



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA CALITATEA VIETII

Serviciul Protectie Mediu, Management Deseuri si Salubritate

Aprobat Primar Digitally signed by Dominic FRITZ Date: 2023.08.29 14:19:26 Reason: Semnat electronic	Intocmit Consilier Serviciul Protectie Mediu, Management Deseuri si Salubritate Digitally signed by Cristian CĂRABAS Date: 2023.08.29 13:38:42 Reason: Semnat electronic	

TM2023-6021/28.08.2023

**REFERAT DE NECESITATE ȘI OPORTUNITATE în vederea
aprobării asigurării continuității prestării activităților de salubritate stradală
și deszăpezire, activități componente ale serviciului de salubritate în municipiul
Timișoara, până la finalizarea procedurii de atribuire prin licitație deschisă, prin
încheierea unui contract de achiziție publică de servicii prin procedura de negociere
fără publicare prealabilă a unui anunț de participare**

1.Denumirea contractului: „Contract de achiziție publică de servicii pentru activitățile de măturat, spălat și stropit căi publice, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și de curățare și transport zăpadă de pe căile publice și menținere în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în municipiului Timișoara”.

2. Coduri CPV

- 90610000-6 Servicii de curățare și măturare a străzilor (Rev.2);
- 90611000-3 Servicii de curățenie stradală (Rev.2);
- 90612000-0 Servicii de măturare a străzilor (Rev.2);
- 90620000-9 Servicii de deszăpezire (Rev.2);
- 90630000-2 Servicii de înlăturare a gheții (Rev.2).

3. Necesitatea/oportunitatea achiziției

Scopul achiziției

Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice ce se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților și cuprinde, așa cum prevede art. 2, alin. 3) lit. j și k, din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate a localităților (republicată) și activitățile de măturat, spălat și stropit căi publice, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA CALITATEA VIETII

Serviciul Protecție Mediu, Management Deseuri și Salubritate

și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și de curățare și transport zăpadă de pe căile publice și menținere în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț.

Primăria Municipiului Timișoara intenționează să încheie un contract de achiziție publică de servicii pentru activitățile menționate mai sus, în scopul asigurării continuității activităților de salubritate stradale și deszăpezire a căilor publice în municipiul Timișoara pe o perioadă determinată pentru a face față unei situații neprevăzute determinate de cauze independente de voința noastră în condițiile care procedurile de atribuire pentru viitorul contract de salubritate stradală și deszăpezire au fost demarate odată cu semnarea contractului de prestării servicii nr.123/23.11.2022 încheiat cu SC Transilvania Outsources SRL pentru elaborarea conform prevederilor legale a Studiului de Oportunitate și a Caietului de sarcini.

Necesitatea

În conformitate cu prevederile art.8 alin.1 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată, autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

Autoritățile administrației publice locale au sarcina și responsabilitatea de a asigura pe teritoriul unității administrativ teritoriale servicii de salubritate eficiente și de calitate. Serviciul public de salubritate a localităților, se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.

Conform art. 14⁷ din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților prevede că: "Activitatea de măturat, spălat și stropit căi publice se atribuie împreună cu activitatea de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, în cazul în care la nivelul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale se organizează prestarea ambelor activități,,.

Conform art. 104 alin. 1 - Paragraful 7 - Negocierea fără publicare prealabilă - din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, autoritatea publică are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice de servicii în următoarele cazuri:

lit. c.): "Ca o măsură absolut necesară, atunci când, din motive de extremă urgență, determinate de evenimente care nu puteau fi prevăzute de către autoritatea contractantă, termenele pentru procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate,,.

Motivele de extremă urgență, pentru care recurgem la atribuirea unui contract de achiziție publică de servicii prin **procedura de negociere fără publicare prealabilă**, pentru



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA CALITATEA VIETII

Serviciul Protectie Mediu, Management Deseuri si Salubritate

cele două activități specifice serviciului de salubritate, au fost determinate de următoarele împrejurări, astfel:

- Contractul de prestări servicii nr. 123/23.11.2022 pentru elaborarea Studiului de Oportunitate și a Caietului de sarcini pentru activitățile de salubritate stradală și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț a fost încheiat cu SC Transilvania Outsource SRL, la data de mai sus.

Ordinul de începere s-a transmis către SC Transilvania Outsource SRL la data de 06.12.2022, cu termen de realizare a celor două documentații în 45 de zile de la data emiterii ordinului de începere transmis în scris din partea beneficiarului, conform art. 6 din contract.

