



ROMÂNIA
JUDEȚUL TIMIȘ
MUNICIPIUL TIMIȘOARA
DIRECȚIA CALITATEA VIETII
SERVICIUL PROTECȚIE MEDIU
COMPARTIMENT PROTECȚIA ANIMALELOR
SC2022- 9284/15.04.2022

APROBAT
PRIMAR
DOMINIC FRITZ

STUDIU DE FUNDAMENTARE

privind alegerea soluției pentru ”delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare”

Cap.I. INTRODUCERE

I.1 Scopul Studiului de Fundamentare

Scopul Studiului de Fundamentare îl reprezintă alegerea celui mai bun mod de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare.

I.2 Procesul de luare a deciziilor

Acest studiu întocmit de Serviciul Protecție Mediu-Compartiment Protecția Animalelor se supune spre dezbateră și aprobare în Consiliul Local al Municipiului Timișoara.

I.3 Structură și conținut

Aspecte generale

Obiective și cerințe

Descriere

Analiza părților interesate

Relația proiectului cu politicile publice relevante

Fezabilitatea tehnică

Informații tehnice generale

Evoluția activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare din anul 2019 până în prezent

Standarde de performanță tehnică și specificații tehnice de calitate

Stabilirea necesarului de utilaje, echipamente și forță umană

Starea tehnică a facilităților existente

Utilități disponibile și necesare

Fezabilitatea economică

Fezabilitatea financiară

Accesibilitatea achiziției

Durata contractului

Aspecte referitoare la mediu

Aspecte sociale

Aspecte instituționale

Concluzii

Cap.II. ASPECTE GENERALE ALE STUDIULUI

2.1 Obiectivele și cerințele studiului

Prin prezentul studiu, autoritatea publică locală urmărește să se realizeze următoarele obiective și cerințe:

- Furnizarea unor servicii publice eficiente și de calitate
- Securitatea serviciilor furnizate
- Protecția sănătății populației
- Reponsabilitatea față de cetățeni
- Conservarea și protecția mediului înconjurător
- Utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare.

2.2 Descrierea studiului

2.2.1. Prezentare generală

Primăria Municipiului Timișoara, prin activitățile derulate, s-a implicat în ultimii ani într-un amplu program de identificare, colectare, transport și neutralizare a cadavrelor de animale din toate cartierele orașului. Acțiunea de colectare a cadavrelor se desfășoară pe domeniul public de pe raza Municipiului Timișoara, considerată mare aglomerare urbană și pol de creștere, ce reprezintă o importanță deosebită sub aspect epidemiologic, dar și un risc crescut, dacă nu sunt respectate anumite măsuri de protecție a cetățenilor, animalelor și a mediului. O parte din măsurile ce trebuie respectate sunt prevăzute în actele normative specifice, iar altele țin de competența profesională și de conștiinciozitatea operatorilor.

Din analiza modului în care au fost efectuate acțiunile de identificare și colectare a cadavrelor în ultimii ani s-a constatat că pe raza Municipiului Timișoara, rezultă adesea cadavre de animale de diferite specii, dar mai ales de câini, pisici, cabaline, bovine și păsări ca urmare a accidentelor de circulație, sau de altă natură sau din moartea naturală a animalelor fără stăpân și a celor rătăcite, ca urmare a nesupravegherii acestora.

Colectarea și neutralizarea tuturor cadavrelor și a resturilor organice prezintă o importanță deosebită sub aspect igienico-sanitar, activitate ce trebuie să se facă operativ și în condiții de siguranță deplină.

Cadavrele, pot proveni în urma evoluției unor boli infecțioase sau parazitare, ce conțin agenții etiologici ai acestor boli. În toate cazurile, chiar și atunci când cauza morții a fost de altă natură, neinfecțioasă, cadavrele și resturile organice constituie un suport nutritiv pentru înmulțirea microorganismelor saprofite și epifite și a vectorilor de boli (insecte și rozătoare). În plus, cadavrele și resturile de origine animală, prin descompunere, emană produși volatili cu miros dezagreabil și afectează mediul înconjurător și confortul olfactiv al cetățenilor.

2.2.2. Cadrul legal

Acest studiu este realizat în conformitate cu următoarele acte normative:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Hotărârea de Guvern nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Legea nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată și actualizată;
- Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată și actualizată;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului;
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației;
- Ordinul nr. 79 din 6 iunie 2019 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare privind procedura de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară a unităților din domeniul subproduselor de origine animală și produselor derivate care nu sunt destinate consumului

uman și pentru modificarea și completarea Ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 96/2014 privind aprobarea tarifelor aplicabile în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor;

- Ordonanța nr. 24 /2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

2.2.3.Descrierea activităților

Consiliul Local al Municipiului Timișoara este responsabil de colectarea cadavrelor de animale de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare. Studiul privind delegarea gestiunii serviciilor specificate mai sus, urmărește să se realizeze în condiții de calitate, la standarde europene. Pentru această activitate se va organiza o procedură distinctă față de activitatea de deratizare, dezinfecție, dezinsecție și cea de salubritate prin atribuirea unui contract de delegare a gestiunii activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare.

