



RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea Regulamentului de funcționare a sistemului de parcare a autovehiculelor în Municipiul Timisoara

Având în vedere Referatul de aprobare a proiectului de hotărâre nr. al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de funcționare a sistemului de parcare a autovehiculelor în Municipiul Timisoara.

Facem următoarele precizări:

În Municipiul Timisoara numărul vehiculelor a crescut foarte mult, iar parcare a devenit o problemă mare pentru fiecare posesor de vehicul, în particular în centrul orasului.

Implementarea sistemului de parcare a autovehiculelor în locurile de parcare amenajate și neamenajate pe domeniul public în municipiul Timisoara a fost aprobată încă din anul 1998, prin HCLMT nr. 153/09.06.1998, sub denumirea TELPARK, de către Administrarea Domeniului Public SA.

Prin Hotărârea nr. 156/21.12.2004, Consiliul Local al Municipiului Timișoara a aprobat atribuirea directă, prin contract de concesiune, către Administrarea Domeniului Public S.A. Timișoara, pe o perioadă de 11 ani de zile, respectiv 01.01.2005 – 31.12.2015, a unor bunuri, în schimbul unei redevențe lunare de 1 % din cifra de afaceri obținută din exploatarea obiectului concesiunii.

În urma acestei hotărâri s-a încheiat între Municipiul Timișoara și Administrarea Domeniului Public S.A. contractul de concesiune nr. 94/18.01.2005, modificat și completat prin actele adiționale nr. 1/27.02.2007, nr. 2/22.04.2013 și nr. 3/04.04.2014, prelungit până la data de 31.12.2021..

Începând cu data de 23.09.2013, Societatea Drumuri Municipale Timișoara S.A. devine succesoarea în drepturi a societății Administrarea Domeniului Public S.A., ca urmare a fuziunii prin absorbție dintre Administrarea Domeniului Public S.A. – societate absorbită și Drumuri Municipale Timișoara S.A. – societate absorbantă, conform sentinței civile nr. 642/PI/20.08.2013, pronunțată de către Tribunalul Timiș, în dosarul nr. 7417/30/2013, definitivă și irevocabilă, prin care s-a constatat legalitatea fuziunii.

Până în prezent activitățile de administrare, întreținere și exploatare a locurilor de parcare și staționare din Municipiul Timișoara au fost concesionate către Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA.

Având în vedere apariția O.G. nr. 71 din 29 august 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, act normativ cu caracter special în domeniul serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, printre care se regăsește și activitatea sus-menționată, se impune stabilirea modalității de organizare și desfășurare a activității de parcare pe raza municipiului Timișoara, conform acestor prevederi legale.

Înființarea, extinderea, desființarea, organizarea și coordonarea locurilor de parcare și staționare, proprietate publică a Municipiului Timișoara se face în baza unei Hotărâri a Consiliului Local al Municipiului Timișoara.

În Municipiul Timișoara exista, la ora actuală, un număr de aproximativ 47.445 locuri de parcare și un număr de 32.805 locuri de staționare. Dintre acestea, în cadrul Sistemului de parcare TimPark, se

regăsesc în exploatare un număr de 9.903 locuri de parcare, astfel:

- 338 de locuri de parcare se regăsesc în zona tarifară 0 (verde);
- 1.883 de locuri de parcare se regăsesc în zona tarifară I (roșie);
- 6.442 de locuri de parcare se regăsesc în zona tarifară II (galbenă);
- 1.240 de locuri de parcare se regăsesc în zona tarifară III (albastră).

Probleme principale identificate:

- a) Lipsa locurilor de parcare în raport cu numărul de autovehicule;
- b) Utilizarea inefficientă a locurilor de parcare, în special în zona centrală, în sensul folosirii acestora de un număr redus de vehicule, care ocupa locurile respective pe o durată mare de timp;
- c) Existența unor locuri de parcare publice în lungul arterelor principale ale orașului, care reduc capacitatea de circulație a arterelor respective;
- d) Lipsa diversificării posibilităților de plată a parcarii, ceea ce conduce la ineficiența încasării taxelor aferente serviciului;

Studiile de trafic evidențiază creșterea semnificativă a valorilor de trafic, nu numai pe trasa majoră, ci și pe drumurile de legătură, cele de importanță locală, care până acum nu au contat semnificativ în desfășurarea traficului, ca elemente componente ale grafului asociat rețelei.