Ca urmare a acțiunii de verificare „*Audit financiar asupra conturilor anuale de execuție bugetară ale UAT a municipiului pe Anul 2019*”, Camera de Conturi Timiș a constatat abateri privind administrarea contractelor de achiziție publică având ca obiect delegarea gestiunii serviciului public de salubritate stradală și, prin Decizia nr.10/10.07.2020, a decis aplicarea de măsuri, în speță, măsura I.16 – „Reanalizarea și stabilirea dimensiunilor reale aferente străzilor, trotuarelor, parcarilor, podurilor, parcurilor, etc, ce fac obiectul activității de salubritate stradală la nivelul municipiului Timișoara, în vederea corectării anexelor la caietul de sarcini privind activitatea de salubritate stradală, în conformitate cu prevederile legale incidente”.

În vederea aducerii la îndeplinire a acestei măsuri s-a purtat corespondență cu compartimentele de specialitate din cadrul instituției, acțiunea finalizându-se cu demararea procedurii de către Serviciul Protecția Mediului, Managementul Deșeurilor și Salubritate care a elaborat documentația de licitație publică pentru achiziția documentației „*Studiu privind efectuarea de măsuratori a străzilor din Municipiul Timișoara și determinarea lungimii, lățimii și suprafeței necesare pentru stabilirea suprafețelor de salubritate stradală*” și s-a încheiat cu SC Gauss SRL, societate specializată în efectuarea de servicii de cadastru și topometrie, contractul de prestări servicii 94/06.09.2022. În data de 31.01.2023, după solicitări repetate de verificări și reverificări ale măsurărilor efectuate, ca urmare a verificărilor aleatorii a lungimilor unor străzi și a constatării de neconcordanțe între lungimile înscrise în documentație și lungimile strazilor măsurate în teren, s-a recepționat documentația elaborată.

În vederea delegării gestiunii activităților de *măturat, spălat și stropit căi publice, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și de curățare și transport zăpadă de pe căile publice și menținere în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț* în municipiul Timișoara, în data de 24.06.2022, s-a elaborat Caietul de sarcini pentru licitația publică „Servicii de consultanță privind elaborarea Studiului de Oportunitate și a Caietului de sarcini pentru activitățile de salubritate stradală și curățarea și transportul zăpezii de pe căile



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA CALITATEA VIETII

Serviciul Protecție Mediu, Management Deseuri și Salubritate

publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț”. În urma desemnării ofertantului câștigător - SC Transilvania Outsource SRL - licitația a fost contestată în instanță, respectiv la Curtea de Apel Timișoara – Secția de Contencios Administrativ și Fiscal și a fost soluționată în data de 29.11.2022 prin respingerea recursului formulat de petent și prin decizie definitivă.

Pentru întocmirea documentației ”Servicii de consultanță privind elaborarea Studiului de Oportunitate și a Caietului de sarcini pentru activitățile de salubritate stradală și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, consultantul a solicitat date și informații privind căile de circulație pe care se efectuează operațiunile de salubritate stradală, cantitățile de lucrări propuse prin graficele întocmite, conform anexelor prevăzute în Ordinul nr.111 a ANRSC privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților și alte informații necesare.

Pentru furnizarea informațiilor solicitate a fost necesară elaborarea graficelor cu căile de circulație și frecvența de execuție a operațiunilor specifice celor două activități; activitatea de elaborare a graficelor căilor de circulație s-a efectuat după măsurarea lungimii, lățimii și determinarea suprafeței străzilor, trotuarelor, parcarilor, spațiilor verzi, podurilor, și a durat în timp, fiind necesară o analiză a tuturor caracteristicilor fiecărei căi de circulație, a identificării pe hartă și planificării fiecărei operații de salubritate, funcție de acestea. Graficele, cu suprafețele rezultate în urma planificării operațiunilor de salubritate, s-au transmis către consultant pe măsură ce au fost finalizate.

În repetate rânduri, după predarea documentelor, s-a solicitat consultantului completări, modificări ale unor prevederi din Caietul de sarcini cât și din Studiul de Oportunitate, ca urmare a consultării unor experți și specialiști, precum respectarea cerințelor legale privind elaborarea acestor documente; predarea finală a documentației de către consultant a avut loc la data de 31.07.2023.

În data de 09.08.2023 Consiliul local al Municipiului Timișoara a dezbătut și a aprobat prin HCL nr. 339 documentația: Studiul de Oportunitate, Caietul de sarcini și modelul de Contract de delegare a gestiunii prin concesiune a activităților de măturat, spălat și stropit căi publice, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și de curățare și transport zăpadă de pe căile publice și menținere în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, și urmează să fie înaintată către compartimentul de achiziții publice în vederea pregătirii și organizării licitației publice, conform Legii 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

În prezent, activitatea de salubritate stradală se desfășoară în baza Acordului-cadru nr. 17/11.02.2019 și a Contractului subsecvent de servicii nr. 144/29.12.2022.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA CALITATEA VIETII

Serviciul Protectie Mediu, Management Deseuri si Salubritate

Valoarea Contractului subsecvent de servicii actual nr. 144/29.12.2022 se va epuiza în prima decadă a lunii septembrie și nu mai poate fi suplimentat, întrucât depășește valoarea Acordului-cadru; Operațiunile de salubritate stradală nu mai pot fi asigurate fără contract încheiat, conform prevederilor legale.

