



Nr. SC2022-18250/20.07.2022

REFERATUL DE APROBARE A PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE
privind aprobarea rezervei de implementare destinată reechilibrării
contractului de execuție lucrări nr. 111/22.12.2021 aferent proiectului
„Clădire în regim de înălțime P+2E cu funcțiunea centru cultural și educațional Kuncz”
SMIS 140971

1. Descrierea situației actuale

Pentru obiectivul de investiții „Clădire în regim de înălțime P+2E cu funcțiunea centru cultural și educațional Kuncz” cod SMIS 140971 s-a depus spre finanțare în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, Axa prioritară 9, Prioritatea de investiții 9.1, Obiectiv specific 9.1- Reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială, prin măsuri integrate, documentația tehnico-economică, în baza căreia a fost semnat contractul de finanțare nr. 6615/12.02.2021.

Prin HCL nr. 38 din 07.02.2020 s-a aprobat documentația tehnico-economică-faza S.F pentru obiectivul de investiții „Clădire în regim de înălțime P+2E cu funcțiunea centru cultural și educațional Kuncz” din Timișoara, str. Satu Mare, nr. 1A.

Prin HCL nr. 211 din 04.06.2020 au fost modificate anexele 1 și 2 la Hotărârea Consiliului Local nr. 38 din data: 07.02.2020 privind aprobarea documentației tehnico-economice-faza S.F. pentru obiectivul „Clădire în regim de înălțime P+2E cu funcțiunea centru cultural și educațional Kuncz”.

Cererea de finanțare și cheltuielile aferente pentru obiectivul „Clădire în regim de înălțime P+2E cu funcțiunea centru cultural și educațional Kuncz”, cod SMIS 140971, a fost aprobată de Consiliul Local prin Hotărârea nr. 393/08.09.2020.

Prin Adresa ADR Vest nr. 12636/21.04.2021 am fost informați asupra finalizării procesului de verificare a conformității proiectului tehnic, aferent contractului de finanțare nr. 6615/12.02.2021 pentru proiectul „Clădire în regim de înălțime P+2E cu funcțiunea de Centru Cultural și Educațional Kuncz”, SMIS 140971.

Între Municipiul Timișoara în calitate de Achizitor și NEDEX GRUP SRL reprezentantă prin administrator Degeratu Bădescu Ovidiu, în calitate de Executant, a fost încheiat și este în derulare contractul de execuție lucrări nr. 111/22.12.2021, având ca obiect execuția de lucrări pentru obiectivul de investiții „Clădire în regim de înălțime P+2E cu funcțiunea centru cultural și educațional Kuncz”, cod SMIS 140971, în valoare de 5.084.131,39 lei fără TVA respectiv 6.050.116,3541 lei TVA inclus. În baza acestui contract, s-a transmis executantului, ordinul de începere pentru execuția de lucrări, începând cu data de 14.02.2022.

În data de 08.04.2022 a fost încheiat Actul adițional nr. 1 la contractul de execuție lucrări nr. 111/22.12.2021, pentru accesarea cheltuielilor diverse și neprevăzute conform Dispoziției de șantier nr. 1/18.02.2022.

În data de 11.05.2022 s-a încheiat Actul adițional nr. 2 la contractul de execuție lucrări nr. 111/22.12.2021 pentru modificarea formulei de ajustare prevăzute în cadrul contractului și modificarea modalității de constituire a garanției de bună execuție a contractului.

Criza provocată de conflictul militar din regiunea Mării Negre a afectat piața construcțiilor din întreaga Uniune Europeană, având în vedere că Ucraina este principalul furnizor și producător de oțel și materie primă pentru piața europeană a construcțiilor. Consecința imediată a fost o creștere semnificativă a prețurilor la materiale, determinând creșteri și de peste 40% la unele materiale utilizate în proiectele de infrastructură, cum sunt: mixturile asfaltice, bitumul, oțelul sau fierul-beton, care urmează a fi reflectate în indicii de cost total în construcții, un indice compozit care cumulează impactul creșterii cheltuielilor materiale, manoperă, utilaje și transport asupra prețului contractelor de achiziție legal încheiate pentru care finanțarea este asigurată din fonduri externe nerambursabile. Indicele de cost total în construcții este comunicat de Institutul Național de Statistică. De asemenea conflictul militar din regiune a determinat o creștere semnificativă a prețului la echipamentele, utilajele

și dotările independente livrate în cadrul proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, mai ales al proiectelor care au la bază contracte de furnizare echipamente, utilaje sau altele asemenea.

Criza generată de virusul SARS-CoV-2 a determinat, de asemenea, declararea stării de urgență la nivel național, dar și la nivel european, care la rândul ei a determinat o creștere a indicelui de cost total în construcții cu aproximativ 18%, din care 60% a fost generată de creșterea costului la materiale în construcții și 40% de creșterea costului cu manopera. Această creștere de preț a fost reflectată în indicele de cost total în construcții de către Institutul Național de Statistică începând cu luna martie 2021. Creșterea de preț generată de criza SARS-CoV-2 la materialele din construcții a afectat prețul ferm al contractelor de achiziție încheiate pentru cele trei categorii de contracte, și anume: contractele de lucrări și de produse (livrare echipamente), respectiv contractele de servicii care au ca obiect realizarea studiilor de fezabilitate și/sau a proiectelor tehnice aferente infrastructurii publice și care includ studii geotehnice și/sau hidrogeologice. Creșterea de preț nu a putut fi avută în vedere de către ofertanți la data depunerii ofertelor.

