

aprobat
PRIMAR
DOMINIC ERITZ



Studiu de oportunitate și fundamentare a modalității optime de gestiune a serviciului de salubritate - activitățile de deratizare, dezinsecție și dezinfecție în municipiul Timișoara și a tipului contractului

Cuprins

aprobat

PRIMAR.....	1
1.ASPECTE GENERALE.....	3
1.1Scopul Studiului de Oportunitate.....	3
Definiții și abrevieri.....	4
1.2 Obiectivele principale și specifice serviciului de dezinsecție, dezinsecție și deratizare sunt:.....	5
1.3 Cadrul legal.....	6
1.4 Principii activității de deratizare, dezinsecție, dezinsecție.....	7
2.SITUAȚIA EXISTENTĂ.....	8
2.1Prezentarea localității.....	8
2.2 Situația existentă privind activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare.....	9
3.DESFĂȘURAREA SERVICIULUI DE SALUBRIZARE - ACTIVITĂȚILE DE DERATIZARE, DEZINSECȚIE ȘI DEZINSECȚIE.....	9
3.1 Obiectivele cuprinse in Programul unitar de acțiune la care se aplică tratamentele de dezinsecție, dezinsecție și deratizare sunt:.....	9
3.2 Confirmarea efectuării tratamentelor de deratizare, dezinsecție și dezinsecție.....	11
3.3 Finanțarea și decontarea activităților de dezinsecție, dezinsecție și deratizare.....	11
3.4 Alte cerințe privind desfășurarea operațiunilor de deratizare, dezinsecție si dezinsecție.....	11
4.FUNDAMENTAREA NECESITĂȚII ȘI OPORTUNITĂȚII DELEGĂRII SERVICIULUI.....	13
5.ARIA DELEGĂRII SERVICIILOR:.....	22
5.1Activitățile care fac obiectul delegării.....	23
5.2 Gestiunea serviciului de salubritate activitățile de deratizare, dezinsecție și dezinsecție.....	23
6.STABILIREA TIPULUI DE CONTRACT.....	26
6.1Matricea de analiză -Prezentarea avantajelor și dezavantajelor opțiunilor prezentate.....	29
6.2 Matricea riscurilor.....	33
7.ACCESSIBILITATEA DELEGĂRII.....	37
8.REDEVENȚA ȘI COTA DE DEZVOLTARE.....	37
9.DURATA DELEGĂRII.....	37
10.DOTĂRI ȘI ECHIPAMENTE NECESARE:.....	38
11.ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU:.....	40
12.ASPECTE SOCIALE.....	40
13. CONCLUZII.....	41

1. ASPECTE GENERALE

1.1 Scopul Studiului de Oportunitate

Elaborarea **Studiului de Oportunitate** reprezintă o **cerință a Legii nr. 51/2006 republicată** cu completările și modificările ulterioare (Legea serviciilor comunitare de utilități publice) scopul acestuia fiind de a analiza opțiunile de gestiune astfel încât autoritățile publice locale să aibă informațiile necesare pentru exercitarea prevederilor art. 22 din actul normativ sus-menționat:

„ Autoritățile administrației publice locale sunt libere sa hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(3) **Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ- teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate**, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectiva ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice. "

Conform art. 32, alin (2) din Legea 51/2006 "În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Conform art.29, alin.2 din Legea sus menționată,, (2) *Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico - economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate. "*

La art.29 din aceeași lege se precizează că:

„ (8) Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) contract de concesiune de servicii;
- b) contract de achiziție publică de servicii.

(9) în cazul serviciilor de utilități publice, astfel cum sunt definite la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr.100/2016. "

La art.30, alin.5 se precizează că **documentația de atribuire cuprinde** toate informațiile necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de organizare, desfășurare și aplicare a procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii și include în mod obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii și anexele obligatorii la acestea:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) indicatorii tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.

In conformitate cu art. 30, alin.3 din Legea nr. 51/2006,, **Existența garanțiilor profesionale și financiare ale operatorilor, precum și indicatorii de performanță și nivelul tarifelor aplicate** privind furnizarea/prestarea serviciului în condiții de calitate și cantitate corespunzătoare constituie criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Se menționează de asemenea ca „ Operatorii nou-înființați pot fi admiși într-o procedura de atribuire a unui contract de delegare a gestiunii în aceleași condiții ca și societățile existente ”

Definiții și abrevieri

Definiții

Agent DDD	lucrătorul (specialistul) care desfășoară activități de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în incinte-reședințe precum și în spații exterioare pentru înlăturarea germenilor patogeni și combaterea speciilor de insecte și rozătoare dăunătoare din zonele procesate
Autoritate competentă de reglementare	Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C.
Depozit	conform definiției prevăzute în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare
Deratizare	activitatea de stârpire a rozătoarelor prin otrăvire cu substanțe chimice sau prin culturi microbiene
Deșeu	orice substanță sau obiect pe care deținătorul le aruncă ori are intenția sau obligația să le arunce
Deșeuri de ambalaje	orice ambalaje sau materiale de ambalare care satisfac cerințele definiției de deșeu, exclusiv deșeuri de producție
Deșeuri de origine animală	subproduse de origine animală ce nu sunt destinate consumului uman, cadavre întregi sau porțiuni de cadavre provenite de la animale
Dezinsecție	activitatea de distrugere a germenilor patogeni cu substanțe specifice, în scopul eliminării surselor de contaminare;
Dezinsecție	activitatea de combatere a artropodelor în stadiul de arvă sau adult cu substanțe chimice specifice
Focar	loc murdar, neglijat, de unde se pot răspândi microbi provocatori de infecții, vectori
Indicatori de performanță	Darametri ai serviciului de salubritate - desinsecție, dezinsecție, deratizare, realizați de Prestatorul de servicii, pentru care se

	stabilesc niveluri minime de calitate
Licență	actul tehnic și juridic emis de A.N.R.S.C., prin care se recunoaște calitatea de Delegat al serviciului, precum și capacitatea și dreptul de a presta una sau mai multe activități ale acestuia
Metodologie de lucru	descrierea modalităților de aplicare a fiecărui tratament pentru fiecare tip de vector și obiectiv (substanțe, echipamente, forță umană, etc.)
Prestator	Operatorul licențiat A.N.R.S.C. căruia i se deleagă gestiunea serviciului de salubritate privind activitatea de dezinsecție, dezinsecție, deratizare
Produse biocide	substanțe active și preparate care conțin una sau mai multe substanțe active, condiționate, având scopul să distrugă, să împiedice, să facă inofensivă și să prevină acțiunea sau să exercite un alt efect de control asupra oricărui organism dăunător, prin mijloace chimice sau biologice
Rețetă	ansamblu de specificații care descriu materialele utilizate pentru o anumită operațiune pe sortimente, cantități, concentrații ale soluțiilor pentru o anumită operațiune de deratizare, dezinsecție sau dezinsecție și un anumit tip de obiectiv
Salubritate	totalitatea operațiunilor și activităților necesare pentru păstrarea unui aspect salubru al localităților
Serviciul public de salubritate privind activitatea de dezinsecție, dezinsecție, deratizare	Denumit în continuare Serviciul public DDD
Tratament incorect	tratamentele care au fost efectuate fără a se respecta cantitatea/calitatea substanțelor necesare a fi utilizate, tratamente care au fost aplicate fără a se elimina focarul de generare a infestării. În această situație se vor elimina mai înainte factorii favorizanți (acoperirea galeriilor, asanarea bălților, salubritatea corespunzătoare, evacuarea deșeurilor, etc.) după care se vor aplica tratamentele
Utilizator	persoana fizică sau juridică care beneficiază direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de DDD, în condițiile legii, conform definiției din Legea 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare
Vector	organism (insectă, rozătoare) care răspândește un parazit, un virus sau germeni patogeni de la un animal la altul, de la om la om ori de la animale la om.

Abrevieri

A.N.R.S.C.	Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice
D.D.D.	Dezinsecție, dezinsecție, deratizare
H.G.	Hotărâre de Guvern
M.S.	Ministerul Sănătății
O.U.G.	Ordonanță de Urgență a Guvernului

1.2 Obiectivele principale și specifice serviciului de dezinsecție, dezinsecție și deratizare sunt:

- a) protecția sănătății oamenilor și a mediului prin combaterea și stingerea focarelor de artropode și rozatoare vectori de maladii transmisibile și/sau generatoare de disconfort;
- b) protecția sănătății populației prin urmărirea calității serviciului prestat de operatori;
- c) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- d) protecția cetățenilor și animalelor de insecte și rozătoare care sunt vectori potențial transmițători de boli grave (rabie, salmoneloze, hepatită virală, etc);
- e) promovarea calității și eficienței activității de dezinsecție, dezinfecție și deratizare;
- f) dezvoltarea durabilă a serviciilor de dezinsecție, dezinfecție și deratizare.

1.3 Cadrul legal

- Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr. 57/2019 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ;
- H.G. nr. 867/2016 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor;
- H.G. nr.395/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică, din legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- H.G. nr.634/2015 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice;
- H.G. nr.617/2014 privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr.528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 mai 2012 privind punerea la dispoziție pe piața și utilizarea produselor biocide;
- H.G. nr.1535/2007 privind aprobarea normelor de aplicare a dispozițiilor art.6 din Ordonanța Guvernului nr.41/2007 pentru comercializarea produselor de protecție a plantelor, precum și pentru modificarea și abrogarea unor acte normative din domeniul fitosanitar;
- H.G. nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
- O.U.G. nr.195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini – cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 640/ 30 sept 2022/ privind aprobarea Normelor

metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate;

- Ordinul Ministerului Sănătății 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr. 562/2023 pentru modificarea și completarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 119/2014
- O.U.G nr.133 din 29 septembrie 2022 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006

1.4 Principii activității de deratizare, dezinsecție, dezinfecție

- Organizarea și functionarea activităților de deratizare, dezinsecție, dezinfecție din municipiul Timișoara, trebuie să se realizeze pe baza următoarelor principii:

- protecția sănătății populației;
- responsabilitatea față de cetățeni;
- conservarea și protecția mediului înconjurător;
- asigurarea și continuitatea serviciilor;
- tariful echitabil;
- securitatea serviciului;
- dezvoltarea durabilă;
- autonomia locală și descentralizarea;
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a fondurilor publice.

- Standarde de performanță

Definirea specificațiilor tehnice relaționate serviciilor, cum este și cazul activităților de deratizare, dezinsecție și dezinfecție, acordă operatorilor economici oportunitatea de a-și utiliza cel mai bine pregătirea profesională, ideile, fiind prin urmare un element esențial pentru obținerea unui raport cost beneficiu pozitiv. Pentru realizarea la standarde de calitate a activităților de deratizare, dezinsecție, dezinfecție, *operatorul trebuie să respecte indicatorii de performanță* prevăzuți în Regulamentul serviciului de salubritate, activitățile de deratizare, dezinsecție și dezinfecție.

- Suprafețe puse la dispoziția operatorului

Pentru realizarea calității superioare a activităților de deratizare, dezinsecție, dezinfecție, Consiliul Local al Municipiului Timișoara, acordă dreptul operatorului de a presta serviciile pe domeniul public al UAT și în alte spații situate pe teritoriul UAT, conform obiectivelor stabilite prin Programul Unitar de Acțiune.

- Utilități disponibile necesare

Pentru buna desfășurare activităților de deratizare, dezinsecție, dezinfecție și pentru continuitatea acestora operatorul va deține un punct de lucru pe raza municipiului Timișoara, pentru îndeplinirea atribuțiilor asumate.

- Fezabilitatea economică și financiară

Estimarea costurilor și veniturilor pe întreaga perioadă de delegare, identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor, trebuie să conducă la stabilirea unor tarife reale și acceptate de toți utilizatorii. În analiza fezabilității economice, principalul indicator pe care îl urmăresc toți

utilizatorii îl constituie existența garanțiilor profesionale și financiare ale operatorilor, precum în indicatorii de performanță și nivelul tarifelor aplicate privind furnizarea/prestarea serviciului în condiții de calitate și cantitate corespunzătoare (cf art.30 alin(3) din Legea 51).Aplicarea de către operator a prețurilor și tarifelor aprobate este obligatorie.

2.SITUAȚIA EXISTENTĂ

2.1Prezentarea localității

Municipiul Timișoara este așezat la intersecția paralelei de 45°47" latitudine nordică, cu meridianul de 21°17" longitudine estică, în sud-estul Câmpiei Panonice, în zona de divagare a râurilor Timiș și Bega. Amplasat în Câmpia Timișului, municipiul Timișoara, este cel mai important oraș al județului și unul dintre cele mai importante orașe din țară. Municipiul se află la o altitudine de 95 m și se întinde pe o suprafață de 13.372,61 ha.

