

AVIZ

la Raportul de specialitate privind aprobarea rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de executie lucrari nr. 109/20.12.2021 aferent proiectului „Modernizare terase circulabile existente, montare termosistem pe fatade si extindere Scoala generala nr. 30 din Timisoara, corp A, B, C, cu 2 corpuri D si E in regim D+P+2E” COD SMIS2014+: 121023

Având în vedere Raportul de specialitate, referatul de aprobare al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind aprobarea rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de executie lucrari nr. 109/20.12.2021 aferent proiectului „Modernizare terase circulabile existente, montare termosistem pe fatade si extindere Scoala generala nr. 30 din Timisoara, corp A, B, C, cu 2 corpuri D si E in regim D+P+2E” COD SMIS2014+: 121023.

Prin HCL nr. 302 din 28.07.2017 s-a aprobat D.A.L.I. pentru obiectivul de investitii „Modernizare terase circulabile existente, montare termosistem la fatade si extindere pe orizontala cu corpuri constructie D si E in regim D+P+2E la Scoala Gimnaziala nr. 30” din Timișoara, str. Astrilor, nr. 13.

Documentația tehnico-economică - faza P.T. indicatori tehnico-economici și anexa privind descrierea sumară a investiției, pentru obiectivul mai sus menționat a fost aprobată de Consiliul Local prin HCL nr. 316 din 15.06.2018 modificat prin HCL nr. 125 din 31.03.2020.

Cererea de finantare si cheltuielile aferente pentru obiectivul „Modernizare terase circulabile existente, montare termosistem la fatade si extindere pe orizontala cu corpuri constructie D si E in regim D+P+2E la Scoala Gimnaziala nr. 30 din Timisoara”, cod SMIS 121023, a fost aprobată de Consiliul Local prin Hotararea nr.255/07.07.2020.

Între Municipiul Timișoara în calitate de Achizitor și Asocieria formată din T.T.&Co SOLARIA GRUP SRL - EURAS SRL reprezentantă prin liderul de asociere T.T.&Co SOLARIA GRUP SRL, în calitate de Executant, a fost încheiat și este în derulare contractul de execuție lucrări nr. 109/20.12.2021, având ca obiect execuția de lucrări pentru obiectivul de investiții, în valoare de 17.107.504,71 lei fără TVA respectiv 20.357.930,60 lei TVA inclus. În baza acestui contract, s-a transmis executantului, ordinul de incepere pentru executia de lucrari, incepand cu data de 17.01.2022. În data de 15.04.2022 s-a încheiat Actul additional nr. 1 la contractul de executie lucrari nr.109/20.12.2021 pentru modificarea formulei de ajustare prevazute în cadrul contractului (conform OUG 15/2021) si modificarea modalitatii de constituire a garantiei de buna executie a contractului.

Prin adresa cu nr. SC2022-011639/12.05.2022, executantul T.T.&Co SOLARIA GRUP SRL solicită ajustarea prețului contractului nr. 109/2021 în conformitate cu prevederile OUG nr. 64/2022

Criza provocată de conflictul militar din regiunea Mării Negre a afectat piața construcțiilor din întreaga Uniune Europeană, având în vedere că Ucraina este principalul furnizor și producător de oțel și materie primă pentru piața europeană a construcțiilor. Consecința imediată a fost o creștere semnificativă a prețurilor la materiale, determinând creșteri și de peste 40% la unele materiale utilizate în proiectele de infrastructură, cum sunt: mixturile asfaltice, bitumul, oțelul sau fierul-beton, care urmează a fi reflectate în indicele de cost total în construcții, un indice compozit care cumulează impactul creșterii cheltuielilor materiale, manoperă, utilaje și transport asupra prețului contractelor de achiziție legal încheiate pentru care finanțarea este asigurată din fonduri externe nerambursabile. Indicele de cost total în construcții este comunicat de Institutul Național de Statistică. De asemenea conflictul militar din regiune a determinat o creștere semnificativă a prețului la echipamentele, utilajele și dotările independente livrate în cadrul proiectelor cu finanțare din fonduri externe

nerambursabile, mai ales al proiectelor care au la bază contracte de furnizare echipamente, utilaje sau altele asemenea.