Conform prevederilor **art.7 alin 1 lit.b) din Legea nr.51/2006**, republicată, care stipulează că serviciile de utilități publice sunt supuse regimului juridic al serviciilor publice de interes general, fiindu-le aplicabile obligațiile de serviciu public, printre care și **continuitatea din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate**, coroborată cu prevederile **art.22 alin 4 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006**, republicată, cu modificările și completările ulterioare “ **asigurarea continuității prestării serviciilor de salubritate de către operatori, pe baza unor contracte încheiate pe motive de urgență constituie o formă legală de prestare a serviciului, pe o durată strict limitată la perioada necesară pentru a face față situației de urgență**, fără a fi necesară obținerea licenței A.N.R.S.C”, considerăm că este justificată extremă urgență, pentru care recurgem la atribuirea unui contract de achiziție publică de servicii prin procedura de negociere fără publicare prealabilă, pentru cele două activități specifice serviciului de salubritate.

Valoarea estimată

Valoarea estimată pentru prestarea serviciilor pe o durată maximă de 4 luni aferente anului 2023, 12 luni aferente anului 2024 și 2 luni aferente anului 2025, a fost calculată luând în considerare tarifele din Studiul de Oportunitate aprobat prin HCL nr.339/09.08.2023.

Valoare recomandată în cadrul studiului de oportunitate, aprobat prin HCL339/09.08.2023, pentru estimarea valorii contractului este de:

- 25.220.173,79 lei fără T.V.A. și cuprinde însumat următoarele operațiuni: măturat manual carosabil, măturat manual trotuare, măturat mecanizat carosabil, măturat mecanizat trotuare, spalat carosabil, stropit carosabil, răzuit rigole, gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale.

- 1.612.604,86 lei fără T.V.A. și cuprinde însumat următoarele operațiuni: curățat zăpadă mecanizat cu autospeciale/utilaje echipate cu lamă/plug, curățat zăpadă manual, inclusiv stații publice de îmbarcare-debarcare călători și refugii, încărcat mecanizat și transport zăpadă, împrăștiat mecanic material antiderapant, de tip sare cu injecție de soluție de clorură de calciu, împrăștiat manual material antiderapant, de tip sare în amestec cu clorură de calciu solidă.

Pentru asigurarea continuității efectuării operațiunilor de salubritate stradală, până la sfârșitul anului 2023, luând în considerare tarifele estimate în Studiul de Oportunitate aprobat prin HCL nr.339/09.08.2023, estimăm că este necesară suma de 10.000.000 lei fără TVA, pentru anul 2023, pentru anul 2024, estimăm suma de 27.319.026,21 lei fără TVA, iar pentru cele două luni ale anului 202, estimăm suma de 5.000.000 lei, fără T.V.A.

Justificările privind durata contractului



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA CALITATEA VIETII

Serviciul Protecție Mediu, Management Deșeuri și Salubritate

Atribuirea contractului de prestări servicii a activităților menționate mai sus, **prin aplicarea procedurii de negociere fără publicare prealabilă** și încheierea acestuia până la desemnarea noului operator dar nu mai mult de 18 luni, se justifică conform celor expuse mai jos:

- În data de 09.08.2023 Consiliul Local al Municipiului Timișoara a dezbătut și a aprobat prin HCL nr. 339 documentația: Studiul de Oportunitate, Caietul de sarcini și modelul de contract de delegare a gestiunii prin concesiune a activităților de măturat, spălat și stropit căi publice, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și de curățare și transport zăpadă de pe căile publice și menținere în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, documentație care urmează să fie înaintată către compartimentul de achiziții publice în vederea pregătirii și organizării licitației publice, conform Legii 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

-Ținând cont de termenele legale privind organizarea licitației publice (publicarea unui anunț de concesiune, inclusiv aprobarea ANAP, pregătirea și depunerea ofertelor, evaluarea ofertelor, inclusiv solicitări de clarificări și evaluare răspunsuri de clarificare, perioada de depunere a contestațiilor și semnarea contractului de concesiune și de unele marje de timp pentru eventuale întârzieri (cum ar fi cele care țin de validarea documentației de atribuire de către ANAP, eventuale contestații, perioadă rezonabilă de evaluare și eventuale clarificări) se estimează **minimal** pentru perioada de desfășurare a procedurii: 8 luni

Criterii de calificare și selecție

Conform Legii nr. 101/2006, operatorii serviciului de salubritate care participă la procedurile organizate pentru delegarea gestiunii serviciului trebuie să facă dovada competenței tehnico-organizatorice, a celei privind calificarea personalului și a asigurării unei dotări tehnico-materiale adecvate, prin care să garanteze capacitatea de a presta serviciul la nivelul parametrilor cantitativi și calitativi prevăzuți în regulamentul serviciului de salubritate și pentru toate tipurile de activități contractate.

