

REFERATUL DE APROBARE A PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE
privind aprobarea rezervei de implementare destinată reechilibrării
contractului de executie lucrari nr. 74/24.08.2021 aferent proiectului
„Constructie cladire cu destinatia cresa, zona de nord ”
Cod SMIS 2014+: 127750

1. Descrierea situatiei actuale

Pentru obiectivul de investiții „*Constructie cladire cu destinatia cresa, zona de nord ”*

- **COD SMIS 127750**, s-a depus spre finanțare în cadrul POR2014-2020, Axa prioritară 4, Sprijinirea dezvoltării urbane durabile, Prioritatea de investiții 4.4, Investițiile în educație, în formare, inclusiv în formare profesională pentru dobândirea de competențe și învățare pe tot parcursul vieții prin dezvoltarea infrastructurilor de educație și formare, în baza căreia a fost semnat Contractul de finanțare nr. 4360/11.06.2019

Cererea de finanțare și cheltuielile aferente pentru obiectivul „*Constructie cladire cu destinatia cresa, zona de nord ”*- **COD SMIS 127750** a fost aprobată de Consiliul Local prin Hotărârea nr. 234/23.04.2019.

Între Municipiul Timișoara în calitate de Achizitor și AVASI PRODCOM SRL în calitate de Executant, a fost încheiat și este în derulare Contractul de execuție lucrări nr. 74/24.08.2021, având ca obiect execuția de lucrări pentru obiectivul de investiții „*Constructie cladire cu destinatia cresa, zona de nord ”*- **COD SMIS 127750**, în valoare de 5.644.837,94 lei fără TVA și cheltuieli diverse și neprevăzute în limita a 5% din valoarea ofertată a lucrărilor. În baza acestui contract, s-a transmis executantului, ordinul de începere pentru execuția de lucrări, începând cu data de 06.09.2021.

La data de 14.10.2021, au fost acceptate la plată situațiile de lucrări executate în perioada 06.09.2021-14.10.2021.

La data de 15.11.2021, în urma vizitei pe șantier, proiectantul și dirigintele de șantier au întocmit rapoarte de neconformitate pentru lucrările executate de către constructor și au solicitat remedierea acestora.

În data de 22.12.2021, cu ocazia vizitei pe șantier, reprezentanții autorității contractante au constatat faptul că executantul a trecut la etapa următoare de lucru, deși nu au fost stinse neconformitățile semnalate la vizita anterioară. Urmare a acestui fapt, începând cu 03.01.2022, execuția lucrărilor este sistată, urmând a se efectua o expertiză tehnică la acest stadiu - care să constate în ce condiții pot continua lucrările la obiectivul de investiții. Expertiza tehnică ce urmează a se efectua a fost solicitată de către Municipiul Timișoara și face obiectul unei cereri de chemare în judecată având ca obiect „asigurare dovezi”.

La contractul de execuție lucrări nr. 74/24.08.2021 au fost încheiate următoarele acte adiționale: Actul adițional nr. 1/01.10.2021 prin care s-a introdus formula de ajustare a prețurilor la materiale conform prevederilor OG nr. 15/2021 și Actul adițional nr. 2/15.05.2022 prin care s-a modificat formula de ajustare a prețurilor la materiale.

Criza provocată de conflictul militar din regiunea Mării Negre a afectat piața construcțiilor din întreaga Uniune Europeană, având în vedere că Ucraina este principalul furnizor și producător de oțel și materie primă pentru piața europeană a construcțiilor. Consecința imediată a fost o creștere semnificativă a prețurilor la materiale, determinând creșteri și de peste 40% la unele materiale utilizate în proiectele de infrastructură, cum sunt: mixturile asfaltice, bitumul, oțelul sau fierul-beton, care urmează a fi reflectate în indicele de cost total în construcții, un indice compozit care cumulează impactul creșterii cheltuielilor materiale, manoperă, utilaje și transport asupra prețului contractelor de achiziție legal încheiate pentru care finanțarea este asigurată din fonduri externe nerambursabile. Indicele de cost total în construcții este comunicat de Institutul Național de Statistică. De asemenea conflictul militar din regiune a determinat o creștere semnificativă a prețului la echipamentele, utilajele și dotările independente livrate în cadrul proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, mai ales al proiectelor care au la bază contracte de furnizare echipamente, utilaje sau altele asemenea.

Criza generată de virusul SARS-CoV-2 a determinat, de asemenea, declararea stării de urgență la nivel național, dar și la nivel european, care la rândul ei a determinat o creștere a indicelui de cost total în construcții cu aproximativ 18%, din care 60% a fost generată de creșterea costului la materiale în construcții și 40% de creșterea costului cu manopera. Această creștere de preț a fost reflectată în indicele de cost total în construcții de către Institutul Național de Statistică începând cu luna martie 2021. Creșterea de preț generată de criza SARS-CoV-2 la

materialele din construcții a afectat prețul ferm al contractelor de achiziție încheiate pentru cele trei categorii de contracte, și anume: contractele de lucrări și de produse (livrare echipamente), respectiv contractele de servicii care au ca obiect realizarea studiilor de fezabilitate și/sau a proiectelor tehnice aferente infrastructurii publice și care includ studii geotehnice și/sau hidrogeologice. Creșterea de preț nu a putut fi avută în vedere de către ofertanți la data depunerii ofertelor.

