

AVIZ

la raportul de specialitate privind aprobarea asigurării continuității prestării activităților de salubritate stradală și deszăpezire, în urma derulării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare

Având în vedere:

- Raportul de specialitate nr. TMI2023-6020/28.08.2023 privind aprobarea asigurării continuității prestării activităților de salubritate stradală și deszăpezire, în urma derulării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, întocmit de către consilieri din cadrul Serviciului Protecția Mediului, Managementul Deșeurilor și Salubritate (la documentație este atașată nota justificativă a conducătorului structurii de specialitate privind evitarea unei situații de incompatibilitate în care aceasta se află),
- Avizul Direcției Economice nr. TMI2023-6020/30.08.2023 privind asigurarea sursei de finanțare pe durata contractului,
- Adresa cu nr. 978601/19.06.2023 prin care Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (A.N.R.S.C.) informează că, în vederea asigurării continuității serviciului pe perioada necesară finalizării procedurii de licitație, autoritatea contractantă poate proceda la atribuirea unui contract, pe motive de urgență, cu respectarea aceluiași cerințe de calitate pentru prestarea serviciului stabilite în caietul de sarcini aprobat de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara, prin aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare prevăzută la art.104 alin.(1) lit c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

În considerarea prevederilor actelor normative care reglementează activitatea de salubritate, corelate cu prevederile incidente din legislația achizițiilor publice, din cuprinsul cărora citez, fără a mă limita la dispozițiile redate:

→LEGEA NR. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice (normă generală în domeniu)

Articolul 1

(1) Prezenta lege stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice.

(2) În înțelesul prezentei legi, serviciile comunitare de utilități publice, denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la:

e) salubritatea localităților;

(3) Prevederile prezentei legi se aplică serviciilor comunitare de utilități publice prevăzute la alin. (2), înființate, organizate și furnizate/prestate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, municipiului București și, după caz, în condițiile legii, la nivelul subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor sau la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

(4) Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități:

j) modalitatea de gestiune este stabilită prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale;

Articolul 8

(3) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, **autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:**

d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;

d¹) **aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;**

Art.(12) *Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale pot aproba taxe pentru serviciile comunitare de utilități publice, indiferent de modalitatea de gestiune stabilită.*

Art. 22 (4) *Asigurarea continuității prestării activităților de salubritate de către operatori pe baza unor contracte încheiate pe motive de urgență constituie o formă legală de prestare a serviciului, pe o durată strict limitată la perioada necesară pentru a face față situației de urgență, fără a fi necesară obținerea licenței de la A.N.R.S.C.*

Articolul 29 (8) *Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:*

a) contract de concesiune de servicii;

b) contract de achiziție publică de servicii.

(9) În cazul serviciilor de utilități publice, astfel cum sunt definite la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

(10) Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;

b) regulamentul serviciului;

c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;

d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);

e) indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.

(11) Contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:

(...)

(13) În cazul serviciilor de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii

Art. 32 (3) *Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durată maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare.*

→LEGEA NR. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților

Art. 11 (5) În completarea condițiilor prevăzute la art. 40 din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la acordarea licențelor în domeniul serviciului de salubritate A.N.R.S.C. va urmări, cu precădere, îndeplinirea următoarelor condiții:

a) hotărârile de dare în administrare sau, după caz, contractele de delegare a gestiunii au ca care sunt stabilite obiective/ținte de conformare prin directivele europene transpuse în legislația națională;

d) respectarea regimului juridic privind conținutul obligatoriu al contractelor de delegare a gestiunii prevăzut la art. 29 alin. (10) și (11) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Articolul 12

(1) Gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, prin următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

(2) Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată.

(3) Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociației de dezvoltare intercomunitară,

după caz, întocmite în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate și caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C., prin ordin al președintelui acesteia.

Articolul 14

(1) Organizarea gestiunii, funcționării și exploatarea serviciului de salubritate, corespunzător modalității de gestiune adoptate, se face în condițiile prevăzute de Legea nr. 51/2006, republicată, și ale prezentei legi.

