

**Autoritatea contractantă: Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea"**  
**Adresa: Aleea Magnoliei nr.2, et.2, camera 205, Localitatea Constanța, Județul Constanța**  
**Telefon: : + 0341 454 421**  
**Email:contact@adidobrogea.ro**  
**Emis de: Responsabili achiziții**  
**Data: 07 Aprilie 2022**  
**Aprobat de: Adunarea Generală a Asociației**  
**Data:**

**Strategia de contractare  
 pentru procesul de achiziție publică care se finalizează cu**

|                                |                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Contractul de delegare:</b> | <b>Contract de delegare a gestiunii, prin achiziție publică de servicii, a activității de depozitare a deșeurilor municipale din Zona 1 de colectare a Județului Constanța, fără punerea la dispoziție a infrastructurii</b> |
|--------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**Persoana de contact în legătură cu informațiile din această *Strategie de contractare***

|                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Persoana de contact din compartimentul intern specializat în domeniul achizițiilor publice din cadrul autorității contractante pentru această <i>Strategie de contractare</i> | Nume și Prenume: <i>Mihalache Iulian</i><br>Funcția: <i>expert achiziții</i><br>E-mail: <a href="mailto:iulian.mihalache@adidobrogea.ro">iulian.mihalache@adidobrogea.ro</a><br>Telefon: <i>0727 078 294</i> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**Forma documentului**

|                           |          |
|---------------------------|----------|
| <b>Inițială</b>           | <b>X</b> |
| <b>Revizuită</b>          |          |
| <b>Numărul revizuirii</b> |          |

Elemente privind operațiunea de revizuire a *Strategiei de contractare* – orice modificare, adăugare, eliminare, completare sau altele asemenea - în perioada etapei de planificare a procesului de achiziție și, după caz, în perioada de evaluare de către ANAP, a conformității cu legislația aplicabilă în domeniul achizițiilor publice a documentațiilor de atribuire și a documentelor suport:

| <b>Tipul revizuirii</b> | <b>Data</b> | <b>Capitolul și elementul/elementele revizuit/revizuite</b> | <b>Motivul revizuirii</b> | <b>Persoana care realizează revizuirea</b> |
|-------------------------|-------------|-------------------------------------------------------------|---------------------------|--------------------------------------------|
|                         |             |                                                             |                           |                                            |
|                         |             |                                                             |                           |                                            |

## Cuprins

|                                                                                                                                                                                          |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. INFORMAȚII PENTRU REALIZAREA PROCESULUI DE EVALUARE EX-ANTE DE CĂTRE ANAP .....</b>                                                                                                | <b>3</b>  |
| <b>2. Contextul realizării achiziției .....</b>                                                                                                                                          | <b>7</b>  |
| <b>3. Informații privind date de intrare pentru pregătirea procedurii:.....</b>                                                                                                          | <b>8</b>  |
| 3.1. Informații pentru pregătirea achiziției obținute din analiza și cercetarea pieței .....                                                                                             | 8         |
| 3.2. Informații privind pregătirea procedurii obținute din consultarea pieței .....                                                                                                      | 8         |
| 3.3. Informații privind pregătirea procedurii obținute din analiza experienței anterioare a autorității contractante în situații similare .....                                          | 8         |
| 3.4. Analiza riscurilor aferente procesului de achiziție și obiectului contractului și măsuri de gestionare a acestora .....                                                             | 9         |
| <b>4. Planificarea achiziției de produse/lucrări/servicii.....</b>                                                                                                                       | <b>16</b> |
| 4.1. Obiectul contractului .....                                                                                                                                                         | 16        |
| 4.2. Conținutul Caietului de sarcini/Documentului Descriptiv .....                                                                                                                       | 16        |
| 4.3. Tipul contractului.....                                                                                                                                                             | 16        |
| 4.4. Alte contracte aflate în legătură cu contractul care rezultă din această procedură .....                                                                                            | 17        |
| 4.5. Împărțirea pe loturi .....                                                                                                                                                          | 18        |
| 4.6. Justificarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare.....                                                                                                              | 19        |
| 4.7. Stabilirea condițiilor contractuale pentru achiziție.....                                                                                                                           | 19        |
| 4.8. Obligații contractuale/clauze contractuale utilizate ca referință pentru emiterea documentelor constatatoare și pentru evaluarea performanței contractantului.....                  | 19        |
| 4.9. Informații privind clauze contractuale referitoare la modificarea contractului de achiziție publică /acordului-cadru .....                                                          | 20        |
| <b>5. Justificarea valorii estimate a contractului care rezultă din această procedură și, respectiv, a achiziției .....</b>                                                              | <b>23</b> |
| <b>6. Finanțarea achiziției .....</b>                                                                                                                                                    | <b>24</b> |
| <b>7. Justificarea alegerii procedurii de atribuire pentru atribuirea contractului/semnarea acordului-cadru .....</b>                                                                    | <b>24</b> |
| 7.1. Accelerarea procedurii și reducerea termenelor .....                                                                                                                                | 25        |
| <b>8. Instrumente, tehnici de atribuire și mijloace utilizate în cadrul procedurii.....</b>                                                                                              | <b>25</b> |
| <b>9. Justificarea criteriilor de calificare și selecție .....</b>                                                                                                                       | <b>26</b> |
| <b>10. Gestionarea etapelor privind organizarea procedurii și atribuirea contractului/acordului-cadru precum și executarea/implementarea contractului din procesul de achiziție.....</b> | <b>32</b> |

# 1. INFORMAȚII PENTRU REALIZAREA PROCESULUI DE EVALUARE EX-ANTE DE CĂTRE ANAP

| nr. crt. | Aspecte verificate                | Informații disponibile la capitolul:                                                                          | Conținut relevant din strategie            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------|-----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          |                                   |                                                                                                               | Opțiune aleasă                             | Justificare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 1        | Procedura de atribuire aleasă     | <b>Justificarea alegerii procedurii de atribuire pentru atribuirea contractului/ semnarea acordului-cadru</b> | <i>Negociere fără publicare prealabilă</i> | Având în vedere că a fost semnat un protocol de colaborare privind integrarea depozitului administrat de societatea Tracon SRL.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 2.       | Modalitatea specială de atribuire | <b>Instrumente, tehnici de atribuire și mijloace utilizate în cadrul procedurii</b>                           | Nu este cazul                              | Nu este cazul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 3.       | Reducerea termenelor              | <b>Accelerarea procedurii și reducerea termenelor</b>                                                         | <i>NU</i>                                  | <i>NU</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 4.       | Împărțire pe loturi               | <b>Împărțirea pe loturi</b>                                                                                   | NU                                         | <p>Justificarea are la bază motive obiective care provin din contextul procesului de achiziție identificat la nivel de autoritate contractantă prin raportare la elemente cum ar fi dar fără a se limita la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• resursele și constrângerile existente la nivel de autoritate respectiv, în zona 1 de colectare a județului Constanța, există un singur depozit conform de deșeuri deținut și operat de societatea TRACON SRL</li> <li>• specificul obiectului contractului sau realizarea rezultatul urmărit, respectiv faptul că atât în aplicația de finanțare cât și prin semnarea protocolului s-a stabilit modul de integrare a depozitului privat în SMID.</li> <li>• imposibilitatea realizării beneficiilor în cazul în care obiectul contractului se împarte în loturi, respectiv delegarea unei singure activități a serviciului de salubritate către singurul operator existent din zona 1 de colectare.</li> </ul> <p>Motivele obiective sunt în contextul justificării neîmpărțirii pe loturi acele motive care fie nu sunt rezultatul unei inacțiuni a</p> |