Criza generată de contextul internațional a condus la creșteri ale prețului la carburanți, dar și creșteri semnificative ale prețului la gazele naturale și la energia electrică, determinând la rândul ei influențe majore asupra creșterii manoperei la proiectele de infrastructură, dar și la cele de furnizare bunuri, care se va reflecta în indicele de cost total în construcții cu impact semnificativ asupra implementării tuturor categoriilor de proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile. Mai mult, această criză nu a putut fi prevăzută de către ofertanți întrucât decizia de liberalizare a prețului la energie a fost luată la nivel european și național.

Toate situațiile mai sus menționate care au condus la declanșarea crizei pe piața construcțiilor au caracter imprevizibil și sunt considerate cauze care nu depind de acțiunea părților contractuale, dar care afectează în mod semnificativ implementarea proiectelor de infrastructură, dar și a celor de furnizare echipamente, consecința fiind blocarea implementării proiectelor și afectarea serioasă a indicatorilor pentru programe operaționale/naționale finanțate din fonduri, domeniul Afaceri interne, denumite în continuare programe naționale pe care România le are de îndeplinit în cadrul politicii de coeziune 2014-2020 sau alte politici europene relevante.

2. Schimbări preconizate și rezultate așteptate

Prin Ordonanța de Urgență nr. 64/2022, se reglementează unele măsuri pentru ajustarea prețurilor necesare actualizării costurilor investiției în contractele de achiziție publică/contractele sectoriale/acordurile-cadru, precum și în alte categorii de contracte, respectiv pentru ajustarea devizelor generale de investiții în cadrul contractelor de finanțare care au asigurate sursele financiare parțial sau integral din fonduri externe nerambursabile.

În conformitate cu prevederile art. 9 din OUG nr. 64/2022:

- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile constituie o rezervă de implementare, în limitele și condițiile prevăzute de ordonanța de urgență, destinată plății ajustărilor de preț ale contractelor de achiziție publică prin încheierea de act adițional la contractul de achiziție publică, în limitele și condițiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.
- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile încheie acte adiționale la contractele de achiziție după parcurgerea etapelor prevăzute la art. 10.
- rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial, în procent de până la 23% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență și poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractelor de achiziție, fără a depăși pragurile stabilite de lege (50% din valoarea contractului).
- pe parcursul derulării contractelor, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 10% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la data solicitării, prin încheierea de acte adiționale la contracte, fără a depăși pragurile stabilite de lege (50% din valoarea contractului).

La data intrării în vigoare a OUG 64/09.05.2022, data de 11.05.2022, restul de executat pentru proiectul „Clădire în regim de înălțime P+2E cu funcțiunea centru cultural și educațional Kuncz” era 4.376.058,09 lei fara TVA, respectiv 5.207.509,13 lei TVA inclusiv.

Potrivit art. 17, alin. 8, lit. a.1) din OUG nr. 64/2022, „În vederea ajustării valorii solicitării de plată pentru situația contractelor prevăzute la alin (3) lit. a), se utilizează următoarea formulă de calcul:”

$$V_{apl} = V_m \times \left[(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{ICC_{mr}}{ICC_{mlr}} \right] + (V_{pl} - V_m) + \\ (1 - \%cpm) \times \{ (V_{pl} - V_m) \times \left[(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{ICC_r}{ICC_{plr}} \right] - (V_{pl} - V_m) \},$$

unde:

V_{pl} – Valoarea platii solicitata de catre contractant la data depunerii solicitarii de plata – **4.376.058,09 lei + TVA;**

V_m – Valoarea aferenta cheltuielilor cu materialele din valoarea platii solicitata de catre contractant la data depunerii solicitarii de plata – **2.551.648,77 lei + TVA;**

ICC_{mr} – indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, aplicabil cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii „n” – Aprilie 2022 – **180,00;**

ICC_{mlr} – indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică, în luna de referință – Iulie 2021 – **143,7;**

ICC_r – indicele de cost în construcții total, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15, aplicabil cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii „n” – Aprilie 2022 – **179,9;**

ICC_{plr} – indicele de cost în construcții total, prognozat de Comisia Națională de Strategie și Prognoză, valabil în luna de referință, pentru data cu 60 zile înainte de ultima zi a lunii „n”, potrivit anexei nr. 4 – **Luna de referinta Iulie 2021 – Prognoza pentru Aprilie 2022 – 159,33;**

$\%_{av}$ – procentul de avans acordat de beneficiar contractantului, valabil la data efectuării plății – **0%;**

