



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Administrare Retele Publice

Biroul Hidrotehnic, Termoficare, Gaz

Semnăt Director general Directia Generala de Investitii si Mentenanta	Semnăt Sef serviciu Serviciul Administrare Retele Publice	

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea Studiului de oportunitate privind gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Timișoara

Având în vedere Referatul de aprobare al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate privind gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Timișoara

Facem următoarele precizări:

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. 2 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, serviciul de utilitate publică este definit ca totalitatea activităților reglementate prin acte normative, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale.

Potrivit aceluiași act normativ alimentarea cu energie termică în sistem centralizat face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice.

Prin dispozițiile art. 3 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 se stabilește că serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Potrivit art. 3 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 în organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al colectivităților locale este prioritar, prevederile Legii nr. 51/2006 vizând satisfacerea cât mai completă a cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul colectivităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale.

Totodată art. 8 alin. (1) din același act normativ stipulează că autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Administrare Rețele Publice

Biroul Hidrotehnic, Termoficare, Gaz

La momentul actual Compania Locală de Termoficare COLTERM S.A. - în insolvență este operatorul întregului sistem centralizat de alimentare cu căldură din Municipiul Timișoara - producere, transport, distribuție și furnizare - în conformitate cu prevederile Legii nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică.

Consiliul Local al Municipiului Timișoara, prin Hotărârea nr. 353/05.10.2021, a aprobat Studiul de oportunitate, modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Timișoara, Regulamentul Serviciului public de alimentare cu energie termică a Municipiului Timișoara, Caietul de sarcini, precum și încheierea contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Ulterior, în data de 15.10.2021, a fost încheiat cu Compania Locală de Termoficare Colterm S.A. Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul Timișoara nr. CDE2021-1475/15.10.2021.

În data de 06.07.2023 a fost încheiat Actul adițional nr. 5 la Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică din Municipiul Timișoara nr. CDE2021-1475/15.10.2021 prin care a fost prelungită durata contractului pe o perioadă de 3 ani, respectiv până la data de 30.06.2026, pentru prestarea serviciului de producere a energiei termice în sistem centralizat și până în data de 01.06.2024 pentru prestarea serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat.

În prezent eficiența globală a sistemului de producere, transport și distribuție este scăzută din cauza valorilor ridicate ale pierderilor reale din SACET cauzate de vechimea rețelilor termice, precum și de exploatarea și întreținerea necorespunzătoare de către operatorul serviciului. Toate acestea au condus atât la creșterea pierderilor prin transfer termic, dar mai ales la o creștere accentuată a pierderilor masice de agent termic sub formă de apă fierbinte/apă caldă.

Situația financiară a Companiei Locale de Termoficare Colterm S.A a fost critică timp de mai mulți ani, compania acumulând restanțe și datorii semnificative. Printre altele, pierderile mari pe rețea, creșterea abruptă a prețului gazelor natural și certificatelor de carbon neplătite au condus Compania Locală de Termoficare Colterm S.A la starea de insolvență, declarată în octombrie 2021.

Fiind în stare de insolvență Compania Locală de Termoficare Colterm S.A. nu are nici o posibilitate de a atrage finanțare și de a realiza investițiile necesare pentru creșterea performanței sistemului centralizat de termoficare din fonduri europene sau naționale. Singura care poate face investiții în SACET, cu sau fără atragerea unor finanțări din fonduri europene sau naționale, este Primăria Municipiului Timișoara, ceea ce constituie o povară mare pentru bugetul local, având în vedere că anual suportă costurile cu subvenții diferență preț la energia termică livrată populației și pierderile tehnologice induse.

Luând în considerare intenția Municipiului Timișoara de a furniza în continuare serviciul public de alimentare cu energie termică în condiții de eficiență energetică și financiară, precum și faptul că operatorul Compania Locală de Termoficare Colterm S.A. este în insolvență și prin urmare nu poate dispune de finanțări și realiza astfel investițiile necesare pentru creșterea performanței sistemului centralizat de termoficare a fost considerată adecvată întocmirea unui Studiu de oportunitate în vederea stabilirii modalității optime de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat.

Scopul studiului de oportunitate este stabilirea modalității optime de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat (producere, transport, distribuție și furnizare) la nivelul Municipiului Timișoara.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Administrare Rețele Publice

Biroul Hidrotehnic, Termoficare, Gaz

Conform prevederilor art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006: “modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.”

Studiul de oportunitate a fost elaborat, pe baza documentelor și informațiilor existente la nivelul municipiului Timișoara, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare la data întocmirii acestuia.

Prin prisma avantajelor/dezavantajelor opțiunilor analizate în cadrul Studiului de oportunitate mai sus amintit a rezultat că pentru următoarea perioadă este oportună realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin modalitatea gestiunii directe, astfel:

- prin intermediul operatorului aflat în subordinea autorității publice Compania Locală de termoficare Colterm S.A. – în insolvența pentru prestarea serviciului de producere a energiei termice în sistem centralizat - respectiv pentru o perioadă scurtă, până la data de 30.06.2026 (în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică din Municipiul Timișoara nr. CDE2021-1475/15.10.2021 prelungit prin Actul aditional nr. 5/06.07.2023);
- prin intermediul unui serviciu public de interes local, specializat, cu personalitate juridică, înființat și organizat în subordinea consiliului local pentru prestarea serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat - începând din data de 01.06.2024.

Referitor la regulamentul și caietul de sarcini ale serviciului de alimentare cu energie termică din municipiul Timișoara, facem următoarele precizări:

Prin dispozițiile art. 8 alin. 3 lit. i) din Legea nr. 51/2006 se stabilește că autoritățile publice locale adoptă hotărâri în legătură cu elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.

Conform prevederilor art. 22 alin. (4) din Legea nr. 51/2006, "desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului.”

Având în vedere dispozițiile legale menționate, corelate cu prevederile Ordinului nr. 91/2007 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică a fost elaborat Regulamentul serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Timișoara, acesta fiind aprobat prin HCL nr. 353/05.10.2021 și constituie Anexa nr. 2 la aceasta.

De asemenea, în baza prevederilor legale menționate mai sus, coroborate cu prevederile Ordinului nr. 92/2007 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică a fost elaborat Caietul de sarcini al serviciului public de alimentare cu energie



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Administrare Rețele Publice

Biroul Hidrotehnic, Termoficare, Gaz

termică din Municipiul Timișoara, acesta fiind aprobat prin HCL nr. 353/05.10.2021 și constituie Anexa nr. 3 la aceasta.

Având în vedere cele menționate anterior, supunem dezbaterii și aprobării Consiliului local proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate privind gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Timișoara.

Cod FO53-01, Ver.2