



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Infrastructura Rutiera

Compartiment Documentatii Tehnice

Semnat Director general DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA	Semnat Sef serviciu	Semnat Consilier Compartiment Documentatii Tehnice

Proiect HCL: PHCL2024-000497

RAPORT DE SPECIALITATE

privind atribuirea contractului pentru realizarea obiectivului de investiții „Amenajare străzi Zona Blășcovici” către Drumuri Municipale Timișoara S.A., în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice

Conform art. 8 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, „autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice”.

Potrivit art. 8 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice „în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;

b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu”.

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. 4 lit. d), f) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, serviciile comunitare de utilități publice au caracter permanent, regim de funcționare continuu și presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate.

Potrivit prevederilor **O.G. nr.71/2002**, serviciile publice de administrare a domeniului public și privat de interes local sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și se grupează după obiectul activităților și acțiunilor de utilitate publică și interes public local.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Infrastructura Rutiera

Compartiment Documentatii Tehnice

În conformitate cu prevederile **art.2 lit. a) din O.G. nr.71/2002**, serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt definite ca reprezentând „*totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale*”. Acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca **obiect**, printre altele, și „*construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane;*”, conform **art.3 alin.1 lit. a) din O.G. nr.71/2002**.

Articolul 5 pct. 2 lit. a) din O.G. nr.71/2002 precizează că principalele activități edilitar-gospodărești specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul municipiilor trebuie să asigure executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și a drumurilor, în strictă concordanță cu documentațiile de urbanism.

Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intra în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități (**art. 7 alin. (1) din OG nr. 71/2002**).

Potrivit art. 8 alin. (1) din OG nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, drumurile de interes local aparțin proprietății publice a unității administrative pe teritoriul căreia se află și pot fi clasificate ca:

a) *drumuri comunale, care asigură legăturile:*

- (i) între reședința de comună și satele componente sau cu alte sate;
- (ii) între oraș și satele care îi aparțin, precum și cu alte sate;
- (iii) între sate;

b) drumuri vicinale - drumuri ce deservește mai multe proprietăți, fiind situate la limitele acestora;

c) **străzi** - drumuri publice din interiorul localităților, indiferent de denumire: stradă, bulevard, cale, chei, splai, șosea, alee, fundătura, uliță etc.

Articolul 19 alin. (1) din OG nr. 43/1997, zona străzilor include partea carosabilă, acostamentele, șanțurile, rigolele, trotuarele, spațiile verzi care separă sensurile de circulație, piste pentru cicliști, suprafețele adiacente pentru parcaje, staționări sau opriri, precum și suprafețele de teren necesare amplasării anexelor acestora. Pe sectoarele de străzi fără canalizare se va asigura scurgerea apelor prin șanțuri sau rigole amenajate

În conformitate cu prevederile **art. 22 din OG nr. 43/1997**, administrarea drumurilor județene se asigură de către consiliile județene, iar a drumurilor de interes local, de către consiliile locale pe raza administrativ-teritorială a acestora.

Municipiul Timișoara are în derulare proiectul „**Amenajare străzi zona Blașcovici**”. Zona Blașcovici este amplasată în partea de nord-vest a municipiului Timișoara, ea este delimitată de străzile Dunărea, Bârzava și Calea Bogdăneștilor. Nu există o delimitare a trotuarelor, pe întreaga lățime acestea fiind la același nivel cu partea carosabilă. De asemenea nu sunt amenajate zone verzi și parcaje.

Străzile sunt destinate traficului de autoturisme și pietonal, ele asigurând accesul autovehiculelor în zonă și pietonilor la imobile și la societățile comerciale și magazinele din zonă.

Starea tehnică și de viabilitate a sectoarelor cu îmbrăcăminte bituminoasă este necorespunzătoare, iar sectoarele pietruite și din pământ au degradări multiple specifice drumurilor cu astfel de îmbrăcăminte.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Infrastructura Rutiera

Compartiment Documentatii Tehnice

Aceste sectoare de străzi care în prezent sunt într-o stare tehnică și de viabilitate necorespunzătoare, au o parte carosabilă cu o structură rutieră nerigidă cu îmbrăcăminte bituminoasă în stare nesatisfăcătoare, iar restul sectoarelor au partea carosabilă impregnată cu pământ și vegetație. Pe unele din străzile zonei nu sunt amenajate dispozitive de colectare și evacuate a apelor din precipitații, iar trotuarele sunt degradate sau lipsesc. Nu sunt amenajate piste pentru cicliști.

În profil transversal partea carosabilă a străzilor și a trotuarelor este de lățime variabilă, iar viabilitatea acestora este necorespunzătoare pentru autovehicule și pietoni.