Municipiul Timișoara este situat într-o zonă de relief joasă de câmpie din sudul Câmpiei de Vest între Câmpia Vingăi în partea de nord și Câmpia Timișului în sud. Altitudinea medie este de doar 90 m înălțime, observându-se în relieful orașului diferențe mici de înălțime.

În oraș și împrejurimi se întâlnește vegetația de silvostepă antropogenă ce caracterizează întreaga Câmpie Panonică, reprezentată de pâlcuri de stejari și păduri de cer, gârnița, gorun, ulm, exemplele cele mai concludente putând fi găsite în Pădurea Verde, Pădurea Bistra, Pădurea Giroc, Șag. Peisajul este diversificat și de apariția vegetației de luncă, de-a lungul principalelor râuri, în cadrul căreia predomină arborii de esență moale și se dezvoltă zăvoaie, salcii, plop.

Clima din orașul Timișoara este temperat - continentală de câmpie, cu influențe dinspre Marea Mediterană care aduc un aer cald și dinspre Oceanul Atlantic care aduc un aer umed. Verile sunt călduroase cu temperaturi de peste 30-34° C deseori, iar iernile puțin reci, dar de multe ori blânde și scurte. Temperatura medie anuală este de 10,6°C, luna cea mai caldă fiind iulie (21,1°C), rezultând o amplitudine termică medie de 22,7°C, sub cea a Câmpiei Române, ceea ce atestă influența benefică a maselor de aer oceanic.

La nivelul municipiului cantitatea medie anuală de precipitații este de 500-600 mm.

Municipiul Timișoara este traversat de canalul Bega, iar prin partea de sud trece râul Timiș. Teritoriul zonei Timișoara dispune de o bogată rețea hidrografică, formată din râuri, lacuri și mlaștini. Cu excepția râurilor Bega și Timiș, celelalte râuri seacă adesea în timpul verii.

Pe teritoriul orașului se găsesc numeroase lacuri, fie naturale, format în locul vechilor meandre sau în arealele detașate (cum sunt cele de lângă colonia Kuntz, de lângă Giroc, lacul din Pădurea Verde), fie de origine antropică (spre Fratelia, Freidorf, Moșnita, Mehala) notabile prin situarea lor pe linia de contact cu localitățile periurbane. În consecință, rețeaua hidrografică, regimul de precipitații și temperatura favorizează alături de cadrul natural și poziția geografică, dezvoltarea populațiilor de culicide potențial vectoare de boli și producătoare de disconfort.

Populația municipiului Timișoara însuma în anul 2022, conform datelor provizorii din recensământul populației efectuat în 2021 aproximativ 250.849 de locuitori.

Deținător al titlului de "Orașul Parcurilor", Timișoara este unul dintre orașele cu cea mai mare suprafață de spațiu verde pe cap de locuitor din țară. Să nu pierdem din vedere, că beneficiind de un cadru natural deosebit și de un bogat fond turistic de origine antropică, municipiul este un important centru turistic, atât eco - turistic cât și cultural.

Datele Institutului Național de Statistică – Direcția Județeană de Statistică Timiș, arată că în ultimii ani municipiul Timișoara a fost vizitat de un număr din ce în ce mai mare de turiști, atât români cât și străini. De aceea este imperativ necesar să se elimine riscurile de îmbolnăvire pentru populația rezidentă cât și pentru turiștii sezonieri.

Astfel, activitatea de dezinfecție la nivel comunitar trebuie să fie îndreptată în principal

împotriva culicidelor și este necesară atât pentru eliminarea riscurilor de îmbolnăvire a populației (infecții cu virusul West Nile - VWN, riscul de apariție a unor cazuri autohtone de malarie) cât și pentru scăderea sau eliminarea disconfortului produs de aceste insecte.

Țânțarii din specia *Culex pipiens*, incluzând în zonele urbane și forma sa autogenă *molestus* (care este prezentă și se poate dezvolta și în sezonul rece în subsoluri și rețelele de termoficare ale municipiului și care poate dezvolta și depune ouă fără a se hrăni în prealabil cu sânge), sunt implicați în transmiterea virusului West Nile la om.

Specia *Culex pipiens* reprezintă 90 - 95 % și chiar mai mult din fauna de țânțari din **ecosistemele antropice** în perioada epidemică - lunile aprilie – octombrie - din fiecare an.

Supravegherea și combaterea culicidelor la nivelul municipiului Timișoara, trebuie să acopere întreaga localitate pentru asigurarea unei eficiențe cât mai bune. Din acest motiv, acțiunile de combatere a țânțarilor trebuie să se efectueze pe întreg domeniul public cât și privat.

2.2 Situația existentă privind activitatea de dezinfecție, dezinsecție și deratizare

În prezent, activitatea de dezinsecție, dezinfecție și deratizare în municipiul Timișoara, Acordul Cadru privind delegarea gestiunii serviciului public de salubritate – activitățile de deratizare, dezinsecție și dezinfecție în municipiul Timișoara nr. 39/5.04.2019 semnat între municipiul Timișoara și S.C. Coral Impex S.R.L, a expirat.

În baza ultimului Acordului Cadru au fost încheiate 4 (patru) contracte subsecvente. Numărul de tratamente aplicate pe domeniul public de - alungul celor 4 (patru) ani se regăsesc în tabelul de mai jos:

Anul	Număr tratamente deratizarea domeniul public	Număr tratamente dezinsecție terestră domeniul public	Număr tratamente dezinsecție aeriană
2019	4	8	4
2020	4	19	4
2021	3	15	4
2022	3	23	5

3. DESFĂȘURAREA SERVICIULUI DE SALUBRITATE - ACTIVITĂȚILE DE DERATIZARE, DEZINSECȚIE ȘI DEZINFECȚIE

Organizarea și desfășurarea activității trebuie să respecte prevederile Ordinului ANRSC 82/2015, completat de Ordinul ANRSC nr 520/2018.

În vederea realizării unor tratamente eficiente de dezinsecție, dezinfecție și deratizare, operatorul împreună cu autoritatea administrației publice locale de la nivelul unității administrativ-teritoriale întocmesc, anual, un program unitar de acțiune de combatere a vectorilor, care va cuprinde:

- a) tipul de vectori supuși tratamentului;
- b) perioadele de execuție;
- c) obiectivele la care se aplică tratamentele.
- d) perioada de execuție a tratamentelor se decalculează de comun acord cu autoritatea administrației publice locale, în cazul în care se înregistrează condiții meteo nefavorabile.

3.1 Obiectivele cuprinse în Programul unitar de acțiune la care se aplică tratamentele de

dezinsecție, dezinsecție și deratizare sunt:

- a) Primăria Municipiului Timișoara sediu și puncte de lucru prevăzute în Anexa 1
- b) parcuri, scuaruri, spații verzi, Pădurea Verde, perdele forestiere, din municipiul Timișoara prevăzute în Anexa 2 din Caietul de sarcini;
- c) locurile de joacă din municipiul Timișoara prevăzute în Anexa 3 din Caietul de sarcini;
- d) canalul Bega, bălțile, lacurile și ștrandurile ce aparțin municipiului Timișoara prevăzute în Anexa 4 din Caietul de sarcini;
- e) aliniamentele stradale prevăzute în Anexa 5 din Caietul de sarcini;
- f) în locurile în care există focare declarate care pun în pericol sănătatea cetățeanului.

Frecvența cu care se execută tratamentele potrivit ordinului ANRSC 82/2015 completat de ordinul ANRSC 520/2018 :

(1) în ceea ce privește frecvența, dezinsecția pentru combaterea țânțarilor se execută:

- a) lunar, în sezonul cald, pe spațiile deschise prevăzute în programul unitar de acțiune, prin aplicarea de tratamente multiple pentru combaterea țânțarilor adulți și a larvelor de țânțari;
- b) minimum 3 tratamente pe an și ori de câte ori este nevoie, corespunzător concentrației și tipului de substanțe insecticide ce urmează a fi utilizate în spațiile comune închise ale clădirilor, inclusiv subsoluri umede sau inundate.

(2) Pentru combaterea altor vectori dezinsecția se execută:

- a) trimestrial și ori de câte ori este nevoie, în spațiile închise ale operatorilor economici cu profil nealimentar, instituțiilor publice și spațiile comune închise ale clădirilor;
- b) lunar și ori de câte ori este nevoie, în spațiile închise ale operatorilor economici cu profil alimentar și ale unităților sanitare;

(3) Numărul de tratamente care se efectuează lunar, prevăzute la alin. (1) lit. a), precum și numărul de tratamente care se efectuează anual, prevăzute la alin. (1) lit. b), se stabilesc prin Programul unitar de acțiune. Înainte de elaborarea Programului unitar de acțiune, fiecare autoritate a administrației publice locale sau după caz, asociație de dezvoltare intercomunitară solicită Institutului National de Cercetare - Dezvoltare Medico-Militară "Cantacuzino" recomandările necesare pentru stabilirea numărului de tratamente. În cazul în care institutul nu răspunde în maximum 30 de zile de la data primirii solicitării, se consideră că nu sunt necesare recomandări, iar autoritatea administrației publice locale/asociația de dezvoltare intercomunitară stabilește numărul de tratamente, la propunerea operatorului, fără a se reduce numărul de tratamente de dezinsecție executate în anul anterior.

(4) În situația în care, după aprobarea și punerea în aplicare a Programului unitar de acțiune, evoluția vectorilor supuși tratamentelor de dezinsecție impune recomandări noi din partea Institutului National de Cercetare-Dezvoltare Medico-Militară "Cantacuzino", acestea se vor implementa prin modificarea Programului unitar de acțiune.

Din punctul de vedere al frecvenței, deratizarea se execută:

- a) pentru operatorii economici cu profil nealimentar și asociațiile de proprietari/locatari, cel puțin o dată pe semestru și ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar;
- b) pentru operatorii economici cu profil alimentar, cel puțin o dată pe trimestru și ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar, cu respectarea prevederilor legale referitoare la siguranța alimentelor;
- c) pentru spațiile deschise din domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale în

conformitate cu Programul unitar de acțiune, dar nu mai puțin de 3 tratamente pe an;

Dezinsecția se efectuează minim de 2 ori pe an sau ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar declarat de către instituțiile abilitate la următoarele obiective;

- Primăria Municipiului Timișoara sediu și puncte de lucru prevăzute în Anexa1 la Caietul de Sarcini;
- orice alte imobile dobândite ulterior de municipiul Timișoara;
- orice focar care apare pe domeniul public al municipiului Timișoara, declarat de instituțiile abilitate.

3.2 Confirmarea efectuării tratamentelor de deratizare, dezinsecție și dezinsecție

Plata operațiunilor de dezinsecție, dezinsecție și deratizare pentru tratamentele executate la obiectivele prevăzute în Programul unitar de acțiune se face în baza documentelor de lucru confirmate de către:

a) reprezentanții autorității administrației publice locale pentru spațiile deschise din domeniul public al unității administrativ-teritoriale;

b) reprezentanții autorității administrației publice locale pentru spațiile deschise din proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice, în cazul în care tratamentele de dezinsecție pentru combaterea țânțarilor se execută pe aliniamentul stradal cu utilaje de mare capacitate generatoare de ceață rece și caldă, montate pe autovehicule, cu pulverizare concomitentă;

c) reprezentanții instituțiilor publice din subordinea autorităților administrației publice locale pentru spațiile comune închise ale clădirilor acestora; în cazul în care nu este posibilă prezența unui reprezentant al instituției publice, documentul de lucru se confirmă obligatoriu de către reprezentantul autorității administrației publice locale;

3.3 Finanțarea și decontarea activităților de dezinsecție, dezinsecție și deratizare

Finanțarea și decontarea cheltuielilor cu tratamentele executate la obiectivele din Programul unitar de acțiune se asigură de către autoritatea administrației publice locale în baza documentelor de lucru prevăzute la alin. (3.3) lit. a), b), c), precum și în baza documentelor de lucru confirmate de reprezentanții instituțiilor publice din subordine pentru orice alte tratamente de dezinsecție, dezinsecție și deratizare executate, împotriva oricărui vector sau agent patogen, în spațiile închise ale clădirilor instituțiilor respective.

Preturile și tarifele avizate trebuie să respecte următoarele cerințe:

1. Asigurarea furnizării/prestării serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți prin contract.
2. Realizarea unui raport calitate/cost, cât mai bun pentru serviciile furnizate/prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante.

3.4 Alte cerințe privind desfășurarea operațiunilor de deratizare, dezinsecție și dezinsecție

Toate produsele folosite pentru efectuarea operațiunilor de deratizare, dezinfecție și dezinsecție vor fi avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide

(1) Persoanele fizice sau juridice deținătoare de spații construite, indiferent de destinație, curți și/sau terenuri virane sau amenajate, unitățile de administrare a domeniului public, ocoalele silvice, instituțiile publice, precum și unitățile care au în exploatare rețele tehnico-edilitare sunt obligate să asigure efectuarea operațiunilor periodice de dezinfecție, dezinsecție și deratizare ori pentru stingerea unui focar, în spațiile deținute de acestea.

