

ROMÂNIA
JUDEȚUL TIMIȘ
MUNICIPIUL TIMIȘOARA
DIRECȚIA GENERALĂ INVESTIȚII ȘI MENTENANȚĂ
DIRECȚIA TEHNICĂ
SERVICIUL ADMINISTRARE REȚELE PUBLICE
BIROUL HIDROTEHNIC, TERMOFICARE, GAZ
NR. SC2021-27433/01.10.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Timișoara, a Regulamentului Serviciului public de alimentare cu energie termică a Municipiului Timișoara, a Caietului de sarcini, precum și a încheierii contractului de delegare a gestiunii serviciului

Având în vedere Referatul de aprobare nr. SC2021 - 27433 / 01.10.2021 al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Timișoara, a Regulamentului serviciului public de alimentare cu energie termică a Municipiului Timișoara, a Caietului de sarcini, precum și a încheierii Contractului de delegare a gestiunii serviciului

Facem următoarele precizări:

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. 2 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, serviciul de utilitate publică este definit ca totalitatea activităților reglementate prin acte normative, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale.

Potrivit aceluiași act normativ alimentarea cu energie termică în sistem centralizat face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice.

Prin dispozițiile art. 3 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 se stabilește că serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Potrivit art. 3 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 în organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al colectivităților locale este prioritar, prevederile Legii nr. 51/2006 vizând satisfacerea cât mai completă a cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul colectivităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale.

Totodată art. 8 alin. (1) din același act normativ stipulează că autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

➤ **Referitor la Studiul de oportunitate privind gestiunea serviciului de alimentare cu energie termică produsă în sistem centralizat pentru municipiul Timișoara, facem următoarele precizări:**

Conform prevederilor art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006: “modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.”

Studiul de oportunitate a fost elaborat, pe baza documentelor și informațiilor existente la nivelul municipiului Timișoara, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare la data întocmirii acestuia.

În cadrul Studiului de oportunitate mai sus amintit a fost identificată ca soluție optimă de gestiune realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Timișoara prin modalitatea de gestiune directă, prin intermediul operatorului actual Compania Locală de Termoficare COLTERM S.A. Timișoara, societate reglementată de Legea nr. 31/1990.

➤ **Referitor la modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Timișoara, facem următoarele precizări:**

Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, care reprezintă cadrul juridic specific pentru serviciul public de alimentare cu energie termică pentru populație, stabilește conform art. 10 alin. (1) – (3) și art. 11 că:

“Articolul 10: (1) Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică.

(2) Gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică ori a uneia sau mai multor activități aferente serviciului public de alimentare cu energie termică implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice. Gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET se poate organiza în următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată. “

“Articolul 11: (1) În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, administrarea, exploatarea și finanțarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET.

(2) Atribuirea gestiunii directe a serviciului de alimentare cu energie termică se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Operatorii de servicii de alimentare cu energie termică în sistem centralizat își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă în baza actului administrativ de atribuire a serviciului și a licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă. “

Potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (2) din Legea nr. 51/2006: “Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

În cazul gestiunii directe sunt identificate o serie de avantaje a controlului direct al autorității publice asupra operatorului însărcinat cu prestarea serviciului:

- menținerea/continuarea corelării programelor de dezvoltare la nivel local;
- asigurarea continuității serviciului de alimentare cu energie termică în municipiul Timișoara;
- existența bazei materiale și a personalului specializat necesar desfășurării serviciului, existența unui grad avansat de cunoaștere a situației din teren și al punctelor critice pentru fluxul operațional la nivelul personalului implicat în realizarea serviciului de alimentare cu energie termică;
- menținerea profitului generat de prestarea serviciului la nivel local și reinvestirea în sistemul de alimentare cu energie termică;
- administrarea eficientă a patrimoniului public sub controlul și decizia directă a autorității locale, precum și o planificare realistă a investițiilor necesare menținerii și dezvoltării serviciului de alimentare cu energie termică;
- oportunități privind realizarea de investiții prin atragerea unor surse externe de finanțare;
- prin contractele de mandat pot fi impuse criterii de performanță, atât membrilor Consiliului de administrație, cât și conducerii executive, existând astfel premisele necesare asigurării unui management performant;
- evitarea potențialelor blocaje ale activităților ca urmare a finalizării cu întârziere a procedurilor de atribuire.

Compania Locală de Termoficare COLTERM S.A. Timișoara este operatorul întregului sistem centralizat de alimentare cu căldură din Municipiul Timișoara - producere, transport, distribuție în conformitate cu prevederile Legii nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică și a fost constituită prin Hotărârea Consiliului Local nr. 313/16.12.2003 prin fuziunea dintre S.C. TERMOCET 2002 S.A. și S.C. CALOR S.A. formând o singură societate comercială având ca acționar unic Consiliul Local al Municipiului Timișoara.

➤ **Referitor la regulamentul și caietul de sarcini ale serviciului de alimentare cu energie termică din municipiul Timișoara, facem următoarele precizări:**

Prin dispozițiile art. 8 alin. 3 lit. i) din Legea nr. 51/2006 se stabilește că autoritățile publice locale adoptă hotărâri în legătură cu elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.