Prestarea serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare cuprinde următoarele operații:

- Colectarea cadavrelor de animale de pe domeniul public (identificare, colectare, încărcare, transport);
- Depozitarea cadavrelor de animale în cameră frigorifică până la incinerare;
- Neutralizarea cadavrelor de animale prin incinerare într-un incinerator autorizat (greutatea totală a cadavrelor colectate în kg).

Colectarea cadavrelor de animale de pe domeniul public (identificare, colectare, încărcare, transport) se face astfel: după identificarea cadavrelor de animale, persoana care efectuează această lucrare completează Fișa de identificare a cadavrelor modelul conform Anexei nr.1 la Caietul de Sarcini pentru cele identificate pe domeniul public al municipiului. Operatorul are permisiunea de a colecta cadavrele animalelor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare în condițiile legii. Operatorul va colecta de pe domeniul public atât cadavrele animalelor de talie mică (ex.păsări, pisici, câini, etc.), cât și animalelor de talie mare (ex. cabaline, ovine, bovine, etc.). Cadavrele de animale colectate de pe domeniul public vor fi colectate și transportate în mijloace auto autorizate special amenajate în acest scop înscrispionate, care îndeplinesc condițiile impuse de legislația în vigoare și vor fi predate unității de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, în aria administrativ-teritorială a Municipiului Timișoara, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, iar înregistrarea datelor se va face conform legislației sanitar veterinară în vigoare. Cadavrele animalelor de pe domeniul public vor fi ridicate în termen de maximum 2 ore de la semnalarea existenței acestora de către populație, reprezentanți ai agenților economici sau ai instituțiilor publice, inclusiv în cazul autosesizării ca urmare a activității curente de salubritate.

Depozitarea cadavrelor de animale colectate până la neutralizarea acestora prin incinerare se face în cameră sau depozit frigorific la incinerare. Evidențele și înregistrările în acest sens, se fac conform legislației sanitar veterinară în vigoare.

Neutralizarea cadavrelor de animale prin incinerare într-un incinerator autorizat este activitatea de ecarisare a deșeurilor de origine animală, urmată de incinerarea acestora prin transformarea lor în produse stabile biologic, nepericuloase pentru mediul înconjurător, animale sau om. Evidențele și înregistrările în acest sens, se fac conform legislației sanitar veterinară în vigoare.

Documentele de înregistrare și evidențele necesare sunt cele specifice activității de colectare, transport și neutralizare a deșeurilor de origine animală.

Tarifele practicate pentru aceste activități sunt cele prezentate în Oferta de Tarife conform Anexei nr. 1 parte integrantă din contractul de delegare a gestiunii.

2.3 Analiza părților interesate

Autoritatea publică locală în calitate de autoritate contractantă, urmărește ca utilizatorii (persoane fizice, asociații de proprietari, agenți economici, instituții publice, etc.) să beneficieze de un serviciu care să corespundă condițiilor minime prevăzute în Regulamentul de salubritate al municipiului Timișoara, în legislația în domeniu și în normele europene privind creșterea standardului de calitate în executarea activităților descrise mai sus.

Alte părți interesate sunt autoritățile de reglementare, după cum urmează: Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, Agenția Națională pentru Achiziții Publice, Garda Națională de Mediu – Comisariatul Județean Timiș, Agenția pentru Protecția Mediului Timiș, Agenția Națională de Administrare Fiscală - Direcția Generală Regională a Finanțelor Publice, Direcția de Sănătate Publică Timiș, Direcția Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor Timiș.

2.4. Relația proiectului cu politicile publice relevante

Modul de organizare și funcționare a activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalații de neutralizare trebuie să se realizeze pe baza următoarelor principii:

- a) protejarea sănătății populației;
- b) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- c) asigurarea calității și continuității serviciului;
- d) responsabilitatea față de cetățeni;
- e) tariful echitabil, corelat cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- f) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- g) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- h) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a municipiului;
- i) securitatea serviciului;
- j) dezvoltarea durabilă.

Cap. III. FEZABILITATEA TEHNICĂ A PROIECTULUI

3.1. Informații tehnice generale

Serviciul de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, trebuie să asigure prestarea serviciului în regim de continuitate pentru toți utilizatorii din aria de acoperire, cu respectarea condițiilor tehnice specifice fiecărei activități.

Operatorul va prezenta în documentația de ofertă tehnică concepția proprie privind modalitatea de organizare și funcționare a activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara: colectare (identificare, colectare, încărcare, transport); depozitarea/zi în cameră frigorifică până la incinerare; neutralizarea cadavrelor de animale prin incinerare într-un incinerator autorizat, cu referire la autovehiculele din dotare folosite, la modul de asigurare a coeficientului de utilizare a acestora, facilitățile oferite, etc.