(2) Operațiunile de dezinfecție, dezinsecție și deratizare la obiectivele din Programul unitar de acțiune se prestează exclusiv de către operatorul licențiat de A.N.R.S.C., căruia i-a fost atribuită activitatea în gestiune directă sau delegată de către unitatea administrativ-teritorială/asociația de dezvoltare intercomunitară, în condițiile legii.

(3) Persoanele fizice sau juridice beneficiare ale operațiilor de deratizare, dezinfecție și/sau dezinsecție au obligația să permită accesul operatorului în locurile unde urmează să se realizeze operația și să mențină spațiile pe care le au în proprietate salubre, luând măsuri de evacuare a tuturor reziduurilor solide, de spălare a încăperilor în care se efectuează colectarea deșeurilor, de eliminare a apei stagnante, de curățare a subsolurilor, de punere în ordine a depozitelor de materiale și de remediere a defecțiunilor tehnice la instalațiile sanitare care provoacă inundarea sau stagnarea apei în subsoluri și/sau pe terenurile deținute.

(4) Fără a aduce atingere prevederilor alin. (2), operațiunile de dezinfecție, dezinsecție și deratizare la obiectivele care nu fac parte din Programul unitar de acțiune pot fi prestate și de operatori economici autorizați în baza reglementărilor emise de autoritățile administrației publice locale.

Operatorul care prestează activitatea de deratizare, dezinfecție și/sau dezinsecție are următoarele obligații:

I. Operatorul care prestează activitatea de deratizare, dezinfecție și/sau dezinsecție are următoarele obligații:

a) înainte de începerea operațiunii de dezinfecție sau deratizare la obiectivele din Programul unitar de acțiune, să notifice, în scris, autoritatea administrației publice locale și să aducă la cunoștința populației, prin mass-media, cu cel puțin 7 zile înainte, următoarele:

1. tipul operațiunii ce urmează a se efectua;
2. perioada efectuării tratamentelor;
3. substanțele utilizate, gradul de toxicitate a acestora;
4. măsurile de protecție ce trebuie luate, în special cu referire la copii, bătrâni, bolnavi, albine, animale și păsări;

b) să stabilească, de comun acord cu reprezentanții autorității publice locale, data și ora începerii tratamentelor de dezinfecție, dezinsecție, deratizare în spațiile închise și pe suprafețele deținute de acestea și să comunice acestora gradul de toxicitate a substanțelor utilizate și măsurile de protecție ce trebuie luate;

c) înainte de începerea operațiunii de deratizare, dezinfecție sau dezinsecție în spațiile închise ale operatorilor economici, instituțiilor publice, eventual persoanelor fizice și asociațiilor de proprietari/locatari, să informeze beneficiarul cu privire la substanțele utilizate și măsurile de protecție ce trebuie luate și să stabilească, de comun acord cu acesta, data și intervalul orar de efectuare a tratamentelor;

d) să solicite la terminarea operațiunii confirmarea efectuării tratamentelor, prin încheierea unui document de lucru.

II. În cazul în care persoanele juridice/fizice implicate refuză să permită accesul

pe proprietatea acestora pentru efectuarea operațiunilor periodice de dezinsecție și deratizare ori pentru stingerea unui focar, operatorul are obligația să anunțe autoritatea administrației publice locale pentru luarea măsurilor legale.

III.(1) În cazul în care în urma unui tratament efectuat se aduce o daună imediată, vizibilă, proprietății beneficiarului, acest fapt va fi menționat în documentul de lucru și va fi comunicat în mod expres operatorului. Vor fi semnalate, de asemenea, toate aspectele ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor și viețuitoarelor.

(2) Operatorul nu este exonerat de răspunderea privind prejudiciile cauzate sănătății oamenilor și viețuitoarelor, altele decât cele pentru care se aplică tratamentul, dacă s-au utilizat substanțe periculoase pentru aceștia, dacă nu s-au luat măsurile necesare informării populației sau tratamentul este inefficient.

4.FUNDAMENTAREA NECESITĂȚII ȘI OPORTUNITĂȚII DELEGĂRII SERVICIULUI

Acest capitol definește caracteristicile tehnice ale activității viitoare. Pe baza acestor caracteristici și opțiuni sunt definite resursele necesare. Astfel, la finalul capitolului, va exista baza de pornire pentru o analiză, din punct de vedere a implicațiilor de ordin tehnic, a opțiunilor de gestiune.

Direcțiile pe care s-au bazat propunerile pentru activitățile viitoare de deratizare, dezinsecție și dezinfecție au în vedere următoarele:

- pentru eficiența intervențiilor, atât din punct de vedere financiar cât și tehnic, se impune o abordare globală (un Program Unitar de Acțiune, defalcat pe obiective, habitate, vectori, perioade de combatere și frecvențe, metode utilizate pentru combatere, substanțe utilizate și surse de finanțare). Monitorizarea și ajustarea intervențiilor din cadrul programului va rămâne în atribuțiile serviciilor specializate ale Primăriei Municipiului Timișoara;
- se va face distincție între obiectivele care necesită intervenții asupra țânțarilor adulți, respectiv a larvelor;
- se impune acoperirea obiectivelor prevazute în Ordinul 82/2015 A.N.R.S.C. privind aprobarea Regulamentului - cadru de salubritate, cu completările aduse de ordinul ANRSC 520/2018
- asigurarea finanțării serviciului în condițiile prevazute de Legea 101/2006 republicată și cu respectarea actelor normative/reglementărilor prevăzute în paragraful anterior;
- activitățile care vor fi propuse pentru analiza modalității de gestiune vor cuprinde un Program Unitar de Acțiune care să combine următoarele necesități:
- respectarea prevederilor Ordinului A.N.R.S.C.nr.82/2015 privind aprobarea Regulamentului cadru al activităților de salubritate, completat de Ordinului A.N.R.S.C.nr.520/2018
- Se impune includerea unor servicii (în cazul identificării unor focare sau în cazul infestării cu alți vectori-de exemplu căpușe).
- Solicitări de intervenție la constatarea prezenței punctuale a vectorilor prevăzuți în programul unitar/la constatarea existenței unor focare.
- Solicități la constatarea prezenței punctuale a altor vectori. Conform informațiilor Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare Medico-Militară "Cantacuzino" un risc semnificativ de îmbolnăviri este dat de 2 vectori care pot fi combătuți prin dezinsecție și anume țânțarii și căpușele. De asemenea se vor include solicitări pentru alți vectori care pot crea discomfort, mai precis: gândaci, purici, furnici, viespi.
- Pentru situațiile care prezintă pericol pentru sănătatea publică.

Specificul activităților de care se va ține cont la detalierea activităților DDD în cadrul Caietului de sarcini, pe categorii de activități, sunt următoarele:

DERATIZAREA

Deratizarea constă într-un complex de măsuri aplicate permanent în scopul distrugerii rozătoarelor dăunătoare (șoareci, șobolani), vectori de maladii transmisibile și/sau generatoare de disconfort și menținerii acestora la un nivel numeric cât mai redus. Deratizarea previne și combate transmisia unor boli de către rozătoare, prin mușcătură sau contact. Pericolul mare pe care-l reprezintă rozătoarele dăunătoare, constă în aceea că acestea provoacă și numeroase pagube materiale și reprezintă un pericol pentru sănătate. Rolul rozătoarelor în transmiterea unui număr mare de boli bacteriene, virotice și parazitare, atât la om cât și la animale este bine cunoscut. Șoarecii, dar mai ales șobolanii, sunt rezervoare de infecție și vectori, răspândind trichineloză, leptospiroză, bruceloză, febra aftoasă, gastroenterita virotică, antraxul, turbarea, toxiinfecțiile alimentare etc.

Măsurile de combatere a rozătoarelor sunt *preventive*, realizându-se prin împiedicarea pătrunderii și stabilirii rozătoarelor în obiective; *profilactice*, realizându-se prin îndepărtarea surselor de apă și hrană pentru rozătoare; *defensive*, realizându-se prin amplasarea de stații de intoxicare cu momeli toxice în locații bine definite sau prin amplasarea de momeli în galeriile existente și constatate pe teren.

Cu scopul atingerii obiectivelor referitoare la controlul rozătoarelor dăunătoare, trebuie avut în vedere o serie de factori favorizanți dezvoltării și înmulțirii rozătoarelor (șobolani, în special):

- existența unor surse de hrană pentru rozătoare, datorate deșeurilor menajere depozitate în locuri neadecvate/neconforme și/sau neridicate la timp;
- depozitarea deșeurilor menajere în containere și/sau europubele neacoperite și neridicarea acestora la timp, precum și utilizarea ghenelor;
- starea rețelelor edilitare subterane;
- starea rețelei de canalizare ce reprezintă sursa de apă și adăpost pentru șobolani;
- lucrările de reabilitare a infrastructurii rețelelor edilitare (gaze, apă, electricitate, telefonie, iluminat etc.);
- lucrările de reabilitare a infrastructurii, respectiv prin construirea de pasaje/poduri, asfaltare;
- existența de zone insalubre (terenuri virane cu deșeuri, clădiri demolate și dezafectate a căror proprietari nu sunt identificați și care nu întreține proprietatea) unde sunt depozitate deșeuri menajere, sursa de hrană ideală pentru rozătoare;
- existența de resturi de materiale de construcție combinate cu resturi de hrană de la personalul care își desfășoară activitatea pe diverse șantiere;
- depozitarea de materiale de construcție sau altfel de materiale în gospodăriile individuale și nu numai, direct pe sol și foarte apropiate de garduri, pereți, fapt ce constituie o sursă de adăpostire și înmulțire a rozătoarelor;
- refuzul de efectuare a operațiunii de deratizare pe diverse motive, de către persoane fizice sau juridice pe proprietăți private;
- transportul și tranzitul mărfurilor în ambalaje și neverificarea acestora, aceasta putând duce la transferul rozătoarelor dintr-un loc în altul.

Obiectivele activității de deratizare ce vor fi cuprinse în Programul unitar de acțiune: DERATIZARE

Frecvența și locul unde se efectuează deratizarea

Deratizarea se efectuează minim de 3 ori pe an sau ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unor focare la următoarele obiective:

- a) Primăria Municipiului Timișoara sediu și puncte de lucru prevăzute în Anexa la Caiet de sarcini;
- b) parcuri, scuaruri, spații verzi, Pădurea Verde, perdele forestiere, din municipiul Timișoara prevăzute în Anexa 2 la Caiet de sarcini;
- c) locurile de joacă din municipiul Timișoara prevăzute în Anexa 3 la Caiet de sarcini;
- d) canalul Bega, bălțile, lacurile și ștrandurile ce aparțin municipiului Timișoara prevăzute în Anexa 4 la Caiet de sarcini;
- e) aliniamentele stradale prevăzute în Anexa 5 la Caiet de sarcini;
- f) în locurile în care există focare declarate care pun în pericol sănătatea oamenilor și a animalelor.

DEZINSECȚIE

Dezinsecția reprezintă acțiunea de combatere a insectelor în stadiul de larvă și/sau adult, a vectorilor de maladii transmisibile și generatoare de disconfort, fiind ansamblul mijloacelor și metodelor de prevenire și combatere cu substanțe chimice specifice a insectelor dăunătoare, care vehiculează și transmit (direct sau indirect) boli infectocontagioase și parazitare pentru om și animale sau generatoare de disconfort.

Recomandările Institutului Național de Cercetare -Dezvoltare Medico -Militară «Cantacuzino», privind desfășurarea activității de dezinsecție, conform Raport de consultanță nr. 4/27.03.2020:

Acțiunea de dezinsecție a domeniului public și privat al Municipiului Timișoara se va efectua în conformitate cu recomandările Institutului Național de Cercetare- Dezvoltare Medico-Militară «Cantacuzino», astfel activitatea de dezinsecție va fi îndreptată în principal împotriva culicidelor și este necesară atât pentru eliminarea riscurilor de îmbolnăvire a populației (infecții cu virusul West Nile - VWN și cu alte arbovirusuri, riscul de apariție a unor cazuri autohtone de malarie) cât și pentru scăderea sau eliminarea disconfortului produs de aceste insecte.

Țânțarii din specia *Culex pipiens*, incluzând în zonele urbane și forma sa autogenă molestus (care este prezentă și se poate dezvolta și în sezonul rece în subsoluri care poate dezvolta și depune ouă fără a se hrăni în prealabil cu sânge), sunt implicați în transmiterea virusului West Nile la om. Specia *Culex pipiens* reprezintă 90 - 95 % și chiar mai mult din fauna de țânțari din ecosistemele antropice în perioada epidemică - lunile aprilie – octombrie - din fiecare an.