O analiză succintă a evoluției matricelor de trafic și fluxuri de circulație făcută prin comparația rezultatelor a două studii de circulație realizate la distanța a 10 ani, măsurători de trafic pe secțiuni de drumuri, etc, relevă faptul că valorile de trafic sau dublat în prezent.

Din studii rezultă că un autoturism este în mișcare aproximativ 45 min/zi (valoare medie) în restul timpului acesta este staționar. Astfel staționările și parcarile în zonele centrale și în cartierele de locuit au devenit tot mai dificile. Drept urmare traficul rutier dinamic și cel staționar (parcarile și staționările) sunt într-o strânsă corelație cu interesele de deplasare și cu rețeaua rutieră a orașului (structură, stare, etc.).

Staționările pe locuri permise sau în cele nepermise au ca și consecințe:

- reducerea la cel puțin jumătate a capacității de circulație a drumului;
- scăderea vitezei medii de deplasare pe graful asociat rețelei de drumuri;
- creșterea parcursului mediu de deplasare;
- reducerea vitezei medii de deplasare a mijloacelor de transport în comun.

Creșterea urbanizării, a densității populației și a mobilității acestea conduce la apariția unor noi probleme de ordin economic, ecologic și de sănătate pentru orașe și locuitorii acestora, ca urmare a utilizării în mod excesiv a automobilelor, prin producerea de aglomerări și poluare. Oportunitatea oferită cetățenilor noilor state membre ale Uniunii Europene de a beneficia de automobile personale, precum și accelerarea acestei tendințe în urma investițiilor străine în aceste țări trebuie să fie compensate prin oferirea unor măsuri alternative cum este managementul mobilității.

Ținând cont de aceste aspecte se impune reglementarea sistemului de parcare a autovehiculelor în Municipiul Timisoara care să asigure eficient îndeplinirea tuturor obiectivelor pe care și le propune un sistem de parcare și de asemenea, să aibă efect direct sau indirect, asupra calitatii vietii si asupra calitatii mediului prin reducerea poluarii.

Propunerile de modificare și completare vizează, în principal, măsuri imediate care sunt necesare pentru a stopa evoluția unor fenomene. Aceste măsuri privesc modul în care se administrează locurile de staționare prin mijloace curente și au ca scop îmbunătățirea situației:

- reconfigurarea sistemului de parcare prin zonificarea acestuia pentru o mai bună administrare a locurilor de parcare existente pe raza municipiului și pentru crearea de venituri la bugetul local;
- utilizarea cât mai eficientă a locurilor de parcare existente;
- oferta de taxare prin mai multe mijloace de plată;
- înăsprirea legislației locale privind parcarile ilegale și angrenarea în aplicarea acestora a Poliției Locale.

Potrivit OG nr. 71/2002, **modalitățile prin care se poate realiza gestiunea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local** sunt: gestiunea directă și gestiunea delegată. Conform art. 11, *“(1) În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își*

asuma nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orășenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orășenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

(3) Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat menționați la alin. (2) se organizează și funcționează potrivit unui regulament de organizare și funcționare aprobat de consiliul local, consiliul județean și/sau de Consiliul General al Municipiului București, după caz, pe baza regulamentului-cadru de organizare și funcționare a operatorilor serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.”

Structura de specialitate din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara a întocmit un **studiu de fundamentare**, supus dezbaterii publice în data de 01.10.2021, ora 16,00, prin care, în considerarea art. 9 din O.G. nr. 71/2002, a prezentat analiza necesității și oportunității înființării serviciului public de administrare a parcarilor; evaluarea indicatorilor tehnico-economici; identificarea surselor de finanțare a serviciului; recomandare soluție optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciului.

