



HOTĂRÂRE

privind aprobarea studiului de oportunitate în vederea înființării unei **structuri proprii** de transport public local



Consiliul Local al Municipiului Slobozia, județul Ialomița, întrunit în ședința ordinară din data de 19 decembrie 2016,

Având în vedere:

- Expunerea de motive a domnului Viceprimar Mușat Gabriel;
- Referatul de specialitate comun al Serviciului Gospodărie Comunală, înregistrat la Primăria Municipiului Slobozia sub nr. 82316/2016;
- Raportul de avizare al Comisiei de Comerț Prestări Servicii din cadrul Consiliului Local Slobozia;
- **Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European** și al Consiliului, din 23 octombrie 2007, privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE)nr.1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului ; **Regulamentul (CE) nr. 1071/2009 al Parlamentului European** și al Comisie, de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier ; **Directiva 2010/40/UE a Parlamentului European** și a Consiliului din 7 iulie 2010, privind cadrul pentru implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru interfețele cu alte moduri de transport ; **Directiva 209/33/CE a Parlamentului European** și a Consiliului din 23 aprilie 2009, privind promovarea vehiculelor de transport nepoluante și eficiente, din punct de vedere energetic ; **Standardul EN pentru transporturi-Logistică și Servicii-Transporturi Publice de Pasageri** privind definirea, urmărirea și măsurarea calității serviciilor; **Legea nr. 92 / 10 aprilie 2007**, a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare; **Ordinul nr. 353/ 23 noiembrie 2007**, al M.I.R.A., pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr.92/2007; **Ordinul nr. 263 /6 decembrie 2007** a Președintelui A.N.R.S.C. pentru aprobarea Normelor-cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local ; **Legea nr.51 /8 martie 2006** a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare; **Ordinul nr.972 /3 octombrie 2007**, al Ministrului Transporturilor, privind aprobarea Regulamentului –cadru, pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini- cadru; **Ordinul nr.272 /12 decembrie 2007** al Președintelui A.N.R.S.C. pentru aprobarea Normelor – cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local ; **Norma metodologică din 30.11.2011** privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și

a activităților conexe acestora, stabilite prin Ordonanța Guvernului nr.27/2011, privind transporturile rutiere;**Ordonanța nr.19/1997** privind transporturile;**Ordonanța de urgență nr.195/2002**, privind circulația pe drumurile publice ; **Ordonanța nr.7/2012** , privind implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru realizarea , cu alte moduri de transport; **Ordonanța nr.97/1999 (r)**, privind garantarea furnizării de servicii publice subvenționate de transport rutier și de transport pe căile navigabile interioare; **Ordonanța nr.37/2007**, privind stabilirea cadrului de aplicare a regulilor privind perioadele de conducere și pauzele și perioadele de odihnă, ale conducătorilor auto și utilizarea aparatelor de înregistrare a activității acestora; **Ordonanța nr.26/2011** privind Înființarea Inspectoratului de Stat pentru controlul în Transportul Rutier; **Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr.206 / 2007** pentru aprobarea Regulamentului – cadru de autorizare a autorităților de autorizare pentru serviciile de transport public local; **Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr.207/2007**, pentru aprobarea Regulamentului –cadru de acordare a autorizațiilor de transport, în domeniul serviciilor de transport public local;**Hotărârea Guvernului nr.38/2008**, privind organizarea timpului de muncă al persoanelor care efectuează activități mobile de transport rutier; **Regulament –cadru al Ministerului Transporturilor din 27/11.2007** pentru efectuarea transportului public local; **Art.5, alin. (2), din Ordinul nr.263/2007**, al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (A.N.R.S.C.U.P), de aprobare a Normelor – cadru privind modalitatea de atribuire, a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local.

În temeiul prevederilor art. 36 alin. 2 lit.d, c) coroborat cu alin. 6 lit. a) pct. 14, respectiv art. 45, alin. 1 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 – Se aprobă studiul de oportunitate în vederea înființării unei structuri proprii (serviciu/societate comercială) de transport public local, conform Anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 - Prezenta hotărâre va fi adusă la cunoștința cetățenilor prin afișare la sediul Primăriei Municipiului Slobozia și pe site-ul www.sloboziail.ro.