| nr. crt. | Aspecte verificate                                                                                                          | Informații disponibile la capitolul:                      | Conținut relevant din strategie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          |                                                                                                                             |                                                           | Opțiune aleasă                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Justificare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|          |                                                                                                                             |                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | autorității contractante prin raportare la procesul de achiziție, fie cele ce țin de obiectul contractului, respectiv imposibilitatea împărțirii acestuia pe loturi datorită faptului că au fost stabilite și analizate opțiunile privind fluxul deșeurilor prin Studiul de fezabilitate și documentele care au stat la baza aplicației de finanțare a proiectului SMID.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 5.       | Criterii de calificare privind capacitatea, inclusiv cerințele privind înscrierea în registrele profesionale sau comerciale | <b>Justificarea criteriilor de calificare și selecție</b> | <b>a) Capacitatea de exercitare a activității profesionale</b><br><b>1. Forma de înregistrare</b><br>Operatorii economici ce depun oferta trebuie să dovedească o formă de înregistrare în condițiile legii din țara de rezidență, să reiasă că operatorul economic este legal constituit, ca nu se află în niciuna dintre situațiile de anulare a constituirii precum și faptul că are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractului. | Operatorii economici ce depun ofertă trebuie să dovedească o formă de înregistrare în condițiile legii din țara de rezidență, din care să reiasă că operatorul economic este legal constituit, că nu se află în niciuna dintre situațiile de anulare a constituirii, precum și faptul că are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractului.<br>Prin solicitarea ca operatorii economici să prezinte documentele care dovedesc forma de înregistrare, Entitatea contractantă dorește să obțină confirmarea faptului că fiecare ofertant este legal constituit, nu se află în nici una din situațiile de anulare a constituirii sale, precum și a faptului că are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractelor.<br>Prin impunerea cerinței ca obiectul contractelor să fie atribuit să aibă corespondent în codul CAEN din certificatul constatator emis de ONRC (în cazul ofertanților persoane fizice/juridice române), respectiv în documentele prezentate de ofertant pentru dovedirea formei de înregistrare / atestare ori apartenența din punct de vedere profesional (în cazul ofertanților persoane fizice/juridice române), Autoritatea contractantă dorește să se asigure că potențialii ofertanți au în obiectul de activitate activitățile autorizate care fac obiectul contractelor de concesiune de servicii, respectiv activități specifice serviciului de salubritate (conform prevederilor art. 2, alin. (3) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101 din 25 aprilie 2006, republicată), astfel încât participanții la procedură să aibă capacitatea de a realiza obiectul contractelor în condițiile legii și să se prevină riscul de a încheiere a contractelor cu ofertanți care nu au nici o legătură cu obiectul acestuia, respectiv prestarea de servicii de salubritate. |
|          |                                                                                                                             |                                                           | <b>2. Autorizații speciale</b><br>Operatorul economic trebuie să dețină o autorizație specială, respectiv autorizație integrată de mediu pentru operarea depozitului Ovidiu                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Operatorul economic care va desfășura activitatea de depozitare, va trebui să dețină pe perioada operării Autorizație integrată de mediu emisă în scopul respectării prevederilor legale de protecție a mediului.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|          |                                                                                                                             |                                                           | <b>c) Cerințe minime privind capacitatea tehnică și profesională</b><br><b>Experiență similară.</b><br>Ofertantul trebuie să facă dovada că a prestat, în ultimii 3 ani împliniți la data termenului limită pentru depunerea ofertei, servicii de natură și complexitatea celor                                                                                                                                                                                            | Autoritatea contractantă prin solicitarea acestei cerințe, se asigură ca operatorul economic are experiența necesară pentru prestarea serviciilor de natură celor care fac obiectul procedurii, considerând că nivelurile minime impuse dovedesc experiența necesară a operatorului economic, diminuând în acest fel riscul de neîndeplinire a contractului.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

| nr. crt. | Aspecte verificate | Informații disponibile la capitolul: | Conținut relevant din strategie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------|--------------------|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          |                    |                                      | Opțiune aleasă                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Justificare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|          |                    |                                      | prevăzute în caietul de sarcini, astfel, pentru activitatea de depozitare:<br>gestionarea unei cantități minime de 60.000 to/an prin administrarea unui depozit clasa B, de o capacitate minimă de 300.000 mc.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|          |                    |                                      | <b>d) Calificările educaționale și profesionale ale operatorului economic care prestează servicii/ execută lucrări</b><br>Ofertantului i se solicită demonstrarea deținerii calificării educaționale și/sau profesionale pentru<br>- <i>manager de contract</i> în domeniul managementului deșeurilor respectiv Studii superioare - studii absolvite în domeniul protecției mediului sau tehnice (prin diploma de licență sau echivalent/studii post-universitare /studii de masterat /doctorat)<br>- <i>responsabil calitate și mediu</i> în domeniul gestionării deșeurilor respectiv Diploma/Certificat de absolvire în specializare/ocupație în ingineria Mediului/ ingineria instalațiilor. | Autoritatea contractanta prin solicitarea acestei cerințe, se asigură ca operatorul economic are în structura sa personalul necesar pentru îndeplinirea serviciilor de natura celor care fac obiectul procedurii, considerând că nivelurile minime impuse dovedesc experiența necesară a operatorului economic, diminuând în acest fel riscul de neîndeplinire a contractului. |

| nr. crt. | Aspecte verificate             | Informații disponibile la capitolul:                                     | Conținut relevant din strategie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          |                                |                                                                          | Opțiune aleasă                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Justificare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|          |                                |                                                                          | <p><b>e) Utilaje, instalații și echipament tehnic</b><br/>Operatorului economic i se solicită în conformitate cu Art. 179. lit. (j) din Legea 98/2016 demonstrarea modului în care va dispune de următoarele utilaje, cel puțin 1 buc compactor și cel puțin 1 buc buldozer cu șenile și lamă pentru prestarea serviciilor în cadrul contractului.</p>                                                                                                                                       | <p>Autoritatea contractanta prin solicitarea acestei cerințe, se asigura ca operatorul economic are în dotarea sa utilaje necesare pentru îndeplinirea serviciilor de natura celor care fac obiectul procedurii, considerând că nivelurile minime impuse dovedesc capacitatea tehnică a operatorului economic, diminuând în acest fel riscul de neîndeplinire a contractului.</p>            |
|          |                                |                                                                          | <p><b>g) Standarde de asigurare a calității</b><br/><b>1. Certificarea conform standardului SR EN ISO 9001 sau echivalent,</b><br/>a sistemului de management al calității pentru activitățile care fac obiectul contractului în conformitate cu Art. 200 din Legea 98/2016.<br/><b>2. Certificarea conform standardului SR EN ISO 14001 sau echivalent</b><br/>a sistemului de management al mediului pentru activitățile care fac obiectul contractului cu Art. 200 din Legea 98/2016.</p> | <p>Autoritatea contractantă prin solicitarea acestei cerințe, se asigură că operatorii economici au calificativ de calitate corespunzător prestării serviciilor cât și de asigurare a sistemului de management al mediului, considerând că nivelurile minime impuse dovedesc experiența necesară a operatorului economic, diminuând în acest fel riscul de neîndeplinire a contractului.</p> |
| 6.       | Criteriul de atribuire         | <b>Justificarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare</b> | Prețul cel mai scăzut                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Serviciile incluse în caietul de sarcini nu se diferențiază prin caracteristici tehnice ce aduc beneficii autorității contractante, singurul beneficiu care poate fi obținut de autoritate în aceste condiții fiind concurența pe preț față de prețul propus în protocolul semnat în 2019 și actualizat cu inflația.                                                                         |
| 7.       | Factorii de evaluare utilizați | <b>Justificarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare</b> | Nu este cazul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Nu este cazul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

## 2. Contextul realizării achiziției

|                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Beneficii anticipate a fi obținute de către autoritatea contractantă (art. 9, alin. (3), lit. e) din HG 395/2016) | <p><i>Depozitarea întregii cantități de deșeuri municipale din zona 1 de colectare supuse în prealabil tratării la singurul depozit existent de pe raza Zonei 1 de colectare.</i></p> <p><i>UAT-urile membre din zona 1 de colectare a județului Constanța pe baza mandatului acordat ADI Dobrogea, vor beneficia de activitățile de colectare, transport, sortare, tratare, inclusiv depozitare a deșeurilor municipale, activități componente ale serviciului de salubritate.</i></p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |    |               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|---------------|
| Obiectivele comunicate la nivelul sectorului administrației publice în care activează autoritatea contractantă la a căror realizare contribuie contractul/acordul-cadru (art. 9, alin. (3) lit. e) din HG 395/2016) | DA                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | NU | Nu este cazul |
|                                                                                                                                                                                                                     | X                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |    |               |
|                                                                                                                                                                                                                     | <i>Delegarea de către ADI Dobrogea, în numele și pe seama UAT-urilor membre a activităților de colectare, transport, sortare, tratare, inclusiv depozitare a deșeurilor municipale, activități componente ale serviciului de salubritate va conduce la scăderea cantităților de deșeu depozitat</i> |    |               |

|                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |    |               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|---------------|
| Obiective din strategia locală/regională/națională de dezvoltare la a cărei realizare contribuie contractul/acordul-cadru respectiv (art. 9, alin. (3), lit. g) din HG 395/2016) | DA                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | NU | Nu este cazul |
|                                                                                                                                                                                  | X                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |    |               |
|                                                                                                                                                                                  | <i>Delegarea de către ADI Dobrogea, în numele și pe seama UAT-urilor membre a activităților de colectare, transport, sortare, tratare, inclusiv depozitare a deșeurilor municipale, activități componente ale serviciului de salubritate va conduce la scăderea cantităților de deșeu depozitat</i> |    |               |

### **3. Informații privind date de intrare pentru pregătirea procedurii:**

#### **3.1. Informații pentru pregătirea achiziției obținute din analiza și cercetarea pieței**

Pentru această achiziție nu a fost realizată cercetarea și analiza pieței întrucât în cadrul proiectului Sistem de management al deșeurilor în județul Constanța (SMID) au fost incluși în fluxul deșeurilor doi operatori privați, pentru tratarea și depozitarea deșeurilor municipale.

Pentru zona 1 de colectare sunt necesare servicii de depozitare a deșeurilor municipale rezultate în urma tratării, în acest sens în anul 2019 a fost semnat un protocol de colaborare prin care se integrează în cadrul SMID infrastructura pusă la dispoziție de societatea Tracon SRL.

#### **3.2. Informații privind pregătirea procedurii obținute din consultarea pieței**

Etapa de pregătire a acestei proceduri nu a inclus o consultare a pieței, întrucât în cadrul proiectului Sistem de management al deșeurilor în județul Constanța (SMID) au fost incluși în fluxul deșeurilor doi operatori privați, pentru tratarea și depozitarea deșeurilor municipale.

