

REFERAT DE APROBARE A PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE

Secțiunea 1
Titlul proiectului de hotărâre

Proiect de hotărâre privind aprobarea reorganizării, schimbarea denumirii instituției, modificarea și aprobarea Organigramei, Statului de funcții, Regulamentului de Organizare și Funcționare și aprobarea coeficienților de ierarhizare a posturilor pentru Direcția Poliției Locale Timișoara

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii proiectului de hotărâre

1. Descrierea situației actuale

În baza Legii poliției locale nr. 155 din 12.07.2010, cu avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr. 871171/2011 și conform H.C.L. nr. 441/20.12.2010 *privind înființarea instituției publice de interes local cu personalitate juridică – Direcția Poliției Locale Timișoara, aprobarea Organigramei, a Statului de funcții și a Regulamentului de organizare și funcționare*, începând cu data de 01.01.2011 s-a înființat Direcția Poliției Locale Timișoara.

În Legea nr. 155/2010 a poliției locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este prevăzut că **poliția locală** se organizează pe compartimente funcționale, la nivel de **direcții generale**, direcții, servicii și/sau birouri, conform prevederilor Regulamentului-Cadru de organizare și funcționare a poliției locale.

Conform art. 1, alin. (1) din Legea nr. 155/2010 a poliției locale:

”Poliția locală se înființează în scopul exercitării atribuțiilor privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, în următoarele domenii:

- a) Ordinea și liniștea publică, precum și paza bunurilor
- b) Circulația pe drumurile publice
- c) Disciplina în construcții și afișajul stradal
- d) Protecția mediului
- e) Activitatea comercială
- f) Evidența persoanelor
- g) Alte domenii stabilite prin lege.”

De asemenea, în Regulamentul-Cadru de organizare și funcționare a poliției locale, aprobat prin H.G. nr. 1332/2010 se prevede că funcționarii publici de conducere sunt numiți în următoarele funcții publice: **director general, director general adjunct**, director executiv, director executiv adjunct, șef serviciu și șef birou.

În prezentul cadru legal reglementat de O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se prevede la art. 391, alin. (3), lit. d) că pentru constituirea unei direcții generale este necesar un număr minim de 25 posturi de execuție.

Situația funcțiilor din cadrul Direcției Poliției Locale Timișoara este următoarea:

Număr total de funcții = 372

Număr total de funcții publice = 330 din care:

- funcții publice de conducere = 24
- funcții publice de execuție = 306

Număr total de funcții contractuale = 42 din care:

- funcții contractuale de conducere = 1
- funcții contractuale de execuție = 41

Conform O.U.G. nr. 79/08.11.2017, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, începând cu 01.01.2018, prin transferarea contribuțiilor de la angajator la angajat nivelul veniturilor salariale din cadrul Direcției Poliției Locale Timișoara a fost stabilit conform Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr. 549 din 20.12.2017, însă, fără a cuprinde coeficienții de ierarhizare și neexistând o ierarhizare a posturilor pe bază de coeficienți, așa cum prevede legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

2. Schimbări preconizate și rezultate așteptate

În multe orașe și municipii poliția locală este organizată la nivel de direcție generală (Poliția Locală a municipiului București, poliția locală din cele 6 sectoare ale municipiului București, poliția locală din Cluj-Napoca, Iași, Galați, Constanța, Ploiești, Sibiu, Satu-Mare, Arad, Blaj, Dej, Slatina, etc).

Prin organizarea structurii de poliție locală la nivel de direcție generală se realizează un nivel corespunzător de reprezentare al structurii în raport cu celelalte autorități și instituții publice, îndeosebi cu instituțiile din domeniul ordinii și siguranței publice, crește prestigiul și imaginea instituției.

Organizarea instituției în direcție generală rezidă și din necesitatea consolidării structurii în vederea îndeplinirii în condiții optime și la standard maxime a obiectivelor și sarcinilor stabilite.

Ținând cont de considerentele expuse și de faptul că îndeplinim condițiile legale, considerăm necesar și oportun schimbarea denumirii instituției din direcție în direcție generală.

Astfel, **conform anexei nr. 1**, instituția se va denumi **Direcția Generală a Poliției Locale Timișoara** iar posturile de director executiv și director executiv adjunct vor fi transformate în posturi de director general și director general adjunct.

Prin modul de organizare a resurselor umane propus, se dorește eficientizarea întregii activități a instituției, prin îmbunătățirea serviciilor prestate, eliminarea paralelismelor în exercitarea atribuțiilor de serviciu, optimizarea funcțională a structurilor, creșterea gradului de satisfacție a cetățenilor, consolidarea capacității de prevenție, intervenție și reacție, revizuirea arhitecturii funcționale a unor structuri, profesionalizarea managementului și a resurselor umane, digitalizarea instituției, eficientizarea fluxurilor informaționale, livrarea de servicii prompte și eficiente către cetățeni, creșterea gradului de protecție și siguranță a cetățenilor.