Art. 3 - Prezenta hotărâre va fi comunicată, prin grija secretarului Municipiului Slobozia, Primarului, Serviciului Dospodărie Comunală, în vederea aducerii la îndeplinire.



PRESEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Bociu Elisabeta

contrasemnează

SECRETAR MUNICIPIU

Tudoran Valentin

Nr. 117

din 19.12.2016

STUDIU DE OPORTUNITATE
pentru înființarea prin hotărâre a unei structuri proprii (serviciu / societate
comercială) de transport public local



Considerații generale

Serviciul de transport public local de persoane face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social, desfășurate la nivel local, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local de persoane .

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate, trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții :

- a) să fie efectuat de către un operator de transport rutier, astfel cum acesta este definit și licențiat, conform prevederilor *O.G. nr. 27 / 2011* privind transporturile rutiere;
- b) se efectuează numai pe raza administrativ –teritorială a localității ;
- c) se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către Consiliul Local ;
- d) se efectuează de către operatorul de transport rutier cu mijloace de transport în comun, deținute în proprietate sau pe baza unui contract de leasing;
- e) persoanele transportate sunt îmbarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații publice;
- f) pentru efectuarea serviciului, operatorul de transport rutier percepe de la persoanele transportate, un tarif de transport pe bază de legitimații de călătorie individuale, eliberate anticipat, al căror regim este stabilit prin lege;
- g) transportul cu autobuze/ microbuze se efectuează numai pe bază de licențe de traseu și caiete de sarcini, elaborate și eliberate în condițiile stabilite prin normele de aplicare a Legii nr.92/2007 a serviciilor de transport public local.

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate cu autobuze și microbuze , este reglementat de următoarele acte normative :

- 1. Legislația românească
 - **Legea nr. 92 / 10 aprilie 2007**, a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare;
 - **Ordinul nr. 353/ 23 noiembrie 2007**, al M.I.R.A., pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr.92/2007;
 - **Ordinul nr. 263 /6 decembrie 2007** a Președintelui A.N.R.S.C. pentru aprobarea Normelor-cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local ;
 - **Legea nr.51 /8 martie 2006** a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
 - **Ordinul nr.972 /3 octombrie 2007**, al Ministrului Transporturilor, privind aprobarea Regulamentului –cadru, pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini- cadru;
 - **Ordinul nr.272 /12 decembrie 2007** al Președintelui A.N.R.S.C. pentru aprobarea Normelor – cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local ;
 - **Norma metodologică din 30.11.2011** privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora, stabilite prin Ordonanța Guvernului nr.27/2011, privind transporturile rutiere;
 - **Ordonanța nr.19/1997** privind transporturile ;
 - **Ordonanța de urgență nr.195/2002**, privind circulația pe drumurile publice ;
 - **Ordonanța nr. 7/2012** , privind implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru realizarea , cu alte moduri de transport;
 - **Ordonanța nr.97/1999 (r)**, privind garantarea furnizării de servicii publice subvenționate de transport rutier și de transport pe căile navigabile interioare ;

-**Ordonanța nr.37/2007**, privind stabilirea cadrului de aplicare a regulilor privind perioadele de conducere și pauzele și perioadele de odihnă, ale conducătorilor auto și utilizarea aparatelor de înregistrare a activității acestora ;

-**Ordonanța nr.26/2011** privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru controlul în Transportul Rutier ,

-**Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr.206 / 2007** pentru aprobarea Regulamentului –cadru de autorizare a autorităților de autorizare pentru serviciile de transport public local ;

-**Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr.207/2007**, pentru aprobarea Regulamentului –cadru de acordare a autorizațiilor de transport, în domeniul serviciilor de transport public local ;