Pentru zona 1 de colectare sunt necesare servicii de depozitare a deșeurilor municipale rezultate în urma tratării, în acest sens în anul 2019 a fost semnat un protocol de colaborare prin care se integrează în cadrul SMID infrastructura pusă la dispoziție de societatea Tracon SRL.

Fiind semnat protocolul pentru integrarea în SMID și totodată fiind menționat inclusiv în Planul Județean de Gestionare a deșeurilor faptul că depozitul administrat de societatea Tracon SRL va fi integrat în fluxul deșeurilor, nu este necesară consultarea pieței.

#### **3.3. Informații privind pregătirea procedurii obținute din analiza experienței anterioare a autorității contractante în situații similare**

Planificarea acestei achiziții nu s-a bazat pe experiența autorității contractante în situații similare, întrucât ADI Dobrogea este o asociație de dezvoltare intercomunitară, din care fac parte 57 de UAT din județ plus UAT Județul Constanța care este mandatată pentru delegarea contractelor de salubritate pentru activitățile de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare.

Având în vedere că este la primul mandat de delegare, ADI Dobrogea nu a avut la bază pentru experiența similară alte contracte de delegare.

### 3.4. Analiza riscurilor aferente procesului de achiziție și obiectului contractului și măsuri de gestionare a acestora

| Nr. | Denumirea riscului                                                                        | Descrierea riscului                                                                                                                                                                    | Alocare   |         | Consecințe, contribuția financiară a Delegatului      | Managementul riscului                                                                                                               |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                                                                           |                                                                                                                                                                                        | Delegatar | Delegat |                                                       |                                                                                                                                     |
| 1   | Creșterea inflației peste nivelul prognozat de Comisia Națională de Strategie și Prognoză | Prețurile cresc peste nivelul prognozat ca urmare a unor evenimente neprevăzute (exemple: pandemie, criză economică, etc), fiind necesară ajustarea tarifului mai devreme de un an     | 100%      |         | Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect | În cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului, conform prevederilor Ordinului ANRSC nr. 2019/2007. |
| 2   | Creșteri salariale generale ca urmare a aplicării unor politici publice                   | Salariul minim pe economie crește foarte mult (peste nivelul estimat la calculul tarifelor maximele) ca urmare a aplicării unor politici publice                                       | 100%      |         | Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect | În cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului, conform prevederilor Ordinului ANRSC nr. 2019/2007  |
| 3   | Creșteri de preț la carburanți din cauza unor evenimente externe neașteptate              | Preturile la carburanți cresc peste nivelul estimat la calculul tarifelor maximele, din cauza aplicării unor politici fiscale sau din cauza unor evenimente internaționale neașteptate | 100%      |         | Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect | În cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului, conform prevederilor Ordinului ANRSC nr. 2019/2007  |

|   |                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |      |     |                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4 | Întârzieri la plata facturilor de salubritate | Mecanismul de plată specific sistemului de management integrat al deșeurilor din județul Constanța presupune ca Delegatarul să colecteze taxa de salubritate de la fiecare UAT membru ADI Dobrogea, sume pe care ulterior Delegatarul le virează către operatorii de salubritate. În acest context, există riscul ca Delegatarul să recupereze cu întârziere taxele de salubritate de la UAT-uri, ceea ce va genera plata cu întârziere a facturilor primite de la operatorii de salubritate. | 50%  | 50% | Blocaje financiare înregistrate la nivelul Operatorului | Stabilirea unui termen contractual de plată a facturilor aferente activităților serviciului de salubritate, în conformitate cu prevederile Legii nr. 72/2013.<br>Aplicarea penalităților de întârziere stabilite în contractul de delegare<br>Existența unor resurse financiare la nivelul Operatorului necesare asigurării continuității serviciului de salubritate<br>Respectarea termenelor prevăzute în cadrul contractului de delegare în vederea emiterii facturii |
| 5 | Falimentul Delegatului                        | Constatarea intrării în incapacitate de plată a Delegatului. Serviciul nu mai poate fi prestat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 100% |     | Imposibilitatea prestării serviciilor                   | Documentația de atribuire este întocmită de așa natură încât Delegatul identificat să fie solvabil<br>În cazul în care Delegatul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|   |                        |                                                                                                                                                                                                                                      |     |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                              |
|---|------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                        |                                                                                                                                                                                                                                      |     |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | intră în faliment,<br>Contractul se va rezilia<br>iar Delegatarul va<br>organiza o nouă licitație<br>Pana la identificarea unui<br>nou Delegat se va asigura<br>permanenta și durabilitatea<br>serviciului prin forma de<br>gestiune directă |
| 6 | Forța majoră           | Forța majoră, astfel cum este<br>definită prin lege, împiedică<br>realizarea contractului.<br>Pierderea sau avarierea<br>activelor proiectului și<br>pierderea/diminuarea<br>posibilității de obținere a<br>veniturilor preconizate. | 50% | 50% | Imposibilitatea sau<br>întârzierea respectării<br>obligațiilor contractuale.<br>Dacă la expirarea unei<br>perioade de 90 de zile de la<br>apariția unui eveniment de<br>Forță Majoră, acest<br>eveniment de Forță Majoră<br>(sau consecințele acestuia)<br>continuă și face imposibilă<br>executarea Contractului,<br>atunci oricare dintre Părți<br>va avea dreptul să notifice<br>celeilalte Părți încetarea<br>contractului de delegare. | Bunurile mobile și imobile<br>vor fi asigurate conform<br>prevederilor contractului<br>de delegare.                                                                                                                                          |
| 7 | Modificări legislative | Modificări de legislație care nu<br>puteau fi anticipate la                                                                                                                                                                          | 50% | 50% | O creștere semnificativă în<br>costurile operaționale ale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Modificările legislative care<br>vor avea impact asupra                                                                                                                                                                                      |

|                                                                                 |                                                                        |                                                                                                                                                                                     |     |      |                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                 |                                                                        | semnarea contractului și care sunt generale în aplicarea lor (nu specifică proiectului), ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Delegatului |     |      | Delegatului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor modificări. | derulării contractului nu pot fi prevăzute și asumate în totalitate de niciuna din părți. În asemenea caz se vor realiza modificările contractuale impuse de noile prevederi legislative.                                                                                          |
| <b>Riscuri specifice asociate perioadei de operare a depozitului de deșeuri</b> |                                                                        |                                                                                                                                                                                     |     |      |                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>1</b>                                                                        | Cantitățile de deșeuri depozitate sunt mai mari decât cele planificate | Cantitățile lunare cântărite la intrarea în depozit sunt mai mari decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și calcularea tarifului activității                  |     | 100% | Creșterea cantității de deșeuri duce în mod direct la creșterea cheltuielilor dar și a veniturilor încasate   | Depozitarea unor cantități mai mari de deșeuri înseamnă facturarea și încasarea unor sume mai mari decât cele previzionate în etapa de elaborare a ofertei, venituri suplimentare care permit achiziționarea de echipamente/utilaje și angajarea de personal suplimentar, după caz |
| <b>2</b>                                                                        | Cantitățile de deșeuri depozitate sunt mai mici decât cele planificate | Cantitățile lunare cântărite la intrarea în depozit sunt considerabil mai mici decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și                                      | 50% | 50%  | Scăderea cantității de deșeuri duce în mod direct la scăderea veniturilor încasate                            | În situația în care timp de 12 luni calendaristice se înregistrează o cantitate de deșeuri depozitată mai mică cu peste 20% față de                                                                                                                                                |

|   |                                                                                      |                                                                                                    |      |  |                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                                      | calcularea tarifului                                                                               |      |  |                                                                                                                       | <p>cantitatea estimata la data contractării, Delegatul este îndreptăţit sa solicite aprobarea unei ajustări a tarifului</p> <p>Ajustarea tarifului se va realiza obligatoriu în corelaţie cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separată, tratarea şi depozitarea deşeurilor şi cu prevederile legislative în vigoare</p>         |
| 3 | Cuquantumul fondului pentru închidere şi monitorizare post-închidere este subevaluat | Fondul pentru închidere şi monitorizare post-închidere a fost subevaluat la momentul realizării SF | 100% |  | În consecinţă nu există suficiente resurse financiare necesare lucrărilor de închidere şi monitorizare post-închidere | <p>Cuquantumul fondului va fi stabilit şi aprobat de Delegatar</p> <p>Delegatul are obligaţia de a alimenta trimestrial, conform legii, acest fond</p> <p>În situaţia în care cuquantumul fondului este mai mic decât suma necesară pentru realizarea lucrărilor, diferenţa va fi suportată de Delegatar, fără a putea solicita niciun fel de</p> |

|   |                                                                            |                                                                                             |      |      |                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---|----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                            |                                                                                             |      |      |                                                                                                                                           | daune Delegatului                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 4 | Fondul pentru închidere și post-închidere nu este alimentat                | Nu sunt acumulate resursele necesare lucrărilor de închidere și monitorizare post-închidere |      | 100% | În consecință nu există resursele financiare necesare lucrărilor de închidere și monitorizare post-închidere                              | Delegatarul va verifica trimestrial alimentarea contului deschis de Delegat conform art.14 alin 2 din Ordonanta 2/2021 În cazul în care Delegatul nu își îndeplinește aceste obligații, Delegatarul va aplica clauzele penalizatoare sau de reziliere prevăzute în contract                             |
| 5 | Garanția constituită conform art.13 din Ordonanta 2/2021 este insuficientă | Prin metoda de calcul la stabilirea garanției aceasta a fost subevaluată                    | 100% |      | În consecință, în cazul producerii unui eveniment, nu există suficiente resurse financiare pentru daunele solicitate și obținute de terți | Cuantumul garanției va fi stabilit de Delegatar<br>Delegatul are obligația de a menține activă această garanție pe toată durata prestării serviciului<br>În situația în care valoarea garanției este mai mică decât cuantumul prejudiciilor invocate și obținute de terți, diferența va fi suportată de |

