



ROMÂNIA
JUDEȚUL TIMIȘ
PRIMAR
NR. SC2021-15248/02.06.2021

REFERAT DE APROBARE A PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE PRIVIND OPORTUNITATEA PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE-

privind prelungirea pe o perioada de 4 ani a contractului nr.SC 2017-14663/15.06.2017 pentru activitatea de "Reparații și întreținere a imobilelor detinute sau aflate în administrarea municipiului Timișoara, a infrastructurii din incinta lor eliberarea bunurilor rezultate din evacuări, precum și demolare imobile și alte construcții, manipulare, transport", către COMPANIA LOCALA DE TERMOFICARE COLTERM S.A., în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016

1.Descrierea situației actuale

În data de 09.03.2017, prin adresa cu nr. SC2017-5798, am solicitat Agenției Naționale pentru Achiziții Publice consiliere cu privire la posibilitatea atribuirii de către instituția noastră a unui contract/acord – cadru având ca obiect lucrări/serviciu de reparații și întreținere a imobilelor detinute sau aflate în administrarea municipiului Timișoara precum și a infrastructurii din incinta lor, către COLTERM SA în baza art. 31 alin. (1) – (3) din Legea nr. 98/2016.

Agentia Națională pentru Achiziții Publice, prin adresa nr. 4078/05.04.2017 – înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. SC2017-8783 / 10.04.2017, ne transmite faptul că sunt îndeplinite condițiile stipulate la art 31 alin. (1) lit. a) și lit. c).

În ceea ce privește îndeplinirea condiției prevăzută la art. 31 alin. (1) lit. b), ANAP ne menționează ca Autoritatea contractanta se poate prevala de exceptia prevazuta sub rezerva asumarii de catre COMPANIA LOCALA DE TERMOFICARE COLTERM S.A. a indeplinirii conditiei prevazute la articolul mentionat determinand procentul de 80% din activitatea COMPANIA LOCALA DE TERMOFICARE COLTERM S.A. prin raportare la prevederile art. 31 alin. (7) din Legea nr. 98/2016, în sensul că acesta se stabilește pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu servicii, produse și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului. În cazul în care aplicând această măsură procentul este mai mare de 80% din activitatea COMPANIA LOCALA DE TERMOFICARE COLTERM S.A. condiția prevăzută la art. 31 alin. (1) lit. b) poate fi considerată îndeplinită.

Astfel, potrivit ANAP, în condițiile în care sunt îndeplinite cumulativ toate cele trei condiții prevăzute de art. 31 alin (1) din Legea nr. 98/2016, Consiliul Local al Municipiului Timișoara, în calitate de autoritate contractantă, se poate prevala de excepția prevăzută la acest articol, în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru către COMPANIA LOCALA DE TERMOFICARE COLTERM S.A

Conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.57/2019, privind Codul Administrativ; - autoritățile administrației publice locale au atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului;

Potrivit art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice:

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice

controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă.

(3) Excepția de la aplicarea prezentei legi prevăzută la alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea de autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(7) Procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) se stabilesc pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu servicii, produse și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.

Drept urmare, prin adresa cu nr. SC.2021-014846/27.05.2021 Compania Locală de Termoficare „Colterm” ne transmite faptul că intra în categoria persoanelor juridice vizate de art. 31, alin. 1, lit. a), din Legea nr. 98/2016.

Conform adresei cu nr. 10264/17.05.2021, a Companiei Locale de Termoficare „Colterm”, înregistrată la Municipiul Timișoara cu nr. SC2021-013515/17.05.2021 cifra medie de afaceri a societății pe ultimii 3 ani de zile este de 186.641.599,66 lei, iar valoarea estimată medie a ultimilor 3 ani pentru activitatea de “Reparații și întreținere a imobilelor deținute sau aflate în administrarea municipiului Timișoara, a infrastructurii din incinta lor eliberarea bunurilor rezultate din evacuări, precum și demolare imobile și alte construcții, manipulare, transport” așa cum rezultă din actele adiționale nr.3/ 27.08.2018; nr.5/07.06.2019; nr.6/07.04.2020 este de 12.055.661,46.

În conformitate cu creditele bugetare aferente anului 2021 aprobate prin HCL 132/22.04.2021, suma disponibilă la data prezentei pentru anul 2021 așa cum rezultă din comunicarea compartimentelor de specialitate ale municipiului Timișoara implicate în activitatea de “Reparații și întreținere a imobilelor deținute sau aflate în administrarea municipiului Timișoara, a infrastructurii din incinta lor eliberarea bunurilor rezultate din evacuări, precum și demolare imobile și alte construcții, manipulare, transport” este de 6.400.835,23 lei.

