



ROMÂNIA
JUDEȚUL TIMIȘ
MUNICIPIUL TIMIȘOARA
DIRECȚIA G.D.P.P.R.U.
SERVICIUL S.E.M.S.U.P.
Nr._SC2021- 17151/17.06.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea

încheierii Acordului de prestări servicii de asistență tehnică rambursabilă “Asistență pentru încălzirea durabilă și eficiență energetică pentru orașul Timișoara” încheiat cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare

Prin „Memorandumul de Înțelegere între Guvernul României și Banca Mondială privind Parteneriatul pentru Modernizarea Administrației Publice și Sprijin pentru Reformele Structurale” semnat în data de 11 ianuarie 2016, Guvernul României și Banca Mondială (Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare) au consfințit modalitatea de continuare a înțelegerilor privind acordarea de servicii de asistență tehnică instituțiilor și autorităților publice din România până în anul 2023, scopul fiind de a sprijini demersul de implementare a reformelor structurale și de modernizare a administrației publice. În baza acestui memorandum instituțiile publice din România pot să achiziționeze servicii de asistență tehnică rambursabile din partea Băncii Mondiale pentru dezvoltarea administrației publice și pentru dezvoltarea și implementarea reformelor structurale.

Ținând cont de faptul că Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare este o instituție financiară internațională parte a grupului Băncii Mondiale, cu o vastă experiență în domeniul dezvoltării urbane, municipiul Timișoara intenționează să încheie un Acord de prestări servicii de asistență tehnică rambursabilă “Asistență pentru încălzirea durabilă și eficiență energetică pentru orașul Timișoara”.

Municipiul Timișoara dorește reformarea și modernizarea integrată a sistemului de termoficare printr-un mix de finanțare: fonduri europene, programe naționale disponibile, buget local.

Obiectivul acestui acord este de a sprijini Municipiul Timișoara în îmbunătățirea capacității sale de planificare pentru dezvoltarea durabilă a sistemului său de termoficare (RT) și a eficienței energetice (EE) în clădirile de pe teritoriul său.

În cadrul acordului susmenționat, Municipiul Timișoara va beneficia de servicii rambursabile de consultanță care vor include următoarele activități și rezultate: Proiect de foaie de parcurs cu opțiuni care pot fi puse în practică pentru RT din Timișoara și Proiect de plan strategic integrat RT și EE.

Partea 1 - Proiect de foaie de parcurs cu opțiuni care pot fi puse în practică pentru RT din Timișoara, va cuprinde:

(a) *Revizuirea situației actuale.*

- (i) Banca va efectua o evaluare rapidă a caracteristicilor tehnice și operaționale actuale ale: (A) soluțiilor de încălzire rezidențială din Timișoara, factorilor de cost, tipului de combustibili folosiți și aspectelor de mediu, în special emisiile de particule (PM) și dioxid de carbon (CO₂), și va oferi un nivel de referință față de care pot fi evaluate alternativele; și (B) termoficării, de la producție și distribuție la profilul cererii.
- (ii) Banca va oferi sprijin la: (A) identificarea stimulentei și obstacolelor care rezultă din politica națională și cadrul de reglementare pentru încălzirea rezidențială; (B) identificarea principalelor părți interesate (de exemplu, ministere, municipii, companii de utilități, instituții financiare, sectorul privat și mediul academic); și (C) prognozarea cererii atât pentru RT cât și pentru energia electrică de la părțile interesate cheie identificate în (B).

(b) *Evaluarea alternativelor durabile de încălzire urbană.*

- (i) Banca va propune un set de opțiuni tehnice concrete pe termen scurt și mediu pentru Beneficiar pentru a obține servicii RT durabile bazate pe: (A) combustibili disponibili (de exemplu, gaze, geotermale, producție de energie din deșeuri, etc.)

pentru sistemul RT pentru a satisface cererea reală de RT; (B) perspectivele reale pe piața energiei electrice.

- (ii) Banca va oferi, de asemenea, o descriere detaliată a tehnologiilor adecvate și/sau a soluțiilor alternative de încălzire a spațiului, concentrându-se pe cele care ar îmbunătăți impactul asupra mediului, eficiența costurilor, dar, în același timp, ar satisface cererea existentă și anticipată de RT, precum și opțiunile preferate bazate pe cele mai bune practici internaționale.