Supravegherea și combaterea culicidelor la nivelul municipiului Timișoara, trebuie să acopere întreaga localitate pentru asigurarea unei eficiențe maxime. Din acest motiv, acțiunile de combatere a țânțarilor se efectuează pe întreg domeniul public cât și privat.

Activitățile de combatere vor începe din martie - aprilie și continua lunar până în octombrie noiembrie, în funcție de evoluția populațiilor de culicide sub influența factorilor climatici caracteristici anului respectiv.

Supravegherea și combaterea culicidelor trebuie să se desfășoare permanent pe baza unui program care include mai multe tipuri de activități ce vor viza prioritar schimbarea condițiilor de mediu din teritoriul vizat prin eliminarea sau modificarea a cât mai multe habitate pentru a le face improprietăți dezvoltării țânțarilor.

Pe lângă aceste activități care au efecte benefice pe termen lung, programul va cuprinde și modalitățile de supraveghere permanentă a populațiilor de culicide și de intervenție prin aplicarea măsurilor de combatere în momentele potrivite, utilizându-se produse biocide eficiente.

Obiectivele activității de combatere a culicidelor se stabilesc luându-se în considerare în primul rând, tipurile de habitate de dezvoltare a larvelor existente în zona, iar în al doilea rând, locurile de adăpostire a adulților din imediata vecinătate a omului, unde are loc contactul cu țânțarii și există posibilitatea de transmitere a unor boli și/sau de apariție a disconfortului.

Datorită numeroaselor tipuri de ecosisteme naturale dar și antropice existente în municipiul Timișoara, tratamentele trebuie aplicate în cursul primaverii și începutul verii și sunt foarte importante pentru că vizează mai multe obiective:

- combaterea speciilor de țânțari de primăvară (din genurile *Aedes* și *Ochlerotatus*, cu rol în menținerea și amplificarea virusului West Nile), care au în marea lor majoritate o singură generație pe an și depun ouă care iernează pe sol; combaterea adulților speciilor din genurile *Culex* (vectori de West Nile) și *Anopheles* (vectori de malarie) care au ieșit din hibernare și care depun ouă, inițiind ciclurile de dezvoltare din anul respectiv;
- combaterea primelor generații de *Culex pipiens* din anul respectiv (vectorul care transmite virusul West Nile la om).

În timpul verii și începutul toamnei activitățile de combatere vizează în special populațiile de *Culex pipiens* ce includ generații suprapuse, care pot fi foarte abundente în anumite condiții climatice și care includ atât forma ecologică *pipiens* de exterior, cât și forma autogenă *molestus* de interior (aceasta din urmă este prezentă și se poate dezvolta și în sezonul rece în subsolurile blocurilor și în rețelele de termoficare și poate dezvolta și depune ouă fără a se hrăni cu sânge).

Tratamentele care se aplică în timpul toamnei urmăresc scăderea numărului de țânțari care intră în hibernare și implicit reluarea ciclurilor de dezvoltare din anul următor la un nivel mai scăzut.

Pentru asigurarea eficacității activităților de combatere, tratamentele insecticide trebuie să fie aplicate concomitent împotriva larvelor și adulților de culicide, în scopul stabilirii zonelor, momentelor și metodologiilor de aplicare a tratamentelor este necesar să se efectueze investigații entomologice în zonele respective. Acestea vor identifica habitatele de dezvoltare a larvelor și de adăpostire a adulților, speciile prezente și densitățile existente, date absolut necesare pentru stabilirea condițiilor de aplicare a tratamentelor și a metodologiilor respective, de la stabilirea zonelor și momentelor de aplicare, la alegerea produselor insecticide și a formulărilor adecvate, la stabilirea dozelor, a procedurilor de aplicare și până la stabilirea numărului și intervalelor de aplicare a tratamentelor când acest lucru este necesar.

Pentru asigurarea eficacității activităților de combatere, tratamentele insecticide vor fi preponderent antilarvare.

În general, marea majoritate a habitatelor de dezvoltare a larvelor de țânțari este reprezentată de apa din subsolurile blocurilor, de multitudinea de acumulări de apă legate de rețelele de distribuție a apei potabile, cele de canalizare și evacuare a apelor uzate. La acestea se adaugă recipientele de diverse feluri, cu apa, din gospodăriile individuale cu curți și grădini.

Râul Bega pe raza municipiului Timișoara, nu reprezintă în întregul lui focare de dezvoltare a larvelor de țânțari, ci numai unele zone de la mal, de obicei puțin numeroase și cu condiții speciale.

Tratamentele antilarvare în așezările umane, efectuate de la sol, sunt prioritare datorită următoarelor avantaje:

- se aplică numai în habitatele unde există larve, care reprezintă suprafețe restrânse, strict delimitate și detectabile precis în spațiu;
- consumul de insecticide este redus, ceea ce înseamnă nu numai costuri scăzute dar și poluare scăzută (mai ales dacă se utilizează larvicide bacteriene, nepoluante);
- eficacitatea este maximă, iar populațiile de țânțari adulți care apar ulterior sunt mult

mai puțin abundente.

O bună combatere a larvelor de țânțari duce la scăderea semnificativă a ponderii tratamentelor chimice împotriva țânțarilor adulți, până la eliminarea acestor tratamente în unele zone și perioade. De aceea este recomandabil ca tratamentele antilarvare să ocupe locul preponderent în activitățile de combatere a țânțarilor.

Ordinea priorităților în aplicarea tratamentelor va ține seama de ponderea focarelor larvare din teritoriul respectiv în dezvoltarea populațiilor de țânțari este următoarea:

- Recipientele cu apă din gospodăriile individuale cu curți și grădini; în acest caz este eficientă aplicarea recomandării de a se schimba apa din recipiente la intervale de maximum 6-7 zile în sezonul cald;

- Unele zone de pe malurile lacurilor unde există vegetație. Luciul de apă al lacurilor este habitat prielnic pentru dezvoltarea larvelor de țânțari și se tratează.

- Bălțile temporare care apar în diferite zone, mai ales primavara și uneori toamna. În tratamentele antilarvare se vor utiliza insecticidele bacteriene pe baza de *Bacillus thuringiensis israelensis* și *B. sphaericus*, produse care conțin regulatorii de creștere diflubenzuron, methoprene, pyriproxyfen și triflumuron și produse conținând insecticidul organofosforic temephos. Nu se vor utiliza ca larvicide produse ce conțin carbamați și nici cele care conțin piretroizi de sinteză, deoarece au un spectru larg de acțiune asupra organismelor care nu sunt ținta combaterii, au un mare potențial de inducere a rezistenței țânțarilor prin acțiunea lor asupra larvelor și produc puternica poluare a mediului.

Larvicidele bacteriene au acțiune specifică asupra larvelor de culicide și nu sunt dăunătoare altor organisme acvatice sau terestre, inclusiv omului. Produsele ce conțin ca substanță activă insecticidul organofosforic temephos sunt de preferat ca larvicide față de alte insecticide chimice deoarece au acțiune specifică asupra larvelor de culicide, au DL50 în jurul valorii de 8600 mg substanță activă / kg la șobolan fără efecte negative asupra omului și animalelor.

Combaterea țânțarilor adulți nu este recomandabilă ca metoda prioritară, ea reprezintă o metodă complementară în anumite momente și locuri în combaterea culicidelor. Este mult mai ușor să combați stadiul larvar decât stadiul adult.

Produsele insecticide utilizabile în principalele tipuri de tratamente asupra țânțarilor adulți:

În tratamentele de interior asupra țânțarilor adulți se vor utiliza produsele ce conțin organofosforice, carbamați (bendiocarb) și/ sau piretroizi de sinteză (cyfluthrin, cypermethrin, deltamethrin), condiționate sub forma de concentrate emulsionabile, pulberi muiabile, granule dispersabile în apă, suspensii concentrate, care pot asigura o anumită remanență a acțiunii insecticidului când sunt aplicate pe suport. Aceleași produse insecticide se vor utiliza inclusiv în subsoluri și în rețelele de canalizare unde vor acționa atât asupra adulților cât și asupra larvelor de țânțari. În tratamentele spațiale din mediul exterior, se vor utiliza produse conținând insecticide organofosforice (diclorvos=DDVP), carbamați (bendiocarb), piretroizi de sinteză (cyfluthrin, cypermethrin, deltamethrin, permethrin), uneori în amestec și adecvat condiționate pentru aplicarea ca ULV și aerosoli reci (în cazul oricăror substanțe active) sau ceața caldă (numai produse cu DDVP, cyfluthrin, permethrin). Eficacitatea tratamentelor cu astfel de produse insecticide depinde în mare măsură de performanțele aparaturii utilizate în aplicare, de aplicarea corectă de către operatori și de locul și modul în care se aplică tratamentele.

Tratamentele spațiale în mediul exterior au în general eficacitate scăzută, nu pot cuprinde toate locurile de adăpostire ale țânțarilor adulți care sunt preponderent interioare, nu au remanență. În tratamentele spațiale în exterior nu se recomandă insecticide cu remanență ridicată;

Pentru mărirea efectului tratamentelor împotriva țânțarilor adulți este recomandabil ca tratamentele spațiale să fie cuplate cu tratamente antilarvare în zona respectivă. Reapariția

țânțarilor adulți la scurt timp după efectuarea tratamentelor spațiale se datorează mai ales apariției lor din habitate larvare netratate, iar pe de altă parte, migrării adulților din zone învecinate sau ieșirii lor din locurile de adăpostire în care nu au avut de suferit din cauza tratamentelor spațiale.

Pentru a se obține o eficacitate mai ridicată a tratamentelor în spații deschise împotriva țânțarilor adulți este recomandabil să se utilizeze tratamente de la sol sub formă de ceață caldă și rece sau ULV (volum ultra redus), cu aparatură purtată de operatori sau instalată pe autovehicule. Indiferent de aparatura utilizată pentru aplicarea tratamentului aceasta trebuie să fie dotată cu duze adecvate care să aerosolizeze produsul insecticid producând particule de mărimea adecvată tipului de tratament și condițiilor în care se aplică.

Tratamentele ULV de la sol sunt de preferat pentru că se aplică strict în zonele selectate, perfect circumscrise, utilizează cantități destul de reduse de produse insecticide, reducându-se astfel gradul de poluare și riscul de toxicitate pentru om și alte organisme (albine, etc.). Aceste tratamente cuprind eficient întreaga vegetație de la sol până la vârfurile copacilor.

Prin utilizarea aparaturii purtată de către operatori se tratează strict și cu eficacitate mai ridicată zonele selectate, perfect circumscrise comparativ cu utilizarea aparaturii purtate pe autovehicule.

Tratamentele cu aparatura purtată pe autovehicule se utilizează de regulă în interiorul localităților (când există populații de culicide cu densități extrem de ridicate în vegetația din imediata vecinătate a locuințelor).

Se recomandă aplicarea corelată a tratamentelor spațiale de la sol, care vor viza în primul rând locurile de adăpostire a țânțarilor adulți, atât cele interioare (subsolurile, casa scării, holurile de intrare și coridoarele din blocuri, adăposturi de animale, etc.) cât și exterioare (vegetația din imediata vecinătate a blocurilor sau a altor locuințe, în perioadele când apar țânțarii adulți în număr mai ridicat din cauza neglijării tratamentelor antilarvare în zona respectivă).

Metodologia planurilor de combatere a țânțarilor locali care se aplică în prezent trebuie să aibă în vedere și posibilitățile de combatere a țânțarului invaziv *Aedes albopictus* (*Stegomyia albopicta* - denumire nouă), care poate fi prezent în anumite zone și care ar putea fi vector pentru anumiți patogeni, inclusiv pentru virusul Zika.

Metodologia de combatere va ține seama și de biologia și ecologia acestei specii și va urmări prevenirea instalării ei în populații stabile și/sau reducerea acestor populații acolo unde există, pentru eliminarea riscului epidemiologic și disconfortant.

Răspândirea globală a acestei specii, originare din pădurile tropicale ale Asiei de Sud-Est, este în principal rezultatul unor activități umane, între care, mai ales transportul pe plan global, adesea purtătoare de ouă aflate în diapauza ale speciei, comerțul cu plante tropicale Ornamentale de tipul "lucky bamboo", dar și transportul public sau privat la distanțe mari (mai ales din vestul către estul Europei). Predicțiile schimbărilor climatice sugerează că răspândirea acestei specii va cuprinde noi teritorii în viitor.

Aedes albopictus își depune ouăle pe substraturi uscate sau umede, în imediata apropiere a apei, atât în habitate naturale (mici colecții de apă pe sol, scorburi, însă nu se dezvoltă în lacuri și bălți de dimensiuni mari), dar mai ales în habitate artificiale rezultate din activitățile omului (containere în care se depozitează apă în gospodării pentru diverse activități; recipiente pentru adăparea animalelor; obiecte de tip container aruncate, în care se acumulează apa de ploaie; scurgeri și acumulări de apă legate de infrastructura urbană incorect întreținută etc.). Materialele vegetale, cel mai adesea frunze căzute, macerate, sedimentate în astfel de habitate de tip container asigură un mediu favorabil pentru larve. Se pare că larvele nu se dezvoltă în ape salmastre sau sarate. În Europa, specia arată în general preferința pentru habitatele urbane și suburbane.