$\%_p$ – a procentul de profit cuprins în solicitările la plată, în situația în care acesta nu există sau nu poate fi identificat se va considera 3% din valoarea situației de plată – **3% conform oferta;**

$\%_{cpm}$ – coeficient de pondere al materialelor utilizat în calculul indicelui de cost în construcții, total, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15A, determinat în funcție de tipul de construcție – **cladiri nerezidentiale noi – 45,82%;**

Astfel, conform datelor de mai sus valoarea actualizata a platii solicitata – V_{apl} este:

$2.551.648,77 \times [(0,00+0,03) + (1 - 0,00 - 0,03) \times 180,00/143,70] + (4.376.058,09 - 2.551.648,77) + (1 - 0,4582) \times \{ (4.376.058,09 - 2.551.648,77) \times [(0,00 + 0,03) + (1 - 0,00 - 0,03) \times 179,90/159,33] - (4.376.058,09 - 2.551.648,77) \} \rightarrow$

$\rightarrow 2.551.648,77 \times 1,2450 + 1.824.409,32 + 0,5418 \times [(1.824.409,32 \times 1,12523) - 1.824.409,32] \rightarrow$

$\rightarrow 5.001.212,04 + 0,5418 \times (2.052.880,15 - 1.824.409,32) \rightarrow 5.125.077,44 \text{ lei + TVA.}$

Astfel rezerva de implementare este: $5.125.077,44 - 4.376.058,09 = 749.019,35 \text{ lei}$ fără TVA și este în cuantum de 17,12% (mai mare decat pragul stabilit prin OUG 64/2022) din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență, și poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractelor de achiziție.

Conform prevederilor art. 9 din OUG nr. 64/2022 rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial, în procent de până la 23% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență.

Astfel, pentru contractului de executie lucrari nr. 111/22.12.2021 aferent proiectului „Clădire în regim de înălțime P+2E cu funcțiunea centru cultural și educațional Kuncz” cod SMIS 140971, valoarea rezervei de implementare este de **749.019,35 lei fara TVA, respectiv 891.333,03 lei cu TVA**, reprezentând un procent de **17,12%** din valoarea restului de executat a contractului, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență.

Potrivit modificărilor aduse prin OUG 109/2022 la articolul 43 alin. (3) din OUG 64/2022, „Dacă diferența de valoare între impactul financiar prevăzut la alin. (1) lit. e) și impactul financiar prevăzut la alin. (1) lit. d) împărțită la valoarea impactului financiar prevăzut la alin. (1) lit. d) este mai mare de 5%, reechilibrarea contractuală va urma procedura prevăzută de prezenta ordonanță de urgență”.

Astfel, având în vedere cele 2 acte normative Ordinul 2050/2021 și OUG 64/2022 impactul financiar conform fiecărui act în particular este:

- **Ordinul 2050/2021:**

Formula de ajustare:

$$A_n = a_v + m * M_n/M_o,$$

$A_n = 0,00 + 2.430.141,68 * (180,00/151,90) = 2.879.693,89 \text{ lei} - 2.430.141,68 \rightarrow$ o suplimentare de $(449.552,21 \text{ lei} + 4.376.058,09 \text{ lei}) / 4.376.058,09 \text{ lei} \rightarrow 1,1027$ impact financiar art.43 alin. (1) lit d)

- **OUG 64/2022:**

$V_{apl} = 2.551.648,77 \times [(0,00+0,03) + (1-0,00-0,03) \times 180/143,70] + (4.376.058,09 - 2.551.648,77) + (1-0,4582) \times \{(4.376.058,09 - 2.551.648,77) \times [(0,00+0,03) + (1-0,00-0,03) \times 179,90/159,33] - (4.376.058,09 - 2.551.648,77)\} = 5.125.077,44 \text{ lei} / 4.376.058,09 \text{ lei} \rightarrow 1,1712$ impact financiar art.43 alin. (1) lit e).

Diferența între impactul financiar prevăzut la art.43 alin. (1) lit e) și impactul financiar prevăzut la art.43 alin. (1) lit d) este: $1,1712 - 1,1027 = 0,0685 \rightarrow 6,85\%$, astfel fiind aplicabile prevederile art. 21 alin (3) din OUG 109/2022 fiind necesară reechilibrarea contractuală.

Pe parcursul derulării contractelor, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 10% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la data solicitării, prin încheierea de acte adiționale la contracte. Suplimentarea rezervei de implementare poate avea loc numai dacă au fost efectuate plăți de minimum 75% din valoarea rezervei. Suplimentarea rezervei de implementare nu poate conduce la depășirea pragurilor prevăzute la art. 8 și 18 din OUG 64/2022.

3. Alte informații - Nu este cazul.

4. Concluzii

Considerăm necesară și oportună aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de execuție lucrări nr. 111/22.12.2021, aferent proiectului „Clădire în regim de înălțime P+2E cu funcțiunea centru cultural și educațional Kuncz” cod SMIS 140971.

PRIMAR,
DOMINIC FRITZ

ȘEF SERVICIU
SANDA GREBLĂ

Responsabil tehnic
Bogdan Popescu