

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

privind alegerea modalității de gestiune a serviciului de exploatare a infrastructurii publice de reîncărcare pentru vehicule electrice din COMUNA TIMIȘEȘTI, județul NEAMȚ

CAPITOLUL I.

DATE GENERALE

1.1 Autoritatea publică locală

Unitatea Administrativ-Teritorială Comuna Timișești, județul Neamț, în calitate de proprietar și administrator al infrastructurii publice de reîncărcare pentru vehicule electrice.

1.2 Obiectul studiului

Prezentul studiu are ca obiect fundamentarea oportunității și necesității stabilirii modalității de gestiune a serviciului de exploatare, operare, monitorizare, utilizare și întreținere a infrastructurii publice de reîncărcare pentru vehicule electrice aflate în proprietatea și administrarea Comunei Timișești.

Scopul studiului este identificarea soluției optime de administrare a infrastructurii, astfel încât aceasta să funcționeze în condiții de continuitate, eficiență economică, siguranță tehnică și sustenabilitate pe termen lung.

CAPITOLUL II.

CADRUL LEGAL APLICABIL

Prezentul studiu este elaborat în baza următoarelor acte normative:

1. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice

În conformitate cu art. 8 alin. (3) lit. d), autoritățile administrației publice locale au competența de a adopta hotărâri privind alegerea modalității de gestiune a serviciilor publice.

Conform art. 22 din lege, gestiunea serviciilor publice poate fi realizată prin:

- gestiune directă;
- gestiune delegată.

Modalitatea de gestiune se stabilește în funcție de:

- natura serviciului;
- complexitatea infrastructurii;
- capacitatea administrativă a autorității publice;
- eficiența economică;
- interesul public local.

2. Legislația privind atribuirea contractelor

În procesul de stabilire a modalității de organizare a serviciului, autoritatea publică are obligația de a analiza impactul economic, financiar și operațional al fiecărei opțiuni, în vederea identificării celei mai eficiente soluții administrative.

CAPITOLUL III.

PREZENTAREA INFRASTRUCTURII ANALIZATE

În cadrul Comunei Timișești a fost realizată infrastructura publică de reîncărcare pentru vehicule electrice, compusă din 3 stații de încărcare amplasate pe terenuri aparținând domeniului public al comunei.

Stația nr. 1

- amplasament: str. Rafael Anton nr. 4, sat/comuna Timișești, județul Neamț;
- identificare cadastrală: CF 51208;
- configurație tehnică:
 - 1 punct de reîncărcare AC – 22 kW;
 - 1 punct de reîncărcare DC – 60 kW;
- putere totală instalată: 82 kW.

Stația nr. 2

- amplasament: str. Principală, sat Plăieșu, comuna Timișești, județul Neamț;
- identificare cadastrală: CF 51672;
- configurație tehnică:
 - 2 puncte de reîncărcare AC – 22 kW fiecare;
- putere totală instalată: 44 kW.

Stația nr. 3

- amplasament: str. Prundului, sat Dumbrava, comuna Timișești, județul Neamț;
- identificare cadastrală: CF 51786;
- configurație tehnică:
 - 1 punct de reîncărcare AC – 22 kW;
 - 1 punct de reîncărcare DC – 50 kW;
- putere totală instalată: 72 kW.

Total infrastructură analizată:

- 3 stații de reîncărcare;
- 6 puncte de reîncărcare;
- putere totală instalată: 198 kW.

Locurile de parcare aferente fiecărei stații (câte două locuri pentru fiecare stație) sunt destinate exclusiv încărcării vehiculelor electrice și hibride plug-in, fiind marcate și semnalizate conform normelor aplicabile.

CAPITOLUL IV.

OBIECTIVELE STUDIULUI

Prezentul studiu urmărește:

a) Fundamentarea deciziei administrative

Determinarea modalității optime de administrare și exploatare a infrastructurii.

b) Alegerea formei de gestiune

Analiza comparativă între:

- gestiune directă;
- gestiune delegată.

c) Evaluarea sustenabilității economice

Identificarea soluției cu cel mai bun raport cost–eficiență.

d) Stabilirea nivelului de performanță

Definirea indicatorilor minimi de calitate și continuitate a serviciului.

CAPITOLUL V.

ANALIZA SITUAȚIEI EXISTENTE

Exploatarea infrastructurii de reîncărcare pentru vehicule electrice presupune asigurarea următoarelor activități:

- monitorizarea permanentă a funcționării stațiilor;
- administrarea accesului utilizatorilor;
- activarea sesiunilor de încărcare;
- procesarea plăților electronice;
- administrarea platformelor software;
- colectarea și raportarea datelor de consum;
- mentenanță preventivă și corectivă;
- suport tehnic și intervenții operative.

Având în vedere configurația tehnică a infrastructurii, care include echipamente AC și DC de putere ridicată, exploatarea acesteia necesită personal specializat, platforme digitale dedicate și disponibilitate operațională permanentă.

CAPITOLUL VI.

