



RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea taxelor speciale stabilite în domeniul drumurilor și transporturilor pentru anul 2022

Având în vedere Referatul de aprobare a proiectului de hotărâre nr. SC2021-33713/07.12.2021 al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind aprobarea taxelor speciale stabilite în domeniul drumurilor și transporturilor pentru anul 2022.

Facem următoarele precizări:

În conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal actualizată, Titlul IX (art.484 alin.1; art.485 alin.1) și HG nr.1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și alte acte normative în vigoare se impune aprobarea unor taxe.

- În conformitate cu prevederile HCLMT nr. 269/31.07.2007, tramvaiele, troleibuzele, mopedele, mașinile și utilajele autopropulsate utilizate în lucrări de construcții, agricole, forestiere, tractoarele care nu se supun înmatriculării, precum și vehiculele cu tracțiune animală, ale căror proprietari au domiciliul, reședința sau sediul în Municipiul Timișoara, se înregistrează de consiliile locale, care țin și evidența acestora.

Potrivit art. 23, alin. (1), (2) și (6) din Ordinul nr. 1501/2006 privind procedura înmatriculării, înregistrării, radierii și eliberarea autorizației de circulație provizorie sau pentru probe a vehiculelor:

- se înregistrează la nivelul primarilor comunelor, ai orașelor, ai municipiilor și ai sectoarelor municipiului București numai tractoarele agricole sau forestiere, remorcile destinate a fi tractate de către acestea, troleibuzele, mopedele și cvadriciclurile ușoare așa cum sunt prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 168/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 ianuarie 2013 privind omologarea și supravegherea pieței pentru vehiculele cu două sau trei roți și pentru cvadricicluri, omologate potrivit legii, pentru care Regia Autonomă «Registrul Auto Român» a emis cartea de identitate a vehiculului, mașinile autopropulsate pentru care Regia Autonomă «Registrul Auto Român» a emis atestatul tehnic, precum și tramvaiele și vehiculele cu tracțiune animală.

- înregistrarea vehiculelor în condițiile prevăzute la alin. (1) se realizează de către compartimentele de specialitate de la nivelul primarilor comunelor, ai orașelor, ai municipiilor și ai sectoarelor municipiului București, pe a căror rază teritorială își au domiciliul, reședința ori sediul proprietarii vehiculelor respective.

- odată cu înregistrarea vehiculelor, autoritățile competente trebuie să elibereze un certificat de înregistrare, precum și plăcuțele cu număr de înregistrare.

În conformitate cu prevederile OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, sunt specificate următoarele:

- Articolul 11¹, alin. (1) Autoritățile competente să realizeze operațiuni de înmatriculare, autorizare provizorie și eliberare a permiselor de conducere încasează:

- a) tarifele aferente confecționării și valorificării plăcilor cu numere de înmatriculare permanentă, de probă, temporare și provizorii, atribuirii unui număr de înmatriculare preferențial sau păstrării combinației numărului de înmatriculare;

b) tarifele aferente emiterii certificatelor de înmatriculare, a autorizațiilor provizorii și a permiselor de conducere.

- Articolul 14, alin. (1) Tramvaiele, troleibuzele, mopedele, tractoarele agricole sau forestiere, altele decât cele prevăzute la art. 13 alin. (2), inclusiv remorcile destinate a fi tractate de acestea, vehiculele lente, precum și vehiculele cu tracțiune animală se înregistrează la nivelul primarilor comunelor, ai orașelor, ai municipiilor și ai sectoarelor municipiului București, care, prin compartimentele de specialitate, țin și evidența acestora.

- Articolul 15, (1) Odată cu realizarea operațiunilor de înmatriculare a vehiculului, autoritatea competentă eliberează proprietarului sau deținătorului mandatat un certificat de înmatriculare, conform categoriei din care face parte vehiculul respectiv, precum și plăcuțe cu numărul de înmatriculare.

- Prin H.C.L. 485/2006 s-a aprobat ca circulația autovehiculelor destinate transportului de mărfuri și a utilajelor cu masa totală maximă autorizată mai mare de 5 tone în municipiul Timișoara, modificată și completată prin HCLMT nr. 21/2008 și HCL 379/2011 să se realizeze în baza unor taxe. Întrucât Serviciul Transport și Siguranța Circulației a fost sesizat cu privire la unele disfuncționalități în ceea ce privește respectarea și respectiv aplicarea acesteia, disfuncționalități care au fost necesare a fi eliminate prin aprobarea HCLMT nr. 477/2013.

Art. 41 alin. (1) și (4) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor prevede că pentru transporturile efectuate cu vehicule a căror masa totală maxima admisă depășesc limitele se aplica tarife suplimentare de utilizare a drumurilor care constituie surse financiare în contul emitentului autorizației speciale de transport pentru administrarea drumurilor respective. Aceste tarife se determina și se propun de administratorii drumurilor publice și se aproba prin hotărâre a consiliilor locale.