Structurile rutiere prezintă în prezent degradări de tipul crăpăturilor și fisurilor, gropilor, faianțarilor și denivelărilor fapt ce periclitează siguranța pietonilor și a autovehiculelor.

Având în vedere traficul care se desfășoară în prezent în această zonă, trafic format în general din autoturisme, zona Blășcovici preluând din circulația arterei principale (Calea Bogdăneștilor), aceste străzi s-au degradat fiind afectată structura rutieră, precum și siguranța participanților la trafic.

Rețeaua de iluminat public stradal aferentă zonei lipsește pe o lungime de aproximativ 300 m, astfel că pentru sporirea siguranței este nevoie de completarea rețelei de iluminat pe strada Taborului și strada Vidin.

Proiectul prevede necesitatea intervențiilor asupra rețelelor edilitare din zonă, rețelele de alimentare cu apă sunt proiectate a fi amplasate în trama stradală și pe terenuri ce aparțin domeniului public al Municipiului Timișoara.

Rețeaua de canalizare menajeră este incompletă și trebuie adaptată la necesitățile actuale ale populației.

Întreținerea permanentă a drumurilor constituie factorul primordial al menținerii acestora într-o stare de viabilitate corespunzătoare cerințelor traficului. Activitățile de prevenire și remediere ale defecțiunilor, calitatea lucrărilor executate în acest sens, determină în mare măsura starea tehnică a drumurilor.

Prin amenajarea străzilor din zona Blășcovici se va realiza amenajarea carosabilului, trotuarului, spațiului verde și parcajelor conform normelor și reglementărilor în vigoare, precum și sistematizarea pe verticală a acestor străzi. Totodată se va realiza și o canalizație tehnică în vederea mutării rețelelor în subteran pentru îmbunătățirea esteticii și aerisirii zonei precum completarea rețelelor edilitare.

Prin realizarea elementelor mai sus prezentate, se va îmbunătăți calitatea vieții, atât a locuitorilor din zona Blășcovici, cât și a celor aflați în trecere. Prin obiectivele investiției se va reduce consumul de combustibil, lubrifianți și consumabile pentru autoturismele aflate în tranzit; se va reduce nivelul de praf generat de traficul rutier, iar nivelul gazelor de eșapament generate de autoturisme va fi diminuat. Introducerea în subteran a unei canalizații tehnice va permite amplasarea pe viitor a rețelelor de telecomunicații în subteran, asigurând zonei un aspect mai aerisit și plăcut.

Prin **HCLMT nr. 123/31.03.2020** s-a aprobat Studiul de Fezabilitate pentru obiectivul de investiție „Amenajare străzi Zona Blășcovici”, întocmit de S.C. **PROCAD S.R.L.** – Timișoara, conform Contractului de prestări servicii nr. 14/05.02.2018, iar prin **HCLMT nr.345/09.08.2023** a fost aprobată actualizarea Devizului General și indicatorii tehnico-economici aferenți obiectivului de investiție „Amenajare străzi Zona Blășcovici”, după cum urmează:



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Infrastructura Rutiera

Compartiment Documentatii Tehnice

Valoarea de investiție (TVA inclus)	din care: Construcții montaj C+M (TVA inclus)	Durată de execuție lucrări
27.433.809,268 lei	23.762.920,746 lei	12 luni

Capacități (în unități fizice):

Lungime părții carosabile	4.399,49 m
Suprafață spațiu verde	19.222,00 mp
Suprafață parcaje	1.815,00 mp
Suprafață trotuare	10.602,00 mp
Suprafață piste cicliști	5.335,00 mp

Potrivit art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice:

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

Prin adresa cu nr. **3475/24.04.2024** înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr.**MTM2024-018883/24.04.2024**, Drumuri Municipale Timișoara S.A. ne aduce la cunoștință faptul că îndeplinește toate cele trei condiții prevăzute de art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.

Precizăm faptul că, într-o situație similară, urmare a solicitării noastre de consiliere metodologică pentru atribuirea către aceeași entitate a unui contract de achiziție publică execuție lucrări pentru obiectivul de investiții „Amenajare și extindere Calea Buziașului”, Agenția Națională pentru Achiziții Publice, prin adresa nr. 12938/2021, ne transmite faptul că Municipiul Timișoara în calitate de autoritate contractantă, „se poate prevala de excepția prevăzută la art. 31 alin. (1)-(2) din Legea nr.98/2016, în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru către Drumuri Municipale Timișoara S.A., sub rezerva asumării de către Drumuri Municipale Timișoara S.A. a îndeplinirii condiției prevăzute la art. 31 alin. (1) lit. b) din Legea nr.98/2016”.

