

RAPORT DE SPECIALITATE

**privind aprobarea rezervei de implementare destinată reechilibrării
contractului de execuție lucrări nr. 106/17.12.2021 aferent proiectului
„Construcția și echiparea infrastructurii pentru educație timpurie antepreșcolară în Municipiul
Timisoara – Calea Bogdăneștilor”, cod SMIS 129119, finanțat prin POR 2014-2020**

Având în vedere Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre nr. SC2022- 18096/13.07.2022 Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind aprobarea rezervei de implementare destinat reechilibrării contractului de execuție lucrări nr. 106/17.12.2021 aferent proiectului „Construcția și echiparea infrastructurii pentru educație timpurie antepreșcolară în Municipiul Timisoara – Calea Bogdăneștilor”, cod SMIS 2014+: 129119, facem următoarele precizări:

În data de 23.07.2019 a fost semnat contractul de finanțare nr. 4621 pentru proiectul: „Construcția și echiparea infrastructurii pentru educație timpurie antepreșcolară în Municipiul Timisoara – Calea Bogdăneștilor”, cod SMIS 2014+: 129119, între Municipiul Timișoara prin Primar, în calitate de beneficiar și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, actual Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Regional 2014-2020 și Agenția pentru Dezvoltare Regională Vest, în calitate de Organism Intermediar.

Prin Hotărârea Consiliului Local nr.70/04.03.2019 a fost aprobată documentația tehnico-economică, indicatorii tehnico-economici - faza S.F. și a anexa privind descrierea sumară a investiției pentru obiectivul „Construcția și echiparea infrastructurii pentru educație timpurie antepreșcolară în Municipiul Timișoara - Calea Bogdăneștilor “.

Cererea de finanțare și cheltuielile aferente pentru obiectivul „Construcția și echiparea infrastructurii pentru educație timpurie antepreșcolară în Municipiul Timisoara – Calea Bogdăneștilor”, cod SMIS 2014+: 129119, a fost aprobată de Consiliul Local prin Hotărârea nr. 325/14.06.2019.

Între Municipiul Timișoara în calitate de Achizitor și EXTRA PROMPT SRL , în calitate de Executant, a fost încheiat și este în derulare Contractul de execuție lucrări nr.106/17.12.2021, având ca obiect execuția de lucrări pentru obiectivul de investiții „Construcția și echiparea infrastructurii pentru educație timpurie antepreșcolară în Municipiul Timisoara – Calea Bogdăneștilor”, cod SMIS 2014+: 129119 cu o durată de execuție de 20 luni de la data emiterii ordinului de începere a lucrărilor și cu o valoare a lucrărilor de 5.361.774,05 lei fără TVA.

În cadrul acestui contract au fost emise următoarele documente:

- Proces verbal de predare amplasament nr.SC2022-824/13.01.2022;
- Ordin de începere a lucrărilor nr.SC2022-1092/17.01.2022 începând din 19.01.2022;
- Trasarea lucrărilor a fost efectuată în data de 21.04.2022;
- În data de 17.05.2022 a fost emisă DS nr.1 pentru stabilirea cotei +/-0,00 și a soluției pentru adâncimea de fundare.

Criza provocată de conflictul militar din regiunea Mării Negre a afectat piața construcțiilor din întreaga Uniune Europeană, având în vedere că Ucraina este principalul furnizor și producător de oțel și materie primă pentru piața europeană a construcțiilor. Consecința imediată a fost o creștere semnificativă a prețurilor la materiale, determinând creșteri și de peste 40% la unele materiale utilizate în proiectele de infrastructură, cum sunt: mixturile asfaltice, bitumul, oțelul sau fierul-beton, care urmează a fi reflectate în indicele de cost total în construcții, un indice compozit care cumulează impactul creșterii cheltuielilor materiale, manoperă, utilaje și transport asupra prețului contractelor de achiziție legal încheiate pentru care finanțarea este asigurată din fonduri externe nerambursabile. Indicele de cost total în construcții este comunicat de Institutul Național de Statistică. De asemenea conflictul militar din regiune a determinat o creștere semnificativă a prețului la echipamentele, utilajele

și dotările independente livrate în cadrul proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, mai ales al proiectelor care au la bază contracte de furnizare echipamente, utilaje sau altele asemenea.