|   |                                                                    |                                                                                                                                                                           |  |      |                                                                      |                                                                                                                                                                                                       |
|---|--------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------|----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                    |                                                                                                                                                                           |  |      |                                                                      | <p>Delegatar, fără a putea solicita niciun fel de daune Delegatului</p> <p>Dacă prejudiciul este cauzat de operarea neconformă a depozitului, Delegatul, singur, va suporta costul despăgubirilor</p> |
| 6 | Neconformități privind calitatea deșeurilor la intrarea în depozit | Prin aplicarea procedurii de inspecție a deșeurilor ce vor fi depozitate, rezultă cantități de deșeuri ce nu îndeplinesc cerințele de acceptare pe un depozit de clasa b) |  | 100% | Este necesară tratarea/eliminarea acestor deșeuri în alte instalații | Conform prevederilor legale, deșeurile vor fi preluate de operatorii de colectare și transportate, pe cheltuiala acestora, la instalațiile de tratare                                                 |

#### 4. Planificarea achiziției de produse/lucrări/servicii

##### 4.1. Obiectul contractului

|                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Prezenta <i>Strategie de contractare</i> documentează deciziile autorității contractante din etapa de planificare/pregătire a achiziției publice, având ca OBIECT AL CONTRACTULUI: | <p>Contractul ce urmează a fi atribuit are ca obiect, prestarea de către Operatorul Economic a activității de depozitarea deșeurilor de clasa B, colectate din Zona 1 de colectare a județului Constanța, activitate componentă a serviciului de salubritate, fără punerea la dispoziție a infrastructurii</p> <p>Depozitul este amplasat pe teritoriul UAT Ovidiu, în zona industrială din NV localității Ovidiu, acces din DJ 87 Ovidiu-Poarta Alba, în cadrul căruia vor fi depozitate reziduurile și materialul biostabilizat de la TMB Ovidiu, reziduuri deșeurilor voluminoase și reziduuri DCD din zona 1 de colectare pentru o populație estimată de circa 340.507 locuitori, din care 293.852 locuitori în mediul urban și 46.655 locuitori în mediul rural.</p> <p>Cantitatea estimată de deșeurile ce urmează a fi depozitate este în medie de 60.000 tone/an cu variații între 65.700 tone/an și 57.800 tone/an.</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

##### 4.2. Conținutul Caietului de sarcini/Documentului Descriptiv

| Caietul de sarcini/Documentul descriptiv include descrierea caracteristicilor achizițiilor de realizat                                          | Opțiunea selectată |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| prin raportare la cerințe de performanță/funcționale                                                                                            | X                  |
| prin trimitere la specificații tehnice însoțită de mențiunea " <i>sau echivalent</i> "                                                          |                    |
| prin raportare la cerințe de performanță/funcționale și prin trimitere la specificații                                                          |                    |
| prin trimitere la specificațiile pentru unele caracteristici și prin raportare la cerințe de performanță/funcționale pentru alte caracteristici |                    |

##### 4.3. Tipul contractului

|                    |          |         |         |
|--------------------|----------|---------|---------|
| Tipul contractului | Servicii | Produse | Lucrări |
|                    | X        |         |         |

|                                                          |            |  |  |
|----------------------------------------------------------|------------|--|--|
| Servicii de gestionare a rampelor de gunoi               | 90531000-8 |  |  |
| Eliminare și tratare a deșeurilor menajere               | 90510000-5 |  |  |
| Monitorizare de mediu, alta decât cea pentru construcții | 90711500-9 |  |  |

Îndeplinirea obiectului contractului

|                                         |         |          |         |
|-----------------------------------------|---------|----------|---------|
| Nu include elemente mixte               | X       |          |         |
| Include elemente mixte                  |         |          |         |
| Reprezintă un mix de elemente de tipul: | Produse | Servicii | Lucrări |
|                                         |         |          |         |

#### 4.4. Alte contracte aflate în legătură cu contractul care rezultă din această procedură

|                                           |    |    |
|-------------------------------------------|----|----|
| Achiziții anterioare inițierii procedurii |    |    |
|                                           | DA | NU |
|                                           | X  |    |

|                                                                   |    |    |
|-------------------------------------------------------------------|----|----|
| Achiziții care urmează să fie realizate după inițierea procedurii |    |    |
|                                                                   | DA | NU |
|                                                                   | X  |    |

|                                        |    |    |
|----------------------------------------|----|----|
| Achiziții anterioare identice/similare | DA | NU |
|                                        |    | X  |

|                                                                                     |    |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----|----|
| Achiziții identice/similare care urmează să fie realizate după inițierea procedurii |    |    |
|                                                                                     | DA | NU |
|                                                                                     | X  |    |

În vederea implementării proiectului SMID Constanța, prin Aplicația de Finanțare au fost analizate și propuse opțiunile de delegare a gestiunii activităților serviciului de salubritate în cadrul proiectului SMID, iar UAT-urile membre ADI Dobrogea, prin aprobarea Documentului de Poziție și al actului adițional al acestuia, privind implementarea proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, au decis modul de atribuire a contractelor de delegare.

Potrivit Aplicației de Finanțare, instalațiile private care vor fi integrate în SMID sunt: stația de sortare Constanța, depozitul Ovidiu, stația de sortare și depozitul Costinești.

Dat fiind faptul că stația de sortare Constanța deservește în prezent și va deservi în continuare doar Municipiul Constanța, iar Municipiul Constanța nu va delega gestiunea activității de colectare și transport a deșeurilor în cadrul proiectului SMID, operatorul existent continuându-și activitatea până la încetarea contractului său, astfel că la stația de sortare Constanța nu vor ajunge deșeuri din alte UAT-uri membre ADI Dobrogea, nu se poate vorbi despre o integrare a stației de sortare Constanța în proiectul SMID, așadar această instalație nu a făcut obiectul integrării instalației private în SMID.

#### În ceea ce privesc Depozitul Ovidiu și Depozitul, stația de sortare și instalația TMB Costinești

- depozitul Ovidiu este operat în baza unui contract de concesiune încheiat conform prevederilor legale aplicabile la momentul semnării lui, iar conform prevederilor Aplicației de Finanțare și cerințelor AM POIM, între CJ Constanța – ADI „Dobrogea” – Tracon S.R.L. fost încheiat un Protocol care reflectă acordul părților de integrare a depozitului Ovidiu în SMID;
- depozitul Costinești nu este operat în baza unui contract de delegare sau a unui alt contract care ar putea fi asimilat contractului de delegare, iar protocolul încheiat între CJ Constanța – ADI „Dobrogea” – Iridex Grup Salubritate S.R.L. nu poate ține loc de contract de delegare;
- la nivelul județului Constanța, prin proiectul SMID au fost create instalații pentru gestionarea deșeurilor, însă pentru deșeurile provenite din zona 1 și respectiv zona 2 a județului s-a prevăzut utilizarea infrastructurii existente în aceste zone, respectiv depozitul Ovidiu (zona 1) și depozitul și a stației de sortare Costinești (zona 2);
- Instalația TMB Costinești nu a făcut obiectul integrării în SMID la momentul elaborării și aprobării Aplicației de Finanțare însă Protocolul încheiat între părți reflectă voința acestora de a integra în proiect și instalația TMB realizată de operatorul Iridex din fonduri proprii

Astfel, ADI Dobrogea este mandatată ca în aceeași perioadă să delege toate contractele pentru funcționarea SMID, respective contractele de concesiune și contractele de achiziție publică pentru atribuirea serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport transfer, sortare, tratare și depozitare.