Operatorul activității serviciului de salubritate pentru colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, va asigura:

- a) respectarea legislației, normelor, prescripțiilor și regulamentelor privind igiena muncii, protecția muncii, gospodărirea apelor, protecția mediului, prevenirea și combaterea incendiilor;
- b) respectarea indicatorilor de performanță și calitate stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii sau prin hotărârea de dare în administrare a serviciului și precizați în Regulamentul serviciului de salubritate a Municipiului Timișoara;
- c) furnizarea către autoritatea administrației publice locale, respectiv A.N.R.S.C., a informațiilor solicitate și accesul la documentațiile și la actele individuale pe baza cărora prestează serviciul de salubritate, în condițiile legii;

- d) respectarea angajamentelor luate prin contractul de prestare a activității;
- e) prestarea serviciului pe raza unității administrativ - teritoriale pentru care are hotărâre de dare în administrare sau contract de delegare a gestiunii privind colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public;
- f) aplicarea de metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare;
- g) dotarea cu mijloace de realizare a colectării cadavrelor animalelor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara, etanșe și adecvate în conformitate cu legislația în vigoare;
- h) mijloacele de transport pe care le au în dotare să fie autorizate conform legislației în vigoare;
- i) personalizarea autovehiculelor care transportă cadavre de animale;
- j) realizarea unui sistem de evidență a sesizărilor și reclamațiilor și de rezolvare operativă a acestora;
- k) întocmirea și păstrarea unei evidențe a gestiunii deșeurilor și raportarea periodică a situației autorităților competente, conform reglementărilor în vigoare;
- l) personalul necesar pentru prestarea activității asumate prin contract;
- m) conducerea operativă prin dispecerat și asigurarea mijloacelor tehnice și a personalului de intervenție;
- n) o dotare proprie cu mașini și echipamente specifice necesare pentru prestarea activității în condițiile stabilite prin contract;
- o) dispunerea de o cameră frigorifică sau spații de depozitare frigorifice, destinate depozitării temporare a cadavrelor până la momentul predării/neutralizării acestora;
- p) dispunerea de un incinerator, autorizat în condițiile legii, pentru neutralizarea cadavrelor animalelor colectate de pe domeniul public al Municipiului Timișoara sau să dețină contract având ca obiect neutralizarea cadavrelor animalelor colectate de pe domeniul public cu un operator autorizat;
- q) executarea serviciului prevăzute în contract cu profesionalism și promptitudine conform normativelor din caietul de sarcini;
- r) supravegherea prestarea serviciilor, să asigure resursele umane, materiale, instalații, echipamentele necesare și produsele aferente serviciului contractate;
- s) alte condiții specifice stabilite de autoritatea administrației publice locale.

Autovehiculele și containerele destinate transportului cadavrelor animalelor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara trebuie dezinfectate după fiecare transport în parte în locurile special amenajate pentru această operație, iar înregistrarea datelor se va face conform legislației sanitar veterinară în vigoare.

Personalul trebuie să utilizeze echipament de protecție și să fie dotat cu mijloace corespunzătoare astfel încât să nu vină în contact direct cu cadavrele animalelor colectate.

Personalul trebuie să aibă aviz medical prin care să se confirme că sunt îndeplinite condițiile necesare, inclusiv vaccinarea, dacă este cazul, pentru prestarea acestei activități.

Se interzice abandonarea, îngroparea sau depozitarea deșeurilor de origine animală în alte condiții decât cele stabilite de legislația în vigoare.

Obligațiile și răspunderile personalului operativ al operatorului sunt cuprinse în Regulamentul Serviciului de Salubritate a Municipiului Timișoara, anexă la caietul de sarcini.

Fiind o activitate cu impact asupra mediului este necesar ca aceasta să se organizeze și desfășoare în condiții de protecție a mediului, ofertantul trebuie să dețină :

- Autorizației de Mediu eliberată de Agenția Regională pentru Protecția Mediului, valabilă la data limită de depunere a ofertelor, conform prevederilor Anexei 1 (Lista activităților supuse procedurii de emitere a autorizației de mediu) la Ordinului nr. 1.798 din 19 noiembrie 2007 actualizată, pentru aprobarea Procedurii de emitere a Autorizației de mediu cu modificările și completările ulterioare. Se va face dovada existenței Autorizației de Mediu conform art. 2, pc. 9 din OUG195/2005 actualizată, privind protecția mediului; art.2 alin1. Lit. a) și art.5 alin. 1 din Ordonanța din 24 august 2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, în termen de valabilitate la data depunerii ofertelor.