Potrivit Studiului de fundamentare, obiectivele pe care trebuie să le atingă Serviciul public de administrare, întreținere și exploatare a locurilor de parcare publică din Municipiul Timișoara sunt următoarele:

- îmbunătățirea calității prestării serviciului public;
- realizarea unui raport optim calitate/cost pentru perioada de derulare a contractului de cooperare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract (structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale);
- garantarea permanenței în funcționare a acestui serviciu public;
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- creșterea gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului;
- nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor prin asigurarea unui standard unitar calitativ și uniform răspândit teritorial în comunitate;
- promovarea calității și eficienței serviciului;
- adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului;
- dezvoltarea durabilă a serviciului;
- gestionarea serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- promovarea programelor de dezvoltare a serviciului, pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- transparență, consultarea și antrenarea utilizatorilor serviciului, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu;
- adoptarea și implementarea unei politici coerente referitoare la parcuri, în vederea descurajării accesului auto și parcării în zona centrală, respectiv crearea unor zone diferite de taxare a parcarilor cu plată, în funcție de poziția acestora;
- promovarea utilizării intensive a transportului public și a soluțiilor alternative de mobilitate;
- reducerea poluării aerului, poluării fonice și creșterea calității vieții;
- implementarea sistemului integrat de management al parcarilor cu plată;

- crearea structurii de gestionare a serviciilor de taxare a parcarilor cu plata și a parcarilor de reședință și exploatarea eficientă a domeniului public;
- obținerea de venituri necesare construcției de noi locuri de parcare.

Eficiența serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a locurilor de parcare și staționare din municipiul Timișoara influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ-teritoriale. Calitatea acestuia ca și serviciu comunitar poate determina în mod cert creșterea nivelului de siguranță la nivel local, influențând direct calitatea vieții în oraș, prin asigurarea dreptului la mobilitate al fiecărui cetățean. La nivelul întregii țări s-a manifestat în ultimii ani o preocupare deosebită în privința optimizării acestui serviciu, fiind verificate constant opțiunile autorităților locale pentru implementarea unor sisteme complexe de gestiune a serviciului comunitar de utilitate publică pentru administrarea, întreținerea și exploatarea locurilor de parcare și staționare din Municipiul Timișoara.

Astfel, se propune ca activitatea de administrare, amenajare, organizare și exploatare a parcarilor, a locurilor publice de afișaj de pe raza unității administrativ-teritoriale Timișoara, precum și a ridicării, transportului și depozitării autovehiculelor abandonate, fără stăpân sau staționate neregulamentar pe raza unității administrativ-teritoriale Timișoara, să se realizeze prin intermediul unui serviciu public de interes local, cu caracter noneconomic de interes general, în modalitatea gestiunii directe. Potrivit art. 6 din OG nr. 71/2002, această activitate se va desfășura cu *“respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe:*

- a) securitatea serviciilor furnizate/prestate;*
- b) continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;*
- c) adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunităților locale;*
- d) accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea;*
- e) tariful echitabil al serviciilor furnizate/prestate;*
- f) consultarea locuitorilor cu privire la organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat.*

(3) Desfășurarea activităților edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, trebuie să asigure:

- a) satisfacerea cerințelor și nevoilor de utilitate publică ale comunităților locale și creșterea calității vieții;*
- b) administrarea și gestionarea infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale în interesul comunităților locale;*
- c) funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii edilitar-urbane aferente;*
- d) ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate;*
- e) crearea, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale, în corelare cu planurile și documentațiile de urbanism și amenajare a teritoriului;*
- f) descentralizarea serviciilor publice și aplicarea principiilor economiei de piață și ale liberei concurențe;*
- g) protejarea domeniului public și privat și punerea în valoare a acestuia;*
- h) protecția și conservarea mediului natural și construit, precum și a monumentelor și siturilor istorice și arhitectonice, în conformitate cu reglementările legale în vigoare;*
- i) protecția igienei și sănătății publice, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare.”*

Pe strazile din centrul orașului, parcare trebuie să fie administrată cu atenție pentru a asigura un echilibru între cererea de parcare, vizibilitate și confort.