#### 4.5. Împărțirea pe loturi

Împărțirea pe loturi:

| Văzând prevederile art. 141 și a următoarelor din Legea 98/2016, Autoritatea Contractantă | Recurge la atribuirea pe loturi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Nu recurge la atribuirea pe loturi |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
|                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | X                                  |
| Justificări pentru neutilizarea împărțirii pe loturi (art 141, alin 3 din Legea 98/2016)  | <p>Justificarea are la bază motive obiective care provin din contextul procesului de achiziție identificat la nivel de autoritate contractantă prin raportare la elemente cum ar fi dar fără a se limita la:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• resursele și constrângerile existente la nivel de autoritate respectiv, în zona 1 de colectare a județului Constanța, există un singur depozit conform de deșeuri deținut și operat de societatea TRACON SRL</li><li>• specificul obiectului contractului sau realizarea rezultatului urmărit, respectiv faptul că atât în aplicația de finanțare cât și prin semnarea protocolului s-a stabilit modul de integrare a depozitului privat în SMID.</li><li>• imposibilitatea realizării beneficiilor în cazul în care obiectul contractului se împarte în loturi, respectiv delegarea unei singure activități a serviciului de salubritate către singurul operator existent din zona 1 de colectare.</li></ul> <p>Motivele obiective sunt în contextul justificării neîmpărțirii pe loturi acele motive care fie nu sunt rezultatul unei inacțiuni a autorității contractante prin raportare la procesul de achiziție, fie cele ce țin de obiectul contractului, respectiv imposibilitatea împărțirii acestuia pe loturi datorită faptului că au fost stabilite și analizate opțiunile privind fluxul deșeurilor prin Studiul de fezabilitate și documentele care au stat la baza aplicației de finanțare a proiectului SMID.</p> |                                    |

#### 4.6. Justificarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare

| Criteriul de atribuire utilizat pentru atribuirea acestui contract |                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Opțiuni conform art. 156, alin. (1) din Legea 98/2016</i>       | Opțiunea selectată | Justificarea opțiunii selectate                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Prețul cel mai scăzut                                              | X                  | Serviciile incluse în caietul de sarcini nu se diferențiază prin caracteristici tehnice ce aduc beneficii autorității contractante, singurul beneficiu care poate fi obținut de autoritate în aceste condiții fiind concurența pe preț față de prețul propus în protocolul semnat în 2019 și actualizat cu inflația. |
| Costul cel mai scăzut                                              |                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Cel mai bun raport calitate-preț                                   |                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Cel mai bun raport calitate-cost                                   |                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

#### 4.7. Stabilirea condițiilor contractuale pentru achiziție

|                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Mecanism de plată în cadrul contractului pentru Contractant                          | Mecanismul de plată din cadrul contractului a fost analizat și stabilit în cadrul comisiei de coordonare și supervizare a ADI Dobrogea și a fost inclus în Studiul de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în județul Constanța. |
| Riscuri transferate Contractantului și justificarea acestui transfer                 | Analiza riscurilor a relevat faptul că o parte semnificativă a riscului de operare este transferată autorității contractante, situație în care contractul de delegare a gestiunii activității de depozitare a deșeurilor municipale în județul Constanța va fi considerat contract de achiziție publică de servicii.                               |
| Stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea obligațiilor contractuale             | Nerespectarea de către Delegat a Indicatorilor de Performanță, stabiliți conform Regulamentului Serviciului (Anexa nr. 1 la Contract), va atrage obligația Delegatului de a plăti penalități contractuale.                                                                                                                                         |
| Stabilirea penalităților pentru îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale | Nerespectarea de către Delegat a Indicatorilor de Performanță, stabiliți conform Regulamentului Serviciului (Anexa nr. 1 la Contract), va atrage obligația Delegatului de a plăti penalități contractuale.                                                                                                                                         |

#### 4.8. Obligații contractuale/clauze contractuale utilizate ca referință pentru emiterea documentelor constatatoare și pentru evaluarea performanței contractantului

Conform prevederilor art.29 alin.11 din Legea nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare, Contractul de delegare a gestiunii activității de depozitare, cuprinde clauze referitoare la:

- a) denumirea părților contractante;

- b) obiectul contractului, cu indicarea activităților din sfera serviciului de utilități publice ce urmează a fi furnizate/prestate în baza contractelor de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevăzute în legile speciale;
- c) durata contractului;
- d) aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;
- e) drepturile și obligațiile părților contractante cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și la sistemul de utilități publice aferent, inclusiv conținutul și durata obligațiilor de serviciu public;
- f) modul de repartizare a riscurilor între părți, în cazul contractelor de concesiune;
- g) natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;
- h) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la investiții/programele de investiții, precum reabilitări, modernizări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanțare a acestora;
- i) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare a îndeplinirii acestora;
- j) prețurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum și regulile, principiile și/sau formulele de ajustare și modificare a acestora;
- k) compensația pentru obligațiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control și revizuire a compensației, precum și modalitățile de evitare și recuperare a oricărei supracompensații;
- l) modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate direct utilizatorilor și/sau delegatarului, după caz;
- m) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul;
- n) garanția de bună execuție a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire și de executare a acesteia;
- o) răspunderea contractuală;
- p) forța majoră;
- q) condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;
- r) condițiile de restituire sau repartitie, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractelor de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investițiile realizate;
- s) menținerea echilibrului contractual;
- t) cazurile de încetare și condițiile de reziliere a contractelor de delegare a gestiunii;
- u) forța de muncă;
- v) alte clauze convenite de părți, după caz.

Astfel, modalitatea de îndeplinire a contractelor va fi clar și strict determinată potrivit clauzelor contractuale și, în special, în baza obligațiilor instituite în sarcina viitorului operator de salubritate.

Indicatorii de performanță au fost stabiliți pentru obiectul contractului ce urmează a fi delegat și se regăsesc în Anexa 1 – Regulamentul serviciului, din cadrul contractului.

#### **4.9. Informații privind clauze contractuale referitoare la modificarea contractului de achiziție publică /acordului-cadru**

|                                                                                                                                |    |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----|
| Modificarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru (clauze de revizuire privind anticiparea eventualelor modificări | DA | NU |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----|

|                                                                 |   |  |
|-----------------------------------------------------------------|---|--|
| care pot interveni în derularea contractelor/acordurilor-cadru) | X |  |
|-----------------------------------------------------------------|---|--|

|                                     |                                                               |  |
|-------------------------------------|---------------------------------------------------------------|--|
| Obiectul anticipat al modificărilor | Contractantul poate solicita modificări ale tarifului oferat. |  |
|-------------------------------------|---------------------------------------------------------------|--|

|                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Cauza anticipată a modificărilor | <p>Tarifele aprobate și modificate trebuie să conducă la atingerea următoarelor obiective:</p> <p>asigurarea furnizării Serviciului la nivelurile de calitate și Indicatorii de Performanță stabiliți prin Caietul de Sarcini al Serviciului, Regulamentul Serviciului și prin prezentul Contract;</p> <p>realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru Serviciul furnizat pe Durata Contratului și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de Părți;</p> <p>asigurarea funcționării eficiente a Serviciului și a exploatării bunurilor aparținând domeniului public și privat al Delegatarului, afectate Serviciului de salubritate, precum și asigurarea protecției mediului.</p> |  |
|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                        |                                                                                                                                                    |  |
|------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Limitele modificărilor | Operatorul nu poate efectua modificări ale contractului fără aprobarea Autorității Contractante și justificarea în prealabil a acestor modificări. |  |
|------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                      |                                                                                                                                            |  |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Natura modificărilor | Modificările efectuate pot influența valoarea contractului care poate de asemenea să influențeze mai departe taxa aplicată utilizatorilor. |  |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                    |                                                                                                            |  |
|------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Cauze care pot genera modificările | Modificarea tarifului solicitată de Delegat va fi aprobată/ realizată de delegatar numai după primul an de |  |
|------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>derulare a contractelor și numai în cazul în care:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- intervine o modificare majoră a costurilor, determinată de punerea în funcțiune a unor utilaje pentru îmbunătățirea calitativă a serviciilor publice de salubritate și numai după intrarea în exploatare a acestora;</li> <li>- intervine o modificare structurală a costurilor sau a cantităților ori la modificarea condițiilor de prestare a activității, care determină modificarea costurilor cu o influență mai mare de 5%, pe o perioadă de 3 luni consecutiv;</li> <li>- intervin modificări determinate de prevederile legislative care conduc la creșterea cheltuielilor de protecție a mediului și de securitate și sănătate în muncă.</li> </ul> |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                   |                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Mecanismul propus pentru realizarea modificărilor | <p>Modificarea tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se face potrivit formulei:</p> $T1 = T0 + t,$ <p>unde:</p> <p>T1 - tariful modificat;</p> <p>T0 - tariful actual;</p> <p>t - creșterea de tarif;</p> |
|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                        |    |    |
|------------------------------------------------------------------------|----|----|
| Eventualele prelungiri ale duratei contractului – art 165, HG 395/2016 | DA | NU |
|                                                                        |    | X  |

|                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |    |
|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Formulă de ajustare a prețului - | DA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | NU |
|                                  | X                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |    |
|                                  | $\Delta_t = \frac{(\Delta_{cT} + \Delta_{cT} \times r\%) }{Q}$ <p>unde:</p> <p><math>\Delta_t</math> - creșterea cheltuielilor totale ca urmare a modificărilor intervenite în costuri;</p> <p><math>\Delta_{cT}</math> - creșterea cheltuielilor totale determinate de influențele reale primite în costuri;</p> <p>r% - cota de profit a operatorului;</p> |    |

|  |                                                                                                                                      |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | Q - cantitatea programată în unități de măsură specifice, luată în calcul la nivelul avut în vedere la determinarea tarifului actual |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

