



Primăria Municipiului Timișoara

Serviciul Managementul Deseuri si Salubritate

Semnat Sef serviciu Serviciul Managementul Deseuri si Salubritate	Intocmit Consilier Serviciul Managementul Deseuri si Salubritate	

RAPORT DE SPECIALITATE

privind modificarea tarifelor pentru activitatea de tratare a deșeurilor reziduale provenite din Zona 1 Timișoara, pentru activitatea de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal și plastic provenite din Zona 1 Timișoara desfășurate în cadrul Stației de Sortare a Deșeurilor Municipale Timișoara (SSDM Timișoara) și a tarifelor pentru activitățile desfășurate în cadrul Stației de Sortare a Deșeurilor Municipale Timișoara (SSDM Timișoara) în baza Contractului de prestări servicii pentru activitățile de sortare a deșeurilor reciclabile și tratare a deșeurilor reziduale în vederea valorificării energetice/reciclare nr. 8354/10.10.2023

Având în vedere Referatul de aprobare a proiectului de hotărâre al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind modificarea tarifelor pentru activitatea de tratare a deșeurilor reziduale provenite din Zona 1 Timișoara, pentru activitatea de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal și plastic provenite din Zona 1 Timișoara desfășurate în cadrul Stației de Sortare a Deșeurilor Municipale Timișoara (SSDM Timișoara) și a tarifelor pentru activitățile desfășurate în cadrul Stației de Sortare a Deșeurilor Municipale Timișoara (SSDM Timișoara) în baza Contractului de prestări servicii pentru activitățile de sortare a deșeurilor reciclabile și tratare a deșeurilor reziduale în vederea valorificării energetice/reciclare nr. 8354/10.10.2023.

Facem următoarele precizări:

Prin Hotărârea nr. 457/2005, Consiliul Local al Municipiului Timișoara a aprobat asocierea cu Consiliul Județean Timiș și cu consiliile locale ale municipiilor și orașelor județului Timiș în vederea promovării proiectului „Sistem integrat de gestionare a deșeurilor menajere în județul Timiș”.

În anul 2009 s-a înființat Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș (ADID) în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de salubritate a localităților (denumit în continuare Serviciul) pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului, pe baza strategiei de dezvoltare a Serviciului (denumită în continuare Strategia de dezvoltare).



Prin Hotărârea nr.474/16.12.2021 Consiliul Local al Municipiului Timișoara a aprobat modificărilor și completărilor la actele constitutive ale “ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ DEȘEURI TIMIȘ (ADID TIMIȘ), aprobate prin Hotărârea Consiliului Local nr.95/24.02.2009.

Prin Hotărârea nr.52/2016 Consiliul Local al Municipiului Timișoara a aprobat înființarea Serviciului public de salubritate pentru activitățile de colectare-transport deșeuri municipale la nivelul județului Timiș, care va deservi unitățile administrativ teritoriale din aria de operare a județului Timiș - membre ale ADID Timiș, Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate din județul Timiș și a indicatorilor de performanță, Studiul de oportunitate pentru delegarea de gestiune prin concesiune a *serviciilor de colectare-transport al deșeurilor municipale* din cele cinci zone ale județului Timiș și a Documentația de atribuire pentru delegarea gestiunii prin concesiune a serviciilor de colectare-transport al deșeurilor municipale din Zona 1 Timișoara.

Prin Hotărârea nr.496 din 24.10.2018, Consiliul Local al Municipiului Timișoara a aprobat delegarea gestiunii, prin atribuire directă, a serviciului „Operare și întreținere a Stației de sortare deșeuri din Municipiul Timișoara” către Compania Locală de Termoficare COLTERM S.A. Timișoara, precum și Studiul de oportunitate, Caietului de sarcini, Contractului de delegare a gestiunii, și a tarifelor pentru activitățile de operare și întreținere a Stației de sortare deșeuri din Municipiul Timișoara.

Potrivit art.6 din hotărârea sus menționată, bunurile date în administrare și exploatare Companiei Local de Termoficare COLTERM S.A. Timișoara, prevăzute în anexa 4 la hotărâre, devin anexă la contractul de delegare.

Contractul privind delegarea de gestiune, prin atribuire directă, a serviciului de sortare a deșeurilor - operare și întreținere a Stației de sortare deșeuri din Municipiul Timișoara, ce constituie Anexa nr.3 la hotărârea sus menționată, s-a încheiat pe o perioadă de 4 ani, începând cu data de 01.11.2018 până la data de 01.11.2022, fiind înregistrat sub nr.SC2018-25346/29.10.2018.