Ca urmare, societatea Drumuri Municipale Timișoara S.A. ne-a comunicat:

-Declarație pe proprie răspundere privind îndeplinirea condiției prevăzute la art.31 alin.(1) lit. b) din Legea nr.98/2016, coroborat cu prevederile art.31 alin.(7) din Legea nr.98/2016, raportat la servicii, produse și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.

-Oferta tehnică și financiară pentru realizarea lucrărilor aferente obiectivului de investiții „Amenajare străzi Zona Blașcovici”;

În aceeași ordine de idei, dorim să subliniem și faptul că nici Directiva 24/2016/UE (transpusă în legislația noastră prin intermediul Legii nr. 98/2016) și nici Directiva 25/2016/UE nu obligă autoritățile/entitățile contractante să atribuie contracte pentru desfășurarea acelor activități pe care



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Infrastructura Rutiera

Compartiment Documentatii Tehnice

acestea doresc să le realizeze la nivel intern. Astfel, în cadrul Recitalului 5 din Directiva 24/2016/UE se precizează în mod expres că ar trebui reamintit că prezenta directivă nu obligă sub nicio formă statele membre să contracteze sau să externalizeze furnizarea de servicii pe care doresc să le pună la dispoziție ele însele sau să le organizeze prin alte mijloace decât prin contracte de achiziții publice, în sensul prezentei directive.

Aplicarea normelor privind achizițiile publice nu trebuie să interfereze cu libertatea autorităților publice de a-și îndeplini atribuțiile de serviciu public atribuite acestora, prin utilizarea resurselor proprii, care includ posibilitatea cooperării cu alte autorități publice sau persoane juridice care le aparțin. Astfel, legislația europeană susține că trebuie garantat faptul că situațiile de acest gen în care autoritățile publice doresc atribuirea unor contracte către persoanele juridice pe care le controlează, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, nu au ca rezultat o denaturare a concurenței de pe piață.

Instrucțiunea ANAP nr. 3/2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, la art. 2 alin. (1) precizează: atunci când autoritatea contractantă are nevoie de anumite produse, servicii sau lucrări, aceasta are, de regulă, două opțiuni pentru satisfacerea nevoilor apărute:

a) să le achiziționeze de pe piața liberă prin aplicarea unei proceduri de atribuire sau prin achiziție directă, în condițiile legii; sau

b) să le realizeze intern, cu resursele proprii sau ale unei persoane juridice în condițiile art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 14 din Instrucțiunea ANAP nr. 1/2018, autoritățile contractante au obligația de a elabora o notă justificativă în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică, prin care se va justifica încadrarea în prevederile legale precizate la art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, Direcția Generală de Investiții și Mentenanță a întocmit Nota justificativă nr. TMI2024- 023167/31.07.2024 privind încadrarea în prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016 a procedurii de atribuire a contractului pentru realizarea obiectivului de investiții „**Amenajare străzi Zona Blașcovici**”, către societatea Drumuri Municipale Timișoara S.A.

În vederea selectării unui ofertant ca urmare a unei proceduri de încredințarea directă a unui contract de servicii către operatorii economici menționați la art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, trebuie să se demonstreze faptul că ofertantul astfel selectat execută respectiva lucrare la prețul pieței. Astfel, Serviciul Infrastructură Rutieră a evaluat și analizat oferta depusă de Drumuri Municipale Timișoara S.A.

Ca urmare a analizei și evaluării ofertei, conform Notei justificative nr. TMI2024-023167/31.07.2024 s-a constatat că aceasta se încadrează în valoarea estimată conform documentelor financiare și tehnice întocmite de proiectant la faza Proiect Tehnic.

Potrivit art. 129 alin. 1, alin. 2 lit. d) și alin. 7 lit. m) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, are ca atribuții administrarea domeniului public și privat al municipiului, precum și gestionarea serviciilor de interes local privind drumurile publice, în condițiile legii.

Ținând cont de cele mai sus prezentate, înaintăm Consiliului Local documentația pentru emiterea unei hotărâri privind:

- Aprobarea notei justificative privind încadrarea în prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016 a societății Drumuri Municipale Timișoara S.A.;



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Infrastructura Rutiera

Compartiment Documentatii Tehnice

- Aprobarea atribuirii contractului pentru executarea și finalizarea lucrărilor aferente obiectivului „Amenajare străzi Zona Blașcovici” către **Drumuri Municipale Timișoara S.A.**, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016, conform **Anexei 1**;
- Aprobarea prețurilor, conform **Anexei 2**;

Notă: *În cazul în care se consideră că proiectul de hotărâre nu îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local, se vor preciza prevederile legale nerespectate, argumentând modul în care se consideră a fi încălcate.*