Realizarea lucrărilor de către COLTERM SA prezintă următoarele avantaje și beneficii:

Economice:

- Potrivit art. 1 lit. f din OG nr. 64/2001 actualizată, municipalitatea este beneficiară a minimum 50% vărsăminte la bugetul local din profitul net realizat de către COLTERM SA

- Posibilitatea diminuării plăților către operator în cazul nerealizării unor lucrări la termenele stabilite în contract sau neîntreținerea corespunzătoare în perioada următoare, astfel încât aceste sume nu mai pot fi recuperate de operator în perioada următoare, fiind diminuări de venituri totale încasate, ceea ce obligă operatorul la o respectare foarte riguroasă a contractului;

- Eficientizarea utilizării fondurilor publice.

Juridice:

- Instituția noastră deține controlul, intervenția directă și imediată asupra acestui domeniu de activitate;

- Consiliul Local Timișoara, prin Consiliul de Administrație al COMPANIA LOCALA DE TERMOFICARE COLTERM S.A. deține controlul asupra activităților societății;

- Orice incident care se petrece la imobilele ce fac obiectul contractului și care are ca efect implicații materiale, penale, este responsabilitatea operatorului economic, Consiliul Local al Municipiului Timișoara transferând total această obligație. Se vor evita eventualele conflicte (potențiale cereri de chemare în judecată, contestații, etc.) care pot interveni, contractantul fiind obligat a încheia asigurări care să acopere toate riscurile privind lucrările și daunele sau prejudiciile aduse către terțe persoane juridice sau fizice;

Tehnice:

- Se va asigura o activitate continuă (24h/24h) pentru intervenții în situații neprevăzute ivite la imobilele care fac obiectul contractului;

- Se va asigura urmărirea comportării imobilelor în vederea asigurării exploatării normale a acestora;

- Se evită perioadele lungi de timp necesare lansării procedurilor de licitații, rezolvării eventualelor contestații, timp care poate fi folosit de operator, acesta putând demara și chiar accelera lucrările din momentul în care a preluat gestiunea și care poate interveni urgent în vederea evitării incidentelor care ar putea periclita exploatarea în siguranță a imobilelor;

- Prin contractele de mandat, Consiliul de Administrație impune criterii de performanță atât membrilor C.A., cât și conducerii executive, contractele de mandat fiind încheiate între Consiliul Local al Municipiului Timișoara și membrii Consiliului de Administrație;

- Consiliul Local al Municipiului Timișoara poate impune adoptarea unor soluții și tehnologii performante care pot contribui la creșterea eficienței și calității lucrărilor de reparații și întreținere a imobilelor detinute sau aflate în administrare.

Pe lângă baza materială menționată, operatorul deține personal calificat atestat. Astfel, Companiei Locale de Termoficare COMPANIA LOCALA DE TERMOFICARE COLTERM S.A. are un număr de 850 angajați, din care 258 personal direct productiv implicat în întreținerea de rețele termice, ACM și apă rece, lucrări de reparații și întreținere la imobile și 20 ingineri (din care 10 ingineri de specialitate).

Pentru imobilele aflate în proprietatea sau administrarea Municipiului Timișoara la care sunt în derulare contracte/acorduri, execuția lucrărilor de reparații și întreținere prin contract cu COMPANIA LOCALA DE TERMOFICARE COLTERM S.A se face doar după finalizarea acestora.

În ceea ce privește posibilitățile operatorului de a efectua lucrările necesare pentru activitatea de reparații și întreținere a rețelelor termice și apă rece se poate menționa faptul că, Compania Locala de Termoficare COMPANIA LOCALA DE TERMOFICARE COLTERM S.A. a asigurat execuția lucrărilor de întreținere și reparații a rețelelor până la bransamentele imobilelor, având posibilitatea și capacitatea de a continua și în incinta sau interiorul imobilelor;

2. Concluzii

Având în vedere cele expuse mai sus considerăm necesară și oportună inițierea unui proiect de hotărâre privind prelungirea pe o perioadă de 4 ani a contractului nr.SC 2017-14663/15.06.2017 pentru activitatea de "Reparații și întreținere a imobilelor detinute sau aflate în administrarea municipiului Timișoara, a infrastructurii din incinta lor eliberarea bunurilor rezultate din evacuări, precum și demolare imobile și alte construcții, manipulare, transport", către COMPANIA LOCALA DE TERMOFICARE COLTERM S.A., în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016

PRIMAR
Dominic Fritz

VICEPRIMAR
Ruben Lațcău

ȘEF SERVICIU ȘCOLI-SPITALE BAZE SPORTIVE
Anca Lăudatu

