

RAPORTUL
PRIVIND EVALUAREA CAPACITATII DE APARARE ÎMPOTRIVA
INCENDIILOR LA NIVELUL COMUNEI TALPA
Pe semestrul I al anului 2025

Având în vedere prevederile articolului 13 lit. i) și art. 27 lit. e) din Legea 307/2006, privind apărarea împotriva incendiilor și prevederile art. 14 lit. e) din Ordinul 163/2007 pentru aprobarea Normelor generale de apărare împotriva, a fost întocmit Raportul de evaluare a capacității de apărare împotriva incendiilor pentru semestrul I al anului 2023.

Temeiul legal în care își desfășoară activitatea Compartimentul Situații de Urgență are la bază Legea nr. 307 / 2006 privind apărarea împotriva incendiilor, OMAi 163 / 2007 pentru aprobarea normelor generale de apărare împotriva incendiilor,

Ordinul 712 / 2005 pentru aprobarea dispozițiilor generale privind instruirea salariaților în domeniul situațiilor de urgență,

Ordinul 106 / 2007 pentru aprobarea criteriilor de stabilire a consiliilor locale și operatorilor economici care au obligația de a angaja cel puțin un cadru tehnic sau personal de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor,

Apărarea împotriva incendiilor constituie o activitate de interes public, cu caracter permanent, la care sunt obligate să participe, conform legii, atât autoritățile administrației publice locale, cât și toate persoanele fizice și juridice de pe raza comunei Talpa.

Consiliul Local al comunei Talpa, ca autoritate a administrației publice de interes local, potrivit Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, îi revin următoarele obligații principale:

- aproba planul de analiză și acoperire a riscurilor, pentru unitatea administrativ-teritorială pe care o reprezintă, stabilește resursele necesare pentru aplicarea acestuia și îl transmite Inspectoratului pentru Situații de Urgență "A.D.Ghica" al județului Teleorman în raza căruia funcționează;
- emite hotărâri, în condițiile legii, cu privire la organizarea activității de apărare
- împotriva incendiilor în unitatea administrativ-teritorială pe care o reprezintă;
- instituie reguli și măsuri specifice corelate cu nivelul și natura riscurilor locale;
- înființează, la propunerea primarului, cu avizul inspectoratului, serviciul voluntar de urgență și aproba regulamentul de organizare și funcționare al acestuia;
- desemnează șeful serviciului voluntar de urgență, la propunerea primarului, cu avizul inspectoratului;
- prevede distinct, potrivit legii, din resursele financiare ale bugetului local, sumele necesare în vederea organizării, înzestrării, funcționării și îndeplinirii atribuțiilor legale de către serviciile de urgență voluntare înființate și exercită controlul asupra funcționării acestora;
- cuprinde anual în bugetul propriu sumele necesare pentru asigurarea bunurilor din dotarea serviciilor de urgență voluntare, pentru cazurile de avarie, distrugere sau pentru alte evenimente, precum și pentru asigurarea de persoane și răspundere civilă a personalului cu atribuții pe linie de intervenție, pentru cazurile de invaliditate sau de deces, produse prin

accidente, catastrofe ori alte asemenea evenimente intervenite în timpul și din cauza îndeplinirii atribuțiilor specifice;

- asigură includerea, în planurile de organizare, de dezvoltare urbanistică și de amenajare a teritoriului, a căilor de acces pentru intervenții, a lucrărilor pentru realizarea sistemelor de anunțare, alarmare, precum și de alimentare cu apă în caz de incendiu;
- analizează, semestrial și ori de câte ori este nevoie, capacitatea de apărare împotriva incendiilor a unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă și informează inspectoratul pentru situații de urgență "A.D.Ghica" al județului Teleorman cu privire la măsurile stabilite pentru optimizarea acesteia;
- asigură imobile și spații amenajate corespunzător pentru funcționarea serviciului de urgență voluntar, precum și mijloacele de comunicare necesare;
- îndeplinește orice alte atribuții prevăzute de lege pentru apărarea împotriva incendiilor.