-**Hotărârea Guvernului nr.38/2008**, privind organizarea timpului de muncă al persoanelor care efectuează activități mobile de transport rutier ,

-**Regulament –cadru al Ministerului Transporturilor din 27/11.2007** pentru efectuarea transportului public local ;

2. Legislația europeană

-**Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European** și al Consiliului, din 23 octombrie 2007, privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE)nr.1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului ;

-**Regulamentul (CE) nr. 1071/2009 al Parlamentului European** și al Comisiei, de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier ;

-**Directiva 2010/40/UE a Parlamentului European** și a Consiliului din 7 iulie 2010, privind cadrul pentru implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru interfețele cu alte moduri de transport ;

-**Directiva 2009/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului** din 23 aprilie 2009, privind promovarea vehiculelor de transport nepoluante și eficiente, din punct de vedere energetic ;

-**Standardul EN pentru transporturi-Logistică și Servicii-Transporturi Publice de Pasageri** privind definirea, urmărirea și măsurarea calității serviciilor.

Prezentul **Studiu de oportunitate**, este realizat în conformitate cu prevederile **Art.5, alin. (2), din Ordinul nr.263/2007**, al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (A.N.R.S.C.U.P), de aprobare a Normelor – cadru privind modalitatea de atribuire, a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local.

În vederea inițierii procedurii privind delegarea gestiunii serviciului de transport public local, acesta cuprinde următoarele:

- a) descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie atribuită;
- b) situația economico-financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia;
- c) investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului;
- d) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică atribuirea directă a serviciului;
- e) nivelul minim al redevenței, după caz;
- f) durata estimată a contractului de delegare.

A . Descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată

Serviciul de transport public local de persoane, se organizează de către autoritățile administrației publice locale, pe raza administrativ-teritorială respectivă, cu respectarea următoarelor principii:

- a) garantarea respectării drepturilor și intereselor utilizatorilor serviciului de transport public local;
- b) rezolvarea problemelor de ordin economic, social și de mediu ale localităților sau județului respectiv;

c) administrarea eficientă a bunurilor aparținând sistemelor de transport proprietate a unităților administrativ-teritoriale;

d) utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de administrare sau executare a serviciului de transport public local;

e) deplasarea în condiții de siguranță și de confort, inclusiv prin asigurarea de risc a mărfurilor și a persoanelor transportate, precum și a bunurilor acestora, prin polițe de asigurări;

f) asigurarea executării unui transport public local suportabil, în ceea ce privește tariful de transport;

g) recuperarea integrală a costurilor de exploatare, reabilitare și dezvoltare prin tarife/taxe suportate de către beneficiarii direcți ai transportului, denumiți în continuare utilizatori, și prin finanțarea de la bugetele locale, asigurându-se un profit rezonabil pentru operatorii de transport și transportatorii autorizați ;

h) autonomia sau independența financiară a operatorilor de transport și a transportatorilor autorizați;

i) susținerea dezvoltării economice a localităților, prin realizarea unei infrastructuri de transport moderne;

j) satisfacerea cu prioritate a nevoilor de deplasare ale populației, ale personalului instituțiilor publice și ale operatorilor economici pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale prin servicii de calitate;

k) protecția categoriilor sociale defavorizate, prin compensarea costului transportului de la bugetul local;

l) integrarea tarifară prin utilizarea unui singur tip de legitimație de călătorie, pentru toate mijloacele de transport public local de persoane prin curse regulate;

m) dispecerizarea transportului public local de persoane realizat prin programe permanente;

n) consultarea asociațiilor reprezentative ale operatorilor de transport și/sau ale transportatorilor autorizați, precum și ale utilizatorilor în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale privind transportul public local și modalitățile de funcționare a acestui serviciu.

În Municipiul Slobozia , serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate, a fost atribuit prin licitație publică deschisă , în anul 2013, pentru o perioadă

de 6 ani, prin Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului nr.36164/294/13.06.2013, operatorului de transport S.C. Nick Touring S.R.L.