Criza generată de virusul SARS-CoV-2 a determinat, de asemenea, declararea stării de urgență la nivel național, dar și la nivel european, care la rândul ei a determinat o creștere a indicelui de cost total în construcții cu aproximativ 18%, din care 60% a fost generată de creșterea costului la materiale în construcții și 40% de creșterea costului cu manopera. Această creștere de preț a fost reflectată în indicii de cost total în construcții de către Institutul Național de Statistică începând cu luna martie 2021. Creșterea de preț generată de criza SARS-CoV-2 la materialele din construcții a afectat prețul ferm al contractelor de achiziție încheiate pentru cele trei categorii de contracte, și anume: contractele de lucrări și de produse (livrare echipamente), respectiv contractele de servicii care au ca obiect realizarea studiilor de fezabilitate și/sau a proiectelor tehnice aferente infrastructurii publice și care includ studii geotehnice și/sau hidrogeologice. Creșterea de preț nu a putut fi avută în vedere de către ofertanți la data depunerii ofertelor.

Criza generată de contextul internațional a condus la creșteri ale prețului la carburanți, dar și creșteri semnificative ale prețului la gazele naturale și la energia electrică, determinând la rândul ei influențe majore asupra creșterii manoperei la proiectele de infrastructură, dar și la cele de furnizare bunuri, care se va reflecta în indicii de cost total în construcții cu impact semnificativ asupra implementării tuturor categoriilor de proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile. Mai mult, această criză nu a putut fi prevăzută de către ofertanți întrucât decizia de liberalizare a prețului la energie a fost luată la nivel european și național.

Toate situațiile mai sus menționate care au condus la declanșarea crizei pe piața construcțiilor au caracter imprevizibil și sunt considerate cauze care nu depind de acțiunea părților contractuale, dar care afectează în mod semnificativ implementarea proiectelor de infrastructură, dar și a celor de furnizare echipamente, consecința fiind blocarea implementării proiectelor și afectarea serioasă a indicatorilor pentru programe operaționale/naționale finanțate din fonduri, domeniul Afaceri interne, denumite în continuare programe naționale pe care România le are de îndeplinit în cadrul politicii de coeziune 2014-2020 sau alte politici europene relevante.

Prin Ordonanța de Urgență nr. 64/2022, se reglementează unele măsuri pentru ajustarea prețurilor necesare actualizării costurilor investiției în contractele de achiziție publică/contractele sectoriale/acordurile-cadru, precum și în alte categorii de contracte, respectiv pentru ajustarea devizelor generale de investiții în cadrul contractelor de finanțare care au asigurate sursele financiare parțial sau integral din fonduri externe nerambursabile.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din OUG nr. 64/2022, prețul contractelor de achiziție publică aferente proiectelor de investiții finanțate integral sau parțial din fonduri externe nerambursabile, aflate în derulare la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, se ajustează în condițiile acestora, pentru a ține seama de unele creșteri sau diminuări de costuri pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractelor de achiziție și care nu au putut fi prevăzute de ofertanți la data elaborării ofertelor, chiar dacă prețurile contractelor sunt ferme sau formulele de ajustare a prețului au fost cuprinse în documentațiile de atribuire, din cauza caracterului imprevizibil al acestor creșteri sau diminuări de costuri.

Potrivit art. 3 alin. (2) lit. a) din OUG nr. 64/2022, prevederile se aplică contractelor de achiziție publică de lucrări, definite la art. 3 alin. (1) lit. c) și m) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Până la data întocmirii prezentei nu au fost decontate lucrări

Astfel, restul rămas de executat, conform ofertei initiale, este de **5.361.774,05** lei fără TVA, din care valoarea aferentă cheltuielilor cu materialele este de 2.486.474,82 lei fără TVA.

În cadrul acestui proiect, conform contractului de finanțare, doar o parte a cheltuielilor aferente realizării lucrărilor au fost eligibile. Situația restului de executat, împartită în cheltuieli eligibile și cheltuieli ne-eligibile se prezintă astfel:

	Eligibil	Ne-eligibil	Total
Rest de executat	1.087.661,65	4.274.11,40	5.361.774,05

Ajustarea stabilită conform prevederilor Ordonanței de Urgență nr. 64/2022 se aplică la fiecare solicitare de plată, pe restul perioadei de derulare a contractului pentru următoarele categorii de contracte:

a) contractele definite potrivit art. 3 alin. (2) lit. a) încheiate cu preț ferm sau cu preț ferm și formulă de ajustare a prețului sau cu formulă de ajustare a prețului, dacă formula de ajustare a prețului prevăzută de

prezenta ordonanță de urgență este necesară pentru reechilibrarea condițiilor contractuale și finalizarea implementării proiectelor;