Argumentele care impun reorganizarea instituției rezidă și din necesitatea stabilirii și coordonării atribuțiilor în mod unitar, asigurarea unui nivel de decizie performant, utilizarea resurselor de care se dispune la capacitate maximă și în condiții de eficiență.

Structura organizatorică propusă respectă cerințele privind numărul minim de posturi de execuție din cadrul unei structuri funcționale, respectând prevederile art. 391, alin. (3) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Structura de posturi s-a stabilit luând în considerare activitățile prevăzute la art. 370, alin. (1)-(3) din O.U.G. nr. 57/2019, precum și prin raportare la activitățile desfășurate de către categoriile de personal prevăzute la art. 382 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere adresa Instituției Prefectului județului Timiș nr. 4573/S2/18.04.2022 și a modificărilor survenite, situația funcțiilor din cadrul Direcției Generale a Poliției Locale Timișoara este următoarea:

Număr total de funcții = 358

Număr total de funcții publice = 317 din care:

- funcții publice de conducere = 20
- funcții publice de execuție = 297

Număr total de funcții contractuale = 41 din care:

- funcții contractuale de conducere = 1
- funcții contractuale de execuție = 40

Prin noua structură organizatorică a Direcției Generale a Poliției Locale Timișoara, s-au redus (desființat) 14 posturi vacante, dintre care 4 funcții publice de conducere și 10 funcții publice

de execuție. În plus, structurile componente organigramei au fost reduse de la 11 servicii la 9 servicii și de la 10 birouri la 7 birouri.

Organigrama propusă în **Anexa nr. 1**, cuprinde următoarele modificări:

1. Desființarea funcțiilor publice de conducere de director executiv și directori executivi adjuncți (3 posturi) și înființarea funcțiilor publice de conducere de director general și directori generali adjuncți (3 posturi), în condițiile legii.
2. În subordinea **Directorului general** se regăsesc următoarele structuri, cu numărul aferent de posturi, conform anexei nr. 1 și anexei nr. 2 la proiectul de hotărâre:
 - Compartimentul Audit Public Intern
 - Serviciul Resurse Umane
 - Compartimentul Formare Profesională
 - Compartimentul Securitate și Sănătate în Muncă
 - Serviciul Juridic
 - Biroul Consultanță și Evidență Juridică.
 - Biroul Relații Publice și Registratură
 - Compartimentul Intervenție Rapidă
3. **Directorul general adjunct 1** coordonează activitatea următoarelor structuri, conform anexei nr. 1 și anexei nr. 2 la proiectul de hotărâre:
 - Serviciul Ordine Publică
 - Biroul Proximitate și Siguranță Publică
 - Biroul Poliția Piețelor
 - Serviciul Pază Obiective
4. **Directorul general adjunct 2** are în subordine, conform anexei nr. 1 și anexei nr. 2 la proiectul de hotărâre:
 - Serviciul Rutier
 - Biroul Siguranța Circulației
 - Serviciul Dispecerat
 - Biroul Monitorizare Video.
 - Biroul Transport Urban și Patrulare Navală
5. În subordinea **Directorului general adjunct 3** se află, conform anexei nr. 1 și anexei nr. 2 la proiectul de hotărâre:
 - Serviciul Inspecție Comercială
 - Serviciul Disciplina în Construcții și Afișaj Stradal
 - Serviciul Protecția Mediului
 - Serviciul Financiar Contabilitate
 - Compartimentul Achiziții Publice
 - Compartimentul Control Intern Managerial și Managementul Calității
 - Compartimentul Logistic
 - Compartimentul Auto și Armament

Statul de funcții, prevăzut în **Anexa nr. 2**, propus pentru Direcția Generală a Poliției Locale Timișoara, întrunește condițiile prevăzute de Ordinul nr. 199/02.03.2021 pentru modificarea anexei la Ordinul președintelui Agenției Naționale a funcționarilor Publici nr. 1886/2019 privind aprobarea listei documentelor necesare pentru obținerea avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, precum și a modalității de transmitere a acestora de către autoritățile și instituțiile publice.

Statul de funcții cuprinde funcțiile identificate prin denumire, clasă, nivelul studiilor, gradul profesional, gradul sau treapta profesională, după caz, cu încadrarea acestora în structura organizatorică a Direcției Generale a Poliției Locale Timișoara, cu precizarea modului de ocupare a postului (ocupat/vacant/temporar ocupat/temporar vacant).

Înființarea noilor posturi aferente funcțiilor publice de execuție s-a făcut cu respectarea cadrului legal în vigoare, respectiv art. 369, art. 370, art. 371, art. 392, art. 393 prevăzut de O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Pentru stabilirea funcțiilor publice de conducere s-a avut în vedere respectarea dispozițiilor art. 390 și art. 391 din O.U.G. nr. 57/2019.