- Autorizație Sanitar Veterinară pentru activitatea de colectare a deșeurilor nepericuloase tratate și eliminarea acestora în conformitate cu prevederile art. 18 alin. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor.
- Operatorul va deține instalații de incinerare a cadavrelor de animale, autorizate din punct de vedere al protecției mediului și sanitar veterinar, sau va avea un contract pentru neutralizarea cadavrelor cu o societate acreditată și autorizată în acest sens.
- Ofertantul va prezenta documente/certificate emise de organisme independente, prin care se atestă respectarea de către ofertant a standardelor de asigurare a calității pentru execuția de lucrări similare cu cele care fac obiectul contractului, conform:
 - Sistemului de management al calității SR EN ISO 9001
 - Sistemului de management de mediu SR EN ISO 14001

sau echivalent, sau să facă dovada că asigură un nivel corespunzător al calității.

Se acceptă și declarație pe propria răspundere că la data începerii licitației ofertantul este în curs de implementare a unui astfel de sistem echivalent pentru fiecare din cele trei solicitări menționate mai sus;

3.2. Evoluția activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, din anul 2019 și până în prezent

În anul 2019, în urma licitației publice deschise, Primăria Municipiului Timișoara a delegat gestiunea prin concesiune pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare.

Cantitatea estimată anual raportată la nivelul anilor 2019, 2020, 2021 a fost în medie după cum urmează:

1. În anul 2019 au fost ridicate de pe domeniul public al Municipiului Timișoara, un număr de 512 cadavre și au fost recepționate situații de lucrări în valoare de 67.659,78 lei fără TVA, rezultând o valoare medie/cap cadavru egal cu 132,14 lei fără TVA, care cuprinde colectarea, depozitarea și neutralizarea cadavrelor de animale și a deșeurilor de origine animală.
2. În anul 2020 în perioada derulării contractului cu nr.77/04.05.2020 (Mai 2020-Aprilie 2021) au fost ecarisate un număr de 458 cadavre de animale, însumând 12.479 kg și au fost recepționate situații de lucrări în valoare de 60.748,60 lei fără TVA, rezultând un tarif mediu de 132,63 lei fără TVA, care cuprinde colectarea, depozitarea și neutralizarea cadavrelor de animale și a deșeurilor de origine animală.
3. În anul 2021 în perioada derulării contractului cu nr.44/21.05.2021 (Mai 2021-Ianuarie 2022) au fost ecarisate un număr de 374 cadavre de animale, însumând 9.161 kg și au fost recepționate situații de lucrări în valoare de 45.605,51 lei fără TVA, rezultând un tarif mediu de 121,93 lei fără TVA, care cuprinde colectarea, depozitarea și neutralizarea cadavrelor de animale și a deșeurilor de origine animală.

În general se colectează și se transportă cadavre de animale mici de pe domeniul (caini, pisici, gaini, rozatoare etc), având greutatea medie cuprinsă între 5-25 kg. Numarul lor în medie este de 42 pe luna.

Activitatea de colectare a cadavrelor de animale mari (bovine, ovine, caprine, cabaline) existente pe domeniul public este ocazională, frecvența acestora fiind de 1, 2 buc. la 3 luni, în special cabaline, greutatea lor medie fiind de ~ 500 kg/buc.

3.3. Standarde de performanță tehnică și specificații tehnice de calitate

Indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalații de neutralizare.

Indicatorii de performanță asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească activitatea de mai sus, avându-se în vedere:

- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;

- atingerea obiectivelor și ȋntelilor pentru care autoritatea administraȋiei publice locale este responsabilă ;
- respectarea reglementărilor specifice din domeniul protecȋiei mediului și al sănătăȋii populaȋiei;
- implementarea unor sisteme de management al calității, al mediului și al sănătăȋii și securității muncii.

Indicatorii de performanȋă pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unităȋile de ecarisaj sau către instalaȋii de neutralizare se referă la:

- măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- soluȋionarea în timp util a reclamaȋiilor utilizatorilor referitoare la acest serviciu.

În vederea urmării și respectării indicatorilor de performanȋă, operatorul activității de colectare a cadavrelor de animale de pe domeniul public și predarea acestora către unităȋile de ecarisaj sau către instalaȋii de neutralizare trebuie sa asigure:

- gestionarea serviciilor conform prevederilor contractuale;
- înregistrarea activității privind măsurarea prestaȋiilor, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- înregistrarea reclamaȋiilor și sesizărilor și modul de soluȋionare a acestora.

3.4. Stabilirea necesarului de utilaje, echipamente și forȋa umană

3.4.1. Resurse necesare

Operatorul va deȋine următoarele dotări minime necesare:

- Operatorul va dispune de un parc de mijloace de transport - minim 2 (două) autovehicule, din care:
 - 1 (un) autovehicul pentru manipularea cadavrelor și deșeurilor de origine animalieră ce nu sunt destinate consumului uman, autorizat sanitar-veterinar în acest sens.
 - 1 (un) autovehicul destinat activității de control recepȋiei, verificări.
- Se va face dovada deȋinerii mijloacelor de transport menȋionate (proprietate, leasing sau închiriere).
- Spaȋii frigorifice pentru depozitarea cadavrelor de animale până la incinerare sau predarea acestora către societatea cu care a încheiat un contract în vederea neutralizării acestora;
- Instalaȋii de incinerare a cadavrelor de animale, autorizate din punct de vedere al protecȋiei mediului și sanitar veterinar, sau deȋinerea unui contract pentru neutralizarea cadavrelor cu o societate acreditată și autorizată în acest sens.
- Cântar cu masa minimă 100 kg pentru cântărirea cadavrelor de animale, omologat și verificat metrologic.