**5. Justificarea valorii estimate a contractului care rezultă din această procedură și, respectiv, a achiziției**

|                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Valoarea totală estimată a contractului care urmează să fie atribuit în urma derulării procedurii | <b>52.073.492</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Moneda                                                                                            | [LEI]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Caracteristici                                                                                    | Pentru determinarea valorii estimate, în Aplicația de finanțare a fost menționat că este necesar un audit financiar înainte de a integra facilitățile în SMID. Auditul financiar a fost efectuat în anul 2018 de către Barbu Nicoleta Expert contabil care a avut ca obiectiv evaluarea metodologiei de fundamentare a tarifelor practicate de către operatorii privați deținători de facilități integrate în proiectul SMID. |

| Fundamentarea valorii estimate a contractului ce rezultă din procedură s-a realizat pe baza următoarelor:                                                                                      |   | Sursele utilizate și raționamentul utilizat în stabilirea valorii estimate                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Surse primare – Aplicația de finanțare, Studiul de fezabilitate                                                                                                                                | X | Tariful activității de depozitare la Depozitul Ovidiu este de 91,51 lei/tonă la care se adaugă contribuția pentru economia circulară de 80 lei/tonă.                                                                                                                                                                                                            |
| Surse secundare - Protocolul de colaborare privind integrarea în SMID                                                                                                                          | X |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Date istorice la nivel de autoritate contractantă                                                                                                                                              |   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Conținutul Caietului de Sarcini                                                                                                                                                                | X | Tariful activității de depozitare la Depozitul Ovidiu a fost calculat pe baza tarifului din Protocolul aprobat prin HCJ Constanța nr. 54/29.03.2019 (71,67 lei), indexat cu valoarea IPC egală cu 127,68%.<br>Valoarea finală a tarifului de depozitare la Depozitul Ovidiu va fi stabilită în urma achiziției de negociere între ADI "Dobrogea" și TRACON SRL. |
| Condițiile contractuale care reflectă mecanismul de alocare a riscurilor în contract și întinderea răspunderii părților                                                                        | X |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Alte surse de informații                                                                                                                                                                       |   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <i>Studiul de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în județul Constanța.</i> | X | Valoarea estimată a fost determinată prin raportarea la cantitățile estimate de deșeuri municipale admise în depozitul Ovidiu pentru perioada 2023-2027.                                                                                                                                                                                                        |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | Proiecția cantităților a fost determinată în cadrul Studiului de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în județul Constanța. |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 6. Finanțarea achiziției

|                    |                                    |
|--------------------|------------------------------------|
| Sursa de finanțare | Bugetul local al UAT-urilor membre |
|--------------------|------------------------------------|

|                  |                   |
|------------------|-------------------|
| Poziția în buget | Nu este aplicabil |
|------------------|-------------------|

|                 |   |
|-----------------|---|
| Poziția în PAAP | 4 |
|                 |   |

|                                                   |        |    |
|---------------------------------------------------|--------|----|
| Specificați dacă PAAP este aprobat - marcați cu X | DA     | NU |
|                                                   | X      |    |
|                                                   | Numar: |    |
|                                                   | Data:  |    |

## 7. Justificarea alegerii procedurii de atribuire pentru atribuirea contractului/semnarea acordului-cadru

Procedura de atribuire a contractului de delegare a fost analizată în cadrul comisiei de coordonare și supervizare pentru întocmirea Studiului de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în județul Constanța. Comisia a întocmit un raport de analiză privind integrarea instalațiilor.

*În cadrul raportului privind Integrarea instalațiilor de deșeuri private în SMID Constanța au fost identificate trei alternative:*

- *Alternativa 1: integrarea instalațiilor de la Ovidiu și Costinești în SMID, prin negociere directă;*
- *Alternativa 2: integrarea instalațiilor de la Ovidiu și Costinești în SMID, prin organizarea unei proceduri de delegare;*
- *Alternativa 3: neintegrarea instalațiilor de la Ovidiu și Costinești în SMID.*

*În urma analizării celor trei alternative s-a concluzionat faptul că Alternativa 1 reprezintă soluția optimă atât pentru integrarea depozitului Ovidiu, cât și pentru integrarea instalațiilor de la Costinești în SMID.*

*Această alternativă presupune încheierea prin negociere fără publicare prealabilă, în temeiul art. 104, alin. 1), lit. (b) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice:*

- *unui contract de delegare privind gestiunea activității de depozitare, fără punerea la dispoziție a infrastructurii, între ADI „Dobrogea” și operatorul depozitului de la Ovidiu;*

*Procedura de negociere fără publicarea prealabilă va fi desfășurată de ADI „Dobrogea” în numele și pe seama UAT-urilor din zona 1 membre ADI „Dobrogea”, pe baza mandatului special acordat în acest sens.*

Contractul de delegare astfel încheiat va reglementa, printre altele:

- tariful de depozitare aplicabil pentru toate UAT-urile din zona 1 membre ADI „Dobrogea”;
- formule de ajustare și modificare a tarifului;
- modificarea tarifului se va face doar cu aprobarea prealabilă a acestuia în cadrul Adunării Generale ADI „Dobrogea”;
- specificarea tuturor operatorilor care vor transporta deșeurile provenite de la măturatul stradal de pe raza UAT-urilor din zona 1 membre ADI la depozitul de la Ovidiu;
- obligația ADI „Dobrogea” de a introduce în documentațiile de atribuire a contractelor de delegare din cadrul SMID a fluxului de deșeuri;
- monitorizarea contractului de către ADI „Dobrogea” cu privire la activitățile delegate, cu precădere modalitatea de îndeplinirea indicatorilor de performanță.

Contractul de delegare va fi încheiat pe 5 ani,”. iar în această perioadă se va monitoriza capacitatea de depozitare rămasă.

#### 7.1. Accelerarea procedurii și reducerea termenelor

|                        |    |    |
|------------------------|----|----|
| Accelerarea procedurii | DA | NU |
|                        |    | X  |
|                        |    |    |

#### 8. Instrumente, tehnici de atribuire și mijloace utilizate în cadrul procedurii

| Descriere                                  |   | Justificarea deciziei                                                                                                                      |
|--------------------------------------------|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Procedură online                           |   |                                                                                                                                            |
| Procedură offline                          | X | Procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț nu permite desfășurarea procedurii online.                                  |
| Cu etapă finală de licitație electronică   |   |                                                                                                                                            |
| Fără etapă finală de licitație electronică | X | Procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț nu permite desfășurarea procedurii cu etapa finală de licitație electronică |

## **9. Justificarea criteriilor de calificare și selecție**

### **a) Situația personală a candidatului sau ofertantului :**

Informații și formalități necesare pentru evaluarea respectării cerințelor Declarație privind neîncadrarea în prevederile art.164 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, (formular 4a) și declarație privind neîncadrarea în prevederile art.165 și art.167 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice (formular 4b, 4c).

a. În cazul depunerii unei oferte în asociere, fiecare asociat are obligația de a demonstra îndeplinirea cerinței. Aceasta declarație se solicită și eventualilor subcontractanți. În cazul depunerii unei oferte individuale/comune susținută financiar și/sau tehnico-profesional de către terț/terți susținători, fiecare susținător are obligația de a demonstra îndeplinirea cerinței.

b. Încadrarea în una sau mai multe dintre situațiile prevăzute la art.164, art.165 și art.167 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, atrage excluderea ofertantului din procedura pentru atribuirea contractului. În cazul în care în țara de origine sau în țara în care este stabilit operatorul economic, nu se emit documente de tipul celor solicitate sau acestea nu vizează toate situațiile cuprinse la art.164, art.165 și art.167, se accepta orice document considerat edificator emis de autorități competente din țara respectivă;

Se solicită:

- certificate constatatoare privind lipsa datoriilor restante la momentul depunerii acestora, cu privire la plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat (buget local și buget de stat);

- cazierul judiciar al operatorului economic și al membrilor organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic, sau a celor ce au putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia, așa cum rezultă din certificatul constatator emis de ONRC / actul constitutiv;

- după caz, documente prin care se demonstrează faptul că operatorul economic poate beneficia de derogările prevăzute la art. 166 alin. (2), art. 167 alin. (2), art. 171 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice;

- alte documente edificatoare, după caz;

- în cazul ofertanților persoane juridice/fizice straine documentele vor fi transmise în limba în care au fost emise, în copie certificată "conform cu originalul", semnată și stampilată de reprezentantul legal, însoțite de o traducere autorizată a acestora în limba română.

Declarație pe proprie răspundere privind neîncadrarea în prevederile art.59 și 60 din Legea 98/2016 (Formularul 4.1). În sensul prevederilor art.63 alin.(1) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice modificată, persoanele cu funcție de decizie din cadrul autorității contractante implicate în procedura de atribuire sunt: președinte, membrii consiliului director, membrii comisiei de evaluare, experți cooptați.

### **b) Capacitatea de exercitare a activității profesionale**

#### **1. Forma de înregistrare**

Operatorii economici ce depun oferta trebuie să dovedească o formă de înregistrare în condițiile legii din țara de rezidență, să reiasă că operatorul economic este legal constituit, ca nu se află în niciuna dintre situațiile de anulare a constituirii precum și faptul că are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractului.

Modalitatea prin care poate fi demonstrată îndeplinirea cerinței:

certificat constatator emis de Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul județului în care este înregistrat operatorul economic, în original/copie legalizată/ copie lizibilă cu mențiunea „conform cu originalul”, din care să rezulte obiectul de activitate al operatorului economic, denumirea completă, sediul social, persoanele autorizate /administratori. sedii secundare, puncte

de lucru, filiale, sucursale, subunitati, domeniul principal de activitate, domenii de activitate secundare. Informatiile cuprinse in certificat trebuie sa fie reale/actuale la data limita de depunere a ofertelor.

Obiectul contractelor trebuie sa aibă corespondent în codul CAEN din certificatul constatator emis de ONRC (în cazul unei asocieri, fiecare asociat va demonstra pentru partea pe care o va realiza în cadrul contractului).

