

STUDIUL DE OPORTUNITATE
privind delegarea prin concesiune a gestiunii Serviciului specializat pentru gestionareacâinilor
fără stăpân din Comuna Scânteia, județul Iași

- I. Introducere**
- II. Situatia actuala**
- III. Beneficiile concesiunii**
- IV. Metodologia de lucru**
- V. Descrierea activitatii pentru care se face delegarea de gestiune**
- VI. Motive care justifica realizarea delegarii gestiunii serviciului**
- VII. Procedura de delegare a gestiunii**
- VIII. Durata estimata a contractului**

I. Introducere

Activitatea de gestionare a cainilor fara stapan pe raza Comunei Scânteia, județul Iași este un serviciu public local de gospodarie comunala organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administratiei publice locale.

Serviciul public pentru gestionarea cainilor fara stapan al Comunei Scânteia, județul Iași va urmări următoarele obiective :

- a) asigurarea unui teren si a cladirilor necesare pentru amenajarea unui centru de gestionarea cainilor fara stapan;
- b) strangerea câinilor fără stăpân, pe baza urmaririi situatiei din teren de catre Serviciul Voluntar pentru Situatii de Urgenta si compartimentul de Protectia Mediului, coordonate de viceprimarul comunei, precum si pe baza cererilor intregistrate de la cetateni;
- c) eliberarea animalelor prin adoptie sau adoptie la distanta, cu scutire de taxa pentru organizatiile de protectie a animalelor;
- d) transportul câinilor capturați în adăpost;
- e) ingrijirea cainilor, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și inregistrarea lor intr-o evidenta unica;
- f) asigurarea adaposturilor temporare pentru caini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar.

Beneficiarii serviciilor de gestionare a cainilor fara stapan sunt:

- casnici – persoane fizice, locuitori ai Comunei Scânteia, județul Iași;
- agenti economici care isi desfasoara activitatea pe teritoriul Comunei Scânteia, județul Iași;
- institutii publice cu sedii sau puncte de lucru in Comuna Scânteia, județul Iași.

Serviciul specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan va asigura :

- a) imbunatatirea conditiilor de siguranta ale cetatenilor;
- b) dezvoltarea durabila a serviciilor;
- c) protectia mediului inconjurator.

Autoritatile administratiei publice locale actioneaza in numele si in interesul comunitatilor locale pe care le reprezinta si raspund fata de acestea pentru :

- a) modul in care gestioneaza si administreaza infrastructura edilitara a Comunei Scânteia, județul Iași;
- b) modul in care organizeaza, coordoneaza si controleaza serviciul specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan.

Autoritatile administratiei publice locale au urmatoarele atributii:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare si functionare a serviciului specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan;
- b) luarea initiativelor si adoptarea hotararilor pivoare la serviciul specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan;
- c) exercitarea competentelor si responsabilitatilor ce le revin, potrivit legislatiei in vigoare, referitoare la serviciul specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan.

II. Situatia actuala

Potrivit Legii nr. 227/2002 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapani, pe teritoriul Comunei Scânteia, județul Iași aceasta activitate trebuie realizata.

III. Beneficiile concesiunii

Prin realizarea unui proces de licitatie deschisa pentru delegarea prin concesiune a serviciului specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan, se vor putea obtine urmatoarele beneficii :

- cresterea calitatii serviciilor de gestionare a cainilor fara stapan, datorita selectionarii concesiionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanta, dotarile tehnice, etc;
- cetatenii Comunei Scânteia, județul Iași vor avea siguranta mai mare pe domeniul public,
- vom beneficia de un centru de gestionare a cainilor fara stapan modern si dimensionat de maniera astfel incat sa poata sa se adpteze la evolutia activitatii
- se vor utiliza solutii moderne pentru prinderea cainilor, astfel incat sa nu fie chinuiti.

IV. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de oportunitate pentru delegarea prin concesiune a serviciului specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan s-a folosit ca metodologie de lucru :

- sesizarile primite de la cetateni;
- aplicarea legislatiei in vigoare.

V. Descrierea activitatii pentru care se face delegarea de gestiune

Serviciul public specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan se realizeaza prin instituirea de norme privind transportul, ingrijirea animalelor fara stapan, care prezinta un grad de pericol social.

Serviciul public specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan va asigura protectia cainilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protectia cetatenilor din unitatea administrativ-teritoriala unde functioneaza.

Serviciul public specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan va realiza urmatoarele activitati:

1. Capturarea câinilor fara stapan din Comuna Scânteia, județul Iași , pe baza reclamatilor scrise ale persoanelor fizice si juridice

- Capturarea câinilor se va face de către echipe mobile ale operatorului Serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fara stapan, formate din persoane instruite în acest sens, ce vor patrula prin Comuna Scânteia, județul Iași, pe bază de planificare.

- Capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal. Persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic.

