



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind Acordul de Asociere încheiat în vederea achiziționării în comun a serviciilor de realizare a Studiului de Fezabilitate și a Studiului de Prefezabilitate (după caz) pentru obiectivul de investiție: "Reabilitare/Modernizare infrastructură feroviară Reșița Nord – Timișoara Nord cu extensie Voiteni – Stamora Moravița – frontieră" între Municipiul Reșița, Municipiul Timișoara, Județul Caraș-Severin și Județul Timiș

Având în vedere Referatul de aprobare a proiectului de hotărâre nr. SC2021-4131/15.02.2021 al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind Acordul de Asociere încheiat în vederea achiziționării în comun a serviciilor de realizare a Studiului de Fezabilitate și a Studiului de Prefezabilitate (după caz) pentru obiectivul de investiție: "Reabilitare/Modernizare infrastructură feroviară Reșița Nord – Timișoara Nord cu extensie Voiteni – Stamora Moravița – frontieră" între Municipiul Reșița, Municipiul Timișoara, Județul Caraș-Severin și Județul Timiș;

În contextul provocărilor globale legate de mobilitate și dezvoltare durabilă, Uniunea Europeană promovează în prezent transportul feroviar, în conformitate cu Obiectivul de Politică 2 „O Europă mai verde, cu emisii scăzute de carbon”. Analizele economice comparative efectuate la nivel european subliniază că „transportul feroviar este mult mai eficient economic decât transportul rutier” din următoarele considerente:

- Transportul feroviar utilizează de 11 ori mai puțină energie pe unitate de transport (pasager – km sau tonă – km) decât transportul rutier;
- Costurile unitare privind utilizarea infrastructurii de transport feroviar sunt de 10 ori mai mici decât cele ale transportului rutier;
- Transportul feroviar generează costuri de 36 de ori mai mici pentru compensarea efectelor produse de emisiile GES (gaze cu efect de seră);
- Transportul rutier generează de 193 ori mai multe accidente cu urmări grave decât transportul feroviar.

Politica U.E. în domeniul transporturilor este prezentată în documentul COM (2011) 144: „Cartea Albă – Foaie de parcurs către un spațiu european unic al transporturilor – către un sistem de transport competitiv și eficient din punct de vedere al resurselor”, din care rezultă că linia directoare a politicii europene în domeniul transporturilor vizează dezvoltarea prioritară a transportului feroviar și integrarea intermodală cu celelalte moduri de transport.

Transportul feroviar reprezintă un sector strategic de interes național și un serviciu esențial pentru societate, al cărui rol este de a contribui la circulația sigură și eficientă a bunurilor, mărfurilor și persoanelor, atât pe teritoriul României, cât și în afara țării.

În considerarea celor expuse în prezentul raport de specialitate și în conformitate cu Acordul de Parteneriat pentru dezvoltarea de proiecte comune de transport și mobilitate în județele Caraș-Severin și Timiș semnat în data de 1 decembrie 2020 cu modificările și completările ulterioare, Municipiul Reșița împreună cu Municipiul Timișoara, Județul Caraș Severin și Județul Timiș, își propun achiziția în comun a S.F.-ului și a preS.F.-ului (după caz) pentru realizarea obiectivului de investiție “Reabilitarea/modernizarea infrastructurii feroviare Reșița Nord – Timișoara Nord cu extensie Voiteni – Stamora - Moravița – frontier”. Proiectul va contribui la:

- o conexiune rapidă între cele două reședințe de județ precum și cu punctul de trecere a frontierei la Moravița și aeroportul internațional „Traian Vuia” din Timișoara, cel mai mare aeroport din zona de vest a țării. În prezent este în curs de elaborare studiul de fezabilitate pentru proiectul de investiție infrastructură feroviară Timișoara Nord - Aeroport privind accesul feroviar la Aeroportul Internațional „Traian Vuia” din Timișoara.

- creșterea frecvenței trenurilor și capacității de transport de călători și de transport împreună cu decongestionarea traficului rutier și diminuarea numărului de accidente rutiere produse între Reșița și Timișoara;

- conectivitatea localităților urbane la rețeaua de transport TENT Core & Comprehensive, care va genera, pe termen scurt și mediu atragerea de turiști în Banatul Montan, facilitarea tranziției forței de muncă între cele două centre urbane dar și dinspre localitățile rurale din cele două județe iar pe termen mediu lung atragerea de investitori, noi locuri de muncă și creștere economică.

- reducerea consumului de energie și a poluării

Proiectul de investiție este orientat pe tranziția verde (prin introducerea de material rulant cu propulsie hydrogen) și digitalizare (prin introducerea sistemelor informatice de gestiune a traficului).

În continuarea abordării expuse în prezentul raport de specialitate, în ceea ce privește elaborarea Acordului de Asociere încheiat în vederea achiziționării în comun a serviciilor de realizare a Studiului de Fezabilitate și a Studiului de Prefezabilitate (după caz) pentru obiectivul de investiție ”Reabilitare/Modernizare infrastructură feroviară Reșița Nord – Timișoara Nord cu extensie Voiteni – Stamora Moravița - frontieră” se au în vedere următoarele:

Obiectul Acordului îl reprezintă asigurarea cadrului de reglementare a relațiilor născute în baza prezentei asocieri între părțile Acordului, în vederea organizării și desfășurării procedurii de achiziție publică în comun pentru obiectivul de investiție: ”Reabilitare/Modernizare infrastructură feroviară Reșița Nord – Timișoara Nord cu extensie Voiteni – Stamora Moravița - frontieră”.