Dezvoltarea larvară poate dura 3 -4 săptămâni, dar în condiții de temperatură ridicată poate avea loc în timp mult mai scurt, chiar de numai o săptămână. Specia este polivoltină, deci poate avea mai multe generații pe an. Femelele trăiesc de obicei 3 - 4 săptămâni. În climatul temperat, toamna, când temperatura și numărul de ore zilnice de lumină scad, femelele depun ouă care intră în diapauză de iarnă și supraviețuiesc la -10°C până în primăvara următoare, în aprilie - începutul lunii mai.

În sudul Europei, adulții apar începând cu mijlocul lunii mai, iar abundența lor crește și atinge valorile cele mai ridicate în a doua parte a verii și toamna până în octombrie.

Aedes albopictus se poate hrăni pe diverse animale, dar are o preferință deosebită pentru sângele uman. Femelele sunt agresive de obicei în timpul zilei și în mediul exterior, dar în diverse zone pe glob s-au semnalat și în spații interioare. În sud-vestul Europei unde este stabilizat, are rol disconfortant important. Rata sa de zbor este scăzută, de aproximativ 200 m. De aceea, modalitatea eficientă de dispersie la distanțe mari este prin transport, mai ales cu TIR-uri și alte vehicule cu mărfuri în care se adapostesc țânțari adulți sau în containere de tipul anvelopelor uzate, etc. în care pot fi ouă în diapauză.

Supravegherea și combaterea populațiilor locale de culicide din România începe în general din aprilie și continuă până în octombrie, în funcție de evoluția acestor populații sub influența factorilor climatici, în special temperatura. Schimbările climatice globale, ale căror efecte se fac puternic simțite pe întregul teritoriu al României, duc în general la perioade calde mai lungi în fiecare an. Temperaturile mai ridicate permit atât dezvoltarea timpurie a larvelor primăvara cât și intrarea în hibernare toamna și supraviețuirea în timpul iernii a unui număr mai mare de adulți de culicide, care în primăvara următoare reiau ciclurile de dezvoltare și determină apariția timpurie a unor populații de culicide cu efective ridicate. De aceea, perioada de aplicare a măsurilor de combatere se adaptează în funcție de condițiile climatice.

Această perioadă de aplicare a tratamentelor în cursul unui an este adecvată și pentru combaterea țânțarilor din specia *Aedes albopictus*.

Tratamentele aplicate în cursul primăverii și începutul verii sunt foarte importante și în cazul speciei *Aedes albopictus* pentru că asigură și combaterea primei generații a acestei specii ca și a speciilor de culicide de primăvară locale (din genurile *Aedes* și *Ochlerotatus*), cu ouă care iernează pe sol.

În timpul verii și începutul toamnei sunt vizate în special populațiile generațiilor suprapuse ale speciei *Aedes albopictus* (ca și în cazul populațiilor locale de *Culex pipiens*), care pot fi foarte abundente în anumite condiții climatice în unele zone.

Tratamentele care se aplică în timpul toamnei urmăresc scăderea numărului de țânțari femele din această specie sau eliminarea lor, care altfel ar putea să depună un număr însemnat de ouă ce s-ar putea menține în diapauză în timpul iernii și implicit ar duce la reluarea ciclurilor de dezvoltare din anul următor. Pentru asigurarea eficacității activităților de combatere, tratamentele insecticide trebuie să fie aplicate concomitent împotriva larvelor și adulților de *Aedes albopictus* ca și în cazul populațiilor locale de culicide. În combaterea larvelor sunt recomandabile insecticidele bacteriene cu *Bacillus thuringiensis israelensis* (Bti) în tratamente aplicate la 7-10 zile în habitatele larvare active. Pot fi utilizați, de asemenea, regulatori de creștere (analogi de hormoni juvenili ca pyriproxyfen, S-methopren, sau inhibitori de sinteză ai chitinei - diflubenzuron), produse care au un anumit efect remanent în funcție de forma de condiționare și pot fi aplicate la 14 - 21 sau chiar 30 de zile.

De cea mai mare importanță în cazul acestei specii este reducerea/ eliminarea numeroaselor focare larvare artificiale apărute în urma activităților umane, dar aceasta nu se poate face decât cu implicarea populației din zona respectivă, ceea ce reprezintă un proces destul de dificil de implementat. Pentru combaterea adulților speciei *Aedes albopictus* se vor utiliza

produsele insecticide având ca substanțe active piretroizi, care se folosesc și în combaterea țânțarilor din speciile locale.

Metodologia de combatere aplicabilă și speciei *Aedes albopictus*, ca și țânțarilor locali, în mediul urban, presupune aplicarea concomitentă, într-o perioadă de trei - patru săptămâni (care reprezintă durata unei generații de la adult la adult a acestei specii, ca și pentru speciile de *Culex* în condițiile climatului nostru) a tratamentelor împotriva larvelor și adulților.

În acest interval sunt recomandabile până la 7 tratamente spațiale pe vegetația din domeniul public, la intervale de 2 - 3 zile, astfel încât să fie eliminați adulții acestei specii ca și a altor culicide care apar în continuare, din habitate larvare netratate. Eliminarea adulților elimină posibilitatea de depunere a ouălor și reapariția larvelor.

În cazul țânțarilor adulți este recomandabil să se utilizeze atât tratamente interioare, care vizează locurile de adăpostire a țânțarilor adulți din speciile locale, unde s-ar putea adăposti și adulți din specia *Aedes albopictus* cât și mai ales tratamente spațiale în mediul exterior care este preferat de această specie. Tratamentele spațiale în mediul exterior se realizează sub formă de ceață caldă și rece sau ULV (volum ultra redus), cu aparatură purtată de operatori sau instalată pe autovehicule. Aceste tratamente cuprind eficient întreaga vegetație de la sol până la vârfurile copacilor. Tratamentele cu aparatură instalată pe autovehicule cuprind nu numai vegetația din imediata vecinătate a locuințelor dar și exteriorul caselor, curțile și grădinile acestora fără a se intra în ele.

Având în vedere cele prezentate, precizăm că la activitatea de dezinsecție se vor avea în vedere următoarele recomandări:

1. Stabilirea habitatelor de dezvoltare și de adăpostire a culicidelor cât și modalitățile de combatere a acestora stau la baza alegerii locurilor, momentelor, tipurilor de acțiuni de combatere, a produselor insecticide, dozelor și modalităților de aplicare a tratamentelor în cadrul programului de combatere.

2. Eficiența programului de combatere va fi asigurată prin punerea accentului pe activitatea de combatere a larvelor de culicide.

3. Pentru combaterea larvelor de culicide sunt recomandabile insecticidele bacteriene pe baza de *Bacillus thuringiensis israelensis* și *B. sphaericus* și produse conținând ca substanțe active regulatorii de creștere diflubenzuron, methoprene, pyriproxyfen, triflumuron și produse conținând insecticidele organofosforice.

4. Pentru combaterea adulților de culicide sunt recomandabile produse având ca substanțe active insecticide organofosforice (diclorvos=DDVP), carbamați (bendiocarb) și / sau piretroizi de sinteză (cyfluthrin, cypermethrin, deltamethrin, permethrin).

5. Într-o lună din sezonul cald, cu precipitații reduse, sunt recomandabile până la 7 tratamente spațiale pe vegetația din domeniul public și privat (dacă este posibil), la intervale de 2-3 zile, astfel încât să fie eliminați adulții de culicide care apar în continuare. Ei apar din habitate larvare netratate (focare pe proprietăți particulare, focare permanente de suprafață, în împrejurimile orașului) și migrează din zone învecinate sau ies din locurile de adăpostire din interioare în care nu au avut de suferit din cauza tratamentelor spațiale. Eliminarea adulților elimină posibilitatea de depunere a ouălor și reapariția larvelor, care în condițiile temperaturilor ridicate din timpul verii, într-un interval de până la 10 zile se dezvoltă până la stadiul adult.

Aceste recomandări vor fi corelate cu prevederile Ordinului ANRSC 82/2015, completat de Ordinului ANRSC 520/2018

Obiectivele activității de dezinsecție:

(1) Dezinsecția terestră (în exterior) se va efectua de minim 4 ori pe lună (7 luni) sau ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar la următoarele obiective:

- Primăria Municipiului Timișoara - sediu și puncte de lucru prevăzute în Anexa 1 la Caietul de sarcini;
 - parcuri, scuaruri, spații verzi, Pădurea Verde, perdele forestiere, din municipiul Timișoara prevăzute în Anexa 2 la Caietul de sarcini; dezinsecția lor se va face pedestru cu echipe la sol ;
 - locurile de joacă din municipiul Timișoara prevăzute în Anexa 3 la Caiet de sarcini;
 - canalul Bega(de la Uzina de apă la podul Modoș), bălțile, lacurile ce aparțin municipiului Timișoara prevăzute în Anexa 4 la prezentul caiet de sarcini; dezinsecția lor se va face cu echipe la sol.
 - aliniamentele stradale ce aparțin municipiului Timișoara prevăzute în Anexa 5 la Caiet de sarcini;
 - în locurile în care există focare declarate care pun în pericol sănătatea oamenilor și a animalelor;
 - orice alte imobile sau terenuri dobândite ulterior de municipiul Timișoara;
 - dezinsecția perdelelor forestiere se va face în intervalul orar 06.00 – 09.00
 - dezinsecția pentru combaterea căpușelor se va face în sezonul specific de apariție a acestora(lunile aprilie- mai, respectiv septembrie- octombrie) sau în cazul focarelor apărute, pe suprafețele prevăzute în anexele la Caietul de sarcini nr 2, 3 și 4.
 - dezinsecția împotriva viespilor(identificare cuiburi, combatere infestare) se va face punctual în funcție de necesități, în urma sesizărilor.În cazul în care se constată că persistă infestarea, Operatorul va efectua tratamentele necesare până la stingerea infestării, dar nu mai mult de 3(trei) tratamente.Dacă nici după aceste tratamente menționate infestarea nu dispare, Operatorul va efectua tratamentele necesare până la stingerea infestării pe cheltuiala lui.
 - aplicarea tratamentelor de dezinsecție, se va face numai în zilele lucrătoare, fiind exceptate astfel zilele de sâmbătă și duminică și sărbători legale.
- (2) Dezinsecția în spațiile din interior se va efectua minim de 8(opt) ori pe an sau ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar la următoarele obiective:
- Primăria Municipiului Timișoara sediu și puncte de lucru conform Caiet de sarcini;
 - orice alte imobile dobândite ulterior de municipiul Timișoara;
- (3) Dezinsecția aeriană se va efectua minim de 2 ori pe an pe suprafața unității administrative teritoriale conform anexei 1A Caiet de sarcini.

Aceste servicii urmând a fi executate conform Programului unitar de acțiune.

DEZINFECTIE

Dezinfecția este o metoda a igienei, constând în operațiuni de prevenire și combatere a bolilor infecțioase și parazitare la om și animale, urmărindu-se distrugerea germenilor patogeni de pe suprafețele supuse acestei operațiuni. Dezinfecția previne dezvoltarea germenilor patogeni, transmitători de boli și combate răspândirea în masă a bolilor transmisibile.

Dezinfecția se realizează: preventiv (profilactic), având drept scop distrugerea eventualelor germeni patogeni sau condiționat patogeni, care în mod normal constituie microbismul local și se dezvoltă, influențând negativ starea de sănătate a oamenilor și animalelor; se efectuează pentru combaterea unor boli infecțioase sau parazitare din momentul înregistrării primelor cazuri de boală și până la lichidarea întregului focar.

Frecvența și locul unde se efectuează dezinfecția

Dezinfecția se efectuează minim de 2 ori pe an sau ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar declarat de către instituțiile abilitate la următoarele obiective;

- Primăria Municipiului Timișoara sediu și puncte de lucru prevăzute în Anexa 1 la Caiet de sarcini
- orice alte imobile dobândite ulterior de municipiul Timișoara;

- orice focar care apare pe domeniul public al municipiului Timișoara, declarat de instituțiile abilitate.

