funcționării sistemului centralizat de termoficare în contextul creșterii galopante a prețului la gaze naturale, afectând negativ în acest sens atât continuitatea celorlalte servicii de utilități publice (salubritate, iluminat stradal, reparații infrastructură și imobile, transport în comun, cultură etc), cât și a altor proiecte majore pentru oraș aflate în execuție și implementare.

Totodată au fost alocate resurse substanțiale pentru finanțarea cheltuielilor materiale în condițiile creșterii generalizate a prețurilor, îndeosebi a celor cu energia și combustibilii, la toate unitățile publice aflate în subordinea Municipiului Timișoara. Menționăm faptul că avem în subordine un număr de 73 ordonatori de credite (1 unitate a autorității publice, 1 unitate de ordine publică, 60 unități de învățământ, 6 unități de cultură-sport, 3 unități medicale, 1 unitate de asistență socială, 1 unitate în domeniul dezvoltării publice) și asigurăm cheltuielile de funcționare ale acestora, fiind alocate resurse financiare importante pentru salarii, utilități, bunuri, servicii și investiții.

În prezent se afla în implementare un număr de 78 proiecte cu finanțare externă nerambursabilă pentru care trebuie să se asigure cofinanțarea bugetului local precum și plata cheltuielilor neeligibile.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA

Serviciul Financiar, Buget și Executie Bugetara

Din punct de vedere economic, cele mai mari surse de venit la bugetul local provin din impozitul pe cladiri și din impozitul pe mijloacele de transport.

În ceea ce privește impozitul pe clădiri, prezintă importanță ca mărime a veniturilor, impozitul datorat pentru clădirile nerezidențiale, care sunt în principiu destinate desfășurării unei activități economice și exced nevoilor de locuit ale contribuabililor.

În anul 2024, veniturile preconizate a fi obținute din impozite și taxe locale sunt în suma totală de 234.278.920 lei, conform H.C.L. nr. 34/22.02.2024, în condițiile în care la impozitul pe clădirile nerezidențiale și la impozitul pe mijloacele de transport au fost aplicate cote adiționale în limita maximă de 50% prevăzută de legiuitor. Ori, doar pentru realizarea obiectivelor de investiții este necesară o sumă de 1.116.792.350 lei, fiind astfel evidentă necesitatea constituirii de resurse financiare la bugetul local pentru dezvoltarea economică și socială a Municipiului Timișoara cel puțin la același nivel ca în anul 2024, marea majoritate a cauzelor care au dus la creșterea cheltuielilor în anul 2024 urmând a se mentine și în anul 2025, la acestea concurând trendul crescător al preturilor la nivel național în ceea ce privește utilitățile, materiile prime, carburanții, produsele și serviciile, aspecte cu impact negativ asupra bugetului necesar dezvoltării economice și sociale în cadrul Municipiului Timișoara.

Consiliul Local al Municipiului Timișoara poate adopta criteriile prevăzute de legiuitor la art. 489 alin.1 din Legea nr.227/2015, în vederea asigurării cheltuielilor publice și dezvoltării economice și sociale în cadrul Municipiului Timișoara, la stabilirea de cote adiționale la impozitele și taxele locale pentru anul 2025.

Prin urmare, propunem a se avea în vedere criterii economice constând în : relevanța surselor de venit în structura bugetului local, respectiv ponderea substanțială a impozitului pe clădirile nerezidențiale și mijloacele de transport în cadrul veniturilor proprii ale bugetului local; tipul/destinația nerezidențială a clădirii sau utilizarea clădirii/unui spațiu din aceasta în scop nerezidențial; costul menținerii infrastructurii pe raza Municipiului Timișoara, în special în ceea ce privește infrastructura rutieră necesară circulației mijloacelor de transport, precum și necesitățile bugetare prezentate.

II. Schimbări preconizate și rezultate așteptate:

Stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr.227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2025 printr-o hotărâre distinctă, anterioară hotărârii prin care se stabilesc impozitele și taxele locale pentru anul 2025.

III. Alte informații : Nu este cazul

IV. Concluzii:

Având în vedere cele expuse, propun emiterea de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara a hotărârii privind stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr. 227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2025 conform proiectului de hotărâre și anexei la acesta.