-Personalul operatorului Serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fara stapan care capturează câinii vor lucra în echipe de minimum doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipament de protecție adecvat.

-Personalul calificat poate captura câinii cu crose speciale sau cu plase. Pentru capturarea câinilor se vor folosi crosele speciale formate din tije din aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să îl poată manipula. Bucla trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a se evita strangularea câinelui, mecanismul de declanșare rapidă fiind utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus într-o cușcă. De asemenea, câinii mai pot fi capturați cu ajutorul custilor- capcana, în care se introduce mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea câinelui în cușcă, aflate pe sol și apoi încărcate în autovehicul.

-Câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecti de a fi turbați, pot fi imobilizați prin metode adecvate, cu respectarea legislației sanitar-veterinare.

-Imobilizarea câinilor fără stăpân, prin administrarea de la distanță a unor substanțe stupefiante și psihotrope, cu ajutorul armelor utilitare sau sarbacanelor, trebuie efectuată sub stricta supraveghere a medicului veterinar de liberă practică, organizat în condițiile legii.

-Se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitar-veterinare, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecători.

- este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea câinilor, aceștia putând fi răniți grav.

2. Eliberarea animalelor prin adopție sau adopție la distanță, cu scutire de taxă pentru organizațiile de protecție a animalelor, dacă fac dovada că posedă adaposturi amenajate conform prevederilor legale și dacă au asigurată asistența medicală veterinară calificată și autorizată. Înainte de eliberare, câinii vor fi sterilizați, vaccinați.

3. Transportul câinilor la adapost cu respectarea următoarelor condiții:

Mijloacele de transport destinate câinilor fără stăpân trebuie să fie dotate cu următorul echipament: plasa, scara, cuști metalice sau din fibră de sticlă, instrumente pentru prindere, trusa de prim ajutor.

Mijloacele de transport destinate câinilor fără stăpân trebuie să aibă cuștile individuale fixate corespunzător pentru a preveni deplasarea lor în timpul călătoriei, trebuie să fie ventilate corespunzător și să protejeze animalele împotriva intemperiilor naturii.

Câinii se vor transporta în cuști individuale. Câinii docili pot fi transportați până la adaposturi în vehicule închise de tip camionetă.

Pentru animalele moarte respectiv bolnave vor exista cuști separate.

Cuștile pentru transportul animalelor trebuie să fie alese în funcție de talia animalului. Cușca trebuie să fie întotdeauna mai lungă decât corpul animalului.

Mijloacele de transport destinate câinilor fără stăpân vor fi curate și trebuie să fie vizibil marcate cu denumirea serviciului special, cu numărul de telefon, cu indicativul mijlocului de transport.

Se va utiliza un sistem care să reducă la minimum manipularea directă a animalului. Șoferii autovehiculelor trebuie să fie instruiți să acorde ajutor animalelor bolnave.

Se interzice efectuarea eutanasiei în autovehiculele de transport pentru câini.

4. Cazarea câinilor se va face la adapostul care trebuie să îndeplinească următoarele cerințe: Să permită cazarea câinilor în cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile.

Câinii vor fi separați după următoarele criterii:

- starea de sănătate;
- vârstă;
- sexul;
- gradul de agresivitate.

Pardoselile vor fi executate din ciment care a fost etanșat și care permite o curățare și dezinfectare ușoară, iar pentru a evita bălțirea apei în exces vor fi înclinate spre o rețea de canalizare. O suprafață din pardoseală va fi executată din lemn cu posibilitatea de scurgere.

Peretii dintre cuști trebuie să aibă cel puțin 185 cm înălțime, trebuie să împiedice scurgerea apelor și dejecțiilor de la o cușcă la alta.

Peretii cuștilor vor fi confecționați din unul din următoarele materiale: cărămidă tencuită și vopsită; metal încastrat în beton; beton; plasa de sarma.

Deasupra pereților despărțitori se pune o plasa de sarma la înălțimea de 60 cm.

Cuștile exterioare pot fi confecționate din plasa pe stâlpi metalici sau din lemn.

Adapostul trebuie să aibă drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea incarcaturii de deșeuri zilnice. Drenarea existentă la fiecare teren de alergare trebuie să împiedice contaminarea cu urină sau cu fecale a altor terenuri de alergări.

Trebuie să existe un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare, în vederea asigurării confortului animalelor, personalului și publicului vizitator.

În toate zonele cu cuști trebuie să existe un mijloc de circulare a aerului, fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care să poată fi deschise.

Cuștile exterioare vor fi acoperite, în mod obligatoriu.

Toate terenurile de alergare în aer liber, în cazul în care acestea există, trebuie să fie dotate cu gard și porți cu lacate pentru a împiedica îndepărtarea neautorizată a câinilor.

Adapostirea câinilor se va face după cum urmează:

În cuști individuale cu respectarea următoarelor dimensiuni:

- a) pentru câini de talie mare: 120 cm x 160 cm sau 1,92 mp;
- b) pentru câini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm sau 1,92 mp;
- c) pentru câini de talie mică: 91 cm x 122 cm sau 1,10 mp

Cuștile comune nu trebuie să adapostească mai mult de 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp.

Locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:

- să existe apă potabilă în permanență;
- vasele pentru apă să fie curate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înainte aducerii unui nou animal în cușcă;
- vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor;
- dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihnă și culcușuri;
- pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi pături, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor.

5. Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor aduși în adapost se face într-un spațiu destinat acestei activități, suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului, a persoanelor care vin pentru adopții.

6. Tratarea câinilor se va face într-un spațiu cu destinația de chirurgie sau în mai multe spații funcționale de capacitatea centrului, care vor respecta normele sanitare veterinare în vigoare. În aceste săli se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea.

7. Controlul bolilor se efectuează zilnic fiecărui animal din adapost, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se va face de medicul veterinar al centrului sau în lipsa acestuia de către technicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștința personalului veterinar.

8. Hranirea câinilor în centru se face pe durata legală de menținere în centru, după cum urmează:

- cățele în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrănite de 3 ori pe zi, câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi, iar câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi.
- hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată va fi administrată individual și supravegheat.

9. Întreținerea curățeniei se face prin curățirea, spălarea și dezinfectarea fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere că pe perioada

efectuării curățeniei apa și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

10. Eutanasierea câinilor bolnavi se face de către personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân prin decizie de eutanasiere emisă individual, pentru fiecare câine în parte. Această activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitare veterinare, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinuirea animalelor.

Se eutanasează prima dată câinii bolnavi incurabili și cei cu comportament agresiv.

Această operație se va face doar de către medici veterinari care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul medicilor veterinari, fiind strict interzisă oricărei alte persoane neautorizate.

Raportarea situațiilor privind câinii capturați, cazați și eutanasiați se va face către Direcția Sanitar Veterinară.

11. Asigurarea adăposturilor temporare pentru câini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar, unde pot fi cazați contra cost câini cu stăpâni.

VI. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului

Motive de ordin legislativ

În conformitate cu prevederile legale, gestionarea serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân se propune a se realiza prin delegarea gestiunii, în conformitate cu prevederile Regulamentului-cadru de organizare și funcționare, Contractul-cadru de delegare și Caietul de sarcini.

Legislația în domeniul delegării serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân :

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 227/2002 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, modificată și completată cu Legea nr. 9/2008;
- Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului;
- Legea nr. 258/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.059/2013, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr. 1/2014 al Președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor pentru aprobarea Normelor privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân;
- Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 79/2019 pentru aprobarea Normei sanitare-veterinare privind procedura de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară a unităților din domeniul subproduselor de origine animală și produselor derivate care nu sunt destinate consumului uman și pentru modificarea și completarea Ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 96/2014 privind aprobarea tarifelor aplicabile în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor

Motive de ordin economico-financiar :

- a) Conform Caietului de sarcini, concesionarul are obligatia sa amenajeze centrul, scutind astfel Consiliul Local al Comunei Scânteia, județul Iași de cheltuielile de investitii;
- b) Conform Caietului de sarcini, concesionarul datoreaza Comunei Scânteia, județul Iași o redeventa anuala de 1% din totalul sumei facturate anuale, reprezentand venit la bugetul local;
- c) Prin organizarea licitatiei publice se va putea obtine selectarea unui concesionar care sa ofere raportul optim intre pretul cat mai redus al tarifelor si calitatea ridicata a serviciilor, lucru care duce implicit la reducerea cheltuielilor publice.

Motive legate de protectia mediului :

- a) Dotarea centrului conform legislatiei in vigoare va elimina posibilitatile de poluare a domeniului public si privat - materialele utilizate se trimit la incinerare, de asemenea si cadavrele se trimit la societati specializate pentru preluarea acestora;
- b) Caietul de sarcini stipuleaza obligativitatea folosirii intregului parc de masini si utilaje oferat doar pentru activitatea de gestionare a cainilor fara stapan de pe raza Comunei Scânteia, județul Iași si un mijloc de transport autorizat special pentru transportul cadavrelor;
- c) Criteriile de selectie vor favoriza ofertantii care detin certificarea sistemului de management al calitatii ISO 9001 si certificarea sistemului de management al mediului conform ISO 14001, ISO18001, ceea ce se traduce printr-o garantie a calitatii serviciilor oferite si a protejarii mediului.

VII. Procedura de delegare a gestiunii

Etapele care trebuie realizate pentru concesionarea serviciului specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan sunt:

- Aprobarea Studiului de oportunitate si a Caietului de sarcini de catre Consiliul Local;
- Organizarea si desfasurarea licitatiei deschise si evaluarea ofertelor;
- Negocierea si semnarea contractului cu cel mai bun ofertant.

VIII. Durata estimata a contractului de delegare

Durata estimata a contractului este de 5 ani.