Primarul are următoarele obligații principale:

- asigură elaborarea planului de analiză și acoperire a riscurilor și aplicarea acestora;
- asigură respectarea criteriilor de performanță pentru constituirea serviciului de urgență voluntar și elaborarea regulamentului de organizare și funcționare al acestuia;
- coordonează organizarea permanentă a intervenției în caz de incendiu la nivelul unității administrativ-teritoriale, asigură participarea la intervenție a serviciului voluntar de urgență cu mijloacele din dotare și conducerea intervenției, până la stingerea incendiului ori până la sosirea forțelor inspectoratului;
- asigură controlul respectării măsurilor de apărare împotriva incendiilor pe timpul manifestărilor publice sau adunări.
- asigură controlul respectării măsurilor de apărare împotriva incendiilor la construcțiile și instalațiile tehnologice aparținând domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale, precum și la instituțiile publice;
- dispune verificarea îndeplinirii măsurilor stabilite prin avizele, autorizațiile și acordurile pe care le emite;
- asigură realizarea și menținerea în stare de funcționare a căilor de acces, a sistemelor de anunțare, alarmare, precum și de alimentare cu apă în caz de incendiu;
- organizează și execută, prin serviciul de urgență voluntar, controlul respectării regulilor de apărare împotriva incendiilor la gospodăriile cetățenești; informează populația cu privire la modul de comportare și de intervenție în caz de incendiu;
- asigură încadrarea serviciului de urgență voluntar cu personal atestat în condițiile legii, precum și pregătirea profesională și antrenarea acestuia prin exerciții și aplicații tactice;
- asigură condițiile pentru participarea la concursuri a serviciilor de urgență voluntare și a cercurilor de elevi „Prietenii pompierilor,,
- asigură dotarea serviciilor de urgență voluntare, potrivit normelor, cu mijloace tehnice pentru apărare împotriva incendiilor și echipamente de protecție specifice, carburanți, lubrifianți și alte mijloace necesare susținerii operațiunilor de intervenție, inclusiv hrana și antidotul pentru participanții la intervențiile de lungă durată;
- informează de îndată, prin orice mijloc, inspectoratul despre izbucnirea și stingerea, cu forțe și mijloace proprii, a oricărui incendiu pe raza unității administrativ-teritoriale, iar în termen de 3 zile lucrătoare completează și trimite acestuia raportul de intervenție;
- analizează anual dotarea cu mijloacele tehnice de apărare împotriva incendiilor și asigură completarea acesteia, conform normelor în vigoare;

- comunică de îndată inspectoratului scoaterea și repunerea din/în funcțiune a oricărei autospeciale de intervenție, precum și, în scris, dotarea cu autospeciale de intervenție noi;
- asigură, prin mijloacele avute la dispoziție, desfășurarea activităților de informare și educație antiincendiu a populației, inclusiv a elevilor din instituțiile de învățământ locale;
- analizează și soluționează petițiile cetățenilor în problema apărării împotriva incendiilor;
- îndeplinește orice alte obligații prevăzute de lege pentru apărarea împotriva incendiilor a comunității locale.

Obligațiile cadrelor tehnice/personalului de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor desemnate la nivelul consiliilor locale, instituțiilor și operatorilor economici au următoarele obligații principale:

- participă la elaborarea și aplicarea concepției de apărare împotriva incendiilor la nivelul unității administrativ-teritoriale, instituției sau operatorului economic;
- controlează aplicarea normelor de apărare împotriva incendiilor în domeniul specific;
- propun/propune includerea în bugetele proprii a fondurilor necesare organizării activității de apărare împotriva incendiilor, dotării cu mijloace tehnice pentru apărarea împotriva incendiilor și echipamente de protecție specifice;
- îndrumă și controlează activitatea de apărare împotriva incendiilor și analizează respectarea încadrării în criteriile de constituire a serviciilor de urgență voluntare sau private, după caz, în unitățile și instituțiile din care fac/face parte;
- prezintă conducerii, semestrial sau ori de câte ori situația impune, raportul de evaluare a capacității de apărare împotriva incendiilor;
- răspund/răspunde de pregătirea serviciului de urgență voluntar sau privat, după caz, precum și de participarea acestuia la concursurile profesionale;
- acordă sprijin și asistență tehnică de specialitate centrelor operative pentru situații de urgență în îndeplinirea atribuțiilor.

