



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

Aprobat Director general DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA	Semnat Director executiv DIRECTIA REVITALIZARE	Semnat Sef serviciu Serviciul Constructii si Reabilitari Cladiri Publice
Intocmit Consilier Serviciul Constructii si Reabilitari Cladiri Publice		

Proiect HCL: PHCL2024-000202

Raport de specialitate

privind atribuirea contractului având ca obiect servicii de proiectare și execuție pentru „PT+DTAC+Execuție Amplasare toalete publice automate cu autocurățare, Parcul Civic” și „PT+DTAC+Execuție Amplasare toalete publice automate cu autocurățare, Parcul Lidia”, către Societatea HORTICULTURA S.A, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016

Având în vedere Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre cu nr. TMI2024-9575/29.03.2024 al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind atribuirea contractului având ca obiect servicii de proiectare și execuție pentru „PT+DTAC+Execuție Amplasare toalete publice automate cu autocurățare, Parcul Civic” și „PT+DTAC+Execuție Amplasare toalete publice automate cu autocurățare, Parcul Lidia”, către Societatea HORTICULTURA S.A, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016,

Facem următoarele precizări:

În conformitate cu OUG 57/2019 privind Codul administrativ - autoritățile administrației publice locale au atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orasului sau municipiului;

Potrivit art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice:

„(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare
Compartiment Contracte

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă.

(3) Prevederile alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea de autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, sub condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(7) Procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) se stabilesc pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu servicii, produse și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.

Societatea HORTICULTURA S.A a fost înființată prin Hotărârea Consiliului Local a Municipiului Timișoara nr. 201/18.11.1997, având ca actionar unic pe Consiliul Local al Municipiului Timișoara. Prin aceasta hotărâre s-a aprobat și statutul societății, precum și capitalul social.

Prin adresele nr.160/13.03.2024 și nr. 145/07.03.2024, înregistrate în evidențele Municipiului Timișoara cu nr. MTM2024-01272/13.03.2024 și nr. MTM2024-011894/07.03.2024, societatea HORTICULTURA S.A declară că intră în categoria persoanelor juridice vizate de prevederile articolului 31 alin (1)-(3) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, din următoarele considerente:

- În ceea ce privește condiția ca “autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii”, actionar unic al societății este Consiliul Local al Municipiului Timișoara;
- Cât privește condiția ca „mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă” precizăm activitățile principale pe care societatea le desfășoară, potrivit actului constitutiv și certificatului constatator ONRC:
 - Intretinere peisagistica,
 - Activități generale de curățenie a clădirilor.
- În ceea ce privește condiția ca “autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii”, actionar unic al societății este Consiliul Local al Municipiului Timișoara;
- În ceea ce privește condiția ca „nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale,



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare
Compartiment Contracte

în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate”, întreg capitalul social al societății este detinut de Consiliul Local al Municipiului Timișoara.

Mai facem precizarea că societatea HORTICULTURA S.A detine mașini și utilaje necesare executării lucrărilor specifice activitatilor conform cod CAEN 4120- Lucrari de constructii a cladirilor rezidentiale si nerezidentiale si cod CAEN 7112- Activitati de inginerie si servicii de consultanta tehnica legate de acestea. Mai mult, baza de producție a societății dispune și de depozite pentru stocarea temporară a materiilor prime și materialelor folosite în procesele de fabricație.

Drept consecință, apreciem că Societatea HORTICULTURA S.A intruneste și condiția impusă de către legiuitor prin art. 31, alin. lit. b) din Legea nr. 98/2016, întrucât activitățile desfășurate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă depășesc pragul valoric de 80% din activitățile persoanei juridice controlate.

În ceea ce privește condiția prevăzută la lit. c) a art. 31, alin. 1 din Legea nr. 98/2016, învederează că întreg capitalul social al societății HORTICULTURA S.A este detinut de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara, în calitate de acționar unic, acesta având cota de participare la beneficii și pierderi de 100%. În aceste condiții, este evident că nu avem de-a face cu vreo participare privată la capitalul social.

În aceeași ordine de idei, dorim să subliniem și faptul că nici Directiva 24/2016/UE (transpusă în legislația noastră prin intermediul Legii nr. 98/2016) și nici Directiva 25/2016/UE, nu obligă autoritățile/entitățile contractante să atribuie contracte pentru desfășurarea acelor activități pe care acestea doresc să le realizeze la nivel intern. Astfel, în cadrul Recitalului 5 din Directiva 24/2016/UE se precizează în mod expres că: “Ar trebui reamintit că prezenta directivă nu obligă sub nicio formă statele membre să contracteze sau să externalizeze furnizarea de servicii pe care doresc să le pună la dispoziție ele însele sau să le organizeze prin alte mijloace decât prin contracte de achiziții publice, în sensul prezentei directive”.

Aplicarea normelor privind achizițiile publice nu trebuie să interfereze cu libertatea autorităților publice de a-și îndeplini atribuțiile de serviciu public atribuite acestora, prin utilizarea resurselor proprii, care includ posibilitatea cooperării cu alte autorități publice sau persoane juridice care le aparțin. Astfel, legislația europeană susține că trebuie garantat faptul că situațiile de acest gen în care autoritățile publice doresc atribuirea unor contracte către persoanele juridice pe care le controlează, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, nu au ca rezultat o denaturare a concurenței de pe piață.

De asemenea, precizăm faptul că la obiectivul de investiție „PT+DTAC+Execuție Amplasare toalete publice automate cu autocurățare, Parcul Civic,, Timișoara, a fost lansată de două ori procedura de achiziție publică (procedură simplificată) pentru atribuirea contractului de proiectare și execuție, fără a se prezenta niciun ofertant.

În concluzie, propunem aprobarea modelului de Contract având ca obiect servicii de proiectare și execuție pentru „PT+DTAC+Execuție Amplasare toalete publice automate cu autocurățare, Parcul Civic” și „PT+DTAC+Execuție Amplasare toalete publice automate cu autocurățare, Parcul Lidia”, cu păstrarea condițiilor stabilite în procedura de achiziție publică și încheierea contractului cu Societatea HORTICULTURA S.A.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că Proiectul de hotărâre privind atribuirea contractului având ca obiect servicii de proiectare și execuție pentru „PT+DTAC+Execuție Amplasare toalete publice automate cu autocurățare, Parcul Civic” și



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

„PT+DTAC+Execuție Amplasare toalete publice automate cu autocurățare, Parcul Lidia”, către Societatea HORTICULTURA S.A, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016, îndeplinește condițiile necesare pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.