Conform Caietului de sarcini, anexă la Contractul de delegare a gestiunii serviciului, serviciul de transport se execută la această dată, pe două trasee, acoperind necesarul de transport al populației de pe raza Municipiului Slobozia și din cartierele Slobozia Nouă și Bora, cu un grafic de circulație, care se desfășoară între orele 5⁰⁰-24⁰⁰,

Obiectul Contractului de delegare a serviciului, cuprinde execuția unui număr de trei trasee, după cum urmează :

1. Traseul nr.1 : Piața –Gării – cartier Slobozia Nouă , astfel : Piața Gării- B-dul Unirii -B-dul Cosminului-B-dul Matei Basarab -Șoseaua Brăilei-Cartier Slobozia Nouă (str.G. Coșbuc-str.Școlii intersecție cu str.Unirii -str. G. Coșbuc) lungime traseu 7,50 km/sens(și retur) ;

2. Traseul nr.2 Piața –Gării – cartier Bora ; astfel : Piața –Gării -B-dul Unirii , B-dul Cosminului - B-dul Matei Basarab –Șos. Călărași –str. General Magheru (lungime traseu 6,00 km/sens (și retur) ;

3.Traseul nr.3: Kaufland -Piața Gării-B-dul Unirii -B-dul Cosminului-B-dul Matei Basarab-Șoseaua Brăilei - Magazin Magricom-Str.Independenței-Str.Ianache-Str. Nordului-Str. Cloșca-Str.Gării-Kaufland (lungime traseu 6,0 km/sens (și retur).

Traseul nr. 3 nu este operațional nici la această dată, deoarece nu fost amenajat încă, respectiv nu au fost executate refugiile pentru stațiile de urcare-coborâre a călătorilor, nu au fost executate marcajele și nu au fost montate indicatoarele , și nici operatorul serviciului , nu avea capacitatea de transport corespunzătoare , să acopere și acest traseu.

În conformitate cu prevederile Caietului de sarcini, anexă la contract, operatorul de transport S.C. Nick Touring, ar trebui să execute serviciul , conform următoarelor grafice de circulație :

-Traseul nr. 1 : Piața Gării Cartier Slobozia Nouă, program de transport cuprins între orele 5⁰⁰-24⁰⁰ , cu o frecvență de 15 minute, între orele 5⁰⁰-21³⁰ și la 30 de minute, între orele 21³⁰-23³⁰;

-Traseul nr. 2 Piața Gării –Cartier Bora, după următoarele ore de circulație :7⁰⁵ , 7¹⁵ , 10⁰⁵ , 11⁴⁵ , 13¹⁵ , 15⁰⁵ , 16⁵⁵ și 18³⁰ .

La data de 11.10.2016 operatorul de transport a trimis o notificare de reziliere a contractului, prin care aducea la cunoștință, că începând cu data de 01.01.2017, nu va mai executa serviciul de transport public de persoane în Municipiul Slobozia.

În această situație, autoritatea publică locală este nevoită, să asigure în continuare executarea acestui serviciu de utilitate publică, în conformitate cu prevederile Art.1, alin.4) din Legea nr.92/2007 a serviciilor de transport public local.

Astfel în temeiul prevederilor cuprinse la Cap. VI, "Autorități și competențe", la art.16, alin.1) și 2), din Legea serviciilor de transport public local, se precizează următoarele :

"1). Consiliile locale, consiliile județene, precum și Consiliul General al Municipiului București sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor de transport public, desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora, precum și să înființeze societăți de transport public, dacă acestea nu există.