Activitatea solicitata trebuie sa fie autorizata conform art. 15 din Legea nr. 359/2004;

Se permite operatorilor economici dovedirea capacității de exercitare a activității profesionale si prin prezentarea certificatului constatator emis de către O.N.R.C. în formă electronică, având încorporată, atașată sau logic asociată semnătura electronică extinsă.

**Nota:**

Entitatea contractantă va solicita ofertantului clasat pe primul loc să prezinte, pentru conformitate, Certificatul constatator emis de O.N.R.C. în original/copie legalizată, în cazul în care acesta a fost prezentat în copie cu mențiunea "conform cu originalul";

#### **Justificare:**

Operatorii economici ce depun ofertă trebuie să dovedească o formă de înregistrare în condițiile legii din țara de rezidență, din care să reiasă că operatorul economic este legal constituit, că nu se află în niciuna dintre situațiile de anulare a constituirii, precum și faptul că are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractului.

Prin solicitarea ca operatorii economici să prezinte documentele care dovedesc forma de înregistrare, Entitatea contractantă dorește să obțină confirmarea faptului că fiecare ofertant este legal constituit, nu se află în nici una din situațiile de anulare a constituirii sale, precum și a faptului că are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractelor .

Prin impunerea cerinței ca obiectul contractelor ce urmează să fie atribuit să aibă corespondent în codul CAEN din certificatul constatator emis de ONRC (în cazul ofertanților persoane fizice/juridice române), respectiv în documentele prezentate de ofertant pentru dovedirea formei de înregistrare / atestare ori apartenența din punct de vedere profesional (în cazul ofertanților persoane fizice/juridice române), Autoritatea contractantă dorește să se asigure că potențialii ofertanți au în obiectul de activitate activitățile autorizate care fac obiectul contractelor de concesiune de servicii, respectiv activități specifice serviciului de salubritate (conform prevederilor art. 2, alin. (3) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101 din 25 aprilie 2006, republicată}, astfel încât participanții la procedură să aibă capacitatea de a realiza obiectul contractelor în condițiile legii și să se prevină riscul de a încheiere a contractelor cu ofertanți care nu au nici o legătură cu obiectul acestuia, respectiv prestarea de servicii de salubritate.

## **2. Autorizații speciale**

Operatorul economic trebuie să dețină o autorizație specială, respectiv autorizație integrată de mediu pentru operarea depozitului Ovidiu.

Modalitatea prin care poate fi demonstrată îndeplinirea cerinței:

Operatorul va pune la dispoziția autorității contractante copie „conform cu originalul,, după autorizația integrată de mediu

**Justificare:**

Operatorul economic care va desfășura activitatea de depozitare, va trebui să dețină pe perioada operării Autorizație integrată de mediu emisă în scopul respectării prevederilor legale de protecție a mediului.

## **c) Cerințe minime privind situația economică și financiară**

### **1.Cifra de afaceri specifică contractului**

Pentru a se asigura că operatorul economic ofertant dispune de capacitatea economică și financiară necesară ducerii la bun sfârșit a contractului, autoritatea contractantă va stabili drept criteriu de

calificare privind situația economico-financiară ca media cifrei anuale globale de afaceri specifică în domeniul la care se referă contractul din ultimii trei ani să fie de minim 10.000.000 lei.

#### Modalitatea de îndeplinire

Demonstrarea situației economice se va realiza prin completarea formularului 4.2 din documentația de atribuire, însoțit de următoarele documente justificative: copii certificate pentru conformitate cu originalul ale situațiilor financiare ale companiei (bilanțul contabil la data de 31 decembrie, însoțit de dovada înregistrării la organul fiscal competent, contul de profit și pierderi sau oricare alte documente prin care se poate demonstra situația financiară specifică în domeniul la care se referă contractul) pe ultimii 3 ani financiari încheiați. Valorile vor fi exprimate în lei. Pentru conversie vor fi utilizate ratele medii anuale de schimb leu/altă valută comunicate de BNR ([www.bnr.ro](http://www.bnr.ro)) pentru anii respectivi. Pentru conversia în RON, dacă situațiile financiare sunt întocmite în altă monedă, se va lua în considerare cursul mediu de referință publicat de BNR pentru anul respectiv.

#### Justificare:

Această cerință a fost formulată în conformitate cu prevederile Legii nr.98/2016. Rațiunea pentru care autoritatea contractantă va solicita precizarea cifrei de afaceri rezidă în faptul că aceasta reprezintă indicatorul fundamental pe baza căruia se evaluează direct performanțele operatorului economic, autoritatea contractantă putând astfel estima eficiența activității acestuia și nivelul riscului de neîndeplinire a contractelor și, prin urmare, putând a se proteja de un eventual risc de neîndeplinire corespunzătoare a contractului. Nivelul cifrei de afaceri s-a raportat la valoarea anuală a contractului. Autoritatea contractantă consideră că ofertantul nu va trebui să fie dependent din punct de vedere financiar exclusiv de acest contract și că trebuie să aibă suficientă stabilitate financiară necesară pentru derularea contractului ce urmează să fie atribuit.

### **d) Cerințe minime privind capacitatea tehnică și profesională**

#### **Cerinta 1 Experiență similară.**

Ofertantul trebuie să facă dovada că a prestat, în ultimii 3 ani împliniți la data termenului limită pentru depunerea ofertei, servicii de natură și complexitatea celor prevăzute în caietul de sarcini, astfel, pentru activitatea de depozitare: gestionarea unei cantități minime de 60.000 to/an prin administrarea unui depozit clasa B, de o capacitate minimă de 300.000 mc.

#### Demonstrarea experienței similare

Pentru a face dovada îndeplinirii cerinței de calificare ofertantul va prezenta contracte și oricare din documentele justificative care să ateste executarea contractelor precum certificate/ raportări parțiale/ finale, procese verbale de recepție cantități, facturi fiscale, centralizatoare cântar, scrisori de recomandări din partea beneficiarului etc (date, semnate și parafate de către beneficiar) prin care se confirmă prestarea serviciilor similar în ultimii 3 ani și din conținutul cărora să rezulte cel puțin informații referitoare la: beneficiarul contractului, natura serviciilor prestate și cantitățile aferente, perioada în care au fost prestate serviciile similare, modul de îndeplinire a obligațiilor indicate.

Serviciile indicate în scopul dovedirii experienței similare trebuie să reprezinte servicii efectiv prestate în perioada menționată, sens în care se vor prezenta dovezi corespunzătoare privind efectuarea acestora (documente din cadrul cărora să rezulte natura, complexitatea și volumul acestora), după caz, autoritatea contractantă, prin comisia de evaluare nominalizată rezervându-și dreptul de a solicita referințe oficiale cu privire la respectivele servicii de la beneficiar și/sau autoritățile competente.

Operatorii economici care se bazează pe capacitățile unor terți susținători vor prezenta pentru terțul susținător angajamentul ferm Formularul 4.5 (i).

Se va completa Formularul 4.3 – Declarație privind lista principalelor servicii prestate în ultimii 3 ani, împreună cu Anexa la Formularul 4.3 și Formularul 4.4 – Experiența similară, pentru contractele ce se doresc a fi prezentate drept experiență similară.

#### Justificare cerința:

- Autoritatea contractantă prin solicitarea acestei cerințe, se asigură că operatorul economic are experiența necesară pentru prestarea serviciilor de natură celor care fac obiectul procedurii,

considerând că nivelurile minime impuse dovedesc experiența necesară a operatorului economic, diminuând în acest fel riscul de neîndeplinire a contractului.

## **Cerinta 2 Calificările educaționale și profesionale ale operatorului economic care prestează servicii/ execută lucrări**

Ofertantului i se solicită demonstrarea deținerii calificării educaționale și/sau profesionale pentru

- *manager de contract* în domeniul managementului deșeurilor respectiv Studii superioare - studii absolvite în domeniul protecției mediului sau tehnice (prin diploma de licență sau echivalent/studii post-universitare /studii de masterat /doctorat)

- *responsabil calitate și mediu* în domeniul gestionării deșeurilor respectiv Diploma/Certificat de absolvire în specializare/ocupație în ingineria Mediului/ ingineria instalațiilor.

### Demonstrarea cerinței

În vederea îndeplinirii criteriului de calificare solicitat pentru postul manager, documentele-suport relevante care atestă experiența specifică pot fi fișa de post, contractul de muncă, recomandarea sau orice alte documente similare, din cadrul unor asemenea documente fiind necesar să reiasă o experiență de 3 ani în ocuparea unei poziții prin prisma căreia a avut responsabilități și sarcini de manager de contract într-o stație instalatie de tratare mecano-biologică a deșeurilor și/sau sortare și/sau într-un depozit.

În vederea îndeplinirii criteriului de calificare solicitat pentru postul de responsabil calitate și mediu, documentele-suport relevante care atestă experiența specifică pot fi fișa de post, contractul de muncă, recomandarea sau orice alte documente similare, din cadrul unor asemenea documente fiind necesar să reiasă o experiență de 3 ani în ocuparea unei poziții prin prisma căreia a avut responsabilități și sarcini de responsabil calitate și mediu într-o stație de sortare și/sau instalatie de tratare mecano-biologică a deșeurilor.

