



RAPORT DE SPECIALITATE

privind atribuirea contractului pentru realizarea obiectivului de investiții „Modernizare și extindere Calea Buziașului” – inclusiv actualizarea proiectului tehnic, către Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016

Conform art. 8 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

Potrivit art. 8 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

- a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;
- b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu.

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. 4 lit. d), f) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, serviciile comunitare de utilități publice au caracter permanent, regim de funcționare continuu și presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate.

Potrivit prevederilor O.G. nr.71/2002, serviciile publice de administrare a domeniului public și privat de interes local sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și se grupează după obiectul activităților și acțiunilor de utilitate publică și interes public local.

În conformitate cu prevederile **art.2 lit. a)** din O.G. nr.71/2002, serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt definite ca reprezentând „totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale”. Acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca **obiect**, printre altele, și „**construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea strazilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane;**”, conform **art.3 alin.1 lit. a)** din O.G. nr.71/2002.

Articolul 5 pct. 2 lit. a) din O.G. nr.71/2002 precizează că principalele activități edilitar- gospodărești specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul municipiilor trebuie să asigure executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și a drumurilor, în strictă corordanță cu documentațiile de urbanism.

Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și

controlul funcționării și gestionării acestora intra în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități (art. 7 alin. (1) din OG nr. 71/2002).

Potrivit art. 8 alin. (1) din OG nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, drumurile de interes local aparțin proprietății publice a unității administrative pe teritoriul căreia se află și pot fi clasificate ca:

a) drumuri comunale, care asigură legăturile:

(i) între reședința de comună și satele componente sau cu alte sate;

(ii) între oraș și satele care îi aparțin, precum și cu alte sate;

(iii) între sate;

b) drumuri vicinale - drumuri ce deserveșc mai multe proprietăți, fiind situate la limitele acestora;

c) **străzi** - drumuri publice din interiorul localităților, indiferent de denumire: stradă, bulevard, cale, chei, splai, șosea, alee, fundătura, uliță etc.

Articolul 19 alin. (1) din OG nr. 43/1997, zona străzilor include partea carosabilă, acostamentele, șanțurile, rigolele, trotuarele, spațiile verzi care separă sensurile de circulație, piste pentru cicliști, suprafețele adiacente pentru parcaje, staționări sau opriri, precum și suprafețele de teren necesare amplasării anexelor acestora. Pe sectoarele de străzi fără canalizare se va asigura scurgerea apelor prin șanțuri sau rigole amenajate

În conformitate cu prevederile art. 22 din OG nr. 43/1997, administrarea drumurilor județene se asigură de către consiliile județene, iar a drumurilor de interes local, de către consiliile locale pe raza administrativ-teritorială a acestora.

Municipiul Timisoara are în derulare proiectul de modernizare a str. Calea Buziașului. În prezent tronsonul cuprins între intersecția Calea Buziașului cu străzile Matei Milo și Magnoliei este prevăzut cu 4 benzi de circulație (două benzi pe sens), tronsonul cuprins între strada Magnoliei și limita administrativ teritorială a municipiului Timișoara, este prevăzut cu 4 benzi de circulație (2 benzi pe sens), iar până la limita administrativ teritorială a municipiului Timișoara, pe o lungime de aproximativ 387 m, drumul se îngustează la două benzi de circulație (câte o bandă pe sens). Nu sunt amenajate piste pentru cicliști.

Întreținerea permanentă a drumurilor constituie factorul primordial al menținerii acestora într-o stare de viabilitate corespunzătoare cerințelor traficului. Activitățile de prevenire și remediere ale defecțiunilor, calitatea lucrărilor executate în acest sens, determină în mare măsura starea tehnică a drumurilor.

Investiția care face obiectul acestui studiu de fezabilitate are ca obiectiv general: modernizarea și extinderea părții carosabile, amenajarea trotuarelor, piste de biciclete, acceselor la proprietăți și a spațiilor verzi, de la intersecția Calea Buziașului cu strada Matei Milo până la limita administrativ teritorială a municipiului.

Prin HCLMT nr. 505/02.10.2019 s-a aprobat Studiul de Fezabilitate pentru obiectivul de investiție „Modernizare și extindere Calea Buziașului”, întocmit de S.C. DORAGI CONSULTING S.R.L. - Oradea, conform Contractului de prestări servicii nr. 169 / 09.11.2017 cu caracteristicile principale și indicatorii tehnico-economici.