(2) Autoritățile administrației publice locale au obligația de a stabili și de a aplica strategia pe termen mediu și lung pentru extinderea, dezvoltarea și modernizarea serviciilor de transport public local, ținând seama de planurile de urbanism și amenajarea teritoriului, de programele de dezvoltare economico-socială a localităților și de cerințele de transport public local, evoluția acestora, precum și de folosirea mijloacelor de transport cu consumuri energetice reduse și emisii minime de noxe. "

Referitor la administrarea serviciilor de transport public local, în conformitate cu prevederile cuprinse în art.21, alin.1), 2), și 3), din Legea nr.92/2007, a serviciilor de transport public local, aceasta se poate face prin următoarele modalități :

- a) *gestiune directă ;*
- b) *gestiune delegată .*
- c) *alte modalități stabilite de lege."*

Alegerea modalității de atribuire a serviciilor de transport public local se face, în condițiile Legii nr.92/2007, a serviciilor de transport public local și Legii nr.51/2006, privind serviciile comunitare de utilități publice, prin hotărâre adoptată de consiliul local.

În conformitate cu prevederile cuprinse în art.8 din Ord. nr.263/2007 privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local al A.N.R.S.C.U.P, autoritatea publică locală poate atribui contractul de delegare a gestiunii serviciului, prin:

- a) licitație publică deschisă;
- b) negociere directă, în cazul în care două licitații publice deschise consecutive nu conduc la desemnarea unui câștigător sau în situația în care, după repetarea procedurii, nu s-au depus două oferte;
- c) atribuire directă, fără licitație, în cazul operatorilor de transport rutier prevăzuți la art. 30 alin. (2) lit. a) și b) și al transportatorilor autorizați prevăzuți la art. 30 alin. (3) lit. a) și b) din Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007

Acești operatori sunt definiți astfel :

" 2) Operatorii de transport rutier deținători ai licențelor de transport eliberate de A.R.R. în condițiile legii, care pot fi :

a) societăți comerciale înființate de autoritățile administrației publice locale sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, deținătoare de licențe de transport valabile;

b) societăți comerciale rezultate ca urmare a reorganizării administrative a regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de specialitate subordonate autorităților administrației publice locale, al căror capital social este deținut, în totalitate sau în parte, în calitate de proprietar sau coproprietar de către unitățile administrației publice respective, deținătoare de licențe de transport valabile;

(3) Transportatorii autorizați sunt transportatorii care dețin autorizații de transport eliberate de către autoritatea de autorizare, care este compartimentul sau serviciul specializat de transport local din

subordinea primăriei, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.



1. Gestiunea directă

În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale își asumă ~~nemijlocit~~ prestarea serviciului de transport public local și toate sarcinile și responsabilitățile, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de transport public local, precum și administrarea sistemului de utilități publice aferente.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de transport rutier care sunt structuri proprii ale autorităților administrației publice locale, județene, ale Consiliului General al Municipiului București sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară înființate în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, și care sunt deținătoare de licențe sau autorizații de transport.

Gestiunea directă se realizează prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene sau ale Consiliului General al Municipiului București, privind atribuirea și darea în administrare a serviciului.

2.) Gestiunea delegată

Prin această modalitate de atribuire, autoritățile administrației publice locale, transferă unuia sau mai multor operatori de transport rutier cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii, cu privire la prestarea propriu-zisă a serviciului de transport public local, precum și la exploatarea, întreținerea, reabilitarea și modernizarea bunurilor proprietate publică aferente sistemului de transport public local, în baza unui contract de delegare a gestiunii, atribuit în conformitate cu Ordinul A.N.R.S.C. nr. 263/2007, de aprobare a Normelor – cadru, privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local.

Gestiunea delegată a fost modalitatea de atribuire a serviciului de transport public local în Municipiul Slobozia, aleasă în anul 2012, de către autoritatea publică locală, pentru executarea serviciului de transport public local în Municipiul Slobozia.

Atribuirea serviciului prin gestiune delegată, din practica anilor 2010-2012, s-a dovedit nefuncțională, deoarece în zonă nu au fost operatori de transport interesați de preluarea acestui serviciu, procedura de licitație s-a repetat pe o perioadă de 2 ani, deoarece nu au fost ofertanți eligibili și care să întrunească condițiile tehnice impuse prin caietul de sarcini al licitației, avându-se în vedere și procedura de licitație etapizată, prevăzută prin Normele-cadru, privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local nr.263/2007, a președintelui A.N.R.S.C.