În conformitate cu prevederile OG nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, autoritățile administrației publice locale au inițiativa și adoptă hotărâri referitoare la dezvoltarea și modernizarea infrastructurii edilitar-urbane existente. De asemenea, în baza art. 128 alin. (1) din OUG nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, autoritățile administrației publice locale au obligația de a asigura desfășurarea fluentă

și în siguranță a circulației rutiere și au atribuții în stabilirea reglementărilor referitoare la regimul de acces și circulație, staționare și parcare pentru diferite categorii de vehicule.

Având în vedere faptul că Regulamentul de funcționare a sistemului de parcare a autovehiculelor în sistem TIMPARK în Municipiul Timișoara aprobat în anul 2013 a suferit modificări și completări numeroase se impune aprobarea unui nou Regulament și încetarea aplicabilității Hotărârii Consiliului Local nr. 63/26.02.2013 începând cu data înființării noului serviciu public.

În municipiul Timișoara, ca de altfel și în celelalte mari orașe ale României sau ale Europei, sistemul de parcare reprezintă o problemă urbană majoră, în special în zonele rezidențiale și în centrele orașelor.

Astfel s-a elaborat un nou Regulament care tinde la decongestionarea domeniului public - în zonele aglomerate ale orașului sau care trebuie ocrotite de poluare exagerată, și s-a vizat, în esență, ca principiile și politicile directoare ale acestui sistem să asigure un sistem performant de gestionare a cererii și ofertei de parcare.

Prin Regulament se asigura:

- un nivel de control mai mare asupra sistemului de parcare, ca urmare a expansiunii îngrijorătoare a nivelului de utilizare a autoturismului individual și a cotelor alarmante ale traficului auto înregistrat în oraș, situație ce a propulsat congestia traficului și poluarea orașului, în special în zonele dens populate, dar cu precădere în zona centrală a municipiului Timișoara, și nu în ultimul rând în cartiere (în special după orele 17,00).

- numărul posesorilor de autoturisme este într-o continuă creștere, ceea ce duce și la creșterea presiunii pe spațiile de parcare din locațiile existente și din noile dezvoltări, acestea din urmă neputând rezista impactului rezultat din generarea deplasărilor cu autoturismul, care și-a atins și deseori și-a depășit capacitatea.

- promovarea pe scară largă a unei mobilități durabile, prin încurajarea transferului modal și utilizarea unor forme de deplasare alternativă, autoturismului personal pentru călătoriile zilnice.

- facilitățile de parcare, indiferent de tip, trebuie să includă și locuri de parcare rezervate persoanelor cu handicap;

- gestionarea disponibilității stocului de locuri de parcare pentru rezidenți reprezintă un obiectiv cheie, prin implementarea unei strategii de eliberarea spațiilor de parcare/staționare, și acordarea de acces preferențial la parcare pe locurile destinate și tarife reduse pentru rezidenți, raportat la celelalte tipuri de abonament.

- gestionarea zonelor de parcare rezidențială, cu acces limitat altor grupe de utilizatori la aceste locuri de parcare (doar într-un anumit interval orar, respectiv între orele 08,00 - 17,00).

Regulamentul urmează a fi pus în aplicare de noul serviciu public înființat, respectiv Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara – TIMPARK. Până la preluarea în totalitate a atribuțiilor, respectiv în perioada 01.01.2022 – 28.02.2022, preluarea care va fi de durată (transferul angajaților de la Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA la nou serviciu public înființat; aplicarea noilor indicatoare de semnalizare și tablițe adiționale, etc.), se vor aplica tarifele în vigoare la data prezentului.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciez că proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de funcționare a sistemului de parcare a autovehiculelor în Municipiul Timișoara îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.

**VICEPRIMAR,
RUBEN LAȚCĂU**

**ȘEF SERVICIU D.P.P.C.A.A.,
IOAN GANCIOV**