Pentru semestrul I al anului 2025, situația operativă și lipsa evenimentelor deosebite au scos în evidență utilitatea controalelor interne de prevenire a incendiilor.

În cursul acestor controale, efectuate de cadrele tehnice și personalului de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor la nivelul primăriei comunei Talpa

s-au verificat în mod deosebit situații frecvente ce potrivit specificului activității societății civile pot produce incendii cu următoarele cauze principale:

- folosirea cu multă neglijență a lumânărilor aprinse în diferite locații, inclusiv în biserici
- fumatul în locuri nepermise;
- executarea lucrărilor cu foc deschis, sudură, tăiere, polizare, fără a se lua, măsurile corespunzătoare și eliberarea unui Permis de lucru cu foc;
- scurtcircuite datorate folosirii necorespunzătoare a instalațiilor electrice;
- curățirea zonelor cu vegetație uscată prin aprinderea acesteia fără a se lua măsurile legale;
- necurățarea periodică a coșurilor de fum la casele cetățenilor.

Pentru prevenirea cu mai multă eficiență a cauzelor generatoare de incendii, s-a intensificat activitatea de informare a salariaților prin instructajele periodice cu informații ce cuprind pe lângă prevederi ale legislație și discutarea diverselor situații de caz.

De asemenea, s-a întocmit un Plan de măsuri privind apărarea împotriva incendiilor, în baza controalelor anterioare ale Inspectoratului pentru situații de urgență "A.D.Gica" al județului Teleorman și ale controalelor interne, pentru remedierea deficiențelor.

În vederea îmbunătățirii activității de prevenire în domeniul situațiilor de urgență,

conform art.18 din Ordinul Ministrului Administrației și Internelor nr.163/2007 pentru aprobarea Normelor Generale de apărare împotriva incendiilor la Legea 307/2006, s-au luat o serie de măsuri de evaluare de apărare împotriva incendiilor cuprinzând capitolele următoare:

A) Implementarea noilor prevederi legale:

- S-a reactualizat și întocmit documentele prevăzute de OMAI 163/2007;
- S-au studiat și aprofundat:
 - Ordinul 163/2007- Normele Generale de Apărare Împotriva Incendiilor la Legea 307/2006;
 - S-a studiat Ordinul MAI nr. 187/2010 pentru aprobarea Dispozițiilor generale privind apărarea împotriva incendiilor la spații pentru comerț ;
 - Ordinul Nr. 166 din 27 iulie 2010 pentru aprobarea Dispozițiilor generale privind apărarea împotriva incendiilor la construcții și instalațiile aferente;
 - Ordinul Nr. 129/2016 - pentru aprobarea Normelor metodologice de avizare și autorizare privind securitatea la incendiu și protecția civilă;
 - HG nr. 571/2016 - aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu Publicată în: Monitorul Oficial nr. 628 din 16 august 2016;
 - Ordinul nr. 66/2020 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind avizarea și autorizarea de securitate la incendiu și protecție civilă, aprobate prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 129/2016

Aceste documente legislative au fost aduse la cunoștința persoanelor cu atribuții privind apărarea împotriva incendiilor și protecția civilă, pentru a putea fi studiate și aprofundate în vederea implementării acestora.

B) Stadiul îndeplinirii măsurilor stabilite

În conformitate cu prevederile legale în vigoare și conform graficului de control întocmit, au fost executate controale privind respectarea normelor, dispozițiilor și măsurilor de apărare împotriva incendiilor la următoarele instituții din subordinea Consiliului Local al comunei Talpa:

- Căminul pentru persoane vârstnice;
- Sediile administrative ale primăriei;
- Instituții de învățământ (școli, grădinițe,);

În urma controalelor au fost întocmite „Note de control” în care au fost specificate neregulile constatate pentru fiecare locație în parte și au fost stabilite de comun acord cu persoanele responsabile termene pentru remedierea neconformităților găsite.