Operatorul își va dimensiona personalul, parcul auto și echipamentele pentru prestarea activității în funcȋie de volumul de lucrări.

Operatorul răspunde de buna desfășurare a prestaȋiei, garantează material și financiar și răspunde pecuniar de calitatea și cantităȋile stabilite prin programul de prestaȋie conform sesizărilor înregistrate.

Operatorul va asigura permanent serviciului de specialitate din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara, un autovehicul pentru controlul prestaȋiilor.

Cap. IV. FEZABILITATEA ECONOMICĂ

Activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara și predarea acestora unităȋilor de ecarisaj sau către instalaȋiile de neutralizare, se va organiza și va funcȋiona având în vedere să se realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare de gestiune și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

Tarifele sunt cele prezentate în *Oferta de Tarife* conform **Anexei nr. 1** parte integrantă din Contractul de delegarea a gestiuni.

Structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale.

Tarifele percepute de operator, vor fi aprobate prin Hotărâre a Consiliului Local, pe baza fundamentării propuse de operator și avizate de serviciul de specialitate din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara. Tarifele sunt ferme, în lei, pentru o perioadă de 12 luni.

Tarifele pentru fiecare activitate vor avea incluse toate taxele (cheltuielile de transport, cheltuielile de depozitare, cheltuielile de personal sau alte taxe ocazionate de prestarea activităților conform caietului de sarcini, alte costuri și componente de costuri).

În perioada 2019 până în prezent pentru concesionarea serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare au fost înregistrate următoarele cheltuieli:

- Pe parcursul anului 2019 au fost recepționate situații de lucrări în valoare de 67.659,78 lei fără TVA;
- Pe perioada derulării contractului cu nr.77/04.05.2020 (Mai 2020-Aprilie 2021) au fost recepționate situații de lucrări în valoare de 60.748,60 lei fără TVA.
- Pe perioada derulării contractului cu nr.44/21.05.2021 (Mai 2021-Ianuarie 2022) au fost recepționate situații de lucrări în valoare de 45.605,51 lei fără TVA.

Cap. V. FEZABILITATEA FINANCIARĂ

5.1. Accesibilitatea gestiunii delegate a activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare

Activitatea de colectare a cadavrelor de animale de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare face parte din serviciul de salubritate, conform Legii nr.101/2006 republicată.

În conformitate cu Art. 12 alin. (1) „*gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, prin următoarele modalități:*

- a) Gestiune directă;*
- b) Gestiune delegată.”*

În tabelul de mai jos sunt prezentate avantajele și dezavantajele privind gestiunea directă și cea delegată:

Colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare		
	GESTIUNEA DIRECTĂ	GESTIUNEA INDIRECTĂ SAU DELEGATĂ
AVANTAJE		Parametrii serviciului și necesarul de investiții pentru realizarea activității vor fi clar definite prin contract, cu mecanisme ce impun ca riscurile de execuție și exploatare să fie la operator. Municipiul Timișoara transfera sarcina investițiilor în activitate – potențial – finanțării către operatorul pentru partea ce îi revine. Municipiul Timișoara are calitatea de reglementant/supervisor conform cerințelor impuse operatorului în contract. Municipiul Timișoara va avea dreptul la controlul final asupra derulării serviciului,

		avand posibilitatea de a desființa delegarea de gestiune în cazul în care operatorul are activitatea defectuoasă și care persistă – clauze de penalizare si rezilire în contract.
DEZAVANTAJE	Ritm lent al investițiilor, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare și sumele puse la dispoziție de ordonatorul de credite. Creșterea numărului de personal din cadrul instituției care se află în subordinea Consiliului Local al Municipiului Timișoara, personal care să se ocupe de serviciul respectiv. Achiziționarea de autovehicule, utilaje si dotări specializate, necesare realizarii serviciului. Imposibilitatea preluării acestui serviciu, neputând crește numărul de personal calificat.	

5.1.1. Analiza de risc

Managementul riscului presupune următoarele etape:

- identificarea riscului – se realizează prin întocmirea unor liste de control;
- analiza de risc – utilizează metode ca: determinarea valorii așteptate, simularea Monte Carlo și arborii decizionali;
- reacția la risc – cuprinde măsuri și acțiuni pentru diminuarea, eliminarea sau repartizarea riscului.

Numim risc nesiguranța asociată oricarui rezultat. Nesiguranța se poate referi la probabilitatea apariției unui eveniment, la efectele unui eveniment în cazul în care acesta se produce.