Criza generată de virusul SARS-CoV-2 a determinat, de asemenea, declararea stării de urgență la nivel național, dar și la nivel european, care la rândul ei a determinat o creștere a indicelui de cost total în construcții cu aproximativ 18%, din care 60% a fost generată de creșterea costului la materiale în construcții și 40% de creșterea costului cu manopera. Această creștere de preț a fost reflectată în indicii de cost total în construcții de către Institutul Național de Statistică începând cu luna martie 2021. Creșterea de preț generată de criza SARS-CoV-2 la materialele din construcții a afectat prețul ferm al contractelor de achiziție încheiate pentru cele trei categorii de contracte, și anume: contractele de lucrări și de produse (livrare echipamente), respectiv contractele de servicii care au ca obiect realizarea studiilor de fezabilitate și/sau a proiectelor tehnice aferente infrastructurii publice și care includ studii geotehnice și/sau hidrogeologice. Creșterea de preț nu a putut fi avută în vedere de către ofertanți la data depunerii ofertelor.

Criza generată de contextul internațional a condus la creșteri ale prețului la carburanți, dar și creșteri semnificative ale prețului la gazele naturale și la energia electrică, determinând la rândul ei influențe majore asupra creșterii manoperei la proiectele de infrastructură, dar și la cele de furnizare bunuri, care se va reflecta în indicii de cost total în construcții cu impact semnificativ asupra implementării tuturor categoriilor de proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile. Mai mult, această criză nu a putut fi prevăzută de către ofertanți întrucât decizia de liberalizare a prețului la energie a fost luată la nivel european și național.

Toate situațiile mai sus menționate care au condus la declanșarea crizei pe piața construcțiilor au caracter imprevizibil și sunt considerate cauze care nu depind de acțiunea părților contractuale, dar care afectează în mod semnificativ implementarea proiectelor de infrastructură, dar și a celor de furnizare echipamente, consecința fiind blocarea implementării proiectelor și afectarea serioasă a indicatorilor pentru programe operaționale/naționale finanțate din fonduri, domeniul Afaceri interne, denumite în continuare programe naționale pe care România le are de îndeplinit în cadrul politicii de coeziune 2014-2020 sau alte politici europene relevante.

Prin Ordonanța de Urgență nr. 64/2022, se reglementează unele măsuri pentru ajustarea prețurilor necesare actualizării costurilor investiției în contractele de achiziție publică/contractele sectoriale/acordurile-cadru, precum și în alte categorii de contracte, respectiv pentru ajustarea devizelor generale de investiții în cadrul contractelor de finanțare care au asigurate sursele financiare parțial sau integral din fonduri externe nerambursabile.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din OUG nr. 64/2022, prețul contractelor de achiziție publică aferente proiectelor de investiții finanțate integral sau parțial din fonduri externe nerambursabile, aflate în derulare la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, se ajustează în condițiile acesteia, pentru a ține seama de unele creșteri sau diminuări de costuri pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractelor de achiziție și care nu au putut fi prevăzute de ofertanți la data elaborării ofertelor, chiar dacă prețurile contractelor sunt ferme sau formulele de ajustare a prețului au fost cuprinse în documentațiile de atribuire, din cauza caracterului imprevizibil al acestor creșteri sau diminuări de costuri.

Potrivit art. 3 alin. (2) lit. a) din OUG nr. 64/2022, prevederile se aplică contractelor de achiziție publică de lucrări, definite la art. 3 alin. (1) lit. c) și m) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Ajustarea stabilită conform prevederilor Ordonanței de Urgență nr. 64/2022 se aplică la fiecare solicitare de plată, pe restul perioadei de derulare a contractului pentru următoarele categorii de contracte:

b) contractele definite potrivit art. 3 alin. (2) lit. b) încheiate cu preț ferm sau cu preț ferm și formulă de ajustare a prețului sau cu formulă de ajustare a prețului, dacă formula de ajustare a prețului prevăzută de prezenta ordonanță de urgență este necesară pentru reechilibrarea condițiilor contractuale și finalizarea implementării proiectelor.

În conformitate cu prevederile art. 9 din OUG nr. 64/2022:

- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile constituie o rezervă de implementare, în limitele și condițiile prevăzute de ordonanța de urgență, destinată plății ajustărilor de preț ale contractelor de achiziție publică prin încheierea de act adițional la contractul de achiziție publică, în limitele și condițiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.

- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile încheie acte adiționale la contractele de achiziție după parcurgerea etapelor prevăzute la art. 10.
- rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial, în procent de până la 23% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență și poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractelor de achiziție, fără a depăși pragurile stabilite de lege (50% din valoarea contractului).
- pe parcursul derulării contractelor, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 10% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la data solicitării, prin încheierea de acte adiționale la contracte, fără a depăși pragurile stabilite de lege (50% din valoarea **contractului**).
- suplimentarea rezervei de implementare poate avea loc numai dacă au fost efectuate plăți de minimum 75% din valoarea rezervei. Suplimentarea rezervei de implementare nu poate conduce la depășirea pragurilor stabilite **de lege (50% din valoarea contractului)**.
- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile au obligația de a ține o evidență distinctă a rezervei de implementare destinate plății ajustărilor de preț, atât la momentul constituirii acesteia, cât și ulterior, prin suplimentare și operarea plăților necesare finanțării ajustărilor de preț.
- rezerva de implementare destinată finanțării ajustărilor de preț face parte din valoarea investiției de bază și se include în mod corespunzător în devizul general de investiții reglementat de Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare.
- rezerva de implementare majorează valoarea costului investiției și se include în indicatorii tehnico-economici ai investiției a căror valoare se regularizează potrivit art. 11 alin. (6).
- evidențierea plăților în cadrul rezervei de implementare se determină ca diferență între valoarea fiecărei plăți actualizată cu ajustările de preț și valoarea neactualizată cu ajustarea de preț.

Potrivit art. 17, alin. 8, lit. a.2) din OUG nr. 64/2022, determinarea sumelor aferente utilizării rezervei de implementare pentru contractele prevăzute la alin. (3) lit. b), denumită în continuare S_R , se face după formula de calcul:

$$S_R = V_{apl} - V_{pl},$$

unde:

V_{apl} - valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_{pl} - valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată.

V_{apl} - la data întomirii prezentului referat este de 19.450.571,04 lei fara TVA, conform Anexa 3.

V_{pl} - la data întomirii prezentului referat este de 15.130.538,65 lei fara TVA, conform Centralizator rest de decontat - Anexa 1

$$S_R = 19.450.571,04 - 15.130.538,65 = 4.320.032,39 \text{ lei fără TVA respectiv } 5.140.838,54 \text{ lei cu TVA}$$

Rezerva de implementare (determinată pe baza valorilor provizorii ale indicilor publicați la momentul redactării prezentei note – iunie 2022) este de 4.320.032,39 lei fără TVA respectiv 5.140.838,54 lei cu TVA și este în cuantum de **28,55%** (mai mare decat pragul stabilit prin OUG 64/2022) din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență și poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractelor de achiziție.

Conform prevederilor art. 9 din OUG nr. 64/2022 rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial, în procent de până la 23% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență.

Astfel, pentru contractului de executie lucrari nr. 109/20.12.2021 aferent proiectului „Modernizare terase circulabile existente, montare termosistem pe fatade si extindere Scoala generala nr. 30 din Timisoara, corp A, B, C, cu 2 corpuri D si E in regim D+P+2E” COD SMIS2014+: 121023 valoarea rezervei de implementare constituita initial este de 3.480.023,89 lei fara TVA respectiv 4.141.228,43 lei cu TVA conform Anexei 2.

În temeiul: OUG 57/2019:

Art. 129- Atributiile Consiliului Local

Al.(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;

(4) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local:

d) aprobă, la propunerea primarului, documentațiile tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes local, în condițiile legii;

e) aprobă strategiile privind dezvoltarea economică, socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale;

Articolul 196-Tipurile de acte administrative

(1) În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:

a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri;

Se avizează favorabil raportul de specialitate înregistrat cu nr. SC2022-9311/15.04.2022 privind aprobarea rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de executie lucrari nr. 109/20.12.2021 aferent proiectului „Modernizare terase circulabile existente, montare termosistem pe fatade si extindere Scoala generala nr. 30 din Timisoara, corp A, B, C, cu 2 corpuri D si E in regim D+P+2E” COD SMIS2014+: 121023.

Menționăm că prezentul aviz nu privește necesitatea și oportunitatea demersului privind aprobarea rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de executie lucrari nr. 109/20.12.2021 aferent proiectului „Modernizare terase circulabile existente, montare termosistem pe fatade si extindere Scoala generala nr. 30 din Timisoara, corp A, B, C, cu 2 corpuri D si E in regim D+P+2E” COD SMIS2014+: 121023 și nu se substituie avizului de legalitate al Secretarului General al Municipiului Timișoara, reglementat de OUG 57/2019 privind Codul Administrativ.

Prezentul aviz are ca premisă legalitatea și valabilitatea înscrisurilor anterioare care au generat prezenta documentație, nu privește indicatorii economici propuși, nu obligă la emiterea actelor administrative ulterioare și nu înlocuiește obligația structurilor competente de a analiza documentația din punct de vedere al atribuțiilor ce le incumbă.

CONSILIER JURIDIC,
CRISTINA BOZAN