S-au reactualizat următoarele documentele de autoritate și specifice de apărare împotriva incendiilor:

1. Dispoziții ale primarului comunei Talpa;

- a) privind aprobarea planului anual de pregătire în domeniul situațiilor de urgență la nivelul comunei Talpa, în anul 2025;
- b) privind desemnarea agentului de inundații la nivelul comunei Talpa;
- c) privind reglementarea lucrului cu foc deschis la nivelul primăriei comunei Talpa;
- d) privind desemnarea inspectorului de protecție civilă la nivelul primăriei comunei Talpa;

e) privind desemnarea personalului de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor la nivelul primăriei comunei Talpa;

f) privind desemnarea cadrelor tehnice cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor la nivelul primăriei comunei Talpa;

g) privind constituirea comisiei pentru constatarea și evaluarea pagubelor produse ca urmare a fenomenelor hidrometeorologice periculoase la nivelul comunei Talpa

h) privind actualizarea componenței nominale a Comitetului Local pentru Situații de Urgență al comunei Talpa;

i) privind desemnarea persoanelor responsabile cu efectuarea instructajului periodic al salariaților din subordine în domeniul situațiilor de urgență.

2. Planuri de apărare:

a) Planul de analiză și acoperire a riscurilor la nivelul comunei Talpa;

b) Fișa localității comunei Talpa;

c) Planul de evacuare a populației, unor bunuri materiale și colectivități de animale în situații de urgență al comunei Talpa;

d) Planul de apărare în cazul producerii unei situații de urgență specifice generată de cutremure și/sau alunecări de teren la nivelul comunei Talpa;

e) Planul de înștiințare-alarmare la nivelul comunei Talpa;

f) Planul de pregătire în domeniul situațiilor de urgență la nivelul comunei Talpa, în anul 2023;

g) Registrul de riscuri și capacități la nivel național în partea care revine comunei Talpa în anul 2023;

h) Planul local pentru asigurarea resurselor umane, materiale și financiare necesare gestionării situației de urgență pe anul 2025;

i) Planul de măsuri și responsabilități la nivelul primăriei comunei Talpa în urma controlului Inspectoratului pentru situații de urgență „AD Ghica” al județului Teleorman în anul 2023;

3. Norme, instrucțiuni și planificări:

a) Normelor privind prevenirea și stingerea incendiilor pentru spațiile de arhivare și magazine din clădirile administrate de primărie;

b) Instrucțiunilor specifice de prevenire a incendiilor pentru lucrările cu foc deschis;

c) Instrucțiunilor de apărare împotriva incendiilor;

d) Planificarea anuală a activității de îndrumare și control în domeniul situațiilor de urgență la nivelul comunei Talpa în anul 2025;

e) Planificarea exercițiilor privind modul de acțiune în caz de incendiu la instituțiile primăriei comunei Talpa;

f) Evidența exercițiilor de intervenție și evacuare efectuate pe anul 2025;

C) Deficiențele care se manifestă în domeniul apărării împotriva incendiilor:

Au fost controlate toate structurile subordonate Consiliul Local al comunei Talpa, iar în urma controalelor de prevenire s-au constatat următoarele deficiențe:

La preluarea mandatului nu s-a găsit nici un document de organizare a apărării împotriva incendiilor sau procesele verbale de control din partea ISU “A.D.Ghica” al Județului Teleorman.