5. *ARIA DELEGĂRII SERVICIILOR:*

Nr. Crt.	Obiectivul	Suprafața (mii mp)	
		Internă	externă
1	Instituții publice, sportive din subordinea municipiului Timișoara – Anexa 1 la Caietul de Sarcini	14,59	0
2	Parcuri, scuaruri, spații verzi, Pădurea Verde, perdele forestiere, din municipiul Timișoara – Anexa 2 la Caietul de Sarcini		1940,98
3	Locurile de joacă din Municipiul Timișoara – Anexa 3 la Caietul de Sarcini		93,82
4	Canalul Bega(de la Uzina de apă la podul Mодоș), bălțile, lacurile ce aparțin municipiului Timișoara – Anexa 4 la Caietul de Sarcini		216
5	Aliniamentele stradale - Anexa 5 la Caietul de Sarcini		7.951,90
6	Alte suprafețe(necuprinse în anexe)		150
	<i>TOTAL SUPRAFAȚA SUPUSĂ TRATAMENTELOR TERESTRE</i>	<i>14,59</i>	<i>10.352,70</i>
	Suprafața totală supusă dezinsecției aeriene (13.372,61 ha) anexa 1A		133.726,10

5.1 Activitățile care fac obiectul delegării

Programul Unitar de Acțiune conține acele activități obligatorii care vor fi finanțate de la bugetul local. Activitatea de deratizare, dezinsecție, dezinfecție a municipiului Timișoara este un serviciu public local de salubritate, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

Serviciul de deratizare, dezinsecție, dezinfecție presupune următoarele:

- a) cunoașterea zonei și a locului unde se execută deratizarea, dezinsecția, dezinfecția;
- b) dimensionarea numărului de mașini și utilaje necesare desfășurării serviciilor DDD în condiții de calitate;
- c) dimensionarea personalului necesar desfășurării activității.
- d) stabilirea vectorilor din zona unde se execută deratizarea, dezinsecția, dezinfecția;
- e) monitorizarea gradului de infestare a serviciilor de deratizare și dezinsecție, în spațiile închise și deschise, înainte și după aplicarea tratamentului, în conformitate cu graficul înaintat;
- f) stabilirea produselor și a concentrației pentru combatere a vectorilor din zona propusă pentru deratizare, dezinsecție, dezinfecție;
- g) pregătirea afișelor pentru avertizarea asupra prezenței și toxicității produselor utilizate;
- h) instruirea operatorilor DDD care execută deratizarea, dezinsecția, dezinfecția;
- i) anunțul în mass-media locală cu programul de lucru și anume: zona, data, ora și cine execută lucrarea;

Prin desfășurarea serviciilor de deratizare, dezinsecție, dezinfecție, municipiul Timișoara are ca obiectiv îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin:

- a) promovarea calității și eficienței acestor servicii;
- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- c) protecția mediului înconjurător;
- d) verificarea periodică a zonelor în locurile unde s-a executat deratizarea, dezinsecția, dezinfecția. Prestarea activităților de deratizare, dezinsecție și dezinfecție se va executa astfel încât să se realizeze :

- continuitatea activității beneficiarului de servicii DDD pe întreaga durată de desfășurare a tratamentului, cu respectarea prevederilor contractuale;
- corectarea și adaptarea regimului de prestare a activității la cerințele beneficiarului;
- controlul calității serviciului prestat;
- ținerea la zi a documentelor cu privire la prestarea serviciului;
- respectarea regulamentului serviciului de salubritate aprobat de autoritatea administrației publice locale, în condițiile legii;
- prestarea activității pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor de prestare a serviciului;
- asigurarea capacității de lucru a utilajelor și dispozitivelor pentru efectuarea serviciului, pe toată perioada contractului;
- îndeplinirea indicatorilor de calitate a prestării activității, specificați în regulamentul serviciului;
- asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat și în număr suficient.

5.2 Gestiunea serviciului de salubritate activitățile de deratizare, dezinsecție și dezinfecție

Gestiunea serviciului de salubritate a localităților privește organizarea, funcționarea și controlul furnizării/prestării acestui serviciu sau a activităților sale componente conform condițiilor stabilite de autoritățile administrației publice locale.

Conform prevederilor Legii 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, în special art. 22 alin. 2) gestiunea serviciului de salubritate poate fi organizată în două modalități, oricare dintre ele necesitând o hotărâre a autorităților publice locale în acest sens.

Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Gestiune directă

Conform Legii n.r. 51/2006 - a.rt. 28: „ *Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercita nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora .;*

Gestiunea directă, conform aceluiași act normativ, art. 28 alin (2), se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat care pot fi:

„ a) *servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;*

b) *societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.*”

Gestiune delegată

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ- teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat, care pot fi:

- a) societăți reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- b) societăți reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

In cazul gestiunii delegate a serviciului de salubritate, elaborarea Studiului de oportunitate reprezintă o cerință a legii nr. 51 /2006 republicată, scopul acestuia fiind de a fundamenta și a stabili soluțiile optime de delegare a gestiunii serviciului de salubritate. Art. 32, alin (2) al legii prevede că „in vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, in termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un

investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii."

Modalitatea de gestiune a serviciului se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale (în cazul de față Hotărâre de Consiliu Local), în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț și calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată (gestiune directă sau delegată), activitățile specifice componente ale serviciului de salubritate sunt organizate și se desfășoară pe baza Regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre a Consiliului Local, elaborate în conformitate cu Regulamentul - cadru, respectiv cu Caietul de sarcini - cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.

Operatorii își pot desfășura activitatea DDD doar în baza licenței de operare emise de A.N.R.S.C, prestarea serviciilor de salubritate fără licență sau în baza unei licențe a cărei perioadă de valabilitate a expirat fiind interzisă, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 republicată cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale Legii nr. 101/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, responsabilitatea asigurării serviciului de salubritate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul unei localități revine exclusiv unității administrativ-teritoriale. Aceasta poate decide, în baza unui studiu de oportunitate, dacă va asigura serviciul de salubritate prin forțe proprii în modalitatea gestiunii directe sau dacă va delega responsabilitatea prestării serviciului unui terț.

Conform art. 22, alin (3) din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice , republicată.

„Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectiva ale unitatilor administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice."

Conform art.29, alin.(7) "Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico - edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz.."

În contractul de delegare va fi prevăzut și mecanismul de actualizare/modificare a tarifelor din cadrul contractului în acord cu prevederile legale.

Conform art.30, alin.5, și art. 29, alin 13 din Legea nr. 51/2006, republicată:

„documentația de atribuire cuprinde toate informațiile necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de organizare, desfășurare și aplicare a procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii și include în mod obligatoriu în proiectul contractului de delegare a gestiunii și următoarele anexe:

" a)caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;regulamentul serviciului;

b)inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților

administrativ-teritoriale, aferente serviciului;

c) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);

d) indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național".

Contractul de delegare conține obligatoriu clauzele prevăzute la art. 29, alin 10, din Legea 51/2006. În lege, la art 30, alin (3) se arată că **existența garanțiilor profesionale și financiare** ale operatorilor, precum **și indicatorii de performanță și nivelul tarifelor aplicate** privind furnizarea/prestarea serviciului în condiții de calitate și cantitate corespunzătoare constituie criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii. Se menționează de asemenea că operatorii nou-inființați pot fi admiși într-o procedură de atribuire a unui contract de delegare a gestiunii în aceleași condiții ca și societățile existente.

De asemenea la art.29, alin(14) se menționează ca: "Subdelegarea de către operator a gestiunii serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice este interzisă. Subcontractarea de lucrări sau servicii conexe, necesare furnizării/prestării serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice delegat/delegată, se face numai în condițiile prevăzute de legislația din domeniul achizițiilor publice. "

Conform Legii 101/2006-Legea serviciului de salubritate a localităților "*Procedura de atribuire și regimul juridic al contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate a localităților sunt cele stabilite de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, conform prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată, privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare.*

(4) Atribuirea activității de dezinsecție, dezinsecție și deratizare se efectuează distinct de celelalte activități specifice serviciului de salubritate.

Legea nr. 51/2006, art. 29 alin (8) prevede modurile prin care se poate realiza delegarea serviciilor comunitare de utilitate publică: "Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

a) contract de concesiune de servicii,

b) contract de achiziție publică de servicii.

De asemenea, Legea nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede, la art. 29, alin. 13 prevede faptul că procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99 /2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Opțiunea recomandată în baza studiului este gestiunea delegată a activităților de deratizare, dezinsecție și dezinsecție prin contract de prestări servicii (vezi matricea de analiză prezentată la cap. 7)

6.STABILIREA TIPULUI DE CONTRACT

În vederea stabilirii procedurii de atribuire a contractului s-au analizat prevederile legislației în domeniul achizițiilor publice. Achiziția nu face obiectul Legii 99/2016, nefiind o activitate relevantă care să facă obiectul unor achiziții sectoriale.

Conform art.7, alin(1) din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii:

„ (I) în orice situație în care o autoritate/entitate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung, care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea

rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, autoritatea/entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se vor demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în acest mod. "

Conform art. 8 din legea sus-menționată:

„ (1) Prin studiul de fundamentare prevăzut la art. 7 alin. (1) autoritatea/entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

(2) în cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin. (1), autoritatea/entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art. 6 va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile prezentei legi.

(3) în cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin. (1), autoritatea/entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art. 6, nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică sau contract sectorial, după caz. "

Conform art 6. I din Legea sus-menționată, „Atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătura cu exploatarea lucrărilor și / sau a serviciilor respective. "

Conform Legii 100/2016, art. 6, alin. (4) în sensul alin. (3), riscul de operare poate consta în:

a) fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;

b) fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special riscul ca furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii.

Riscul de ofertă poate fi împărțit în riscul de construcție și riscul operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când construcția și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune,

c) fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă. "

Gestiune delegată prin contract de concesiune de servicii

Conform Legii 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, art.6, atribuirea unei concesiuni implică:

(1) Atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective.

(2) Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată, suportată de concesionar nu este una neglijabilă.

(3) Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;

b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;

c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

(4) în sensul alin. (3), riscul de operare poate consta în:

a) fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;

b) fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special riscul ca furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărțit în riscul de construcție și riscul operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când construcția și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune,

c) fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă."

Gestiune delegată prin contract de achiziție publică de servicii

În scopul stabilirii tipului de contract, respectiv a prevederilor legale conform cărora se va face atribuirea contractului de delegare care fac obiectul prezentului studiu au fost analizate riscurile specifice operării.

Analiza a ținut cont de:

- modul propus de gestionare a riscului;
- alocarea responsabilității privind gestionarea riscului, între operator și delegatar;
- pierderea potențială estimată, suportată de operator;
- măsura în care potențialele pierderi suportate de delegat, cauzate de manifestarea riscurilor analizate, pot fi recuperate de către acesta, prin aplicarea condițiilor contractuale.

Din analiza riscurilor reiese că o parte semnificativă a riscului de operare nu este transferată operatorului, situație în care contractul de delegare va fi considerat contract de achiziție publică, astfel:

- riscul de cerere este nesemnificativ, autoritatea contractantă stabilind prin documentația de atribuire cantitățile de servicii care fac obiectul concesiunii, pe toată durata contractului;

- riscul de oferta este un risc nesemnificativ, acceptabil într-o piață liberă - nu implică riscuri asociate construcțiilor, ci doar furnizarea unor servicii în condițiile oferite, pe piața serviciilor, conform reglementărilor stabilite prin Legea 51/2006 cu privire la *"prețurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum și regulile, principiile și/sau formulele de ajustare și modificare a acestora"*, respectiv legea care guvernează contractele de achiziție publică, Legea 98/2016.

De asemenea în cazul acestui serviciu nu se concesionează/nu se pun la dispoziția operatorului bunuri, ci se acordă dreptul de a presta serviciile pe domeniul public și privat al UAT și în alte spații situate pe teritoriul UAT, conform obiectivelor stabilite prin ***Programul Unitar de Acțiune***.

Pentru atribuirea contractului vor fi aplicate prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, precum și actele de reglementare care stabilesc normele de aplicare, etc.