Având în vedere, incertitudinea continuării actualului contract de delegare a serviciului de transport public local de călători în Municipiul Slobozia, și luarea deciziilor, pentru înființarea unei structuri proprii (serviciu / societate comercială) de transport public local, este necesar ca autoritatea publică locală, să ia în calcul, achiziția de mijloace de transport persoane, respectiv autobuze urbane, de capacitate medie de transport, respectiv cu un număr de 20-25 de locuri pe scaune și cu un număr de 30-50 de locuri în picioare, și cu dimensiuni de gabarit, care se pretează la numărul de călători înregistrați pe curse, și respectiv la configurația stațiilor a Municipiului Slobozia.

B. Situația

economico-financiară a serviciului și starea tehnică aferentă acestuia

La data atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului, SC Nick Touring S.R.L., concesionarul serviciului, a primit dreptul de exploatare a a concesionii, pentru un număr de trei trasee, din care au fost executate doar Traseul nr.1 și Traseul nr.2.

Aceste trasee au fost executate cu un număr de 6 autobuze și 2 microbuze

Veniturile raportate de operator (fără T.V.A.), din executarea transportului public local, au fost de 46.000 lei/lună, aproximativ 542.000 lei an, reprezentând venituri încasate din bilete și abonamente.

Ca număr de călătorii efectuate pe zi, din datele furnizate de operatorul de transport, dar și din monitorizarea serviciului de transport public local de către salariații Serviciului de Gospodărie comunală, rezultă un număr de 1.333 călătorii/ zi.

Tarifele practicate de operatorul de transport, au fost calculate în conformitate cu prevederile Ordinului nr.272/2007, al președintelui A.N.R.S.C. pentru aprobarea Normelor- cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport

public local și aprobate prin hotărâre de consiliu local.

Referitor la prezentarea unei situații exacte, din punct de vedere economic a serviciului, respectiv valoarea cheltuielilor rezultate din exploatarea serviciului, aceasta nu poate fi precizată, deoarece operatorul de transport nu a ținut o evidență separată a veniturilor și cheltuielilor pentru acest tip de serviciu, având în vedere, că este un operator care execută mai multe tipuri de servicii și că are această obligație, prevăzută la art. 31, din Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local.

Drept pentru care acesată activitate, nu a putut fi evaluată, monitorizată și controlată, la indicatorii reali, înregistrați în contabilitate din exploatarea acestui serviciu.

Lungimea traseelor pe care se desfășoară serviciul de transport public local, este 30 de km, infrastructura străzilor se prezintă în condiții corespunzătoare, urmând ca pentru viitor, să fie amenajate și alte trasee, respectiv cu stații de urcare –coborâre pentru călători, după cum urmează :

Traseul nr.4 Piața Gării Abator (Șos Constanței) ;

Traseul nr.5. Piața Gării-Str. Cloșca-Șos. Nordului-Str. Peneș Curcanul-Str. 24 Ianuarie, Șos. Viitor-Șos. Brăilei-B-dul M.Basarab-Piața Gării.

Prin crearea de noi trasee, se va acoperi aproape în întregime, aria administrativ- teritorială a municipiului, pentru ca toți locuitorii acestuia, să aibă acces la transportul public local de persoane .

Facilități la transportul public local conform prevederilor legale în vigoare

În conformitate cu prevederile art.1, și art.17 din Legea nr.92/2007, privind serviciile de transport public local, autoritatea publică locală a asigurat susținerea totală sau parțială, a costurilor de transport public local, pentru următoarele categorii de persoane :

-pentru elevii care domiciliază în cartierele Slobozia Nouă și Bora pentru toată perioada anului școlar, câte un abonament lunar ;

- pentru membrii asociațiilor A.N.V.R., A.F.D.P. și A.J.L.R. 1989, și pentru pensionarii din Municipiul Slobozia, care au venituri de până la 500 lei inclusiv, cărora li s-au acordat câte 10 bilete /pers/lună ;

- pentru donatorii de sânge, care se deplasează din localitățile de domiciliu din județ, la /de la Centrul Teritorial de transfuzii Slobozia, au fost suportate integral cheltuielile de transport, pe ambele sensuri de deplasare : tur-retur.

C. Investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă a serviciului, precum și condițiile sociale, de mediu și de extindere a serviciului

Actuală stare de lucruri înregistrată în transportul public local, nemulțumește o mare parte a publicului călător în municipiul Slobozia, drept pentru care administrația publică locală, dorește să asigure cetățenilor un transport sigur și modern, în condiții civilizate, prin îmbunătățirea calității serviciului de transport local și prin proiectarea unei strategii pe termen mediu și lung a mobilității urbane, pentru care sunt necesare următoarele investiții :

-modernizarea parcului de autobuze, prin achiziționarea de autobuze, cât mai puțin poluante, respectiv care să îndeplinească normele Euro 6 de poluare, hibrid sau electrice ;

-utilizarea unor autobuze cu dotări superioare, pentru asigurarea confortului călătorilor, indiferent de perioada anului, respectiv dotate cu instalații de încălzire și aer condiționat, și cu iluminat interior corespunzător ;

- amenajarea stațiilor de urcare/ coborâre a călătorilor cu mobilier urban, cu panouri pentru informarea dinamică a timpilor de sosire în stație a autobuzelor ;

-afișarea hărților schematice cu liniile de transport, pe care le execută autobuzele, atât în stațiile de așteptare cât și în autobuze ;

-implementarea sistemului e-tiketing ;

-modernizarea infrastructurii rutiere, pe străzile pe care se va desfășura serviciul de transport public local, de ex: zona de Nord, pentru susținerea transportului public în comun pe Str. Ianache-Șos. Nordului-Str. Cloșca-Str. Gării, Cartierul de tineri din zona Nord a municipiului, Șos Filaturii, etc.

În vederea atingerii obiectivelor propuse, autoritatea publică locală a contractat o firmă specializată de consultanță, în vederea elaborării Planului de Mobilitate Urbană Durabilă a Municipiului Slobozia, care va identifica măsuri de îmbunătățire a desfășurării circulației de vehicule și pietoni pe rețeaua stradală urbană, în concordanță cu Programul Operațional Regional 2014-2020, ale POIM 2014-2020 și în concordanță cu obiectivele strategice la nivel european, cu privire la mobilitatea urbană a pasagerilor și mărfurilor.

Prin Planul de Mobilitate Urbană Durabilă, administrația publică locală urmărește realizarea, unei strategii de dezvoltare și eficientizare a mobilității urbane din Municipiul Slobozia, pe termen mediu și lung, respectiv perioada 2017-2020, 2020-2030, cu surse de finanțare preconizate a fi accesate prin POR (Planul Operațional Regional) 2014-2020, Axa 4.

D. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică atribuirea în gestiune directă a serviciului de transport public local în Municipiul Slobozia

Înființarea prin hotărâre de consiliu local, a unei structuri (serviciu / societate comercială) de transport public local, conform prevederilor Legii nr.51/2006, privind serviciile comunitare de utilități publice, căreia îi va fi atribuită în gestiune directă execuția serviciului, va permite urmărirea îndeaproape a obiectivelor pe care administrația locală și le-a propus, respectiv de satisfacere a cerințelor de transport ale comunității locale.

Accesarea de fonduri nerambursabile, de către administrația publică locală, prin care se intenționează achiziționarea de autobuze noi, ecologice și performante din punct de vedere tehnic, al căror cost este estimat la aprox.6 milioane de euro, este o oportunitate prin care administrația publică locală, crează premisele pentru dezvoltarea durabilă și sustenabilă a transportului și a mobilității în Municipiul Slobozia, cu o participare de la bugetul local din valoarea acestor cheltuieli, în procent de 2%, și fără angajarea de costuri suplimentare, care să împovăreze nejustificat bugetul public local.