- Gradinita din cadrul scolii Gimnaziale Talpa Ograzile care impreuna constituie un compartiment de incendiu nu are intocmite actele de autoritate, Planul de Interventie in caz de incendiu avizat si functioneaza fara autorizatie pentru securitate la incendiu;
- Căminul pentru persoane vârstnice "Sfanta Maria";
nu are Plan de Interventie in caz de incendiu si functioneaza fara autorizatie pentru securitate la incendiu;
- Gradinita Rotaresti nu are Plan de Interventie in caz de incendiu si functioneaza fara autorizatie pentru securitate la incendiu;

a) Din punct de vedere organizatoric:

- gradinita din cadrul scolii Gimnaziale Talpa Ograzile si scoala Gimnaziala Talpa Ograzile care impreuna constituie un compartiment de incendiu;
- nu au fost intocmite;
- actele de autoritate;
- documentele și evidențele specifice apărării împotriva incendiilor ale operatorilor economici;
- Gradinita Rotaresti;
- nu au fost intocmite;
- actele de autoritate;
- documentele și evidențele specifice apărării împotriva incendiilor ale operatorilor economici;
- Căminul pentru persoane vârstnice "Sfanta Maria";
- au fost intocmite;
- actele de autoritate;
- documentele și evidențele specifice apărării împotriva incendiilor ale operatorilor economici
- nu se asigură verificarea tehnică periodică a centralei termice;

b) Din punct de vedere tehnic-constructiv:

- nu au fost luate măsuri pentru verificarea, periodica a hidranților de incendiu stradali;
- nu au fost luate măsuri pentru marcarea vizibilă a hidranților de incendiu stradali cu indicatoare;

D) Concluzii din activitatea de instruire și pregătire a personalului

Activitatea de instruire a salariaților în domeniul situațiilor de urgență se desfășoară conform OMAI Nr.712/2005 astfel:

la angajare, în cazul desfășurării unor lucrări periculoase, pe schimburi (acolo unde este cazul) și periodic în conformitate cu prevederile legislative din domeniu, potrivit graficului și tematicii anuale de instruire întocmite și aprobate pe categorii de personal.

Personalul care asigură prima intervenție pentru stingerea incendiilor la fiecare loc de muncă și intervine cu ajutorul mijloacelor tehnice de stins incendii (stingătoare, instalația de hidranți interiori și alte asemenea), coordonează activitatea de evacuare și salvare a persoanelor / bunurilor în caz de incendiu si/sau acordă primul ajutor persoanelor accidentate, este instruit lunar în conformitate cu prevederile legislației în vigoare și participă periodic (trimestrial) la instructaje practic-aplicative privind utilizarea mijloacelor de primă intervenție pentru stingerea incendiilor.

Semestrial, fiecare serviciu / birou / compartiment trebuie sa participe la un exercițiu practic-aplicativ care are ca scop formarea deprinderilor privind cunoașterea și capacitatea de punere în aplicare a sarcinilor ce revin personalului de pe locul de muncă în caz de incendiu, tema acestor exerciții fiind modul în care se execută la fiecare loc de muncă:

- a) alarmarea personalului;
- b) evacuarea personalului și a bunurilor materiale;
- c) salvarea și acordarea primului ajutor persoanelor ranite;
- d) intervenția pentru stingerea incendiului cu mijloacele tehnice de primă intervenție din dotare (stingătoare);

E) Relațiile cu terții privind apărarea împotriva incendiilor

Având în vedere relațiile pe care le are Primăria Talpa privind activitatea de apărare împotriva incendiilor la nivelul unității administrativ-teritoriale cu agenții economici, instituțiile din subordinea Consiliului Local Talpa, lăcașuri de cult, Inspectoratul pentru situații de urgență "A.D.Ghica" al județului Teleorman, alte persoane fizice / juridice, se poate concluziona faptul că nu s-a realizat o conlucrare benefică privind activitatea de prevenire a incendiilor.

F) Asigurarea dotării, calitatea și funcționarea mijloacelor tehnice de apărare împotriva incendiilor

Se va asigura dotarea cu mijloace tehnice de primă intervenție în caz de incendiu în sediul primăriei comunei Talpa și în toate instituțiile din subordinea Consiliului Local al comunei Talpa în conformitate cu prevederile normativelor legale în vigoare. Toate mijloacele tehnice de apărare împotriva incendiilor (stingătoare) cu care sunt dotate și echipate construcțiile/amenajările, trebuie verificate periodic.

Verificarea și reîncărcarea stingătoarelor de incendiu se va face de către persoane fizice/juridice autorizate în acest sens conform legislației în vigoare.