6.1 Matricea de analiză -Prezentarea avantajelor și dezavantajelor opțiunilor prezentate

Opțiunea	Denumire opțiune	Avantaje	Dezavantaje
0	Gestiunea directă	Nu au fost identificate avantaje de ordin economic - financiar	- Toate riscurile financiare sunt preluate de către autoritatea publică locală, neexistând economii ci, dimpotrivă, eventuale costuri suplimentare raportate la: - lipsa dotărilor minime materiale și informatice necesare pentru prestarea serviciului/necesitatea achiziției acestora; - lipsa personalului calificat/necesitatea angajării/ formării personalului; - Dezavantaje derivate din neeficientizarea utilizării resurselor, activitatea fiind limitată la UAT ; - Riscuri financiare legate de cash-flow; - Riscuri financiare asociate;
1	Contract de concesiune	Nu au fost identificate avantaje de ordin economic- financiar	Datorită modului de alocare a riscurilor, conform legii, există riscul neincadrării corecte contractului
2	Contract de achiziție publică de servicii	Presupune costurile cele mai mici pentru autoritatea publică locală, în condițiile menținerii aceluiași condiții	Nu au fost identificate dezavantaje din punct de vedere economic financiar Incadrarea corectă a contractului conform legislației în domeniul achiziției

Tipul de gestiune	Caracteristici	Avantajele și dezavantajele de ordin tehnic	Avantajele și dezavantajele de ordin financiar	Avantajele și dezavantajele de ordin legal și instituțional
Opțiunea 1 Gestiunea directă	1,1 Serviciul propriu. Hotărâre de dare în administrare	Avantaje: Controlul direct asupra resurselor și proceselor poate duce, pe termen lung și cu condiția unui bun management, la performanțe bune la un preț relativ scăzut Dezavantaje: • Timpul necesar mobilizării (crearea	Avantaje: Nu au fost identificate avantaje de ordin economico-financiar. Dezavantaje: • Toate riscurile financiare sunt preluate de către autoritatea publică locală neexistând economii ci	Avantaje: Un posibil control mai mare asupra proceselor Dezavantaje: • Este limitată la cinci ani prin lege, după care este necesară reevaluarea serviciului. • Reprezintă un

		echipelor de lucru, punerea în practică a unor proceduri de lucru, crearea unor structuri funcționale, validarea acestora, etc). Este posibil ca această perioadă să fie mai lungă decât în cazul unui operator experimentat, ceea ce duce la riscul neacoperirii Municipiului cu servicii de calitate cel puțin câteva luni.	dimpotrivă, eventualele costuri suplimentare. • Dezavantaje derivate din neeficientizarea utilizării resurselor, activitatea fiind limitată la nivelul unității administrative. • Riscuri financiare legate de cash -flow; • Riscuri financiare asociate	risc în contextual unor investiții foarte mari necesare în resurse tehnice, logistice, umane, managerial, know-how • Autoritatea publică locală deține toate riscurile operării
	1.2			Avantaje: Un posibil control mai mare asupra proceselor
	Societate comercială cu capital integral al autorității contractante Contract de delegare (atribuire directă)	• Performanțele serviciului, lipsa experienței în organizarea și funcționarea unui astfel de serviciu/ societăți în cadrul primăriei poate duce la erori, blocaje, care pot duce la o performanță scăzută; • Presupune personal calificat (agenți DDD minim 52 de persoane) plus personal coordonator (medic veterinar, biolog, inginer mecanic, etc.), care vor lucra efectiv 8 luni pe an, 7 zile pe lună, restul de 5 luni, autoritatea va fi obligată să plătească salarii în condițiile în care, nu se vor efectua servicii DDD, prejudiciind bugetul local. • Presupune necesitatea de investiții foarte mari în mașini și utilaje, care nu se vor amortiza, ținând cont de numărul redus de zile dintr-un an, în care se		mai mare asupra proceselor Dezavantaje: • Reprezintă un risc managerial foarte mare în condițiile în care în prezent municipalitatea nu deține o societate care să presteze servicii asemănătoare. • Investițiile necesare în echipamente, personal, know-how, management și organizare, cash flow, reprezintă un risc foarte mare, întrucât nu există nici o garanție referitoare la succesul acestei companii, care va fi construită integral pentru a prelua această activitate. Autoritatea publică

		lucrează pentru prestarea serviciilor DDD, ceea ce este total dezavantajos pentru autoritate. • Presupune eliminarea competiției pentru desemnarea unui operator, ceea ce poate duce la calitate scăzută sau preț mai mare al serviciilor rezultate. <u>Concluzie; Din punct de vedere tehnic, gestiunea directă este considerată dezavantajoasă</u>		deține(direct sau indirect)prin societatea controlată de aceasta), toate riscurile operatorii.

Optiunea 2. Gestiunea delegată	2.1 Contract de concesiune de servicii	Avantaje: - Gestiunea delegată presupune o procedură competitivă de selecție, ceea ce presupune selecția unui operator în urma prezentării celui mai bun raport calitate/preț. - De asemenea, prin criteriile de calificare relevante, se pot selecta doar acei operatori care demonstrează experiența, know-how, competența personalului, resurse tehnice adecvate. Dezavantaje: - Presupune o externalizare a activității,	Avantaje: - Nu au fost identificate avantaje de ordin economic-financiar Dezavantaje: - Presupune un cost mai mare decât cel al contractului de prestări servicii. - Datorită modului de locare al riscurilor conform legii, există riscul neincadrării corecte a contractului.	Avantaje: În cazul concesiunii, responsabilitatea rezultatelor activității este a operatorului, autoritatea fiind responsabilă de monitorizarea conformității activităților cu prevederile contractuale ; Dezavantaje: Majoritatea riscurilor sunt preluate tot de autoritatea contractantă (fapt cauzat de prevederile Ordinului ANRSC nr. 640/2022 care permite în foarte multe situații solicitarea modificării tarifului, ceea ce, pentru Autoritatea Contractantă, înseamnă de fapt suportarea de tarife modificate, a unei părți mari a riscurilor derivate din creșteri de costuri) În consecință, un contract de concesiune ar însemna o decizie neinspirată din punct de vedere legal.
	2.2 Contract de achiziție publică de servicii (legea 98/2016)	care este, teoretic, asociată externalizării riscurilor asociate unei performanțe slabe a unui terț, în contextul responsabilității autorității locale pentru buna desfășurare a serviciului de utilitate public. Acest potențial dezavantaj poate fi contracarat prin:	Avantaje: Presupune costurile cele mai mici pentru autoritatea publică locală, în condițiile menținerii a acelorași cerințe tehnice. Dezavantaje: Nu au fost identificate dezavantaje din punct de vedere economico -	Avantaje: Sunt limitări privitoare la durata, cele ale Legii 51/2006, o durată mai mare de 5 ani se poate stabili în cazul în care în sarcina operatorului sunt stabilite investiții care ar trebui recuperate, durata neputând depăși

		– Prevederi clare în caietul de sarcini – Criterii de selecție și atribuire a contractului relevante – Corelarea prevederilor caietului de sarcini cu prevederile contractuale (penalități, sancțiuni) și definirea unor indicatori de performanță utili în desfășurarea în bune condiții a contractului.	financiar	perioada depășește perioada de recuperare a investițiilor, de asemenea sunt limitările prevăzute în Legea 98/2016: – Incadrarea conform legii a situației analizate conduce spre contract de prestări servicii, nu concesiune. Este incadrarea legală cea mai firească. Dezavantaje:
				Responsabilitate (teoretic) mai mică a operatorului, față de concesiune. Acest aspect este însă redus, din punct de vedere financiar, de cele menționate la punctul de mai sus.

6.2 Matricea riscurilor

Repartiția riscurilor între autoritatea concedent și concesionar

	Categoria de risc	Descrierea riscului	Consecinte/ managenmentul riscului	Alocare			
				Autori tatea contra ctanta	Împ ărtit a	operat orr	
Riscuri de proiectare/ autorizare							
1	Intarzieri in obtinerea avizelor/permise lor pentru teren	Nu pot fi obtinute toate aprobarile necesare sau sunt inregistrate intarzieri in obtinerea acestora.	Intarzieri in inceperea prestării serviciilor si cresterea costurilor afерentei		x		
Riscuri de finantare a proiectului							
2	Indisponibilitate a finantarii	Concesionarul nu e capabil sa asigure resursele financiare si de capital conform bugetului si in timpul prevazut	Lipsa finantarii pentru prestarea serviciilor		x		

3	Modificari ale dobanzilor	Ratele dobanzilor sunt supuse schimbarilor, modificand astfel termenii financiari ai ofertei	Crestere/Scadere a costurilor serviciilor	x			
4	Finantare suplimentara	Datorita schimbarilor de legislatie, de politica sau de alta natura, sunt necesare finantari suplimentare pentru reconstructie, modificare, re-echipare etc.	Concesionarul nu poate suporta financiar costurile schimbarii.	x			
5	Modificari in sistemul de taxe si impozite	Pe parcursul implementarii proiectului, sistemul de impozitare se poate schimba in defavoarea Concesionarului.	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale Concesionarului	x			
Riscuri aferente cererii si veniturilor							
6	Inrautatarea conditiilor economice generale	Producerea unor schimbari fundamentale si neasteptate in conditiile economice generale care conduc la reducerea cererii pentru prestatii contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare		x		
7	Schimbari majore ale inflatiei (1)	Rata actuala a inflatiei va depasi rata previzionata a inflatiei.	Depasirea costurilor de prestare a serviciilor		x		
Riscuri legislative/politice							
8	Schimbari legislative/de politica (1)	Schimbarea legislativa si/sau a politicii Concedentului care nu poate fi anticipata la semnarea contractului si care este adresata direct, specific si exclusiv proiectului, ceea ce conduce la costuri de capital sau operationale suplimentare din partea concesionarului	O crestere semnificativa in costurile operationale ale concesionarului si/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea raspunde acestor schimbari		x		
9	Schimbari legislative/de politica (2)	Schimbare legislativa si sau a politicii concedentului, care nu poate fi anticipata la	O crestere semnificativa in costurile operationale ale		x		

		semnarea contractului si care este generala in aplicarea sa (nu specifica proiectului) ceea ce conduce la costuri de capital sau operationale suplimentare din partea concesionarului	concesionarului si/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea raspunde acestor schimbari				
Riscuri naturale							
10	Forta majora	Forta majora, asa cum este definita prin Lege, impiedica executarea contractului	Distrugerea sau deteriorarea activelor aferente proiectului		x		
11	Aspecte privind protectia mediului	Nu se respecta cerintele privind protectia mediului si nu se realizeaza monitorizarea efectelor semnificative asupra mediului	Rezilierea concesiunii			x	
Riscuri de operare si de intretinere							
12	Resurse de intrare	Resursele necesare pentru operare costa mai mult decat cele estimate initial, nu au calitatea corespunzatoare sau nu sunt disponibile in cantitati suficiente	Cresteri ale costurilor si, in unele cazuri, efecte negative asupra calitatii serviciilor furnizate in cadrul contractului			x	
13	Risc de disponibilitate	Lucrarile si serviciile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate sau nu indeplinesc specificatiile tehnice de calitate prevazute in contract.	Intarzieri importante in implementarea proiectului sau proiectul ar putea fi oprit		x		
14	Capacitate de management	Concesionarul nu isi poate indeplini obligatiile conform contractului.	Lucrarile si serviciile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate.			x	
15	Conditii neprevazute	Conditii neprevazute cauzeaza costuri mai mari de intretinere pentru activele noi si cele existente.	Cresteri de cost si efecte negative asupra calitatii serviciilor furnizate in cadrul proiectului; timp suplimentar	x			

			necesar				
16	Litigii de muncă/personal insuficient calificat	Lipsa personalului calificat pentru prestarea serviciului	Întârzieri în prestarea serviciului și creșterea costurilor		x		
Alte riscuri							
17	Creșterea costurilor cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu personalul ca urmare a modificărilor legislative ulterioare aprobării contractului	Concesionarul este obligat să ia în calcul toate creșterile de costuri cu personalul la momentul încheierii contractului	x			
18			Concesionarul este obligat să ia în calcul toate eventualele creșteri de costuri la momentul încheierii contractului	x			
	Creșterea costurilor cu prestarea serviciului	Depășirea costurilor cu realizarea serviciului					
19	Aspecte privind protecția mediului	Nu se respect cerințele privind protecția mediului și nu se realizează monitorizarea efectelor semnificative asupra mediului	Rezilierea concesiunii		x		
20	Furtul sau distrugerea	Furtul de material sau distrugerea de echipamente și utilaje	Costuri mai mari de întreținere și exploatare			x	
21	Condiții de muncă nefavorabile	Condițiile meteo nefavorabile împiedică prestarea serviciului	Întârziere în prestarea serviciilor		x		
Repartiția riscurilor Autoritatea contractantă: $(11.5 \cdot 100) / 21 = 54.76\%$ Operator $(15,5 \cdot 100) / 21 = 45.24\%$							

In concluzie, din punctul de vedere al alocării riscurilor de operare, (de cerere și de oferta) conform Legii 100/2016, acestea nu sunt transferate în cea mai mare măsură Operatorului, de aceea contractul nu poate fi contract de concesiune, ci contract de prestări servicii.

7.ACCESIBILITATEA DELEGĂRII

1. Valoarea activităților de deratizare, dezinsecție, dezinfecție în municipiul Timișoara, are ca sursă bugetul local și se ridică în medie anuală pentru perioada 2019 - 2022, la suma de **4.107.151,36 lei**.