Prin Actul adițional nr.7/28.10.2022 - anexă la HCLMT nr.460/20.09.2022, contractul de delegare nr.SC2018-25346/29.10.2018 a fost prelungit până la data desemnării, prin licitație publică, a unui operator și încheierea unui nou contract de delegare, dar nu mai mult de 1 an.

Stația de sortare deșeuri din municipiul Timișoara funcționează în cadrul Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor pentru Județul Timiș (SMID Timiș).

Stația de sortare a devenit bun de retur la finalizarea contractului de concesiune nr.SC2006-15414/31.07.2006 încheiat între Consiliul Local al Municipiului Timișoara și SC RETIM Ecologic Service SA, este proprietatea Municipiului Timișoara și deservește Zona 1 Timișoara.

În vederea conformării prevederilor OUG nr.133/2022, Consiliul Local al Municipiului Timișoara, prin Hotărârea nr.117/21.03.2023, a acordat mandat special Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș, în vederea delegării activității prevăzute la art.2 alin.3 lit.d) din Legea nr.101/2006, respectiv “Sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică”.

Prin Hotărârea nr.379/17.08.2023, Consiliul Local al Municipiului Timișoara, a aprobat documentația care stă la baza delegării, prin concesiune, a gestiunii activităților de sortare a deșeurilor reciclabile și tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale din Zona 1 – Timișoara și a mandatat Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri Timiș să organizeze și să deruleze procedura de achiziție publică.



Prin Hotărârea nr.434/02.10.2023 Consiliul Local a aprobat modificarea art. 1, paragraful 2 din Hotărârea Consiliului Local nr. 379/17.08.2023 privind aprobarea documentației care stă la baza delegării prin concesiune a gestiunii activităților de sortare a deșeurilor reciclabile și tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale din Zona 1 – Timișoara.

În data de 10.10.2023, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri (ADID) Timiș, în urma procedurii de Negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare pentru Prestarea activităților de sortare a deșeurilor reciclabile și tratare în vederea valorificării energetice a deșeurilor reziduale la Stația de sortare Timișoara, a atribuit contractul de servicii pentru activitățile de sortare a deșeurilor reciclabile și tratare în vederea valorificării energetice a deșeurilor reziduale, către operatorul SC RETIM Ecologic Service SA.

Astfel, contractul de delegare nr.SC2018-25346/29.10.2018, încheiat între Municipiul Timișoara și Compania Locală de Termoficare COLTERM S.A. Timișoara – în insolvență, încetează la data desemnării unui nou operator.

La data de 10.10.2023, între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri (ADID) Timiș și operatorul SC RETIM Ecologic Service SA, desemnat în urma procedurii de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare, s-a încheiat contractul de prestări servicii nr.8354/10.10.2023 pentru activitățile de sortare a deșeurilor reciclabile și tratare în vederea valorificării energetice a deșeurilor reziduale, până la desemnarea unui operator prin delegare de gestiune prin concesiune, dar nu mai mult de 12 luni.

Conform art.15, art.29,alin.2, lit.b,d și art.34 din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților “în cazul proiectelor de investiții în sistemele județene de management integrat al deșeurilor finanțate din fonduri europene nerambursabile, delegarea activităților de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) și c)-j) se realizează numai de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară, inclusiv pentru activitățile de salubritate care se prestează prin intermediul stațiilor și instalațiilor de tratare a deșeurilor înregistrate în domeniul public al județului, dacă județul este membru în asociația de dezvoltare intercomunitară. Operatorii, în conformitate cu prevederile legale, au dreptul la:

b)prezervarea echilibrului contractual pe durata contractului de delegare a gestiunii;

d)modificarea tarifului în situațiile de schimbare semnificativă a echilibrului contractual;

Finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a următoarelor principii:

a)recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe de salubritate sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;

b)menținerea echilibrului contractual”.