Riscul apare atunci când:

- un eveniment este cunoscut, dar apariția evenimentului este nesigură, iar efectul acestuia este incert;
- un eveniment se produce sigur, dar rezultatul este nesigur.

A. Identificarea riscului

Pentru identificarea riscului se va realiza matricea de evoluție a riscurilor.

B. Analiza riscului

Aceasta etapă este utilă în determinarea priorităților în alocarea resurselor pentru controlul și finanțarea riscului. Estimarea riscului presupune conceperea unor metode de măsurare a importanței riscului.

C. Reacția la risc

Tehnici de control

- Estimarea riscului – schimbarea planului de management cu scopul eliminării apariției riscului;
- Transferul riscului - împărțirea impactului negativ al riscului cu o terță parte (contracte de asigurare, garanții);
- Reducerea riscului – tehnici care reduc probabilitatea și sau impact negativ al riscului;
- Planul de contingență – planuri de rezervă care vor fi puse în aplicare în momentul apariției riscului.

5.1.2. Matricea riscurilor

În conformitate cu Legea nr.51/2006, Art.29, alin.(8): „contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) Contract de concesiune de servicii;
- b) Contract de achiziție publică de servicii.”

Matricea riscurilor pentru achiziția publică a activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare:

1	2	3	4			5
Nr. crt.	Categoria de risc	Descrierea riscului	Alocare			Consecințe / managementul riscului
			Autoritatea contractantă	Impartita	Concesionara	
Riscuri de proiectare/autorizare						
1	Întârzieri în obținerea avizelor/ autorizațiilor pentru prestarea serviciilor	Nu pot fi obținute toate aprobările necesare sau sunt înregistrate întârzieri în obținerea acestora pentru serviciile de colectare, transport și neutralizare cadavre de animale de pe domeniul public			x	Întârzieri în începerea prestării serviciilor.
Riscuri de finanțare a serviciilor						
2	Indisponibilitatea finanțării	Concesionarul nu este capabil să asigure resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut.			x	Lipsa finanțării pentru continuarea prestării serviciilor
3	Modificări ale dobânzilor	Ratele dobânzilor sunt supuse schimbărilor, modificând astfel termenii financiari ai ofertei.			x	Creștere/scădere a costurilor serviciilor.
4	Finanțare suplimentară	Datorita schimbărilor de legislație, de politică sau de altă natură, sunt necesare finanțări suplimentare pentru prestarea serviciilor.		x		Concesionarul nu poate suporta financiar costurile schimbării.
5	Modificări în sistemul de taxe și impozite	Pe parcursul implementării proiectului, sistemul de impozitare se poate schimba în defavoarea concesionarului.			x	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale concesionarului.
Riscuri aferente cererii si veniturilor						
6	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale care conduc			x	Venituri sub previziunile finaciare anterioare.

		la reducerea cererii pentru prestațiile contractate.				
7	Schimbări majore ale inflației	Rata actuala a inflației va depăși rata previzionată a inflației			x	Depășirea costurilor de prestare a serviciilor.
Riscuri legislative/politice						
8	Schimbări legislative/politice specifice	Schimbare legislativă și/sau a politicii concedentului care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv serviciului, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea concesionarului.		x		O creștere semnificativă în costurile operaționale ale concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări.
9	Schimbări legislative/politice generale	Schimbare legislativă și/sau a politicii concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este generală în aplicarea sa, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea concesionarului.		x		O creștere semnificativă în costurile operaționale ale concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări.
Riscuri naturale						
10	Forța majoră	Forța majoră așa cum este definită prin lege împiedică executarea contractului.		x		Distrugerea sau deteriorarea activelor aferente proiectului.
Riscuri de operare						
11	Resurse de intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât cele estimate inițial, nu au calitatea corespunzătoare sau nu sunt disponibile în cantități suficiente.			x	Creșteri ale costurilor și în unele cazuri efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului.
12	Risc de disponibilitate general	Lucrările și serviciile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate sau nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate prevăzute în contract.			x	Întârzieri importante în prestarea serviciului.
13	Capacitate de	Concesionarul nu își			x	Serviciile care