(c) *Evaluare rapidă EE.*

Banca va oferi sprijin Beneficiarului la: (A) evaluarea situației EE în clădirile cu mai multe apartamente (CMA) racordate la sistemul RT; și (B) colectarea datelor existente de la Beneficiar și Colterm, sau valorile estimate în SRTL, despre caracteristicile standard ale CMA, consumul de energie și utilizatorii vulnerabili care au nevoie de asistență, pentru a-l ajuta pe Beneficiar să dezvolte criterii pentru stabilirea priorităților MAB-urilor care ar trebui să fie vizate ca parte a unui program EE.

(d) *Analiza financiară.*

- (i) Banca va efectua o analiză financiară a proiectului luând în considerare investițiile prioritare în EE în clădirile racordate la RT, identificate de Beneficiar la litera (c) (i) de mai sus, precum și cele mai eficiente alternative dintre soluțiile RT propuse în (b) mai sus.
- (ii) Banca va dezvolta un model (în format Microsoft Excel sau alt software ușor de gestionat) pentru a efectua analiza financiară în (d) (i) mai sus.

(e) *Guvernare și asistență financiară.*

Pe baza revizuirii Beneficiarului a performanței financiare și operaționale a Colterm și a planului de restructurare, Banca va oferi recomandări cu privire la măsurile care ar putea fi întreprinse de Beneficiar pentru a ajuta Colterm la: (i) abordarea problemelor sale financiare și de guvernare actuale; (ii) îmbunătățirea structurii instituționale pentru sectorul RT; (iii) dezvoltarea reformelor necesare pe baza celor mai bune practici în ceea ce privește numirile de personal; și (iv) identificarea elementelor de guvernare corporativă care trebuie aplicate în conformitate cu Legea nr. 111/2016 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor de stat (ÎS).

(f) *Proiect de foaie de parcurs.*

Pe baza constatărilor de la (a), (b), (c), (d) și (e) de mai sus, Banca va pregăti un proiect de foaie de parcurs care prezintă măsurile recomandate și un calendar pentru îmbunătățirea calității și securității RT la Beneficiar.

2. Partea 2 - Elaborarea unui proiect de plan strategic integrat RT și EE., va cuprinde:

(a) *Dezvoltarea unui proiect de cadru de program EE pentru CMA racordate la sistemul RT.*

Pe baza priorităților identificate de Beneficiar în cadrul Părții 1, vor fi trasate următoarele caracteristici cheie ale unui program de reabilitare EE și seismică pentru Timișoara:

- (i) *Domeniul de aplicare al programului:* Banca:
 - (A) va efectua o analiză combinată cost-beneficiu a investițiilor EE propuse în clădirile vizate;
 - (B) pe baza (A), va stabili necesitățile de finanțare relevante, potențialul de economisire a energiei și alte beneficii pe categorii de clădiri și tipul (tipurile) de utilizatori; și
 - (C) pe baza (B), va prezenta un program detaliat de EE care prezintă dimensiunea propusă a investițiilor, clădirile vizate de potențialul de economisire a energiei și utilizatori pe grupuri sociale.
- (ii) *Evaluarea opțiunilor instituționale cheie:* Banca va furniza o descriere a (A) un număr de scenarii propuse privind aranjamentele instituționale, pe baza lecțiilor învățate din experiențele locale și internaționale, inclusiv avantajele și

dezavantajele fiecărui scenariu, precum și (B) aspectele de reglementare care ar trebui luate în considerare.

- (ii) *Identificarea și evaluarea modelelor de finanțare și prestare și intermediarii de implementare pentru un program de reabilitare seismică și EE:* Banca va oferi sprijin Beneficiarului: (A) la identificarea modelelor de finanțare și prestare care ar putea deservi clienții rezidențiali care nu au acces la finanțarea comercială, cu o atenție specială pentru grupurile vulnerabile pentru care ar trebui puse la dispoziție diferite opțiuni de încălzire descentralizată/EE; și (B) în identificarea unor opțiuni de proiectare cu privire la includerea subvențiilor pentru investiții în EE.

De asemenea, Banca va sprijini Beneficiarul în alinierea proiectului de program cadru EE cu SRTL din România.

