



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

Semnat Director general DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA	Semnat Sef serviciu Serviciul Infrastructura Rutiera	Semnat Sef serviciu Serviciul Intretinere Retea Rutiera Locala
Intocmit Consilier Compartiment Contracte		

Proiect HCL: PHCL2024-000176

RAPORT DE SPECIALITATE

Aprobarea executării unor categorii de lucrări de reparații și întreținere de mică anvergură și de importanță mare, în scopul sporirii siguranței circulației, în baza Autorizațiilor de construire, cu posibilitatea executării lucrărilor aferente în cadrul contractelor de mentenanță încheiate la nivelul Municipiului Timișoara

Având în vedere Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre, al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind Aprobarea executării unor categorii de lucrări de reparații și întreținere de mică anvergură și de importanță mare, în scopul sporirii siguranței circulației, în baza Autorizațiilor de construire, cu posibilitatea executării lucrărilor aferente în cadrul contractelor de mentenanță încheiate la nivelul Municipiului Timișoara ,

Facem următoarele precizări:

Activitățile de reparații și întreținere a străzilor și drumurilor reprezintă activități edilitar - gospodărești, în domeniul administrării drumurilor și străzilor, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local, care se află sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, beneficiază de un cadru general incident, respectiv Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

“ Articolul 3 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 prevede:

Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect:

a) construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane, a construcțiilor civile și industriale pentru locuri de agrement;



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare
Compartiment Contracte

b) amenajarea și întreținerea zonelor vezi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport, a locurilor de agrement și a terenurilor de joacă pentru copii;

.....

f) organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale;

g) instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia;

i) amenajarea, organizarea și exploatarea parcurilor, a locurilor publice de afișaj și reclame, a panourilor publicitare, a mobilierului urban și ambiental;

j) înființarea, organizarea și exploatarea unor servicii de întreținere, reparații curente și reabilitare a fondului locativ aflat în proprietatea unităților administrativ-teritoriale;

.....”

Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat fac parte din atribuțiile autorităților administrației publice locale, potrivit prevederilor art. 129 alin. (2), lit. c) din ORDONANȚA DE URGENȚĂ nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

„Articolul 129 Atribuțiile consiliului local

(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

.....

c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului”

Articolul 128 alin. (1) din OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, prevede că autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

„ a) iau măsuri pentru menținerea permanentă în stare tehnică bună a drumurilor pe care le administrează, precum și pentru iluminarea corespunzătoare a acestora, conform legii;

b) iau măsuri pentru instalarea, aplicarea și întreținerea mijloacelor de semnalizare rutieră și a echipamentelor destinate siguranței circulației, conform standardelor în vigoare, ținând evidența acestora;

c) întocmesc și actualizează planurile de organizare a circulației pentru localitățile urbane și iau măsuri pentru realizarea lucrărilor ce se impun în vederea asigurării fluentei și siguranței traficului, precum și a reducerii nivelurilor de emisii poluante, cu avizul poliției rutiere;

d) stabilesc reglementări referitoare la regimul de acces și circulație, staționare și parcare pentru diferite categorii de vehicule, cu avizul poliției rutiere;

e) iau măsuri pentru amenajarea de trotuare și drumuri laterale pentru circulația pietonilor, vehiculelor cu tracțiune animală, a tractoarelor, de piste pentru biciclete, precum și de benzi destinate exclusiv transportului public de persoane pe drumurile pe care le administrează, cu avizul poliției rutiere;

.....”



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare
Compartiment Contracte

Totodată art.40 din O.G. nr. 43/1997 (republicată) privind regimul drumurilor, prevede obligativitatea menținerii drumurilor în stare tehnică corespunzătoare desfășurării traficului în condiții de siguranță.

Prin drum se înțelege construcția distinctă dotată cu toate elementele necesare îndeplinirii funcției pentru care este destinată, după cum urmează: fundația, stratul de bază și îmbrăcămintea, șanțurile de scurgere, rigolele, trotuarele, amenajările la nivel ale intersecțiilor de drumuri, spațiile verzi precum și construcțiile, amenajările și instalațiile legate de siguranța circulației (indicatoarele pentru circulație, stâlpi de ghidare, semafoare, oglinzi parabolice etc.), locurile de parcare pentru autovehicule, platformele stațiilor pentru mijloacele de transport în comun, refugiile pentru pietoni, pistele pentru cicliști, insule de dirijare.

Astfel, Primăria Municipiului Timișoara în calitate de administrator, este obligată să mențină viabilitatea drumului public (conf. art. 12, alin. (1) din O.U.G. nr. 195/2002, privind circulația pe drumurile publice, republicată). În scopul desfășurării în condiții de siguranță a circulației pe drumurile publice, administratorul drumului trebuie să realizeze amenajări rutiere.

În acest sens, Primăria Municipiului Timișoara are încheiate contracte de mentenanță cu societățile din subordine, respectiv Drumuri Municipale Timișoara S.A. și Societatea de Transport Public Timișoara.

Aceste activități de executare a lucrărilor de reparații și întreținere drumuri și străzi, de semnalizare a circulației, întreținere a serviciului de iluminat public sunt finanțate din bugetul local de functionare.

În conformitate cu art. 1 alin. (1) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții (republicată), executarea lucrărilor de construcții este permisă numai pe baza unei autorizații de construire/desființare.