Toate posturile înființate sunt posturi cu normă întreagă, pe perioadă nedeterminată, fără a putea fi ocupate prin executarea unui raport de serviciu cu timp parțial.

Reducerea/Desființarea posturilor aferente funcției publice s-a realizat cu respectarea prevederilor art. 518, alin. (5) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și a O.U.G. nr. 63/2010.

Regulamentul de Organizare și Funcționare al Direcției Generale a Poliției Locale Timișoara se regăsește în **Anexa nr. 3** și cuprinde atribuțiile defalcate pentru fiecare structură cuprinsă în Organigramă.

În **Anexa nr. 4** sunt propuși **coeficienții de ierarhizare a posturilor** din cadrul instituției.

În cadrul Direcției Poliției Locale Timișoara nu există o ierarhizare a posturilor pe bază de coeficienți de ierarhizare, iar ierarhizarea pe orizontală a posturilor, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate nu a fost luată în considerare până în momentul de față.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anexa nr. 4 s-au stabilit coeficienții de ierarhizare a posturilor din cadrul Direcției Generale a Poliției Locale Timișoara cu valori cuprinse între nivelul minim prevăzut de lege de 1,00 (corespunzător salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată) și nivelul maxim stabilit de legiuitor pentru viceprimar.

Pentru funcțiile de conducere au fost stabilite 2 grade cu nivele de coeficienți de ierarhizare corespunzătoare. Precizăm că în coeficienții de ierarhizare pentru funcțiile de conducere este inclusă și gradația aferentă tranșei de vechime în muncă la nivel maxim.

Pentru funcțiile de execuție, coeficienții de ierarhizare diferă în funcție de categorie, clasă, grad profesional și vechime în muncă.

Stabilirea salariilor de bază, potrivit art. 11, alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 153/2017 – Legea – cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, se realizează de către conducătorul instituției, cu respectarea prevederilor art. 25, nivelul veniturilor salariale, astfel neputând depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, exclusiv majorarea prevăzută de art. 16, alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobat în bugetul instituției.

Prin urmare, apreciem că personalul instituției intră sub incidența art. 11 din Legea nr. 153/2017, nu i se aplică prevederile art. 38, alin.(4) și în consecință nu se aplică nici restricția reglementată de art. I, alin. (1) din O.U.G. nr. 130/2021.

Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi apreciază că pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale "Administrație" din aparatul propriu al primarului, din instituțiile și serviciile publice de interes local, nu sunt incidente prevederile art. I, alin. (1) din O.U.G. nr. 130/2021.

De asemenea, trebuie avut în vedere că potrivit art. I, alin (2) din O.U.G. nr. 130/2021, indemnizația lunară pentru funcțiile de demnitate publică (primar, viceprimar) prevăzute în anexa IX la lege, rămân și în anul 2022 la nivelul prevăzut pentru luna decembrie 2021.

În aceste condiții salariile de bază se vor stabili prin înmulțirea coeficienților de ierarhizare a posturilor, prevăzuți în Anexa nr. 4, cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, utilizat la determinarea indemnizației viceprimarului. În prezent indemnizația lunară pentru funcția de viceprimar este calculată la nivelul prevăzut pentru luna decembrie 2019 (2.080 lei), conform legislației în vigoare.

3. Alte informații

Modificările propuse vizează reorganizarea, schimbarea denumirii instituției în direcție generală, schimbarea denumirii funcțiilor publice de conducere în director general respectiv

director general adjunct, modificarea Regulamentului de Organizare și Funcționare și stabilirea coeficienților de ierarhizare a posturilor.

Titularii posturilor de director executiv și director executiv adjunct vor fi numiți în noile funcții publice de conducere de director general și director general adjunct, întrucât atribuțiile de serviciu nu se modifică, iar salariile de bază pentru aceste funcții se stabilesc conform anexei nr. 4 la proiectul de hotărâre și prin dispoziție a primarului municipiului Timișoara.

4. Concluzii

Având în vedere considerentele expuse, propunem aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea reorganizării, schimbarea denumirii instituției, modificarea și aprobarea Organigramei, Statului de funcții, Regulamentului de Organizare și Funcționare și aprobarea coeficienților de ierarhizare a posturilor pentru Direcția Poliției Locale Timișoara, conform anexelor nr. 1, nr. 2, nr. 3 și nr. 4 la prezentul proiect de hotărâre care îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

**PRIMAR,
DOMINIC FRITZ**



**VICEPRIMAR,
COSMIN TABĂRĂ**

**DIRECȚIA POLIȚIEI LOCALE
DIRECTOR EXECUTIV,
ATTILA HAJDU**