G) Eficiența activităților desfășurate de structurile cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor:

Pentru ca organigrama cu personalul angajat la nivelul Consiliului Local Talpa nu prevede și nu are post pentru a angaja un Sef Serviciu Voluntar pentru Situatii de Urgenta conform ORDINULUI Nr. 75/2019 din 27 iunie 2019 pentru aprobarea Criteriilor de performanță privind constituirea, încadrarea și dotarea serviciilor voluntare și a serviciilor private pentru situații de urgență, nu se poate constitui SVSU.

Intrucat SVSU, nu a fost constituit fizic nu au fost alocate nici fonduri pentru echiparea personalului și pentru dotarea cu accesorii și echipamente de intervenție pentru echipele specializate.

Personalul din cadrul compartimentului situații de urgență și protecție civilă din cadrul aparatului de apocalitate al primarului comunei Talpa trebuie să desfășoare activități preventive specifice privind apărarea împotriva incendiilor și protecția civilă la nivelul localității și să participe efectiv împreună cu inspectori din cadrul Inspectoratului pentru situații de urgență "AD Ghica" al județului Teleorman la unele acțiuni cu caracter de prevenire și control.

Trebuie distribuite pliante, lipite afișe cu reguli și măsuri de prevenire a incendiilor, s-au purtat discuții pe tema prevenirii incendiilor cu directorii instituțiilor de învățământ și conducătorii Instituțiilor subordonate CL.

Activitatea de control intern se va desfășura în condițiile Legii nr. 307 / 2006 privind apărarea împotriva incendiilor, la nivelul primăriei, în instituțiile subordonate Consiliului Local al comunei Talpa și la gospodăriile populației după graficul întocmit la începutul anului.

Trebuie efectuate de asemenea și controale tematice pe linia apărării împotriva incendiilor în gospodăriile cetățenilor și la sesizările unor cetățeni, în urma cărora au fost făcute propuneri în vederea stabilirii de măsuri legale pentru soluționarea fiecărui caz în parte.

H) Propuneri de măsuri pentru îmbunătățirea activității.

Este bine știut faptul că, apărarea împotriva incendiilor constituie o activitate de interes public cu caracter permanent și trebuie desfășurată cu consecvență în toate sectoarele de activitate ale instituției, constituind la orice loc de muncă chiar o obligație de serviciu și în particular o obligație cetățenească iar în acest sens, structurile constituite conform legislației și toate celelalte persoane fizice și juridice care au atribuții privind apărarea împotriva incendiilor trebuie să coopereze astfel încât să asigure în cele mai bune condiții activitatea de apărare împotriva incendiilor, fiecare la locul său de muncă.

În urma controlului privind apărarea împotriva incendiilor și protecția civilă executat de către inspectori din cadrul Inspecției de prevenire din cadrul Inspectoratului pentru Situații de Urgență „A.D.Ghica” al județului Teleorman, au fost semnalate unele deficiențe de ordin tehnic și administrativ pe linia apărării împotriva incendiilor la unele construcții și amenajări din patrimoniul Consiliului Local al comunei Talpa, care trebuiesc remediate.

Trebuie întreprinse demersuri la Prefectura, Consiliul Județean Alexandria pentru a permite înființarea unui post de Șef SVSU tip V-1 și (alocare de fonduri pentru constituirea SVSU dacă se poate) pentru a debloca situația.

Pentru remedierea neregulilor constatate de către reprezentanții ISU “A.D.GHICA” al jud. Teleorman sunt necesare demararea demersurilor legale în vederea solicitării și obținerii autorizațiilor de securitate la incendiu pentru imobilele în care își desfășoară activitatea unele dintre structurile proprii sau subordonate Consiliului Local Talpa, astfel:

- Grădina și Școala Gimnazială Talpa Ograzile;
- Grădina Nr. 2 Rotaresti;
- Căminul pentru persoane vârstnice Sfânta Maria;

Trebuie continuată arhivarea și amenajarea corespunzătoare, a spațiilor cu destinația de arhivă.

.....