Domeniul de aplicare al prezentei asocieri se extinde asupra relațiilor născute în baza prezentului Acord, începând cu etapa de pregătire, organizare a procedurii de achiziție publică și atribuire a contractului și continuând cu etapa post-atribuire, respectiv executarea și monitorizarea implementării contractului de achiziție de publică.

Procedura de achiziție publică se va realiza de către Autoritatea Contractantă Desemnată - Municipiul Reșița, în numele și pe seama tuturor autorităților contractante, conform art 44 alin 2 din Legea 98/2016, cu respectarea prevederilor Legii 98/2016 privind achizițiile publice și a actelor normative aprobate pentru implementarea acesteia.

Prezenta asociere nu are personalitate juridică și nu constituie față de terți o persoană distinctă de persoana asociaților.

Cheltuielile vor fi recuperate/rambursate din cadrul Programului National de Redresare si Rezilienta (PNRR) sau din Programul Operational Transport (POT) 2021-2027 ori din alte surse de finantare.

Eventualele corectii financiare aplicate asupra procedurii vor fi suportate de catre fiecare membru al asocierii direct proportional cu participatia financiara in cadrul procedurii.

Față de cele precizate mai sus, prezentul proiect de hotărâre are la bază:

- prevederile O.U.G. nr. 83 din 16 noiembrie 2016 privind unele măsuri de eficientizare a implementării proiectelor de infrastructură de transport, unele măsuri în domeniul transporturilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- prevederile Legii 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 35 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale care stabilesc că autoritățile deliberative pot aproba colaborarea sau asocierea pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale. Colaborarea ori asocierea se realizează pe baza de contracte de asociere, în care se prevăd și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate. Contractele de asociere se încheie de către ordonatorii principali de credite, în condițiile mandatelor aprobate de fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere.
- art. 44 alin. (1) și (2) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, care permit mai multor autorități contractante să deruleze în comun proceduri de achiziții publice.
- Hotărârea Guvernului nr. 907 din 29 noiembrie 2016 privind etapele de elaborare si continutul cadrul al documentatiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investitii finantate din fonduri publice

În temeiul art. 129 alin. 2 lit. b) și lit. d) coroborate cu alin.4 lit.d) și alin. 7 lit. k), art. 139 alin. 1 și alin. 3 lit. a), lit. f), lit. h), art. 196 alin. 1 lit. a), art. 197 alin.1, alin. 2 și alin. 4 și art. 198 alin. 1 și alin. 2, art. 240, art. 243 alin. 1 lit. a) din O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul administrativ, modificat si completat, propunem Consiliului Local al Municipiului Timisoara urmatoarele:

1. Aprobarea finanțării din bugetul local a cotei ce revine Municipiului Timisoara, aproximativ 1.000.000 Euro (TVA inclus), pentru achiziționarea serviciilor de realizare al Studiului de Fezabilitate și a Studiului de Prefezabilitate (după caz), necesare pentru realizarea obiectivului de investiție: "Reabilitare/Modernizare infrastructură feroviară Reșița Nord – Timișoara Nord cu extensie Voiteni – Stamora Moravița - frontieră" Costul final va fi stabilit după finalizarea procedurii de achiziție a serviciilor de realizare SF și preSF (după caz) și va fi repartizat în mod corespunzător între asociați.
2. Încheierea acordului de asociere între Municipiul Reșița, Județul Caraș-Severin, Municipiul Timișoara și Județul Timiș, în vederea realizării studiului de fezabilitate și a studiului de prefezabilitate (după caz) necesare pentru realizarea obiectivului de investiție "Reabilitare/Modernizare infrastructură feroviară Reșița Nord – Timișoara Nord cu extensie Voiteni – Stamora Moravița - frontieră" și achiziționării în comun a acestuia, conform anexei 1 la prezentul raport de specialitate .
3. Mandatarea Municipiului Reșița în vederea ducerii la îndeplinire a prevederilor prezentului raport de specialitate, și a Acordului de asociere (Anexa nr. 1). (pentru asociati doar)
4. Mandatarea Primarului Municipiului Timisoara în calitate de ordonator principal de credite în vederea ducerii la îndeplinire a prezentei hotărâri
5. Împuternicirea Primarului Municipiului Timisoara– domnul Dominic Fritz în vederea semnării Acordului de asociere prevăzut în anexă la prezenta hotărâre.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind Acordul de Asociere încheiat în vederea achiziționării în comun a serviciilor de realizare a Studiului de Fezabilitate și a Studiului de Prefezabilitate (după caz) pentru obiectivul de investiție:”Reabilitare/Modernizare infrastructură feroviară Reșița Nord – Timișoara Nord cu extensie Voiteni – Stamora Moravița – frontieră” între Municipiul Reșița, Municipiul Timișoara, Județul Caraș-Severin și Județul Timiș, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.

DIRECTOR D.G.D.P.P.R.U.,
CHIȘ CULIȚĂ

ȘEF SERVICIU P.E.,
LOREDANA SIBIAN

CONSILIER,
TEODORA GENTIMIR