Criteriul de atribuire: Cel mai bun raport calitate – pret

În ceea ce privește: Factorii de evaluare menționați în continuare

<i>Denumire Factor Evaluare</i>	<i>Descriere</i>	<i>Pondere</i>	<i>Punctaj</i>
P1 - Pretul ofertei	Componenta financiară	80,00 %	80 puncte

Punctajul se acorda astfel:

- Pentru cel mai scazut dintre preturi se acorda punctajul maxim alocat;
- Pentru celelalte preturi ofertate punctajul P(1) se calculeaza proportional, astfel:



Serviciul Protecție Mediu, Management Deseuri și Salubritate

P2 – Dotarea cu echipamente/utilaje (activitatea de măturat mecanizat)

	Pondere	Punctaj
Componenta tehnică	20,00%	20 puncte

a) Pentru dovada deținerii unui nr. de utilaje suplimentar față de numărul de 7 utilaje stabilite la o suprafață de 426.874.344 mp (conform caiet de sarcini) și la o viteză de lucru de 12 km/h, pentru operațiunea de măturat mecanic carosabil, schimbul 3 (automatizatori de gabarit mare cu buncare de colectare de min.4 mc) se acordă punctajul maxim alocat. Se consideră punctaj maxim alocat, suplimentarea cu un număr de 2 sau mai multe utilaje față de numărul de 7 utilaje.

$$P(2) = (7 / \text{nr utilaje maxim ofertat}) \times \text{punctaj maxim alocat.}$$
$$P = P_1 + P_2$$

Operatorii economici care urmeaza sa fie invitați la procedura de negociere, sunt operatorii care acționează în regiunea de vest a țării:

Timisoara- BRANTNER SERVICII ECOLOGICE SRL

Oportunitatea:

Pentru a asigura continuitatea activităților, în urma consultărilor și clarificărilor primite pe aceasta linie de la Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice(A.N.R.S.C.) prin Adresa cu nr. 978601/19.06.2023, am fost informați, că în vederea asigurării continuității serviciului pe perioada necesară finalizării procedurii de licitație, autoritatea contractantă poate proceda la atribuirea unui contract, **pe motive de urgență**, cu respectarea aceluiași cerințe de calitate pentru prestarea serviciului stabilite în caietul de sarcini aprobat de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara, **prin aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare prevăzută la art.104 alin.(1) lit c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.**

De asemenea, în conformitate cu prevederile art.93 alin.(4) din Normele metodologice aprobate prin HG 395/2016 cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră, „În situații în care se impune intervenția imediată, procedura de negociere fără



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA CALITATEA VIETII

Serviciul Protectie Mediu, Management Deseuri si Salubritate

publicare prealabilă a unui anunț de participare prevăzută la art.104 alin.(1) lit.c) din Legea nr. 98/2016 poate fi aplicată chiar dacă se desfășoară în paralel cu altă procedură de atribuire prevăzută de lege, prevedere stipulată de altfel și în adresa A.N.R.S.C.

Având în vedere împrejurările prezentate mai sus, faptul că termenele pentru inițierea, desfășurarea și finalizarea procedurii de licitație deschisă, ce urmează să se desfășoare în condițiile Legii nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, durează în timp și nu pot fi respectate până la încetarea contractului în derulare și intrarea în vigoare a noului contract de delegare a gestiunii prin concesiune, **considerăm că sunt îndeplinite condițiile ce justifică extrema urgentă și, propunem: atribuirea activităților menționate mai sus, prin procedura de negociere fără publicare prealabilă, prevăzută de Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice.**

Inițierea procedurii de negociere fără publicare prealabilă, în condițiile Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, se realizează prin transmiterea unei invitații de participare la negociere însoțită de documentația de atribuire, către unul, sau ori de câte ori este posibil, către mai mulți operatori economici sau să se negocieze cu un singur operator, cu condiția ca operatorul respectiv să îndeplinească toate cerințele din fișa de date și din caietul de sarcini.

Gradul de prioritate al necesității

Având în vedere că activitățile de **măturat, spălat și stropit căi publice, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și de curățare și transport zăpadă de pe căile publice și menținere în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț**, specifice serviciului de salubritate, se organizează și funcționează, conform prevederilor legale, pe principiul asigurării calității și continuității acestora, în scopul asigurării salubrității stradale a municipiului, a reducerii poluării aerului cu particule în suspensie de tipul PM10 și PM2,5 și a îmbunătățirii calității vieții cetățenilor, **propunem: atribuirea contractului de prestări servicii a activităților menționate mai sus, prin aplicarea procedurii de negociere fără publicare prealabilă.**