	management	poate îndeplini obligațiile conform contractului.				fac obiectul contractului nu sunt furnizate sau sunt furnizate necorespunzător
14	Condiții neprevăzute	Condiții neprevăzute cauzează costuri mai mari pentru prestarea serviciului.			x	Creșteri de cost și efecte negative asupra calității serviciilor furnizate.
15	Litigii de muncă/personal insuficient calificat	Lipsa personalului calificat pentru prestarea serviciului			x	Întârziere în prestarea serviciului și creșterea costurilor
Alte riscuri						
16	Creșterea costurilor cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu personalul ca urmare a modificărilor legislative ulterioare aprobării contractului.			x	Concesionarul este obligat să ia în calcul toate creșterile de costuri cu personalul la momentul încheierii contractului.
17	Creșterea costurilor cu prestarea serviciului	Depășirea costurilor cu realizarea serviciului			x	Concesionarul este obligat să ia în calcul toate creșterile de costuri cu prestarea serviciului la momentul încheierii contractului.
18	Aspecte privind protecția mediului	Nu se respectă cerințele privind protecția mediului și nu se realizează monitorizarea efectelor semnificative asupra mediului.			x	Rezilierea concesiunii.
19	Furtul sau distrugerea	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje.			x	Costuri mai mari de întreținere și exploatare.
20	Accidente de muncă	Accidente de muncă în timpul prestării serviciului.			x	Neefectuarea în condiții optime a serviciului.
21	Servicii efectuate necorespunzător	Servicii nefinalizate, incomplete, parțiale sau necorespunzătoare din punct de vedere calitativ.			x	Neefectuarea în condiții optime a serviciului va duce la costuri suplimentare, iar lucrările vor fi refăcute pe cheltuiala

						concesionarului.
22	Condiții meteo nefavorabile	Condițiile meteo nefavorabile împiedică prestarea serviciului			x	Întârziere în prestarea serviciului.

Autoritatea contractantă $200 : 22 = 9,09 \%$

Prestator $2000 : 22 = 90,91 \%$

Matricea riscurilor pentru concesionarea activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare

1	2	3	4			5
Nr. crt.	Categoria de risc	Descrierea riscului	Alocare			Consecințe / managementul riscului
			Autoritatea contractantă	Impărțită	Concesionar	
Riscuri de proiectare/autorizare						
1	Întârzieri în obținerea avizelor / autorizațiilor pentru prestarea serviciilor	Nu pot fi obținute toate aprobările necesare sau sunt înregistrate întârzieri în obținerea acestora pentru serviciile de colectare, transport și neutralizare cadavre de animale de pe domeniul public			x	Întârzieri în începerea prestării serviciilor.
Riscuri de finanțare a serviciilor						
2	Indisponibilitatea finanțării	Concesionarul nu este capabil să asigure resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut.		x		Lipsa finanțării pentru continuarea prestării serviciilor
3	Modificări ale dobânzilor	Ratele dobânzilor sunt supuse schimbărilor, modificând astfel termenii financiari ai ofertei.		x		Creștere/scădere a costurilor serviciilor.
4	Finanțare suplimentară	Datorită schimbărilor de legislație, de politică sau de altă natură, sunt necesare finanțări suplimentare pentru prestarea serviciilor.		x		Concesionarul nu poate suporta financiar costurile schimbării.
5	Modificări în sistemul de taxe și impozite	Pe parcursul implementării proiectului, sistemul de impozitare se poate schimba în defavoarea concesionarului.		x		Impact negativ asupra veniturilor financiare ale concesionarului.
Riscuri aferente cererii și veniturilor						
6	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în		x		Venituri sub previziunile finaciare anterioare.

		condițiile economice generale care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate.				
7	Schimbări majore ale inflației	Rata actuala a inflației va depăși rata previzionată a inflației		x		Depășirea costurilor de prestare a serviciilor.
Riscuri legislative/politice						
8	Schimbări legislative/politice specifice	Schimbare legislativă și/sau a politicii concedentului care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv serviciului, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea concesionarului.		x		O creștere semnificativă în costurile operaționale ale concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări.
9	Schimbări legislative/politice generale	Schimbare legislativă și/sau a politicii concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este generală în aplicarea sa, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea concesionarului.		x		O creștere semnificativă în costurile operaționale ale concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări.
Riscuri naturale						
10	Forța majoră	Forța majoră așa cum este definită prin lege împiedică executarea contractului.		x		Distrugerea sau deteriorarea activelor aferente proiectului.
Riscuri de operare						
11	Resurse de intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât cele estimate inițial, nu au calitatea corespunzătoare sau nu sunt disponibile în cantități suficiente.			x	Creșteri ale costurilor și în unele cazuri efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului.
12	Risc de disponibilitate general	Lucrările și serviciile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate sau nu îndeplinesc specificațiile tehnice		x		Întârzieri importante în prestarea serviciului.