### Justificare cerința:

Autoritatea contractanta prin solicitarea acestei cerințe, se asigura ca operatorul economic are în structura sa personalul necesar pentru îndeplinirea serviciilor de natura celor care fac obiectul procedurii, considerând că nivelurile minime impuse dovedesc experiența necesară a operatorului economic, diminuând în acest fel riscul de neîndeplinire a contractului.

## **Cerinta 3 Utilaje, instalații și echipament tehnic**

Operatorului economic i se solicită în conformitate cu Art. 179. lit. (j) din Legea 98/2016 demonstrarea modului în care va dispune de următoarele utilaje, cel puțin 1 buc compactor și cel puțin 1 buc buldozer cu șenile și lamă pentru prestarea serviciilor în cadrul contractului.

### Demonstrarea cerinței

Va prezenta pentru utilajele solicitate, extras din evidențele operatorului economic, contract de leasing, de închiriere etc.

### Justificare cerința:

Autoritatea contractanta prin solicitarea acestei cerințe, se asigura ca operatorul economic are în dotarea sa utilaje necesare pentru îndeplinirea serviciilor de natura celor care fac obiectul procedurii, considerând că nivelurile minime impuse dovedesc capacitatea tehnică a operatorului economic, diminuând în acest fel riscul de neîndeplinire a contractului.

## **Cerinta 4 Subcontractare**

Ofertanții vor preciza în oferta partea/părțile din contract pe care urmează să le subcontracteze și datele de identificare ale subcontractanților propuși.

Subcontractanții propuși sunt obligați la respectarea aceluiași obligații în domeniul mediului, social și al relațiilor de muncă, întocmai ca și ofertanții.

Subcontractarea de lucrări sau servicii conexe, necesare furnizării/prestării serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice delegat/delegată, se face numai în condițiile prevăzute de legislația din domeniul achizițiilor publice/concesiunilor.

#### Modalitatea de îndeplinire

În cazul în care ofertantul utilizează capacitățile subcontractantului/subcontractanților pentru a îndeplini criteriile de calificare, acesta va depune contractul/acordul de subcontractare Formularul 3.3 pentru partea propusă pentru subcontractare.

În cazul în care ofertantul utilizează capacitatea subcontractantului, acesta va transmite informații și documente relevante referitoare la capacitatea tehnică și profesională a subcontractanților propuși, cu privire la partea/părțile din contract pe care aceștia urmează să le îndeplinească efectiv.

Înainte de semnarea contractului, ofertantul câștigător va prezenta Contractul/contractele încheiate între ofertant și subcontractanți în original sau în copie legalizată. Subcontractanții nu trebuie să se afle în situația care determină excluderea din procedura de atribuire, conform prevederilor art. 165, 166, 167 din Legea 98/2016.

#### **e) Standarde de asigurare a calității**

##### **1. Certificarea conform standardului SR EN ISO 9001 sau echivalent,**

a sistemului de management al calității pentru activitățile care fac obiectul contractului în conformitate cu Art. 200 din Legea 98/2016.

#### Modalitatea de îndeplinire:

Vor fi prezentate Documentele/certificatele care atestă implementarea SR EN ISO 9001 sau echivalent în copie cu mențiunea "conform cu originalul".

Nota: În cazul în care ofertantul subcontractează o parte din contract unuia sau mai multor subcontractanți, fiecare dintre aceștia trebuie să prezinte acest certificat, sau echivalentul acestuia, pentru activitatea care reprezintă partea sa de implicare în contract. Se va atașa copie lizibilă cu mențiunea "conform cu originalul" după certificat sau, după caz, documentul doveditor

Certificarea respectării standardelor nu poate face obiectul susținerii acordate de către o altă persoană.

##### **2. Certificarea conform standardului SR EN ISO 14001 sau echivalent**

a sistemului de management al mediului pentru activitățile care fac obiectul contractului cu Art. 200 din Legea 98/2016.

#### Modalitatea de îndeplinire:

Vor fi prezentate Documentele/certIFICATELE care atesta implementarea SR EN ISO 14001 sau echivalent in copie cu mentiunea "conform cu originalul".

Nota: În cazul în care ofertantul subcontractează o parte din contract unuia sau mai multor subcontractanți, fiecare dintre aceștia trebuie să prezinte acest certificat, sau echivalentul acestuia, pentru activitatea care reprezintă partea sa de implicare în contract. Se va atașa copie lizibilă cu mențiunea "conform cu originalul" după certificat sau, după caz, documentul doveditor.

Certificarea respectării standardelor nu poate face obiectul susținerii acordate de către o altă persoană.

#### Justificare

Autoritatea contractantă prin solicitarea acestei cerințe, se asigură că operatorii economici au calificativ de calitate corespunzător prestării serviciilor cât și de asigurare a sistemului de management al mediului, considerând că nivelurile minime impuse dovedesc experiența necesară a operatorului economic, diminuând în acest fel riscul de neîndeplinire a contractului.

## 10. Gestionarea etapelor privind organizarea procedurii și atribuirea contractului/acordului-cadru precum și executarea/implementarea contractului din procesul de achiziție

### 1. Etapa a-II-a—Organizarea procedurii și atribuirea contractului/acordului-cadru

|                                                          |                                                                  |
|----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
| Compartimentul responsabil pentru organizarea procedurii | Compartiment intern specializat în domeniul achizițiilor publice |
|----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|

|                                  |         |       |          |
|----------------------------------|---------|-------|----------|
| Complexitatea achiziției (nivel) | Scăzută | Medie | Ridicată |
|                                  |         |       | X        |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Resurse disponibile (personalul și competențele necesare a fi implicate în organizarea procedurii și modul de utilizare a acestora pe perioada derulării procedurii de atribuire, inclusiv furnizori de servicii auxiliare achiziției, expertiză necesară în evaluarea ofertelor) | Responsabilii pentru organizarea procedurii sunt experții în achiziții din cadrul ADI „Dobrogea”,<br><br>În ceea ce privește elaborarea documentației, aceasta a fost elaborată de personalul tehnic al asociației. |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### 2. Etapa a-III-a – Post atribuire contract/acord-cadru, executarea și monitorizarea implementării contractului/acordului-cadru

|                                                            |                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Compartimentul responsabil pentru gestionarea contractului | Ulterior semnării contractului, delegatul va fi monitorizat de către personalul din departamentul de Monitorizare al ADI „Dobrogea”. |
|------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                    |         |       |          |
|------------------------------------|---------|-------|----------|
| Complexitatea contractului (nivel) | Scăzută | Medie | Ridicată |
|                                    |         |       | X        |

|                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Resurse disponibile (număr personal implicat în derularea contractului) | Conform Regulamentului de funcționare și organigramei al Asociației au fost create posturi speciale pentru monitorizarea contractelor. Personalul angajat în cadrul acestui departament are sarcina de a urmări faptul că delegații respectă întocmai cerințele impuse prin caietul de sarcini și contract, iar în cazul în care nu se respecta vor comunica cu celelalte departamente responsabile din cadrul aparatului tehnic în vederea emiterii de avertismente, penalități. |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 11. Alte aspecte relevante pentru îndeplinirea necesității autorității contractante

Delegatul va constitui, pe propriul său cost și va menține în vigoare, pe toată Durata Contractului, Garanția de Bună Execuție în favoarea Delegatarului/ADI, în cuantum de 10% din valoarea anuală a contractului.

Garanția de Bună Execuție se constituie pe toată Durata Contractelor printr-un instrument de garantare emis de o instituție de credit din România sau din alt stat sau de o societate de asigurări, în condițiile legii. Garanția de bună execuție este irevocabilă.

Garanția de Bună Execuție poate fi executată oricând de către ADI „Dobrogea”, în limita prejudiciului creat, numai după notificarea Delegatului în acest sens, precizând obligațiile care nu au fost respectate, precum și termenul care a fost acordat pentru remedierea acestora. Dacă Delegatul nu achită prejudiciul în termenul acordat, ADI Dobrogea va executa Garanția de Bună Execuție, fără nici

o altă notificare. În situația executării garanției de bună execuție parțial sau total, Delegatul are obligația de a reîntregi garanția în cauză raportat la restul rămas de executat.

În cazul stingerii, expirării, anulării sau încetării valabilității, din orice motiv, a Garanției de Bună Execuție, Delegatul o va reface sau va constitui o altă Garanție de Bună Execuție, cu cel puțin 15 (cincisprezece) Zile înainte de asemenea stingere, expirare, anulare sau încetare a valabilității și pentru o perioadă cel puțin egală cu perioada de valabilitate a Garanției de Bună Execuție anterioare. În cazul executării totale sau parțiale a Garanției de Bună Execuție, Delegatul va fi obligat să refacă Garanția de Bună Execuție sau să constituie o altă Garanție de Bună Execuție, în termen de 15 (cincisprezece) Zile de la data executării și pentru o perioadă cel puțin egală cu perioada de valabilitate a Garanției de Bună Execuție anterioare.

Garanția de Bună Execuție va fi returnată Operatorului în termen de cel mult 14 (paisprezece) Zile de la data semnării procesului- verbal de predare-primire a Bunurilor de Retur care sunt restituite Delegatarului odată cu încetarea Contractului, dacă ADI „Dobrogea” nu a ridicat până la acea dată pretenții asupra ei ca urmare a nerespectării de către Delegat a unor obligații contractuale.