

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI TIMIȘOARA
DIRECȚIA CLĂDIRI, TERENURI
ȘI DOTĂRI DIVERSE
SERVICIUL CLĂDIRI
Nr. SC2013-13155/14.05.2013

SE APROBĂ,
PRIMAR,

NICOLAE ROBU

Studiu de oportunitate privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului public privind prestarea de servicii și activități necesare modernizării, exploatării și întreținerii a cimitirelor umane din Municipiul Timișoara

Subsemnații: Traian Stoia, președinte și Martin Staia, Otilia Sîrca, Laura Koszegi Stoianov, Alin Stoica și Eliza Angela Crîștiu, membri ai colectivului de coordonare și supervizare pentru atribuirea contractului de delegare de gestiune prin concesiune a prestării de servicii și activități necesare modernizării, exploatării și întreținerii cimitirelor publice umane din municipiul Timișoara, în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, precum și a Hotărârii de Guvern nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local am procedat la întocmirea prezentului studiu de fundamentare.

Atribuțiile colectivului, în conformitate cu prevederile art. 4, alin. (3) din H.G. nr. 71/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, constau în:

- fundamentarea deciziei de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului public de administrare a domeniului public și privat având ca obiect prestarea de servicii și activități necesare modernizării, exploatării și întreținerii cimitirelor publice umane din municipiul Timișoara
 - elaborarea documentației de atribuire
 - stabilirea procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii prin concesiune.
- Studiul de fundamentare s-a axat pe analiza unor elemente relevante în care se includ:
- aspecte generale
 - fezabilitate tehnică
 - fezabilitatea economică și financiară
 - aspecte de mediu
 - aspecte sociale
- aspecte instituționale.

I. Inițierea delegării de gestiune

Inițierea delegării de gestiune trebuie să aibă la bază un studiu de fundamentare efectuat în prealabil, de către concedent, care cuprinde în principal, următoarele elemente:

I.1 descrierea bunului, a activității sau a serviciului public;

I.2 motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea delegării de gestiune;

I.3 investițiile necesare pentru modernizare sau extindere;

I.1 Descrierea activității

Sub denumirea de cimitir se înțelege locul special amenajat și dotat, destinat înhumării, exhumării, reînhumării persoanelor decedate, păstrării urnelor în nișe, cu respectarea dispozițiilor sanitare și antiepidemice legale.

Activitatea de administrare și exploatare a cimitirelor umane ce aparțin Municipiului Timișoara se referă la:

- organizarea, funcționarea și evidența referitoare la atribuirea locurilor de înhumare, în conformitate cu planul de sistematizare, precum și a evidenței persoanelor decedate
- atribuirea locurilor de înhumare prin concesiune pe termen de 7 ani
- amenajarea și întreținerea locurilor de înhumare
- realizarea construcțiilor funerare
- condițiile de executare a lucrărilor funerare
- reguli privitoare la înhumarea, deshumarea și transportul persoanelor decedate
- asigurarea prestațiilor necesare înhumării
- întreținerea aleilor, clădirilor, instalațiilor, împrejurimilor
- asigurarea pazei și ordinii în perimetrul cimitirului
- perceperea unor tarife aprobate de consiliul local

Realizarea activităților menționate mai sus se face în conformitate cu prevederile Regulamentului de Administrare și Funcționare a Cimitirelor și Crematoriilor aparținând Municipiului Timișoara stabilit prin Hotărârea Consiliului Local cu nr.354/24.10.2011.

Alte atribuții:

- Evacuarea gunoiului, inclusiv a vegetației ornamentale dendro-floricole
- Supravegherea lucrărilor de construcții care se efectuează, urmărind asigurarea ordinii și curățeniei la locurile din jurul construcțiilor
- întocmirea și completarea la zi a registrelor prevăzute de procedura de proces a serviciului public conform ISO 9001

Pe teritoriul municipiului Timișoara, funcționează șase cimitire umane, după cum urmează:

- Cimitirul din Calea Lipovei
- Cimitirul din str. Stuparilor

În aceste două locații contractul de concesiune cu nr.171/21.09.2005 având ca obiect serviciile funerare, de curățenie, lucrările și bunurile necesare serviciilor funerare expiră în luna septembrie 2015

- Cimitirul din Calea Șagului
- Cimitirul din str. Rusu Șirianu

În aceste două locații contractul de concesiune cu nr.867/3/25.06.2003 având ca obiect serviciile funerare, de curățenie, lucrările și bunurile necesare serviciilor funerare expiră în luna iunie 2013

- Cimitirul din Calea Buziașului

În această locație contractul de concesiune cu nr.867/2/25.06.2003 având ca obiect serviciile funerare, de curățenie, lucrările și bunurile necesare serviciilor funerare expiră în luna iunie 2013

- Cimitirul din str. Amurgului

În această locație se face înhumarea persoanelor cu identitate necunoscută și persoanelor fără aparținători, prin grija Municipiului Timișoara.

