



RAPORT DE SPECIALITATE
privind atribuirea contractului pentru realizarea obiectivului de investiții „Modernizare
străzi zona Alexandru Xenopol - Banul Severinului - Adam Mickiewicz”, către Societatea Drumuri
Municipale Timișoara S.A., în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016

Conform art. 8 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, „*autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.*”

Potrivit art. 8 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, „*în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:*

- a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;*
- b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu”.*

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. 4 lit. d), f) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, *au caracter permanent, regim de funcționare continuu și presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate.*

Potrivit prevederilor **O.G. nr.71/2002** *serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local*, sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și se grupează după obiectul activităților și acțiunilor de utilitate publică și interes public local.

În conformitate cu prevederile art.2 lit. a) din O.G. nr.71/2002 *serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local* sunt definite ca reprezentând „totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale”. Acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca **obiect**, printre altele, și „**construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane;**”, conform **art.3 alin.1 lit. a)** din O.G. nr.71/2002.

Articolul 5 pct. 2 lit. a) din O.G. nr.71/2002 precizează că principalele activități edilitar- gospodărești specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul municipiilor trebuie să

asigure executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și a drumurilor, în strictă corcondanță cu documentațiile de urbansim.

Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intra în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități (art. 7 alin. (1) din O.G. nr. 71/2002).

Potrivit art. 8 alin. (1) din O.G. nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, drumurile de interes local aparțin proprietății publice a unității administrative pe teritoriul căreia se află și pot fi clasificate ca:

a) drumuri comunale, care asigură legăturile:

(i) între reședința de comună și satele componente sau cu alte sate;

(ii) între oraș și satele care îi aparțin, precum și cu alte sate;

(iii) între sate;

b) drumuri vicinale - drumuri ce deserveșc mai multe proprietăți, fiind situate la limitele acestora;

c) **străzi** - drumuri publice din interiorul localităților, indiferent de denumire: stradă, bulevard, cale, chei, splai, șosea, alee, fundătura, uliță etc.

Articolul 19 alin. (1) din O.G. nr. 43/1997, zona străzilor include partea carosabilă, acostamentele, șanțurile, rigolele, trotuarele, spațiile verzi care separă sensurile de circulație, piste pentru cicliști, suprafețele adiacente pentru parcaje, staționări sau opriri, precum și suprafețele de teren necesare amplasării anexelor acestora. Pe sectoarele de străzi fără canalizare se va asigura scurgerea apelor prin șanțuri sau rigole amenajate

În conformitate cu prevederile art. 22 din O.G. nr. 43/1997, administrarea drumurilor județene se asigură de către consiliile județene, iar a drumurilor de interes local, de către consiliile locale pe raza administrativ-teritorială a acestora.

Municipiul Timișoara are în derulare proiectul de „Modernizare străzi zona Alexandru Xenopol - Banul Severinului - Adam Mickiewicz”. Zona propusă a fi amenajată este situată în partea de nord a municipiului Timișoara. În situația actuală străzile au o structură rutieră de drum, cu două benzi de circulație (câte o bandă pe fiecare sens). Nu există o delimitare a trotuarelor, carosabilul degradat, iar în situația unor plozi străzile sunt circulabile în condiții dificile.

Pe aceste străzi au fost executate lucrări de întreținere pentru asigurarea viabilității și desfășurării traficului în condiții de siguranță și confort, care în prezent au un sistem rutier degradat, necorespunzător, incapabil să suporte chiar traficul ușor cu autoturisme.

Întreținerea permanentă a drumurilor constituie factorul primordial al menținerii acestora într-o stare de viabilitate corespunzătoare cerințelor traficului. Activitățile de prevenire și remediere ale defecțiunilor, calitatea lucrărilor executate în acest sens, determină în mare măsura starea tehnică a drumurilor.

Investiția care face obiectul acestui Proiect Tehnic are ca obiectiv general:

- modernizare carosabil în zona cuprinsă între străzile Alexandru Xenopol-Banul Severinului-Adam Mickiewicz,
- amenajare trotuare, amenajare accese auto la proprietăți,
- amenajarea canalizare menajeră, relocare stâlpi de iluminat stradal, relocare porțiuni de rețea gaz, canalizație subterană,
- locuri de parcare pe tronsonul unde situația în teren permite și amenajare zone verzi.

Prin H.C.L.M.T. nr. 37/07.02.2020 s-a aprobat Studiul de Fezabilitate pentru obiectivul de investiție „Modernizare străzi zona Alexandru Xenopol - Banul Severinului - Adam Mickiewicz”, întocmit de S.C. ASSISTENT H.B. S.R.L. - Timișoara, conform Contractului de prestări de servicii nr. 184/18.12.2017 cu caracteristicile principale și indicatorii tehnico-economici.

Datorită evoluției prețurilor pe piață prin H.C.L. nr. 315/30.06.2022 a fost necesară aprobarea actualizării devizului general pentru acest obiectiv.

Potrivit art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice:

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a)** *autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;*
- b)** *mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;*
- c)** *nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.*

Prin adresa cu nr. 5312/18.07.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. RE2022-001242/18.07.2022, Societatea Drumuri Municipale Timișoara S.A., ne aduce la cunoștință faptul că îndeplinește toate cele trei condiții prevăzute de art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.

