



REFERAT DE APROBARE A PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea organigramei, a Statului de funcții, a salariilor de bază, respectiv modificarea Regulamentului de Organizare și Funcționare a Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK.

1. Descrierea situației actuale

Prin HCLMT nr. 450/07.12.2021 s-a înființat Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK, ca entitate cu personalitate juridică, care funcționează sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Timișoara, cu sediul în Timișoara, Splaiul Nicolae Titulescu nr. 10, Județul Timiș. Prin aceeași hotărâre a fost aprobat și Regulamentul de Organizare și Funcționare (Anexa nr. 1), Organigrama (Anexa nr. 2), Statul de funcții (Anexa nr. 3) și Grila de salarizare (Anexa nr. 4).

Având în vedere specificul activității Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK, specific care este unic raportat la celelalte instituții și servicii publice de interes local de la nivelul Municipiului Timișoara, ceea ce impune, din punct de vedere financiar-contabil, o separare clară a atribuțiilor între cele care vizează activitatea de natură economică aducătoare de venituri, față de activitatea economică care vizează activitatea raportată la contabilitatea bugetară (BVC și cheltuieli). Luând în considerare și faptul că în cadrul Biroului Financiar - Contabilitate nu au fost cuprinși mai mulți angajați care au atribuții în strânsă legătură cu activitatea acestui birou, apare oportună scindarea Biroului Financiar-Contabilitate în două Birouri distincte, respectiv Biroul Financiar și Biroul Contabilitate, cu atribuții clar definite, ocazie cu care în cuprinsul acestor noi Birouri să fie inclus și personalul la care s-a făcut anterior referire.

Pe de altă parte, având în vedere faptul că personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din cadrul Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK este salarizat în baza HCLMT nr. 450/2021 (Anexa nr. 4), care stabilește cuantumi fixe ale salariilor de bază pentru diferitele funcții aprobate, în condițiile în care în tot cuprinsul Legii-cadru nr. 153/2017, privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, modificată, se face referire expresă la ierarhizarea posturilor și utilizarea unor coeficienți de ierarhizare la stabilirea salariilor de bază prin înmulțirea acestora cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare. În aplicarea dispozițiilor Legii nr. 153/2017, se propune modificarea sistemului de salarizare pentru personalul contractual din cadrul Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK, prin stabilirea unor coeficienți de ierarhizare a posturilor, cu valori cuprinse între nivelul minim impus de lege (corespunzător salariului minim pe economie) și nivelul maxim (stabilit de legiuitor pentru determinarea indemnizației viceprimarului, corelat cu coeficienții aprobați prin HCLMT nr. 238/24.05.2022, privind stabilirea salariilor de bază pentru personalul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Timișoara, cât și cei aprobați prin HCLMT nr. 237/24.05.2022, privind aprobarea Organigramei, a Regulamentului de Organizare și Funcționare și a Statului de funcții pentru Direcția Fiscală a Municipiului Timișoara.

Se are în vedere respectarea următoarelor criterii:

- pentru funcțiile de conducere sunt stabilite 2 grade cu nivele de coeficienți de ierarhizare corespunzătoare;

- conform prevederilor art. 19 din Legea nr. 153/2017, salariul de bază pentru funcțiile de conducere se stabilește de către conducătorul instituției publice, în raport cu responsabilitatea, complexitatea și impactul deciziilor impuse de atribuțiile corespunzătoare activității desfășurate;

- în salariul de bază pentru funcțiile de conducere, atât la gradul I, cât și la gradul II, este inclusă gradația aferentă tranșei de vechime în muncă, la nivel maxim;

- pentru funcțiile de execuție, coeficienții diferă în funcție de categorie, clasă, grad profesional, grad/treaptă și vechimea în muncă;

- tranșele de vechime în muncă în funcție de care se acordă cele 5 gradații, precum și cotele procentuale corespunzătoare acestora sunt stabilite conform prevederilor Legii nr. 153/2017.

Conform prevederilor art. 11 din Legea nr. 153/2017, pentru personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK, salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2) din Legea nr. 153/2017.

Prin Decizia nr. 370/2020, Curtea Constituțională a arătat că marja de apreciere a autorităților administrației publice locale nu este nelimitată, ci aceasta se exercită cu încadrarea între limitele minime și maxime prevăzute prin lege pentru drepturile salariale. Limita minimă este așa cum am văzut salariul minim brut pe țară garantat în plată, iar limita maximă este indemnizația viceprimarului.

Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi apreciază că autoritățile administrației publice locale au, așadar, dreptul de decizie referitor la stabilirea salariului de bază al acestor categorii de personal din sistemul bugetar, condiția impusă de legiuitor personalului din administrația publică locală fiind ca nivelul veniturilor salariale reglementate conform art. 11 alin. 1 și 3 din Legea nr. 153/2017, respectiv salariul lunar, să se stabilească fără a depăși nivelul indemnizației lunare a viceprimarilor unității administrativ-teritoriale.

În ceea ce privește raportarea la indemnizația lunară a funcției de viceprimar a unității administrativ teritoriale, trebuie avute în vedere prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, art. I alin. (2) din OUG nr. 130/2021, art. I alin. (2) din OUG nr. 226/2020 și art. 34 alin. (7) din OUG nr. 114/2008, astfel:

- art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017: începând cu data de 1 ianuarie 2018 se acordă următoarele creșteri salariale indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică prevăzute în anexa nr. IX se stabilesc pe baza coeficienților și a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;

- art. 34 alin. (7) din OUG nr. 114/2008: prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, în anul 2020, începând cu drepturile aferente lunii ianuarie 2020, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2019;

- art. I alin. (2) din OUG nr. 226/2020: prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, în anul 2021, începând cu drepturile aferente lunii ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2020;

- art. I alin. (2) din OUG nr. 130/2021: prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2021.

Prin plafonarea anuală repetată a indemnizației viceprimarului, rezultă că actualmente pentru determinarea acesteia, este folosit salariul minim brut pe țară garantat în plată stabilit pentru anul 2019.

Prin prezentul proiect, pentru personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din cadrul Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK, salariile de bază se vor stabili prin înmulțirea coeficienților de ierarhizare a posturilor cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, utilizat la determinarea indemnizației viceprimarului, conform anexei parte integrantă din prezentul referat.

Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi apreciază că pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul propriu al primarului, din instituțiile și serviciile publice de interes local nu sunt incidente prevederile art. I alin (1) din OUG nr. 130/2021.

2. Schimbări preconizate și rezultate așteptate

Pe de-o parte, pentru eficientizarea activității economico-financiare de la nivelul Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK, se propune scindarea Biroului Financiar-Contabilitate în două birouri distincte, și anume Biroul Financiar și Biroul Contabilitate, cu păstrarea numărului total de posturi aprobat prin HCLMT nr. 450/2021, ceea ce presupune corelativ creării unui post nou de conducere de șef Bioru, desființarea unui post de execuție cu studii superioare - inspector de specialitate IA, cu un impact nesemnificativ asupra bugetului.

Totodată, la stabilirea fiecărei structuri funcționale din cadrul Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcarilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK se respectă numărul - minim de posturi de execuție din cadrul fiecărui birou/compartiment, cu respectarea prevederilor art. 391, alin. 3 din OUG nr. 57/2019, privind Codul Adimistrativ, modificată.

Cât privește Statul de funcții și ierarhizarea posturilor, acesta este realizat prin raportare la prevederile Legii-Cadru nr. 153/2017, privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, modificată.

Pe de altă parte, schimbările preconizate privitor la stabilirea salariilor personalului contractual din cadrul Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcarilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK sunt de natură a asigura respectarea prevederilor legale privind stabilirea salariilor de bază prin raportare la coeficienții de ierarhizare a posturilor pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație». Totodată, Având în vedere adoptarea HCLMT nr. 238/24.05.2022, privind stabilirea salariilor de bază pentru personalul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Timișoara, și a HCLMT nr. 237/24.05.2022, privind aprobarea Organigramei, a Regulamentului de Organizare și Funcționare și a Statului de funcții pentru Direcția Fiscală a Municipiului Timișoara, prin prezentul proiect se urmărește evitarea unei discriminări din punct de vedere al salariaților din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Timișoara și a celor din instituțiile și serviciile publice subordonate, dorind a se asigura ca pentru posturi și atribuții similare să fie asigurat, corelativ, și un salariu similar.

Pe de altă parte, se are în vedere și nevoia de diminuare a diferențelor salariale existente actualmente, fenomen care duce actualmente la „migrația” forței de muncă.

3. Concluzii

Având în vedere toate cele mai sus-expuse, consider necesar și oportun aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea organigramei, a Statului de funcții, a salariilor de bază, respectiv modificarea Regulamentului de Organizare și Funcționare a Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK, cu documentația aferentă.

PRIMAR,
DOMINIC FRITZ

DIRECTOR
IONEL URSU