		de calitate prevăzute în contract.				
13	Capacitate de management	Concesionarul nu își poate îndeplini obligațiile conform contractului.			x	Serviciile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate sau sunt furnizate necorespunzător
14	Condiții neprevăzute	Condiții neprevăzute cauzează costuri mai mari pentru prestarea serviciului.		x		Creșteri de cost și efecte negative asupra calității serviciilor furnizate.
15	Litigii de muncă/personal insuficient calificat	Lipsa personalului calificat pentru prestarea serviciului			x	Întârziere în prestarea serviciului și creșterea costurilor
Alte riscuri						
16	Creșterea costurilor cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu personalul ca urmare a modificărilor legislative ulterioare aprobării contractului.		x		Concesionarul este obligat să ia în calcul toate creșterile de costuri cu personalul la momentul încheierii contractului.
17	Creșterea costurilor cu prestarea serviciului	Depășirea costurilor cu realizarea serviciului		x		Concesionarul este obligat să ia în calcul toate creșterile de costuri cu prestarea serviciului la momentul încheierii contractului.
18	Aspecte privind protecția mediului	Nu se respectă cerințele privind protecția mediului și nu se realizează monitorizarea efectelor semnificative asupra mediului.			x	Rezilierea concesiunii.
19	Furtul sau distrugerea	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje.			x	Costuri mai mari de întreținere și exploatare.
20	Accidente de munca	Accidente de munca în timpul prestării serviciului.			x	Neefectuarea în condiții optime a serviciului.
21	Servicii efectuate necorespunzător	Servicii nefinalizate, incomplete, parțiale sau necorespunzătoare			x	Neefectuarea în condiții optime a serviciului va

		din punct de vedere calitativ.				duce la costuri suplimentare, iar lucrările vor fi refăcute pe cheltuiala concesionarului.
22	Condiții meteo nefavorabile	Condițiile meteo nefavorabile împiedică prestarea serviciului		x		Întârziere în prestarea serviciului.

Autoritatea contractantă 700 : 22 = 31,82%

Prestator 1.500 : 22 = 68,18%

5.2. Durata propusă pentru delegarea serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare

- 3 ani în cazul delegării prin concesiune
- 2 ani în cazul delegării prin achiziție publică.

Concluzie

Alocarea riscurilor, așa cum este ea stabilită în studiul de fundamentare, nu este statică, trebuie să se bazeze pe scopul și constrângerile autorității contractante.

Așa cum sunt alocate riscurile în conformitate cu matricea riscurilor, atât pentru achiziție publică, cât și pentru concesiunea activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, se apreciază că este fezabil ca să se aplice gestiunea delegată prin achiziție publică a acestei activități.

În alocarea riscurilor în conformitate cu matricea riscurilor am ținut cont de durata propusă a contractului și anume 2 ani în cazul achiziției publice și 3 ani în cazul concesiunii. Astfel pe durata celor trei ani în cazul delegării prin concesiune posibilitatea apariției anumitor categorii de risc și instalarea efectelor acestora fiind mai probabilă.

În cazul achiziției publice, prețurile sunt fixe pe toată durata contractului.

Cap. VI. ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

Pe perioada derulării contractului de delegare operatorul va respecta și va lua măsurile necesare protejării mediului conform legislației specifice în vigoare.

Operatorul răspunde de activitățile prestate în fața organelor abilitate pe toată durata derulării contractului.

Conform O.U.G. nr. 195/30.12.2005 privind protecția mediului, aprobată prin Legea nr. 265/2006 cu modificările și completările ulterioare operatorul va:

- a) deține autorizație de mediu pentru activitățile cu impact semnificativ asupra mediului desfășurate;
- b) deține personal specializat cu protecția mediului;
- c) gestiona deșeurile colectate și rezultate din activitatea proprie, cu respectarea legislației specifice în vigoare în domeniul managementului deșeurilor;
- d) pune în exploatare instalații ale căror emisii nu depășesc valorile limită stabilite prin actele de reglementare.

CAP. VII. ASPECTELE SOCIALE

Aspectele sociale privind delegarea gestiunii activităților descrise mai sus comportă mai multe laturi legate de:

- personalul calificat/atestat ce deservește utilizatorul;
- asigurarea accesului facil al cetățenilor la servicii de calitate.

Obiectivele pe care trebuie să le atingă serviciul de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor, sunt următoarele:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) promovarea calității și eficiența serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor;
- c) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- d) protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației;
- e) gestionarea corespunzătoare a deșeurilor de origine animală;
- f) dezvoltarea și modernizarea infrastructurii bazei serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor;
- g) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică.
- h) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunităților locale;
- i) continuitatea serviciului.

Cap. VIII ASPECTE INSTITUȚIONALE

Având în vedere că riscurile vor fi preluate de către prestator considerăm oportună achiziția publică de servicii.

Procedurile se vor desfășura în condițiile aplicării Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și Hotărârea de Guvern nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Cap. IX. CONCLUZII PRIVIND SOLUȚIA OPTIMĂ DE DELEGARE PROPUȘĂ

Privind serviciul de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, se apreciază că gestiunea delegată prin achiziție directă corespunde nevoilor actuale ale comunității prin realizarea de servicii de calitate.

Durata contractului de delegare a serviciilor prin achiziție publică de servicii propusă este de 2 ani.

Se va realiza delegarea de gestiune prin achiziție publică de servicii, în conformitate cu Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, care constituie cea mai avantajoasă formă aleasă pentru activitățile de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara și predarea acestora unităților de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare.

p.ȘEF SERVICIU PROTECȚIE MEDIU
Victor Cătălin BIRDA

COMPARTIMENT PROTECȚIA ANIMALELOR
Consilier Antonela Mioara SÂRBU