2. Valoarea activităților de deratizare, dezinsecție și dezinfecție în municipiul Timișoara, inclusiv T.V.A., în perioada 2019 - 2022, a fost:

- a) Primul contract subsecvent -3.737.052,33 lei
- b) Al doilea contract subsecvent - 3.954.109,86 lei
- c) Al treilea contract subsecvent - 4.129.212,20 lei
- d) Ultimul contract subsecvent din Acordul-cadru - 4.608.231,06 lei

3. Având în vedere suprafața actuală a intravilanului municipiului Timișoara, lucrările de deratizare, dezinsecție și dezinfecție se vor executa pe suprafețele prevăzute în Caietul de sarcini, în funcție de bugetul alocat.

Valoarea estimată a Contractului de delegare : **68.924.479,55, fără TVA, pe durata celor 5 ani estimați.**

Din experiența anilor anteriori, considerăm că numărul necesar de tratamente pe an necesar să acopere toate eventualele invazii de dăunători se ridică la:

- 3 tratamente de deratizare,
- 28 tratamente de dezinsecție terestră și 4 tratamente dezinsecție aeriană .
- 12 tratamente de dezinfecție sau ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar.

În estimarea valorii s-a făcut o medie a tarifelor practicate pentru această activitate în 3 primării din țară , tarife actualizate cu rata inflației și s-au adaptat la necesitățile municipiului Timișoara .

8.REDEVENȚA ȘI COTA DE DEZVOLTARE

Cu privire la redevență, la art.29, alin (10, lit. m),) legea menționează că: "nivelul redevenței sau al altor obligații , după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul;"

Având în vedere faptul că nu se pun la dispoziția operatorului mijloace fixe aflate în proprietate publică, nu se propune plata unei redevențe de către operator.

De asemenea nu se propune constituirea unei cote de dezvoltare a infrastructurii serviciului, având în vedere faptul că nu se dispune de un patrimoniu public corespunzător acestui serviciu.

9.DURATA DELEGĂRII

In conformitate cu prevederile art.32, alin.3 din Legea 51/2006 „Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durată maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare.

In sarcina operatorului nu sunt prevăzute investiții prin contractul care face obiectul achiziției. Ca urmare, durata propusă a contractului va fi de 5ani.

10.DOTĂRI ȘI ECHIPAMENTE NECESARE:

Pentru asigurarea unor servicii de deratizare, dezinsecție și dezinsecție de calitate, sunt necesare minim următoarele dotări sau după caz investiții:

Acțiunile de dezinsecție exterioară a domeniului public al municipiului Timișoara se vor desfășura pe 6 (șase)sectoare.

Ofertantul va face dovada deținerii mijloacelor de transport menționate - proprietate, leasing sau închiriere și va deține pe toată durata de prestare a serviciului, următoarele utilaje și echipamente pentru efectuarea serviciilor și va prezenta documente doveditoare ale acestora:

- a) Utilaje de mare putere autopurtate generatoare de ceață rece și ceață caldă cu pulverizare concomitentă (cu aerosoli termo fog)cu dispersie în sistem ULV – minim 12 buc;
- b) Utilaj de mare putere autopurtat generator de ceață caldă – minim 1 buc;
- c) Autoutilitare cu platformă pentru utilajele de mare putere autopurtate – minim 13 buc;
- d) Aparat portabil generatoare de ceață rece dotate cu sistem ULV (atomizoare) – minim 12 buc;
- e) Aparat portabil generatoare de ceață caldă tip termonebulizator/fogger - minim 6 buc;
- f) Autovehicol pentru verificare și control – minim 1 buc;
- g) Pulverizatoare electrice generatoare de ceață rece cu dispersie ULV – minim 6 buc;
- h) Aparat portabil tip nebulizator ULV – minim 6 buc;
- i) Autovehicole pentru transportul personalului, substanțelor, utilajelor și materialelor auxiliare specifice serviciului de deratizare, dezinsecție, dezinsecție pentru echipele cu agenți DDD ce efectuează tratamente pe suprafețele prevăzute în anexele nr 2, 3 și 4 din Caietul de sarcini – minim 7 buc;
- j) Echipamente de protecție și de lucru individualizate și inscripționate cu denumirea societății prestatoare;
- k) Materiale de avertizare și informare privind desfășurarea activităților;
- l)Utilajele prezentate în ofertă trebuie menținute în starea tehnică optimă pentru a asigura desfășurarea continuă a activității.

Autovehicolele și autoutilitarele mai sus menționate trebuie să se încadreze în norma de poluare a motorului Euro 6 (pot fi și/sau motoare electrice sau hibride, GPL), cu inspecția tehnică în termen.

Autoritatea contractantă are dreptul de a stabili prin documentele achiziției cerințe privind capacitatea tehnică și profesională care sunt necesare și adecvate pentru a se asigura că operatorul economic deține resursele umane și tehnice și experiența necesare pentru a executa contractul de achiziție publică de servicii la un standard de calitate corespunzător municipiului Timișoara.

Utilajele mai sus menționate vor fi folosite după cum urmează:

Pentru dezinsecție împotriva țânțarilor la exterior:

- utilaje de mare putere autopurtate generatoare de ceață rece și ceață caldă cu pulverizare concomitentă (cu aerosoli termo fog)cu dispersie în sistem ULV – minim 12 buc;
- utilaj de mare putere autopurtat generator de ceață caldă – minim 1 buc;
- aparate portabile generatoare de ceață rece dotate cu sistem ULV (atomizoare) – minim 12 buc;
- aparate portabile generatoare de ceață caldă tip termonebulizator/fogger - minim 6 buc;

Pentru dezinsecția spațiilor interioare

- Pulverizatoare electrice generatoare de ceață rece cu dispersie ULV – minim 6 buc;
- Aparate portabile tip nebulizator ULV – minim 6 buc;

Pentru dezinsecția împotriva viespilelor:

- se vor folosi pulverizatoare electrice generatoare de ceață rece cu dispersie ULV și aparate portabile generatoare de ceață rece dotate cu sistem ULV (atomizoare) – incluse în cele pentru tratarea țânțarilor.

Pentru dezinsecția împotriva căpușelor:

- se vor folosi aparate portabile generatoare de ceață rece dotate cu sistem ULV (atomizoare) și pulverizatoare electrice generatoare de ceață rece cu dispersie ULV incluse în cele pentru tratarea țânțarilor.

Pentru deratizarea domeniului public al municipiului Timișoara se vor folosi, pentru cele 6 sectoare, minim două echipe formate din 4 operatori / sector, deci un minim total de 12 autovehicule cu 48 de operatori agenți DDD.

Operatorul poate folosi doar vehicule care îndeplinesc cerințele tehnice și administrative impuse pentru circulația publică. Vehiculele trebuie să dețină toate autorizațiile necesare în vederea executării lucrărilor specifice activității, să aibă marcaje obligatorii specifice companiei, în locuri vizibile.

(2) Ofertantul va face dovada deținerii unui contract de incinerare cadavre rozătoare, raticide / pesticide neconsumate și a ambalajele pesticidelor utilizate, stații de intoxicare deteriorate și abandonate pe domeniul public în tratamentele anterioare, încheiat cu o societate autorizată.

(3) Precizări privind licența A.N.R.S.C

Conform art. 49 alin. (3) din Legea nr.51.2006 Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, „Operatorii au obligația de a solicita și de a obține eliberarea licenței în termen de 90 de zile de la data aprobării de dare în administrare sau după caz, de la data semnării contractului de delegare a gestiunii”

Operatorul va deține licență ANRSC și autorizațiile necesare prevăzute de lege pentru desfășurarea activităților de deratizare, dezinsecție și dezinfecție, pe toată durata de prestare a serviciului.

Art.15 Personal minim solicitat, necesar pe toată durata de prestare a serviciului:

Operatorul va face dovada că dispune de un număr minim de personal, după cum urmează:

a) 52 operatori agenți DDD, calificați și atestați conform legislației în vigoare pentru prestarea activităților de dezinsecție, dezinfecție și deratizare;

Numărul de agenți DDD a fost apreciat în corelație cu numărul de autovehicole și echipamente considerate ca fiind minim necesare activității desfășurate.

- b) 1 medic veterinar atestat de Colegiul Medicilor Veterinari din România;
- c) 1 inginer de mediu;
- d) 1 manager de contract.

Art.16 Ofertantul trebuie să facă dovada că deține în proprietate/folosință, în sistem leasing sau închiriere un minim de echipamente și utilaje (menționate la Art.14) și solicitat prin fișa de date pe care să le folosească pentru acest contract. Utilajele prezentate în ofertă trebuie menținute în starea tehnică optimă pentru a asigura desfășurarea continuă a activității. Autovehiculele și autoutilitarele trebuie să se încadreze în norma de poluare a motorului Euro 6 (pot fi și/sau motoare electrice sau hibride, GPL), cu inspecția tehnică în termen.

Art.17 Ofertantul va prezenta obligatoriu certificate de calificare și instruire pentru personalul menționat la art. 15 pct. emise de instituții abilitate, în conformitate cu legislația în vigoare, astfel:

- a) Certificate de calificare profesională pentru ocupația de agent DDD, eliberat în conformitate cu prevederile O.G. nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, actualizată;
- b) Certificate de instruire profesională, eliberate în conformitate cu prevederilor art. 1, punctul 3, litera e) din O.M.S. nr. 1225/24.12.2003, actualizat, privind aprobarea metodologiei pentru organizarea și certificarea instruirii profesionale a personalului privind însusirea noțiunilor fundamentale de igienă;
- c) Documente eliberate de instituțiile abilitate (diplome, atestate), pentru personalul menționat la art.15.
- d) Ofertantul trebuie să dețină contract de prestări servicii dezinsecție aeriană cu un operator autorizat de către Autoritatea Aeronautică Civilă Română. Aparatele de zbor trebuie să fie dotate cu sistem GPS de înregistrare grafică, a suprafețelor executate.

Structura de personal solicitată în Caietul de sarcini este minimală, Operatorul având obligația de a dimensiona structura de personal astfel încât să asigure rezerva necesară prestării activității în regim de continuitate și permanență.

11.ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU:

Primăria Municipiului Timișoara va monitoriza activitatea operatorului care prestează activitățile de deratizare, dezinsecție, dezinfectie în Municipiul Timișoara, astfel încât produsele folosite să aibă un impact scăzut asupra mediului, să nu afecteze sănătatea oamenilor și a animalelor.

Toate produsele folosite pentru efectuarea operațiunilor de deratizare, dezinsecție și dezinfectie vor fi avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide.

Dotarea cu utilaje noi și performante, precum și utilizarea de substanțe cu un efect nociv redus va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a orașului și protejarea sănătății populației.

Operatorul are obligația respectării tuturor **prevederilor legale** în ceea ce privește protejarea mediului, faunei, florei, sănătății și vieții populației. De asemenea va respecta toate măsurile dispuse de instituțiile abilitate (Direcția Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, Agenția de Protecție a Mediului sau Direcția de Sănătate Publică, etc).

12.ASPECTE SOCIALE

Aspectele sociale privind delegarea gestiunii prin concesiune a activităților comportă mai multe laturi legate de:

- personal calificat/atestat care deservește utilizatorul;
- asigurarea accesului facil la servicii de calitate;
- promovarea pe termen mediu și lung a unor politici de tarife și prețuri accesibile tuturor utilizatorilor.

Obiectivele pe care trebuie să le atingă activitățile de deratizare, dezinsecție, dezinsecție sunt următoarele:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- promovarea calității și eficiența activităților de deratizare, dezinsecție, dezinsecție;
- protecția mediului înconjurător
- dezvoltarea durabilă a serviciilor.

Număr minim de personal conform cerințelor minime de licențiere ANRSC.

13. CONCLUZII

Pentru a asigura continuitatea tratamentelor este necesară selectarea unui operator care să ofere raportul optim între prețul tarifelor și calitatea cât mai ridicată a serviciilor;

Garanția de bună execuție este constituită în scop asigurator privind calitatea serviciilor prestate.

Prin delegarea serviciului majoritatea riscurilor rămân autorității contractante

Se vor utiliza doar substanțe pentru activitatea de deratizare, dezinsecție, dezinsecție în acord cu legislația în vigoare privind protecția mediului și a populației.

Contractul de achiziție publică de servicii este reglementat de Legea 98/2016 cu modificările și completările ulterioare, precum și de actele normative conexe. Actul normativ nu prevede vreo limitare a duratei contractului, fapt pentru care în ceea ce privește durata se vor aplica prevederile Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere aspectele tehnice, de mediu, sociale și economice mai sus menționate, în scopul satisfacerii nevoilor urbane actuale trebuie realizată continuu, propunem delegarea serviciului de salubritate, activitățile de deratizare, dezinsecție, dezinsecție în municipiul Timișoara prin contract de achiziție publică de servicii, definit conform Legii 98/2016 privind achizițiile publice. Durata contractului este de 5 ani.

ȘEF SERVICIU
PROTECȚIA MEDIULUI,
MANAGEMENTUL DEȘEURILOR ȘI SALUBRIZARE
CAMELIA BOBEI

CONSILIER
EUGENIA PANITI

CONSILIER
SORIN DAEA