Agencia Națională pentru Achiziții Publice, prin adresa nr. 12938/ 2021, ne transmite faptul că, Municipiul Timișoara în calitate de autoritatea contractantă, se poate prevala de excepția prevăzută la art 31 alin. (1) – (2) din Legea nr. 98/2016, în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru către Societatea Drumuri Municipale Timișoara S.A., sub rezerva asumării de către S.C. Drumuri Municipale Timișoara S.A. a îndeplinirii condiției prevăzute la art. 31 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2016.

Ca urmare S.C. Drumuri Municipale Timișoara S.A. ne-a comunicat:

-Declarație pe propria răspundere, a îndeplinirii condiției prevăzute la art. 31 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2016, coroborat cu prevederile art. 31 alin. (7) din Legea nr. 98/2016, raportat la servicii, produse și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.

- Oferta tehnică și financiară pentru executarea lucrărilor pentru obiectivul de investiții „Modernizare străzi zona Alexandru Xenopol - Banul Severinului - Adam Mickiewics”;

În aceeași ordine de idei, dorim să subliniem și faptul ca nici Directiva 24/2016/UE (transpusă în legislația noastră prin intermediul Legii nr. 98/2016) și nici Directiva 25/2016/UE, nu obligă autoritățile/entitățile contractante să atribuie contracte pentru desfășurarea acelor activități pe care acestea doresc să le realizeze la nivel intern. Astfel, în cadrul Recitalului 5 din Directiva 24/2016/UE se precizează în mod expres că ar trebui reamintit că prezenta directivă nu obligă sub nicio formă statele membre să contracteze sau să externalizeze furnizarea de servicii pe care doresc să le pună la dispoziție ele însele sau să le organizeze prin alte mijloace decât prin contracte de achiziții publice, în sensul prezentei directive.

Aplicarea normelor privind achizițiile publice nu trebuie să interfereze cu libertatea autorităților publice de a-și îndeplini atribuțiile de serviciu public atribuite acestora, prin utilizarea resurselor proprii, care includ posibilitatea cooperării cu alte autorități publice sau persoane juridice care le aparțin. Astfel, legislația europeană susține că trebuie garantat faptul că situațiile de acest gen în care autoritățile publice doresc atribuirea unor contracte către persoanele juridice pe care le controlează, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, nu au ca rezultat o denaturare a concurenței de pe piață.

Instrucțiunea ANAP nr. 1/2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, care la art. 2 alin. (1), precizează: atunci când autoritatea contractantă are nevoie de anumite produse, servicii sau lucrări, aceasta are, de regulă, două opțiuni pentru satisfacerea nevoilor apărute:

a) să le achiziționeze de pe piața liberă prin aplicarea unei proceduri de atribuire sau prin achiziție directă, în condițiile legii; sau

b) să le realizeze intern, cu resursele proprii sau ale unei persoane juridice în condițiile art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 14 din Instrucțiunea ANAP nr. 1/2018, autoritățile contractante au obligația de a elabora o notă justificativă în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică, prin care se va justifica încadrarea în prevederile legale precizate la art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, Serviciul Administrare Infrastructură Rutieră a întocmit Nota justificativă nr. RE2022-001242/29.07.2022 privind încadrarea în prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016 a procedurii de atribuire a contractului pentru realizarea obiectivului de

investiții „Modernizare străzi zona Alexandru Xenopol - Banul Severinului - Adam Mickiewics”, către Societatea Drumuri Municipale Timișoara S.A.

În vederea selectării unui ofertant ca urmare a unei proceduri de încredințarea directă a unui contract de servicii către operatorii economici menționați la art. 31 alin. (1) din din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, trebuie să se demonstreze faptul că ofertantul astfel selectat execută repectiva lucrare la prețul pieței. Astfel, Serviciul Administrare Infrastructură Rutieră a evaluat și analizat oferta depusă de Societatea Drumuri Municipale Timișoara S.A. Ca urmare a analizei și evaluării ofertei, conform Notei justificative nr. RE2022-001277/29.07.2022 s-a constatat că aceasta se încadrează în valoarea estimată conform documentelor financiare și tehnice întocmite de proiectant la faza Proiect Tehnic.

Potrivit art. 129 alin. (2), lit.a, c) și d, alin. (3), lit.d din din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, are ca atribuții administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului și **exercită, în numele unității administrativ-teritoriale, toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la societăți comerciale**, în condițiile legii.

Ținând cont de cele mai sus prezentate înaintăm spre aprobarea Consiliului Local:

- Atribuirea contractului pentru executarea si finalizarea lucrărilor aferente obiectivului „Modernizare străzi zona Alexandru Xenopol - Banul Severinului - Adam Mickiewics” către S.C. Drumuri Municipale Timișoara S.A., în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016, conform **Anexei 1**;
- Aprobarea prețurilor, conform **Anexei 2**;
- Aprobarea **cheltuielilor indirecte în cuantum de 5% și a profitului în cuantum de 8%** a S.C. Drumuri Municipale Timișoara S.A.
- Aprobarea notei justificative privind încadrarea în prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016 a S.C Drumuri Municipale Timișoara SA.;

ȘEF SERVICIU,
IOAN GANCIOV

ȘEF BIROU B.I.
VASILE OLAR

ȘEF BIROU B.M.
LILIANA PÎRVU

CONSILIER
EUGENIA VĂTĂȘESCU