Conform art. 36, alin.1, lit.a), c) și art.65, alin.1, lit.a din Ordinul ANRSC nr.640/2022 “tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică în următoarele situații:

a)la modificarea majoră a unuiu sau a mai multor elemente de cheltuieți, determinată de modificarea prețurilor de achiziție din piață, a condițiilor de exploatare sau a obligațiilor de serviciu public, care au o influență în creșterea nivelului tarifelor mai mare decât cea rezultată din aplicarea parametrului de ajustare;



c) la modificarea structurii tarifului ori a nivelului unor elemente de cheltuieli, ca urmare a modificărilor legislative, inclusiv prin actele administrative emise de autoritățile administrației publice locale, care vizează introducerea unor noi elemente de cheltuieli ori eliminarea sau modificarea nivelului anumitor elemente de cheltuieli, precum instituirea sau modificarea de taxe, impozite și contribuții obligatorii datorate către bugetul de stat, bugetul local sau altor organisme publice;

(1) Tarifele și tarifele distincte aprobate pentru activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale intră în vigoare:

a) în cazul în care utilizatorii din întreaga arie de delegare a asociației achită contravaloarea serviciului în modalitatea de plată prin tarif, tarifele și tarifele distincte aprobate de către adunarea generală a asociației intră în vigoare începând cu ziua următoare datei aprobării sau la sau la data prevăzută în hotărârea de aprobare a tarifului, ori la data intrării în vigoare a unor impozite, taxe și/sau contribuții sociale obligatorii reglementate de Codul Fiscal, care au determinat modificarea tarifelor”.

De asemenea, potrivit art. 37,38 din actul normativ menționat mai sus “modificarea tarifelor pentru activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale se face potrivit formulei: $P_m = V_m/Q_m$, unde:

P_m = prețul sau tariful modificat;

V_m = valoarea totală a activității/prestației respective, determinată pe baza influențelor primite în costuri de modificarea prețurilor de achiziție a produselor și serviciilor față de fundamentarea anterioară și/sau de noile condiții de prestare a serviciului/activității;

Q_m = cantitatea programată la nivelul anului în care se face propunerea.

Modificarea nivelului se fundamentează de către operatori, pe structura elementelor de cheltuieli prevăzută în fișa de fundamentare dedicată activității/prestației de salubritate, din anexele nr. 3 a) - 3 j) la prezentele norme metodologice”.

Conform art.10, alin.5, (5¹) din Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, “unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d¹), d²), i)-k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației”.

În situația în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale nu se pronunță asupra hotărârilor privind acordarea mandatelor speciale prevăzute la alin. (5) în termen de 30 de zile de la primirea solicitării, se prezumă că unitățile administrativ-teritoriale au acceptat tacit delegarea atribuțiilor lor.

Prezentăm următoarele aspecte:

Prin adresa nr. 2041 din data de 14.03.2024 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară (ADID) Timiș înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. MTM2024-013006 din 15.03.2024 se solicită adoptarea hotărârii de aprobare a modificării tarifelor pentru activitatea de tratare a deșeurilor reziduale provenite din Zona 1 Timișoara, pentru activitatea de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal și plastic provenite din Zona 1 Timișoara desfășurate în cadrul



Stației de Sortare a Deșeurilor Municipale Timișoara (SSDM Timișoara) și a tarifelor pentru activitățile desfășurate în cadrul Stației de Sortare a Deșeurilor Municipale Timișoara (SSDM Timișoara) în baza Contractului de prestări servicii pentru activitățile de sortare a deșeurilor reciclabile și tratare a deșeurilor reziduale în vederea valorificării energetice/reciclare nr. 8354/10.10.2023.

Potrivit art.9, alin.13,14 și 15 din contractul de prestării servicii pentru activitățile de sortare a deșeurilor reciclabile și tratare a deșeurilor reziduale în vederea valorificării energetice/reciclare nr.8354/10.10.2023 modificarea tarifelor se face cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC nr.640/2022, conform formulei:

Modificarea tarifelor pentru activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale se face potrivit formulei: $P_m = V_m/Q_m$, unde:

P_m = prețul sau tariful modificat;

V_m = valoarea totală a activității/prestației respective, determinată pe baza influențelor primite în costuri de modificarea prețurilor de achiziție a produselor și serviciilor față de fundamentarea anterioară și/sau de noile condiții de prestare a serviciului/activității;

Q_m = cantitatea programată la nivelul anului în care se face propunerea.

(2)Cantitatea programată de deșeuri Q_m care se ia în calcul la modificarea nivelului tarifelor se determină pe baza cantităților de deșeuri intrate, în condițiile concrete de prestare a activității.