(2) Gestiunea directă sau gestiunea delegată, după caz, se poate acorda pentru una ori mai multe activități prevăzute la art. 2 alin. (3).

(3) În cazul gestiunii delegate, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activităților de salubritate, inclusiv pentru achizițiile publice de servicii asigurate prin intermediul stațiilor/instalațiilor de tratare sau depozitelor de deșeuri aflate în proprietatea privată a operatorilor economici, este stabilită de către autoritățile contractante conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, sau Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, după caz, inclusiv cu respectarea regimului juridic al contractelor de delegare a gestiunii prevăzute la art. 29 alin. (10) și (11) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Atribuirea activității de dezinsecție, dezinfecție și deratizare se efectuează distinct de celelalte activități specifice serviciului de salubritate, pentru una sau mai multe operațiuni ale activității.

→ LEGEA NR. 98/2016 privind achizițiile publice

-**art. 104 (1)** Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii într-unul din următoarele cazuri: (...)

lit. c): "Ca o măsură absolut necesară, atunci când, din motive de extremă urgență, determinate de evenimente care nu puteau fi prevăzute de către autoritatea contractantă, termenele pentru procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate,,

→ NORMELE METODOLOGICE de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice aprobate prin HG nr. 395/2016:

Articolul 93(1) Înainte de inițierea procedurii de negociere fără publicare prealabilă, autoritatea contractantă are obligația de a verifica îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 104 din Lege și să justifice încadrarea într-una din situațiile respective.

(4) În situații în care se impune intervenția imediată, procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare prevăzută la art. 104 alin. (1) lit. c) din Lege poate fi aplicată chiar dacă se desfășoară în paralel cu altă procedură de atribuire prevăzută de Lege.

Condiționat de respectarea dispozițiilor legale în vigoare privind finanțele publice locale, fără ca enumerarea să fie limitativă:

-Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu completările și modificările ulterioare, implicit a art.14 alin.4 " Nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare."

- art. 5 alin. 1 din OUG nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv, care stipulează că "persoanele care gestionează fonduri publice sau patrimoniul public au obligația să realizeze o bună gestiune financiară prin asigurarea legalității, regularității, economicității, eficacității și eficienței în utilizarea fondurilor publice și în administrarea patrimoniului public".

În considerarea atribuțiilor Consiliului local, stabilite conform prevederilor art. 129 alin. 1 – "Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale."- alin. 2 lit. d) – "Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: b) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;" – raportat la art. 129 alin. 7 lit.a) - ,, (7) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:n)serviciile comunitare de utilități publice de interes local;"

Conform dispozițiilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative și în considerarea prevederilor Legii nr. 514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic ,

Se avizează favorabil raportul de specialitate nr. TMI2023-6020/28.08.2023 privind aprobarea asigurării continuității prestării activităților de salubritate stradală și deszăpezire, în urma derulării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, în vederea înaintării documentației structurilor competente conform legii și procedurilor interne.

Mentionez faptul că prezentul aviz are ca premisă legalitatea și valabilitatea înscrisurilor cuprinse în prezenta documentație, sub toate aspectele, nu privește necesitatea și oportunitatea demersului nu privește aspectele tehnice, economice, de specialitate ale documentației, inclusiv în ceea ce privește durata contractului raportat la argumentele prezentate pentru alegerea modalității de atribuire a serviciului față de termenul extinctiv cuprins în contract (afectat de condiție rezolutorie); nu obligă la emiterea actelor administrative ulterioare și nu înlocuiește obligația structurilor competente de a analiza documentația din punct de vedere al atribuțiilor ce le incumbă.

De asemenea, avizul nu se substituie avizului de legalitate al secretarului general al unității administrativ-teritoriale, reglementat de Codul administrativ, aprobat prin OUG nr. 57/2019.

CONSILIER JURIDIC

Adriana SEITAN



Cod FO53-13, Ver.1