I.2 Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică acordarea delegării de gestiune

Scopul principal al atribuirii contractului de delegare de gestiune prin concesiune este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a serviciilor și activităților necesare, precum și întreținerea și dezvoltarea oricăror bunuri de retur încredințate concesionarului pentru efectuarea respectivelor servicii și activități

Modul în care se realizează recuperarea costurilor de către concesionar trebuie să includă în mod obligatoriu, preluarea integrală a riscului exploatării aferent contractului de concesiune de servicii

Riscul exploatării este constituit din:

- a) riscul de disponibilitate, respectiv nerespectarea unor parametri de performanță și calitate ai serviciului, clar determinați și măsurabili, pe întreaga durată a concesiunii
- b) riscul de piață, respectiv neîntrebuințarea de către utilizatorii finali a rezultatului lucrărilor executate/serviciilor puse la dispoziția acestora, în condițiile în care parametrii de performanță și calitate sunt integral respectați.

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii municipiului.

Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu subzistă indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesară obținerea tuturor avizelor și certificatelor pe care legislația specifică de mediu le prevede. Diferențierea apare în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens. Astfel, în cazul gestiunii directe aceste atribuții vor reveni autorității publice locale, în timp ce în cazul delegării gestiunii, aceste aspecte vor cădea în sarcina operatorului economic căruia i se va face delegarea, răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor în acest sens incumbând acestuia.

Având în vedere că și în ultimii 10 ani în cimitirele mai sus menționate investițiile au fost realizate pe cheltuiala concesionarului și în acest mod concedentul nu a mai avut cheltuieli de efectuat în acest sens, precum și faptul că s-a plătit și o redevență anuală concedentului, realizându-se un raport calitate/cost optimizat pentru perioada de derulare a contractului de concesiune, și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract,

Propunem concesionarea din nou la data expirării contractului a serviciului public de administrare a domeniului public și privat având ca obiect prestarea de servicii și activități necesare modernizării, exploatării și întreținerii cimitirelor publice umane din municipiul Timișoara, conform procedurilor legale de achiziție.

Pe perioada derulării contractului de concesiune se vor respecta condițiile impuse de avizele de mediu.

I.3 Investiții necesare pentru modernizare sau extindere

Concesionarul, doar cu aprobarea concedentului are obligația de a efectua investiții de reabilitare, extindere și modernizare a sistemului de utilități, precum și:

- construcție capele funerare necesare ceremonialului de înhumare
- marcarea locurilor de veci prin montarea de plăcuțe pe care să fie înscrise parcela, rândul și mormintele de pe rândul respectiv
- extindere de utilități
- refacere gard împrejmuitoare
- construire de alei noi

II Modalitatea de acordare de delegare de gestiune

Delegarea de gestiune prin concesionare a prestării de servicii și activități necesare modernizării, exploatării și întreținerii cimitirelor publice umane din municipiul Timișoara se va face prin procedura de licitație deschisă, în conformitate cu prevederile OUG nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii și a Hotărârii de Guvern nr. 71/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în O.U.G. nr. 34/2006.

III Durata estimată a contractului de concesiune

Concesionarea se face pe o perioadă de 4 ani cu posibilitatea prelungirii la expirarea termenului inițial, cu acordul concedentului, la cererea scrisă a concesionarului.

Pe perioada stabilită se interzice concesionarului subdelegarea oricărei activități aparținând serviciilor concesionate.

IV Redevența

Nivelul redevenței minime anuale de la care va porni licitația este de 72000 lei la fiecare cimitir.

Colectivul de coordonare și supervizare

PREȘEDINTE

Traian Stoia

MEMBRI

Martin Staia

Otilia Sîrca

Laura Koszegi Stoianov

Alin Stoica

Eliza Angela Crîștiu