Modificarea și ajustarea tarifelor se face la solicitarea motivată a operatorului de salubritate, însoțită de fișele de fundamentare ale tarifelor și memoriile tehnico-economice justificative, întocmite conform Ordinului ANRSC nr.640/2022.Modificarea și ajustarea tarifului se aprobă de ADID Timiș.

Prin Decizia Consiliului Director al ADID Timiș nr. 2/05.03.2024 s-a avizat modificarea tarifului pentru activitatea de tratare a deșeurilor reziduale provenite din Municipiul Timișoara și cele 9 comune periurbane, respectiv tariful pentru activitatea de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal și plastic provenite din Zona 1 Timișoara pentru activitățile desfășurate în cadrul Stației de Sortare a Deșeurilor Municipale Timișoara (SSDM Timișoara), ca urmare a:

- majorării începând cu data de 01.01.2024 a cuantumului contribuției pentru economie circulară (CEC) de la 80 lei/tonă la 160 de lei/tonă în conformitate cu Legea 175/2023 privind aprobarea O.U.G. nr. 125/2022 pentru modificarea și completarea O.U.G nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu;

- modificării tarifelor pentru activitățile desfășurate în cadrul Depozitului de Deșeuri Nepericuloase Ghizela începând cu data de 01.01.2024 potrivit H.C.J. Timiș nr. 228/03.10.2023 privind modificarea tarifelor de salubritate din Contractul de concesiune nr.7.243/13.06.2023 încheiat între județul Timiș prin Consiliul Județean Timiș și Asocieria S.C. RETIM ECOLOGIC SERVICE S.A. – S.C. RER SERVICII ECOLOGICE S.R.L., efectuate ca urmare solicitării operatorului din Adresa nr. 7427/21.11.2023, înregistrată la ADID Timiș sub nr. 9576/21.11.2023 și a completărilor și modificărilor depuse prin Adresa nr. 8147/13.12.2023, înregistrată la ADID Timiș sub nr. 10801/13.12.2023;

- modificării tarifului pentru activitățile desfășurate în cadrul Stației de sortare deșeuri municipale Timișoara, avizată prin Decizia Consiliului Director ADID Timiș nr. 3/11.03.2024, prin care s-a avizat modificarea tarifului în vederea efectuării de reparații/investiții la SSDM Timișoara potrivit solicitării operatorului Stației de sortare deșeuri municipale Timișoara – RETIM ECOLOGIC SERVICE S.A. din Adresa nr. 2542/04.03.2024 modificată și completată prin Adresa nr. 2684/11.03.2024.



În concluzie, propunem aprobarea modificării tarifelor pentru activitatea de tratare a deșeurilor reziduale provenite din Zona 1 Timișoara, pentru activitatea de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal și plastic provenite din Zona 1 Timișoara desfășurate în cadrul Stației de Sortare a Deșeurilor Municipale Timișoara (SSDM Timișoara) și a tarifelor pentru activitățile desfășurate în cadrul Stației de Sortare a Deșeurilor Municipale Timișoara (SSDM Timișoara) în baza Contractului de prestări servicii pentru activitățile de sortare a deșeurilor reciclabile și tratare a deșeurilor reziduale în vederea valorificării energetice/reciclare nr. 8354/10.10.2023.

Precizăm faptul că, în baza Hotărârii de Consiliu Local al Municipiului Timișoara, în AGA a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Deșeuri ADID TIMIȘ Zona 1-Timișoara, vor fi aprobate noile tarife în condițiile prevăzute în hotărâre, urmând a se semna actul adițional la contractul de prestări servicii pentru activitățile de sortare a deșeurilor reciclabile și tratare a deșeurilor reziduale în vederea valorificării energetice/reciclare nr.8354/10.10.2023.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării tarifelor pentru activitatea de tratare a deșeurilor reziduale provenite din Zona 1 Timișoara, pentru activitatea de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal și plastic provenite din Zona 1 Timișoara desfășurate în cadrul Stației de Sortare a Deșeurilor Municipale Timișoara (SSDM Timișoara) și a tarifelor pentru activitățile desfășurate în cadrul Stației de Sortare a Deșeurilor Municipale Timișoara (SSDM Timișoara) în baza Contractului de prestări servicii pentru activitățile de sortare a deșeurilor reciclabile și tratare a deșeurilor reziduale în vederea valorificării energetice/reciclare nr. 8354/10.10.2023, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.