ANALIZA OPȚIUNILOR DE GESTIUNE

6.1 Scenariul nr. 1 – Gestiunea directă

Acest scenariu presupune exploatarea infrastructurii prin resursele proprii ale UAT.

Pentru implementarea acestui model, UAT ar trebui să asigure:

Resurse umane

- personal tehnic specializat;

- personal pentru monitorizare permanentă;
- personal pentru suport utilizatori;
- personal pentru administrarea sistemelor digitale.

Resurse tehnice și logistice

- platformă software de management al stațiilor;
- sistem de autentificare și acces utilizatori;
- sisteme de plată electronică;
- infrastructură POS și servicii digitale;
- logistică pentru intervenții tehnice.

Constatări

Analiza organizatorică efectuată la nivelul UAT evidențiază faptul că, în prezent, aparatul de specialitate nu dispune de:

- personal specializat în exploatarea infrastructurii de electromobilitate;
- personal autorizat pentru administrarea instalațiilor electrice specializate;
- platforme software dedicate administrării infrastructurii;
- sisteme integrate de plată electronică;
- structuri operaționale pentru monitorizare permanentă și suport utilizatori.

De asemenea, exploatarea directă ar presupune dezvoltarea unor servicii suplimentare precum:

- integrarea într-o aplicație digitală;
- emiterea documentelor fiscale;
- procesarea plăților electronice;
- raportarea tranzacțiilor;
- monitorizarea și diagnosticarea remote.

Implementarea acestor componente ar genera costuri suplimentare semnificative și ar presupune dezvoltarea unor capacități operaționale inexistente în prezent la nivelul autorității publice locale.

Concluzie scenariul nr. 1

Gestiunea directă implică costuri ridicate, riscuri operaționale și un grad redus de sustenabilitate economică.

6.2 Scenariul nr. 2 – Gestiunea delegată

Acest scenariu presupune atribuirea exploatării către un operator economic specializat, selectat conform legislației aplicabile.

Operatorul va asigura:

- monitorizarea permanentă a stațiilor;
- integrarea într-o platformă digitală dedicată;
- autentificarea utilizatorilor;
- procesarea plăților electronice;
- emiterea documentelor fiscale;
- suport tehnic;
- diagnosticare și intervenție remote;
- mentenanță preventivă și corectivă.

Avantajele gestiunii delegate

Tehnice

- exploatare realizată de personal specializat;
- reducerea timpilor de nefuncționare;
- mentenanță predictivă.

Economice

- eliminarea costurilor de dezvoltare internă;
- predictibilitate bugetară;
- optimizarea costurilor operaționale.

Administrative

- reducerea sarcinilor administrative ale UAT;
- transferul unei părți din riscurile operaționale către operator;
- posibilitatea monitorizării performanței prin indicatori contractuali.

ANALIZA ECONOMICĂ COMPARATIVĂ

Scenariul 1 – Gestiune directă

Pentru exploatarea directă a celor 3 stații, UAT ar trebui să suporte minimum următoarele costuri estimate pe o perioadă de 36 luni:

a) Resurse umane specializate

Necesar minim:

- 1 inginer/electrician autorizat;
- 1 operator suport/monitorizare.

b) Platformă software și aplicație mobilă

Cost estimat:

- licență software;
- servicii cloud;
- mentenanță software.

c) Logistică și intervenții

- transport intervenții;
- echipamente;
- verificări periodice.

Concluzie:

Implementarea gestiunii directe presupune costuri inițiale și recurente semnificative, care nu pot fi acoperite într-un mod sustenabil din veniturile estimate în faza incipientă de utilizare a infrastructurii.

Scenariul 2 – Gestiune delegată

În cazul gestiunii delegate:

- operatorul suportă costurile de personal;
- operatorul asigură platforma software;
- operatorul asigură mentenanța;
- operatorul gestionează relația cu utilizatorii.

Delegarea gestiunii se poate realiza conform legislației în domeniu prin contract de concesiune de servicii (Legea 100/ 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii), respectiv prin contract de prestări de servicii (Legea 98/2016 privind achizițiile publice).

Pentru delegarea gestiunii prin contract de concesiune de servicii, este necesar ca o parte semnificativă a riscului de operare să fie transferat concesionarului.

Riscuri identificate :

- Riscul concurențial riscul revine Comunei Timișești
- Înrautățirea situației economice generale riscul revine Comunei Timișești
- Schimbări în domeniul energetic și al serviciilor publice riscul revine Comunei Timișești;
- Riscul suportabilității tarifelor minime riscul revine Comunei Timișești;
- Publicitate adversă riscul revine Comunei Timișești
- Riscul necesității efectuării unor chetuieli de reparații majore pentru continuarea activității riscul revine Comunei Timișești
- Riscul defectării unor echipamente riscul revine Comunei Timișești
- Riscul necesității unor investiții suport riscul revine Comunei Timișești;
- Riscul litigiilor riscul revine Comunei Timișești;
- Riscul securității bunurilor riscul revine Comunei Timișești
- Riscul de asigurare riscul revine Comunei Timișești;
- Riscul de furnizare a utilităților riscul revine Comunei Timișești;
- Riscul capacității de management riscul revine Comunei Timișești;
- Riscul de cash-flow riscul revine Comunei Timișești;

Într-un contract de delegare a operării stațiilor de reîncărcare, comuna păstrează aproape toate riscurile comerciale și de neperformanță, delegatul (operatorul) preluând de regulă doar riscul tehnic de mentenanță și operare a platformei. Comuna continuă să suporte fluctuațiile de preț la energie, riscul de utilizare redusă și eventualele daune cauzate de utilizatori.