În urma dezvoltării imobiliare din zonele periurbane ale municipiului Timișoara, traficul de intrare/ieșire din oraș în zonele de penetrație a devenit foarte aglomerat în anumite perioade ale zilei. Acest fenomen este întâlnit și în zona sud-estică a municipiului, unde în localitatea Moșnița Nouă au fost dezvoltate numeroase ansambluri rezidențiale. Având o singură cale de intrare majoră în municipiu, cu un carosabil amenajat, pe o anumită porțiune, doar la 2 benzi de circulație, aglomerările produse conduc la numeroase inconveniente asupra participanților la trafic.

Consiliul Județean Timiș are în derulare execuția lucrărilor aferente drumului județean DJ592 (Timișoara – Moșnița Nouă), lucrări ce cuprind extinderea la 4 benzi a carosabilului, amenajarea de trotuare și piste de biciclete. Aceste lucrări sunt în curs de finalizare, conform adresei din partea Primăriei comunei Moșnița Nouă nr. 4584/18.02.2021, înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. RE2021-000302 din 23.02.2021.

Ca urmare, atât pentru corelarea lucrărilor cât și pentru descongestionarea traficului în această zonă a urbei, s-a impus ca executarea lucrărilor aferente obiectivului de investiții să se desfășoare în două etape. Astfel, prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr. 201/25.05.2021 s-a aprobat ca

lucrările de execuție pentru obiectivul de investiție „Modernizare și extindere Calea Buziașului”, să se realizeze etapizat, după cum urmează:

ETAPA I: se vor executa lucrări de extindere a carosabilului pe tronsonul de drum, cuprins între strada Magnoliei și limita administrativă a municipiului, la 4 benzi de circulație (câte 2 benzi pe sens, aproximativ 387 m), respectiv asigurarea continuității pistelor de biciclete și a trotuarelor de la sensul giratoriu până la limita administrativă a municipiului.

ETAPA a II a se va executa extinderea carosabilului la 6 benzi de circulație (câte 3 benzi pe sens) de la intersecția Căii Buziașului cu strada Matei Milo până la limita administrativă a municipiului, amenajarea zonei verzi de delimitare a sensurilor de mers, a locurile de parcare și accesele la proprietăți.

Ca urmare a împărțirii pe etape, valoarea devizului general rămâne neschimbată, respectiv:

	Valoarea totală (TVA inclus)	C+M (TVA inclus)	Termen de realizare
Etapa I	6.765.931,65 lei	5.410.349,70 lei	8 luni
Etapa II	23.973.955,04 lei	19.800.368,37 lei	16 luni
Total general	30.739.886,69 lei	25.210.718,07 lei	24 luni

Capacități (în unități fizice):

	ETAPA I	ETAPA a II a	Capacități totale
Lungime părții carosabile	387 m	1705 m	1705 m
lățime carosabil	14 m (4x3,5 m)	21 m (6x3,5 m)	38.100 mp
Trotuare	1705 m x 1,5 m	-	4.984 mp
Piste cicliști	1705 m x 1,5 m	-	5.115 mp
Spații verzi	2300 mp	16.347	18.647 mp

Potrivit art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice:

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

Prin adresa cu nr. 4522/23.06.2021, înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. RE2021-860/23.06.2021, Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA, ne aduce la cunoștință faptul că îndeplinește toate cele trei condiții prevăzute de art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.

Astfel, ca urmare a acestei adrese, în data de 24.06.2021, prin adresa cu nr. SC2021-17808, am solicitat Agenției Naționale pentru Achiziții Publice să ne comunice dacă Municipiul Timișoara în calitate de autoritate contractantă, este îndreptățită să aplice prevederile art. 31 alin. (1) – (3) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, pentru atribuirea acestui obiectiv de investiții, către Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA.

Agenția Națională pentru Achiziții Publice, ne transmite faptul că, în calitate de autoritatea contractantă, Municipiul Timișoara se poate prevala de excepția prevăzută la art 31 alin. (1) – (2) din Legea nr. 98/2016, în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru către Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA, sub rezerva asumării de către Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA a îndeplinirii condiției prevăzute la art. 31 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2016.

Ca urmare a răspunsului ANAP, am solicitat Societății Drumuri Municipale Timișoara SA să ne comunice:

- Oferta tehnică și financiară pentru actualizarea proiectului tehnic și executarea lucrărilor pentru obiectivul de investiții „Modernizare și extindere Calea Buziașului”;
- Asumarea, prin declarație pe propria răspundere, a îndeplinirii condiției prevăzute la art. 31 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2016, coroborat cu prevederile art. 31 alin. (7) din Legea nr. 98/2016, raportat la servicii, produse și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.

Prin adresa înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. RE2021-1000/22.07.2021, Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA, a despus oferta sa și declarația privind asumarea îndeplinirii condiției prevăzute la art. 31 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2016, coroborat cu prevederile art. 31 alin. (7) din Legea nr. 98/2016, raportat la servicii, produse și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.