Articolul 40 alin. (1) și (5) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor stipulează următoarele:

„(1) Drumurile trebuie să fie semnalizate și menținute de către administratorul drumului în stare tehnică corespunzătoare desfășurării traficului în condiții de siguranță.

(5) Transportatorilor străini și romani li se aplica tarife de utilizare a drumurilor, în conformitate cu prevederile acordurilor bilaterale și, respectiv, cu reglementările interne în vigoare, care se constituie, conform legii, în surse de finanțare a lucrărilor de administrare, exploatare, întreținere, reparații și modernizare a drumurilor publice.”

Articolul 40¹, din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997, tarifele prevăzute de prezenta ordonanță se constituie ca venituri proprii pentru proiectarea, administrarea, exploatarea, întreținerea, repararea și modernizarea drumurilor publice, astfel:

- a) ale administratorului drumului pe care se circulă, pentru tarifele suplimentare de utilizare;
- b) ale administratorului drumurilor de interes național, pentru tarifele suplimentare de acces;
- c) ale administratorului drumului care a emis acordul prealabil și autorizația de amplasare și/sau de acces în zona drumului pentru amplasarea, accesul și utilizarea zonei drumului.

Art. 3 alin. (1) din Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, aprobat Hotărârea nr. 1.391/2006 administratorul drumului public este obligat să asigure viabilitatea acestuia. Conform art.2 pct. 1 din același act normativ, viabilitatea drumului este definită ca fiind starea tehnică corespunzătoare a părții carosabile, constând în practicabilitatea permanentă a acesteia potrivit reglementărilor specifice sectorului de drum, lipsa obstacolelor și existența amenajărilor rutiere și a mijloacelor de semnalizare, care să asigure fluiditatea și siguranța circulației.

Codul rutier, aprobat prin OUG nr. 195/2002, stipulează faptul că autoritățile administrației publice locale iau măsuri pentru menținerea permanentă în stare tehnică bună a drumurilor pe care le administrează, precum și pentru iluminarea corespunzătoare a acestora, întocmesc și actualizează planurile de organizare a circulației pentru localitățile urbane și iau măsuri pentru realizarea lucrărilor ce se impun în vederea asigurării fluidității și siguranței traficului, precum și a reducerii nivelurilor de emisii poluante, stabilesc reglementări referitoare la regimul de acces și circulație, staționare și parcare pentru diferite categorii de vehicule.

De asemenea, în baza art. 128 alin. (1) din OUG nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, autoritățile administrației publice locale au obligația de a asigura desfășurarea fluentă și în siguranță a circulației rutiere și au atribuții în stabilirea reglementărilor referitoare la regimul de acces și circulație, staționare și parcare pentru diferite categorii de vehicule.

Articolul 8 alin. (1) și (2) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, stipulează următoarele:

„(1) Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice.

(2) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu:

a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor, a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;

b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;

i) stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

l) protecția și conservarea mediului natural și construit”.

De asemenea potrivit art. 9 alin. (2), lit. c) și d) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații față de utilizatorii serviciilor de utilități publice:

[...]

c) să promoveze dezvoltarea și/sau reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente sectorului serviciilor de utilități publice și programe de protecție a mediului pentru activitățile și serviciile poluante;

d) să adopte măsuri în vederea asigurării finanțării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor”.

➤ În data de 14.01.2020, prin Hotărârea NR. 18, Consiliul Local al Municipiului Timișoara a aprobat Normele pentru execuția lucrărilor tehnico-edilitare din municipiul Timișoara pe domeniul public.

Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor stipulează următoarele:

- Articolul 40[^]1, Tarifele prevăzute de prezenta ordonanță se constituie ca venituri proprii pentru proiectarea, administrarea, exploatarea, întreținerea, repararea și modernizarea drumurilor publice, astfel:

a) ale administratorului drumului pe care se circulă, pentru tarifele suplimentare de utilizare;

b) ale administratorului drumurilor de interes național, pentru tarifele suplimentare de acces;

c) ale administratorului drumului care a emis acordul prealabil și autorizația de amplasare și/sau de acces în zona drumului pentru amplasarea, accesul și utilizarea zonei drumului.

- Articolul 46, alin. (1), Pentru realizarea sau amplasarea în zona drumului public a panourilor publicitare, a oricăror construcții sau activități comerciale, căi de acces, amenajări sau instalații în orice scop, fără a periclita siguranța circulației, sunt obligatorii, pe lângă autorizația de construire, după caz, acordul prealabil și autorizația de amplasare și/sau de acces în zona drumului public, emise de administratorul drumului respectiv.