Alegerea modului de gestiune pentru stațiile de reîncărcare reprezintă o decizie strategică ce influențează direct riscul financiar și controlul autorității publice.

Analiza comparativă: Contract de concesiune de servicii vs. Contract de servicii

Criteriu de Evaluare	Contract de concesiune de servicii	Contract de prestări servicii
Transferul Riscului	Total transferat la operator (risc de operare, cerere și piață)	Rămâne la autoritate (plătește tarife fixe de disponibilitate)
Investiția Inițială	Suportată integral de concesionar (echipamente, bransamente)	Suportată integral de autoritate (fonduri proprii/guvernamentale/ europene).
Sursa de Venit	Exploatarea directă (tarife încasate de la utilizatorii finali)	Plăți periodice bugetare de la autoritate către operator
Control și Decizie	Redus (operatorul decide tarifele comerciale și campaniile)	Ridicat (autoritatea stabilește prețul per kWh și regulile)
Durata Contractului	Lungă (între 5 și 49 de ani) pentru amortizarea investiției.	Scurtă (între 1 și 4 ani) prin proceduri standard.
Proprietatea Rețelei	Transferată autorității la finalul perioadei contractuale	Apartine exclusiv autorității pe toată durata derulării

Prin delegarea gestiunii prin contract de servicii comuna menține controlul asupra infrastructurii, încheind un contract de prestări servicii cu o companie privată care se ocupă de anumite aspecte

specifice, cum ar fi întreținerea, operarea și reparațiile. Autoritatea locală păstrează controlul asupra tarifelor și deciziilor strategice.

Avantaje economice și Feinanciare

- Control asupra veniturilor și tarifelor: Comuna poate stabili propriile tarife, ajustându-le în funcție de nevoile populației și asigurând accesibilitatea pentru toți cetățenii;
- Flexibilitate bugetară: Contractul de prestări servicii poate fi ajustat în funcție de bugetul anual al comunei, oferind mai multă flexibilitate în alocarea resurselor;

Urmare a precizărilor anterioare, contractul de prestări servicii este soluția potrivită pentru comunele care doresc să păstreze controlul asupra infrastructurii, oferind un nivel ridicat de adaptabilitate și accesibilitate pentru cetățeni.

Prin delegare, UAT evită costuri de structurare internă menținând controlul contractual asupra serviciului și asigură eficiență operațională superioară, continuitatea serviciului și sustenabilitate economică.

CAPITOLUL VII. INDICATORI MINIMI DE PERFORMANȚĂ

Operatorul desemnat va asigura minimum:

Disponibilitate infrastructură

- minimum 95% disponibilitate anuală.

Timp de intervenție

- diagnosticare remote: maximum 2 ore;
- intervenție fizică: maximum 24 ore.

Raportare către UAT

Raport lunar privind:

- consumul de energie;
- numărul de sesiuni de încărcare;
- gradul de utilizare;
- venituri generate;
- incidente și intervenții.

Relația cu utilizatorii

- suport tehnic permanent;
- soluționarea sesizărilor în termene contractuale.

CAPITOLUL VIII. CONCLUZII

În urma analizei tehnice, economice, administrative și operaționale efectuate, rezultă că:

- UAT Comuna Timișești nu dispune în prezent de resursele umane, tehnice și digitale necesare exploatarei directe;
- dezvoltarea unei structuri proprii ar genera costuri suplimentare semnificative;
- infrastructura analizată necesită monitorizare permanentă, servicii digitale specializate și expertiză tehnică specifică.

Având în vedere cele prezentate, rezultă că **modalitatea optimă de exploatare a infrastructurii publice de reîncărcare pentru vehicule electrice este gestiunea delegată**, prin atribuirea prin contract de achiziție publică de servicii către un operator economic specializat.

PROPUNERE

Se propune aprobarea modalității de **gestiune delegată** pentru activitatea de exploatare, operare, monitorizare, utilizare și întreținere a infrastructurii publice de reîncărcare pentru vehicule electrice aflate în administrarea UAT Comuna Timișești, compusă din:

- 3 stații de reîncărcare;
- 6 puncte de încărcare;

Întocmit,

Compartiment planificare și implementare proiecte,
Consilier superior,

Președinte de ședință,

Inițiatorul
proiectului de hotărâre
Primar,
Mărculeț Vasile

Avizat
pentru legalitate
Secretar general,
Nistor Corina Maria