Pentru satisfacerea cerințelor utilizatorilor serviciului de transport public local de persoane în Municipiul Slobozia, obiectivele urmărite de administrația publică locală în procesul de organizare, a serviciului de transport public local, sunt:

- informarea și consultarea periodică a populației asupra politicilor de dezvoltare durabilă din domeniul serviciului de transport public local;
- acordarea în continuare a unor facilități de transport pentru unele categorii de persoane;
- asigurarea continuității serviciilor de transport prin programele de transport sau de funcționare, după caz, corelate cu fluxurile de călători.

Înființarea unei structuri proprii (serviciu / societate comercială) de transport public local, este o necesitate pentru comunitatea publică locală, avându-se în vedere situația serviciului la această dată, reclamațiile înregistrate din partea utilizatorilor acestui serviciu, precum și faptul, că transportul local este al patrulea factor de incluziune socială. Repartizarea activităților economice și gestionarea mobilității rezidențiale în oraș, condiționează deplasările locuitorilor municipiului, care au loc de cel puțin 2 ori/zi. Factori ca locul de muncă, locuința, egalitatea de șanse și transportul, au un rol esențial în incluziunea socială.

În ceea ce privește îmbunătățirea calității mediului, prin achiziționarea de autobuze conform normelor Euro de poluare, respectiv Euro 6, hibrid sau electrice, se urmărește scăderea gradului de poluare cu particule în suspensie, provenită de la autovehicule.

E. Nivelul minim al redevenței, după caz

Redevența se stabilește în conformitate cu prevederile art.4, alin.1, lit.c), din Regulamentul nr.1370/2007/CE, privind serviciul de transport feroviar și rutier de călători, care stabilesc modalitățile de alocare a costurilor legate de prestarea de servicii. Aceste costuri pot include în special cheltuielile cu personalul, consumul de energie, redevențele aferente infrastructurii, întreținerea și reparațiile autovehiculelor de transport în comun pentru exploatarea serviciului de transport, costurile fixe și o rentabilitate adecvată capitalului.

De asemenea, o altă modalitate de stabilire a redevenței, este cea precizată de art.6.1 din Contractul – cadru de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători, stabilit în conformitate cu prevederile Regulamentului nr.1370/2007/CE. Astfel acesta prevede că redevența, se stabilește în schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor concesionate, prevăzute în mod

expres în contractul de delegare Redevența se plătește autorității contractante de către operatorul serviciului, calculându-se anual ca procent (...%), din totalul valorii rămase a bunurilor concesionate, conform unei anexe , parte componentă a contractului de delegare.

Funcție de obiectivele concesiunii, valoarea redevenței se va stabili ulterior , prin contractul de delegare a gestiunii serviciului .

F. Durata maximă a contractului de delegare

Durata maximă a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de călători este de 6 ani, cf. prevederilor art.28, alin. a), din Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, și de până la 10 ani conform Regulamentului (CE) 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului (autoritatea publică având posibilitatea să stabilească conform prevederilor legale , durata delegării serviciului, respectiv între 6 și 10 ani).

Având în vedere cele de mai sus, vă rugăm să analizați și să hotărâți, cu privire la inițierea unui proiect de hotărâre, prin care Consiliul Local Slobozia, să aprobe prezentul studiu de oportunitate, în vederea înființării unei structuri proprii (serviciu / societate comercială) de transport public local, în subordinea Primăriei Municipiului Slobozia și pentru atribuirea în gestiune directă, a serviciului de transport public local.

Conform prevederilor legale , hotărârea de înființare a unei structuri proprii (serviciu / societate comercială) de transport public local, în subordinea administrației publice locale , și modalitatea de atribuire în gestiune directă a serviciului de transport public local, se va comunica în scris Autorității Naționale de Reglementare a Serviciilor Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C.U.P., odată cu hotărârea de dare în administrare și cu contractul de delegare a gestiunii serviciului .

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Beciu Elisabeta



contrasemnează

SECRETAR MUNICIPIU

Tudoran Valentin

A handwritten signature in dark ink, corresponding to the name Tudoran Valentin.