În conformitate cu prevederile art. 9 din OUG nr. 64/2022:

- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile constituie o rezervă de implementare, în limitele și condițiile prevăzute de ordonanța de urgență, destinată plății ajustărilor de preț ale contractelor de achiziție publică prin încheierea de act adițional la contractul de achiziție publică, în limitele și condițiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.
- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile încheie acte adiționale la contractele de achiziție după parcurgerea etapelor prevăzute la art. 10.
- rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial, în procent de până la 23% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență și poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractelor de achiziție, fără a depăși pragurile stabilite de lege (50% din valoarea contractului).
- pe parcursul derulării contractelor, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 10% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la data solicitării, prin încheierea de acte adiționale la contracte, fără a depăși pragurile stabilite de lege (50% din valoarea contractului).
- suplimentarea rezervei de implementare poate avea loc numai dacă au fost efectuate plăți de minimum 75% din valoarea rezervei. Suplimentarea rezervei de implementare nu poate conduce la depășirea pragurilor stabilite de lege (50% din valoarea contractului).
- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile au obligația de a ține o evidență distinctă a rezervei de implementare destinate plății ajustărilor de preț, atât la momentul constituirii acesteia, cât și ulterior, prin suplimentare și operarea plăților necesare finanțării ajustărilor de preț.
- rezerva de implementare destinată finanțării ajustărilor de preț face parte din valoarea investiției de bază și se include în mod corespunzător în devizul general de investiții reglementat de Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare.
- rezerva de implementare majorează valoarea costului investiției și se include în indicatorii tehnico-economici ai investiției a căror valoare se regularizează potrivit art. 11 alin. (6).
- evidențierea plăților în cadrul rezervei de implementare se determină ca diferență între valoarea fiecărei plăți actualizată cu ajustările de preț și valoarea neactualizată cu ajustarea de preț.

Potrivit art. 17, alin. 8, lit. a.2) din OUG nr. 64/2022, determinarea sumelor aferente utilizării rezervei de implementare pentru contractele prevăzute la alin. (3) lit. a), denumită în continuare S_R , se face după formula de calcul:

$$S_R = V_{apl} - V_{pl}$$

unde:

V_{apl} - valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_{pl} - valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată.

Aplicarea formulei de ajustare utilizand coeficientii publicati de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri pentru luna martie 2022:

$V_{apl} =$	$V_{apl} = V_m \times [(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times ICC_{mr}/ICC_{mlr}] + (V_{pl} - V_m) + (1 - \%cpm) \times \{ (V_{pl} - V_m) \times [(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times ICC_r/ICC_{plr}] - (V_{pl} - V_m) \}$	
V_{apl} -	valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;	5.994.981,20
V_{pl} -	valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;	5.361.774,05
V_m -	valoarea aferentă cheltuielilor cu materialele din valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;	2.486.474,82
ICC_{mr} -	indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, aplicabil cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii „n”;	175,00
ICC_{mlr} -	indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică, în luna de referință;	146,10
ICC_r -	indicele de cost în construcții total, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15, aplicabil cu 60 de	177,60

	zile înainte de ultima zi a lunii „n“;	
ICC_plr -	indicele de cost în construcții total, prognozat de Comisia Națională de Strategie și Prognoză, valabil în luna de referință, pentru data cu 60 zile înainte de ultima zi a lunii „n“, potrivit anexei nr. 4;	160,97
%_av -	procentul de avans acordat de beneficiar contractantului, valabil la data efectuării plății;	0
%_p -	procentul de profit cuprins în solicitările la plată, în situația în care acesta nu există sau nu poate fi identificat se va considera 3% din valoarea situației de plată;	0,03
%_cpm -	coeficient de pondere al materialelor utilizat în calculul indicelui de cost în construcții, total, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15A, determinat în funcție de tipul de construcție	0,4582
luna „n“ -	luna depunerii solicitării de plată	iulie 2022

V_{apl} - la data întomirii prezentului document (utilizând în cadrul formulei coeficienții publicați de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri pentru luna **martie 2022**) de este de **5.994.981,20 lei fara TVA**,

V_{pl} -este de **5.361.774,05 lei fara TVA**, conform Centralizator rest de decontat - Anexa 1

$S_R = 5.994.981,20 - 5.361.774,05 = 1.907.048,82$ lei fără TVA respectiv **2.269.388,10 lei cu TVA**

633.207,14 lei fără TVA respectiv 753.516,50 lei cu TVA

Rezerva de implementare (determinată pe baza valorilor provizorii ale indicilor publicați la momentul redactării prezentei note – iunie 2022) este de **633.207,14 lei fără TVA respectiv 753.516,50 lei cu TVA** și reprezintă **11,81 %** (procent mai mare decat pragul stabilit prin OUG 64/2022) din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență și poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractelor de achiziție.