(2) Condițiile privind emiterea acordului prealabil, a autorizației de amplasare și/sau de acces în zona drumului public, a încheierii contractului pentru utilizare și acces în zona drumului public, precum și condițiile privind amplasarea construcțiilor, instalațiilor și panourilor publicitare în zona drumului, pe poduri, pasaje, viaducte și tuneluri rutiere se stabilesc prin norme specifice aprobate prin:

a) ordin al ministrului transporturilor, pentru drumurile de interes național, cu excepția sectoarelor de drumuri naționale situate în intravilanul municipiilor/reședințelor de județ care sunt în administrarea consiliilor locale;

b) hotărâre a consiliului județean, cu respectarea legislației în vigoare, pentru drumurile de interes județean;

c) hotărâre a consiliului local, cu avizul consiliului județean, pentru drumurile de interes local;

d) hotărâre a Consiliului General al Municipiului București, pentru drumurile din municipiul București.

- Articolul 47, alin. (10) Administratorul drumului, în funcție de volumul de trafic generat și domeniul de activitate al agenților economici care utilizează zona drumului public, stabilește tarife pentru utilizarea și accesul în zona drumului și excepțiile de la plata acestora, care se aprobă prin:

a) ordin al ministrului transporturilor, pentru drumurile de interes național, cu excepția sectoarelor de drumuri naționale situate în intravilanul municipiilor/reședințelor de județ care sunt în administrarea consiliilor locale;

b) hotărâre a consiliului județean, pentru drumurile de interes județean;

c) hotărâre a consiliului local, cu avizul consiliului județean, pentru drumurile de interes local;

d) hotărâre a Consiliului General al Municipiului București, în cazul drumurilor de interes local din municipiul București.

- Prin HCLMT nr. 101/2009 Consiliul Local al Municipiului Timișoara a aprobat Regulamentul pentru organizarea și executarea serviciului public de transport persoane în regim de taxi pe teritoriul Municipiului Timișoara, în care sunt reglementate principiile și obiectivele efectuării serviciului de taximetrie, dotarea autovehiculelor destinate acestui tip de transport, condițiile privind emiterea autorizațiilor de transport, autorizațiilor taxi și a autorizațiilor de dispecerat taxi, precum și modalitatea și condițiile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii pentru transportul de persoane în regim de taxi, siguranța rutieră, drepturile și obligațiile transportatorilor autorizați, ale taximetriștilor, precum și ale utilizatorilor acestui tip de serviciu.

Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, modificată și completată, care la art. 3 alin. (1) precizează faptul că serviciile de transport în regim de taxi sunt parte integrantă din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și că acestea se desfășoară sub conducerea, controlul sau coordonarea autorităților administrației publice locale și se efectuează numai de către transportatori autorizați de către Autoritatea de Autorizare.

De asemenea, art. 3 din Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere aprobate prin Ordin nr. 356/2007 prevede următoarele: „Autoritățile administrației publice locale au competențe, în condițiile Legii nr. 38/2003, cu modificările și completările ulterioare, și ale prezentelor norme metodologice, în ceea ce privește înființarea, reglementarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul executării serviciilor de transport în regim de taxi sau în regim de închiriere”.

În cadrul atribuțiilor de coordonare a activităților privind transportul în regim de taxi sau transportul în regim de închiriere, autoritățile administrației publice locale sau ale municipiului București, după caz, emit reglementări referitoare la (art. 13 din Legea nr. 38/2003):

a) regulamentul de organizare și executare a transportului de persoane, mărfuri sau bunuri pe teritoriul localității respective, în conformitate cu reglementările generale în vigoare;

b) nivelul tarifelor de distanță maximale, astfel cum sunt definite la art. 49 alin. (1) lit. a), în cazul transportului de persoane în regim de taxi;

c) programele de lucru obligatorii în funcție de fluctuația cerințelor de transport zilnice;

d) asigurarea continuității serviciului pe durata celor 24 de ore ale zilei;

e) interdicțiile și restricțiile privind activitatea în regim de taxi și în regim de închiriere;

f) locurile de așteptare a clienților sau de staționare a taxiurilor;

g) obligațiile transportatorilor autorizați, ale dispeceratelor taxi, ale taximetriștilor și ale clienților privind desfășurarea serviciului de transport;

h) controlul activității autovehiculelor pe traseu;

i) taxele și impozitele locale ce se impun;

j) norma privind gradul de asigurare a numărului de locuri de așteptare a clienților în raport cu numărul de autorizații taxi emise, stabilite prin studii de specialitate;

k) alte prevederi necesare bunei organizări și executări a serviciilor de transport în regim de taxi sau de transport în regim de închiriere.

Pentru anul 2022 la nivelul Direcției Generale Drumuri, Poduri, Parcaje și Rețele de Utilități, taxele nu sunt modificate față de nivelul stabilit pentru anul 2021.

Având în vedere cele mai sus menționate, propunem aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea taxelor speciale stabilite în domeniul drumurilor și transporturilor pentru anul 2022, notei de fundamentare și regulamentul de aprobare a taxelor, în conformitate cu Anexele la proiectul de hotărâre.

DIRECTOR,
ING. CULIȚĂ CHIȘ

ȘEF SERVICIU,
IOAN GANCIOV

ȘEF BIROU,
CRISTINA GAVRA

ȘEF BIROU,
NASTASIA POP

ȘEF BIROU,
VASILE OLAR