Criza generată de contextul internațional a condus la creșteri ale prețului la carburanți, dar și creșteri semnificative ale prețului la gazele naturale și la energia electrică, determinând la rândul ei influențe majore asupra creșterii manoperei la proiectele de infrastructură, dar și la cele de furnizare bunuri, care se va reflecta în indicii de cost total în construcții cu impact semnificativ asupra implementării tuturor categoriilor de proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile. Mai mult, această criză nu a putut fi prevăzută de către ofertanți întrucât decizia de liberalizare a prețului la energie a fost luată la nivel european și național.

Toate situațiile mai sus menționate care au condus la declanșarea crizei pe piața construcțiilor au caracter imprevizibil și sunt considerate cauze care nu depind de acțiunea părților contractuale, dar care afectează în mod semnificativ implementarea proiectelor de infrastructură, dar și a celor de furnizare echipamente, consecința fiind blocarea implementării proiectelor și afectarea serioasă a indicatorilor pentru programe operaționale/naționale finanțate din fonduri, domeniul Afaceri interne, denumite în continuare programe naționale pe care România le are de îndeplinit în cadrul politicii de coeziune 2014-2020 sau alte politici europene relevante.

2. Schimbări preconizate și rezultate așteptate

Prin Ordonanța de Urgență nr. 64/2022, se reglementează unele măsuri pentru ajustarea prețurilor necesare actualizării costurilor investiției în contractele de achiziție publică/contractele sectoriale/acordurile-cadru, precum și în alte categorii de contracte, respectiv pentru ajustarea devizelor generale de investiții în cadrul contractelor de finanțare care au asigurat sursele financiare parțial sau integral din fonduri externe nerambursabile.

În conformitate cu prevederile art. 9 din OUG nr. 64/2022:

- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile constituie o rezervă de implementare, în limitele și condițiile prevăzute de ordonanța de urgență, destinată plății ajustărilor de preț ale contractelor de achiziție publică prin încheierea de act adițional la contractul de achiziție publică, în limitele și condițiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.
- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile încheie acte adiționale la contractele de achiziție după parcurgerea etapelor prevăzute la art. 10.
- rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial, în procent de până la 23% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență și poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractelor de achiziție, fără a depăși pragurile stabilite de lege (50% din valoarea contractului).
- pe parcursul derulării contractelor, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 10% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la data solicitării, prin încheierea de acte adiționale la contracte, fără a depăși pragurile stabilite de lege (50% din valoarea contractului).

Potrivit art. 17, alin. 8, lit. a.2) din OUG nr. 64/2022, determinarea sumelor aferente utilizării rezervei de implementare pentru contractele prevăzute la alin. (3) lit. b), denumită în continuare S_R , se face după formula de calcul:

$$S_R = V_{apl} - V_{pl}$$

unde:

V_{apl} - valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_{pl} - valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată.

V_{apl} - la data întocmirii prezentului referat este de 5.429.866,50 lei fara TVA, conform Anexa 1.1-Centralizator financiar al situațiilor de lucrări cu devizele pe obiect oferite, la data de 09.05.2022.

V_{pl} - la data întocmirii prezentului referat este de 4.566.220,01 lei fara TVA, conform Anexa 1.1-Centralizator financiar al situațiilor de lucrări cu devizele pe obiect oferite, la data de 09.05.2022.

$$S_R = 5.429.866,50 - 4.566.220,01 \text{ lei} = 863.646,49 \text{ lei fără TVA, respectiv } 1.027.739,32 \text{ lei cu TVA}$$

Rezerva de implementare (determinată pe baza valorilor provizorii ale indicilor publicați la momentul redactării prezentei note – iunie 2022) este de 863.646,49 lei fără TVA, respectiv 1.027.739,32 lei cu TVA

și reprezintă **18,91 %** din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență, și poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractelor de achiziție.

Conform prevederilor art. 9 din OUG nr. 64/2022 rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial, în procent de până la 23% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență.

În situația dată, rezerva de implementare de 18,91 % se încadrează în prevederile art. 9 din OUG nr. 64/2022.

Pe parcursul derulării contractelor, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 10% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la data solicitării, prin încheierea de acte adiționale la contracte. Suplimentarea rezervei de implementare poate avea loc numai dacă au fost efectuate plăți de minimum 75% din valoarea rezervei. Suplimentarea rezervei de implementare nu poate conduce la depășirea pragurilor prevăzute la art. 8 și 18 din OUG 64/2022.

3. Alte informații - Nu este cazul.

4. Concluzii

Considerăm necesară și oportună aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de execuție lucrări nr. 74/24.08.2021, aferent proiectului „*Construcție clădire cu destinația creșă, zona de nord*” - COD SMIS 127750.

**PRIMAR,
DOMINIC FRITZ**

**VICEPRIMAR,
RUBEN IATCĂU**

**Manager proiect
GABRIELA BICA**

**Responsabil tehnic proiect
DIANA PĂUȘAN**