Prin excepție, potrivit art. 11 alin.(1) din Legea nr. 50/1991, se pot executa fără autorizație de construire/desființare lucrări care nu modifică structura de rezistență și/sau aspectul arhitectural al construcțiilor **printre care se numără și lucrările de întreținere curentă, întreținere periodică și reparații curente la infrastructura de transport și la instalațiile aferente, lucrări prevăzute la litera k) al articolului mai sus menționat.**

Pentru unele lucrări de reparații, însă, este necesară întocmirea unei documentații tehnice pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții și autorizarea respectivelor lucrărilor de construcții.

Printre lucrările de reparații care trebuie executate în vederea menținerii în condiții de viabilitate (de siguranță a circulației) a străzilor din Municipiul Timișoara, au fost identificate o serie de categorii de lucrări de mică anvergură și de importanță mare, care, însă nu pot fi realizate fără a fi autorizate în prealabil, după cum urmează :

1. *Sporirea siguranței circulației prin reorganizarea geometriei intersecțiilor;*
2. *Sporirea siguranței circulației prin schimbarea tipului de îmbrăcămintă rutieră;*
3. *Sporirea siguranței circulației prin semaforizare intersecții sau treceri de pietoni;*
4. *Sporirea siguranței circulației prin iluminare;*
5. *Sporirea siguranței circulației prin întreținerea sectoarelor de străzi;*
6. *Sporirea siguranței circulației și a accesibilității tuturor participanților mobili prin amenajare de trotuare, rampe pentru persoane cu dizabilități, piste velo etc.*
7. *Sporirea siguranței circulației rutiere și pietonale prin realizarea de refugii/alveole pentru mijloacele de transport în comun;*



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare
Compartiment Contracte

8. *Sporirea siguranței circulației prin realizarea de refugii în zona trecerilor de pietoni;*
9. *Sporirea siguranței circulației rutiere prin lucrări la parcaje;*
10. *Sporirea siguranței circulației prin alte lucrări necesare a se executa privind siguranța circulației rutiere și pietonale.*

Aceste lucrări ce necesita autorizatie de construire, majoritatea lor cauzate de evenimente neprevazute si neplanificate, se impun a fi realizate in scopul menținerii în condiții de viabilitate (de siguranță a circulației) a străzilor din Municipiul Timișoara, în scopul evitării pierderilor de vieți omenești sau rănirii grave a persoanelor, precum și distrugerii unor bunuri materiale, precum si in vederea asigurarii accesibilitatii in scopul incluziunii persoanei cu dizabilități în societate.

Prin adresa nr. TMI2024-008494, DIRECTIA AUTORIZARI SI CONTROL Compartimentul Disciplina in Constructii ne comunica urmatoarele:

„1) Dacă lucrările care urmează a fi executate, indiferent de sursa de finanțare sau de anvergura lor, au perimetrul de intervenție / frontul de lucru, parțial sau integral, în zone construite protejate, ansambluri / situri istorice sau în zone de protecție a monumentelor istorice se va solicita în prealabil avizul / acordul Direcției Județene pentru Cultură Timiș, raportat la prevederile art.11 alin.2 și 4 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții și ale art.36 alin.1 lit.g din Legea nr.422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, coroborat cu prevederile art.23 alin.1 și 2 lit.f din actul normativ invocat anterior.

2) Dacă se intenționează a fi realizate anumite intervenții, indiferent de sursa de finanțare și dacă perimetrul afectat nu include zone construite protejate, ansambluri / situri istorice sau zone de protecție a monumentelor istorice, precum lucrările de construire, reconstruire, modificare, extindere, reparare, modernizare și reabilitare privind căile de comunicație de orice fel, lucrări de artă, rețelele și dotările tehnico-edilitare, lucrări hidrotehnice, lucrări de instalații de infrastructură, lucrările pentru noi capacități de transport, distribuție a energiei electrice și/sau termice, precum și de reabilitare și retehnologizare a celor existente, sunt incidente prevederile art.3 alin.1 lit.c din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, anume că se va solicita în prealabil emiterea unei autorizații de construire.

3) Dacă se intenționează a fi realizate doar anumite intervenții punctuale și limitate, indiferent de sursa de finanțare și dacă perimetrul afectat nu include zone construite protejate, ansambluri / situri istorice sau zone de protecție a monumentelor istorice, precum lucrări de întreținere curentă, întreținere periodică și reparații curente la infrastructura de transport și la instalațiile aferente, cu condițiile suplimentare să nu fie afectată structura de rezistență a construcțiilor și/sau aspectul arhitectural, sunt incidente prevederile art.11 alin.1 lit.k, nemaifiind necesară emiterea prealabilă a unei autorizații de construire.”

În concluzie , pentru considerentele de mai sus, si pentru ca siguranta circulatiei si accesul la mobilitate trebuie asigurate în mod nediscriminatoriu pentru toate categoriile de persoane, propunem ca executarea lucrarilor aferente categoriilor mai sus enumerate, sa poata fi realizata în cadrul contractelor de mentenanță incheiate la nivelul Municipiului Timișoara, iar sursa de finanțare pentru aceste lucrări sa o constituie de asemenea bugetul local de functionare.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind *aprobarea executării unor categorii de lucrări de reparații si întreținere de mică anvergură si de importanță mare, în scopul sporirii siguranței circulației, în baza Autorizațiilor de construire, cu posibilitatea executării lucrărilor aferente în cadrul contractelor de mentenanță încheiate la nivelul Municipiului Timișoara* îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.