În aceeași ordine de idei, dorim să subliniem și faptul că nici Directiva 24/2016/UE (transpusă în legislația noastră prin intermediul Legii nr. 98/2016) și nici Directiva 25/2016/UE, nu obligă autoritățile/entitățile contractante să atribuie contracte pentru desfășurarea acelor activități pe care acestea doresc să le realizeze la nivel intern. Astfel, în cadrul Recitalului 5 din Directiva 24/2016/UE se precizează în mod expres că ar trebui reamintit că prezenta directivă nu obligă sub nicio formă statele membre să contracteze sau să externalizeze furnizarea de servicii pe care doresc să le pună la dispoziție ele însele sau să le organizeze prin alte mijloace decât prin contracte de achiziții publice, în sensul prezentei directive.

Aplicarea normelor privind achizițiile publice nu trebuie să interfereze cu libertatea autorităților publice de a-și îndeplini atribuțiile de serviciu public atribuite acestora, prin utilizarea resurselor proprii, care includ posibilitatea cooperării cu alte autorități publice sau persoane juridice care le aparțin. Astfel, legislația europeană susține că trebuie garantat faptul că situațiile de acest gen în care autoritățile publice doresc atribuirea unor contracte către persoanele juridice pe care le controlează, cu capital social integral al unitatilor administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale respective, nu au ca rezultat o denaturare a concurenței de pe piață.

Instrucțiunea ANAP nr. 1/2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, care la art. 2 alin. (1), precizează: atunci când autoritatea contractantă are nevoie de anumite produse, servicii sau lucrări, aceasta are, de regulă, două opțiuni pentru satisfacerea nevoilor apărute:

a) să le achiziționeze de pe piața liberă prin aplicarea unei proceduri de atribuire sau prin achiziție directă, în condițiile legii; sau

b) să le realizeze intern, cu resursele proprii sau ale unei persoane juridice în condițiile art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 14 din Instrucțiunea ANAP nr. 1/2018, autoritățile contractante au obligația de a elabora o notă justificativă în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică, prin care se va justifica încadrarea în prevederile legale precizate la art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, Direcția Generală Drumuri, Poduri, Parcaje și Rețele de Utilități a întocmit Nota justificativă nr. SC2021-21543/29.07.2021 privind încadrarea în prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016 a procedurii de atribuire a contractului pentru realizarea obiectivului de investiții „Modernizare și extindere Calea Buziașului”, către Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA.

În vederea selectării unui ofertant ca urmare a unei proceduri de încredințarea directă a unui contract de servicii către operatorii economici menționați la art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, trebuie să se demonstreze faptul că ofertantul astfel selectat execută repectiva lucrare la prețul pieței. Astfel, Serviciul Drumuri, Poduri, Parcaje, Canalizare și Alimentare cu Apă a evaluat și analizat oferta depusă de Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA. Ca urmare a analizei și evaluării ofertei, conform Notei justificative nr. SC2021-21545/29.07.2021 s-a constatat că aceasta se încadrează în valoarea estimată conform documentelor financiare și tehnice întocmite de proiectant la faza Studiu de fezabilitate. Prețurile din oferta depusă sunt rezultate ca urmare a unor proceduri de achiziție publică organizate de Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA.

Potrivit art. 129 alin. (2), lit.a, c) și d, alin. (3), lit.d din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, are ca atribuții administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului și **exercită, în numele unității administrativ-teritoriale,**

toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la societăți comerciale, în condițiile legii.

Având în vedere atribuțiile adunării generale a acționarilor prevăzute de Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale;

Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA, propune spre aprobarea Consiliului Local al Municipiului Timișoara cheltuielile indirecte de 10% și profitul de 5%.

Ținând cont de cele mai sus prezentate înaintăm spre aprobarea Consiliului Local:

- Atribuirea contractului pentru actualizarea proiectului tehnic, executarea și finalizarea lucrărilor aferente obiectivului „Modernizare și extindere Calea Buziașului” către Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016, conform Anexei 1;
- Aprobarea prețurilor, conform Anexei 2;
- Aprobarea cheltuielilor indirecte în cuantum de 10% și a profitului în cuantum de 5% a Societății Drumuri Municipale Timișoara SA .
- Aprobarea notei justificative privind încadrarea în prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016 a Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA.;

**VICEPRIMAR,
RUBEN LAȚCĂU**

**DIRECTOR GENERAL,
CULIȚĂ CHIȘ**

**ȘEF SERVICIU D.P.P.C.A.A.,
IOAN GANCIOV**

**ȘEF BIROU D.P.P.,
VASILE OLAR**

**ȘEF BIROU G.M.P.E.,
NASTASIA POP**

**CONSILIER D.P.P.,
EUGENIA VĂTĂȘESCU**