Conform prevederilor art. 22 alin. (4) din Legea nr. 51/2006, "desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului.”

Având în vedere dispozițiile legale menționate, corelate cu prevederile Ordinului nr. 91/2007 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică a fost elaborat Regulamentul serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Timișoara.

De asemenea, în baza prevederilor legale menționate mai sus, coroborate cu prevederile Ordinului nr. 92/2007 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică a fost elaborat Caietul de sarcini al serviciului public de alimentare cu energie termică din Municipiul Timișoara.

➤ **Referitor la proiectul Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Timișoara, facem următoarele precizări:**

În cazul gestiunii directe, raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale și operatori ori operatorii regionali, după caz, sunt reglementate prin contracte de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice către operatorii – societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Având în vedere cele de mai sus, precum și prevederile art. 29 alin (11) din Legea nr. 51/2006 a fost elaborat proiectul Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Timișoara.

Raportat la dispozițiile art. 29 alin. (11) lit. m) din Legea nr. 51/2006 s-a stabilit că redevența datorată de operator în conformitate cu prevederile legale și în temeiul clauzelor contractuale, va reprezenta 10 % din valoarea rezultată la calculul amortizării anuale a mijloacelor fixe aflate în proprietate publică ce vor fi puse la dispoziția Operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice.

➤ **Referitor la bunurile aflate în proprietatea publică sau privată a municipiului Timișoara aferente serviciului de alimentare cu energie termică, facem următoarele precizări:**

Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat se realizează prin intermediul infrastructurii tehnico-edilitare specifice aparținând domeniului public sau privat al municipiului, care formează sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al localității, denumit în continuare SACET.

SACET este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional unitar constând din construcții, instalații, echipamente, dotări specifice și mijloace de măsurare destinat producerii, transportului, distribuției și furnizării energiei termice pe teritoriul localității, care cuprinde:

- a) centrale termice sau centrale electrice de termoficare;
- b) rețele de transport;
- c) puncte termice/stații termice;
- d) rețele de distribuție;
- e) construcții și instalații auxiliare;
- f) bransamente, până la punctele de delimitare/separare a instalațiilor;
- g) sisteme de măsură, control și automatizare.

Așa cum am arătat mai sus, art. 10 alin. (2) din Legea nr. 325/2006 prevede că gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică implică și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului.

Municipiul Timișoara va efectua toate demersurile necesare în vederea punerii la dispoziția operatorului a bunurilor care formează sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al localității (SACET) în vederea prestării serviciului de alimentare cu energie termică. În acest scop, Municipiul Timișoara este de acord cu încetarea prin acordul părților a contractelor de concesiune de bunuri aferente SACET nr. 02/170/01.04.2004 și nr. 5/01.03.2006 încheiate de Municipiul Timișoara cu Compania de Termoficare "Colterm" SA (denumite în continuare **"Contractele de Concesiune de Bunuri"**), de la data menționată în actul/actele adițional(e) de încetare a acestor contracte (anexă la proiectul de hotărâre de consiliu local). De la data încetării Contractelor de Concesiune de Bunuri își încetează aplicabilitatea și Hotărârile Consiliului Local

Timișoara nr. 69/30.03.2004 și nr. 22/31.01.2006, precum și orice alte hotărâri de consiliu local contrare hotărârii la care se referă prezentul raport de specialitate.

➤ **În vederea respectării legislației privind ajutorul de stat acordat sub forma compensării serviciului de interes economic general, facem următoarele precizări:**

În Ordinul nr. 1121/1075/2014 al Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerului Finanțelor Publice privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014-30 iunie 2023 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație, așa cum a fost modificat prin Ordinele nr. 3325/2072/2020 și nr. 845/755/2021, la art. 24 este menționat că, din actul prin care se încredințează prestarea serviciilor publice de interes economic general, trebuie să rezulte:

- a) conținutul și durata obligațiilor de serviciu public;
- b) denumirea întreprinderii și, dacă este cazul, teritoriul în cauză;
- c) natura drepturilor exclusive sau speciale acordate întreprinderii de către autoritatea care acordă aceste drepturi;
- d) o descriere a mecanismului de compensare și a parametrilor aplicați pentru calculul, controlul și reexaminarea compensației;
- e) modalitățile de evitare a supracompensării și de recuperare a eventualelor supracompensații.

Pentru respectarea art. 4 lit. f) din Decizia Comisiei 2012/21/CE, din actul/actele de atribuire a serviciului de interes economic general trebuie să rezulte o trimitere la respectiva decizie.

Documentația aferentă încheierii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Timișoara a fost înaintată Consiliului Concurenței spre avizare. Prin adresa nr. 8894/08.09.2021 **Consiliul Concurenței** a transmis către Primăria Municipiului Timișoara **avizul favorabil** privind atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Timișoara către operatorul Compania Locală de Termoficare Colterm S.A.

Având în vedere cele menționate anterior, supunem dezbaterii și aprobării Consiliului local proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Timișoara, a Regulamentului, a Caietului de sarcini, precum și a proiectului Contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Viceprimar,
Ruben Lațcău

Șef Serviciu,
Lucian Buda