(b) ***Proiect plan strategic integrat RT și EE.***

Banca va face recomandări cu privire la un proiect de plan strategic integrat pentru RT și EE durabile în clădiri, prezentând pașii pentru atingerea obiectivelor de dezvoltare pe termen lung, inclusiv acțiunile Beneficiarului propuse (cu calendarul corespunzător) privind: (i) instituirea mecanismelor de guvernare; (ii) dezvoltarea programului și procedurilor operaționale; (iii) mobilizarea finanțării și implementării; (iv) selectarea entităților de implementare; (v) stabilirea unui plan/unei campanii de comunicare către părțile interesate relevante; (vi) identificarea nevoilor de formare și facilitarea instruirilor pentru actorii-cheie; și (vii) dezvoltarea unui plan care să ajute Colterm să treacă la opțiuni de cogenerare mai prietenoase cu mediul și clima.

(c) ***Dezvoltarea capacității pentru părțile interesate cheie.***

Banca va oferi sprijin Beneficiarului la: (i) încorporarea programelor de consolidare a capacității pentru părțile interesate cheie în proiectul planului strategic integrat RT și EE; și (ii) identificarea oportunităților de formare, programelor și/sau a studiilor de caz relevante în alte state membre ale UE care ar putea oferi lecții interesante învățate cu privire la proiectarea și implementarea sistemelor RT și programelor EE durabile.

Acordul se încheie pe o durată de 13 luni de la data intrării în vigoare, iar valoarea acordului este de 890.832 lei.

Acorduri de asistență tehnică rambursabile de valori superioare, cu un grad mai mare de complexitate și pe o perioadă mai mare de timp au fost încheiate și între alte instituții publice din România și Banca Mondială, respectiv: municipiul Cluj-Napoca, municipiul Constanța, municipiul Brașov, municipiul București-Primăria Sectorului 5, etc.

Conform adresei ARES (2016) 3119390 din 30.06.2016, atașată prezentului referat, emisă de direcțiile de specialitate din cadrul Comisiei Europene, în cazul în care un Stat Membru este membru al unei organizații internaționale și are nevoie de serviciile care intră în aria de competență a organizației internaționale în cauză, se consideră că, în acest caz, organizația nu are calitatea de operator economic și astfel contractele încheiate între autoritățile contractante și organizațiile internaționale respective nu sunt contracte de achiziție publică în sensul art. 2 alin. 1 pct. 5 din Directiva 2014/24/UE. Astfel, relația contractuală dintre Statul Membru și organizația internațională nu intră în aria de reglementare a Directivei 2014/24/UE, iar autoritățile publice centrale, regionale și locale pot încheia direct contracte cu organizația internațională respectivă.

Având în vedere că România a devenit membră a B.I.R.D. (Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare) încă din anul 1972, acceptând Rezoluția Consiliului Guvernatorilor nr. 280/28.11.1972 care stabilește termenii și condițiile de aderare, în conformitate cu adresa sus menționată, relația contractantă dintre municipiul Timișoara și B.I.R.D. nu intră în sfera de aplicare a Directivei și legislației naționale în domeniul achizițiilor publice, în condițiile în care Municipiul Timișoara contractează servicii care sunt asigurate de B.I.R.D. conform obiectului de activitate al acestuia și scopului pentru care a fost înființată.

Deasemenea, municipiul Timișoara a solicitat ANAP un punct de vedere privind modalitatea încheierii acestui acord rambursabil de asistență tehnică cu Banca Mondială. Menționăm că ANAP s-a pronunțat anterior într-o speță similară cu numărul 393 (atașată) publicată pe website-ul ANAP la secțiunea *Documente utile*, în cadrul *Bibliotecii de spețe*.

Urmare a celor prezentate mai sus, propunem promovarea Proiectului de hotărâre privind aprobarea încheierii Acordului de prestări servicii de asistență tehnică rambursabilă “Asistență pentru încălzirea durabilă și eficiență energetică pentru orașul Timișoara” încheiat cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și-l supunem spre dezbateră și aprobare Consiliului Local al Municipiului Timișoara.

**VICEPRIMAR,
RUBEN LAȚCAU**

**ȘEF SERVICIU S.E.M.S.U.P.
LUCIAN BUDA**