Conform prevederilor art. 9 din OUG nr. 64/2022 rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial, **în procent de până la 23% din valoarea restului de executat** a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență.

Astfel, pentru contractului de executie nr. **106/17.12.2021** aferent proiectului „**Construcția si echiparea infrastructurii pentru educație timpurie antepreșcolară în Municipiul Timisoara – Calea Bogdăneștilor**”, cod SMIS 2014+: 129119 valoarea rezervei de implementare constituita initial este de **1.233.208,03 lei fara TVA respectiv 1.467.517,55 lei cu TVA conform Anexei 2.**

	Total fără TVA	Total cu TVA
Valoare totala rest de executat	5.361.774,05	6.380.511,12
Valoare eligibila rest de executat	1.087.661,65	1.294.317,36
Valoare ne-eligibila rest de executat	4.274.112,40	5.086.193,76
Total valoare rezerva de implementare max 23%	1.233.208,03	1.467.517,55
Valoare eligibila rezerva de implementare (aferenta cheltuielilor eligibile) max 23%	250.162,18	297.692,99
Valoare ne-eligibila rezerva de implementare (aferenta cheltuielilor ne-eligibile) max 23%	983.045,85	1.169.824,56

Pe parcursul derulării contractelor, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 10% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la data solicitării, prin încheierea de acte adiționale la contracte. Suplimentarea rezervei de implementare poate avea loc numai dacă au fost efectuate plăți de minimum 75% din valoarea rezervei. Suplimentarea rezervei de implementare nu poate conduce la depășirea pragurilor prevăzute la art. 8 și 18 din OUG 64/2022.

Având în vedere, cele mai sus prezentate,

PROPUNEM:

- aprobarea rezervei de implementare pentru reechilibrarea contractului nr. 106/17.12.2021, în cuantum de 1.233.208,03 lei fără TVA respectiv 1.467.517,55 lei cu TVA reprezentând un procent de până la 23% din valoarea restului de executat a contractului, la momentul intrării în vigoare a OUG nr. 64/2022, conform Anexei 2;
- rezerva de implementare poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului Contractului nr. 25/31.03.2021;
- Suplimentarea rezervei de implementare , pe parcursul derulării contractelor, cu un procent de până la 10% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la data solicitării, prin încheierea de acte adiționale la contracte. Suplimentarea rezervei de implementare poate avea loc numai dacă au fost efectuate plăți de minimum 75% din valoarea rezervei. Suplimentarea rezervei de implementare nu poate conduce la depășirea pragurilor prevăzute de legislația în vigoare.
- Constituirea, utilizarea și efectuarea de către U.A.T. Municipiul Timișoara, în calitate de beneficiar al finanțării externe nerambursabile, de plăți din rezerva de implementare aferentă contractului de achiziție până la încheierea actului adițional la contractul de finanțare și constituirea rezervelor de ajustare a valorii contractelor de finanțare, în condițiile stipulate de OUG 64/2022, cu modificările și completările ulterioare, precum și a metodologiilor și instrucțiunilor emise pe parcurs de către finanțator.
- Reglementarea valorii costului investiției și a indicatorilor tehnico- economici prin aprobarea valorii finale a contractului de achiziție, la finalizarea lucrărilor, dacă pe parcursul utilizării rezervei de implementare destinată finanțării ajustărilor de preț în baza OUG 64/2022, valoarea costului investiției și indicatorii tehnico-economiци aprobați prin HCL nr. 70/04.03.2019 aferenți se majorează.

Având în vedere cele menționate anterior apreciem că Proiectul de hotărâre **privind aprobarea rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de execuție lucrări nr. 106/17.12.2021** aferent proiectului „Construcția și echiparea infrastructurii pentru educație timpurie antepreșcolară în Municipiul Timișoara – Calea Bogdăneștilor”, cod SMIS 2014+: 129119, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.

DIRECTIA INCUBATOR PROIECTE

Director executiv,
Adriana Deaconu

Manager proiect,
Cosmin Capriș

Responsabil tehnic,
Adina Suiu