

18.06.2025

Către: Primăria Comunei Râfov

În atenția: Dlui. Cazanciuc Paul Costin - Primarul Comunei Râfov

Referitor la: Contractul de consultanță nr.2969 din 10.06.2025

Domnule Primar,

Având în vedere obiectul contractului de consultanță juridică nr.2969 din 10.06.2025, ținând cont de documentele puse la dispoziție de către Primăria Râfov, prin prezenta vă comunic raportul/opinia legală privind cadrul juridic pentru obținerea unui credit bancar, împreună cu recomandarea privind modalitatea de contractare, din punctul de vedere al prevederilor legale aplicabile, respectiv dispozițiile:

- Ordonanței de Urgență a Guvernului 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,
- Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

1. Înainte de stabilirea termenilor și condițiilor unui credit pentru finanțarea unor obiective de interes public, băncile interesate evaluează bonitatea administrațiilor locale. Bonitatea unei administrații locale exprimă atât cantitativ cât și calitativ capacitatea acesteia de a rambursa datoria.

Acesta este un proces destul de complex și presupune o analiză amănunțită a situației financiare a administrațiilor locale, o evaluare a economiei locale în care se înscrie Comuna Râfov (contextul economic și politic) și o evaluare a mediului macroeconomic național. Profunzimea unei astfel de analize diferă în funcție de instituțiile financiare, în funcție de gradul de specializare și cunoaștere a segmentului administrațiilor locale. Administrațiile locale trebuie să realizeze o auto-evaluare a propriei bonități înainte de a se expune către instituții financiare.

Astfel, administrațiile locale vor putea stabili cu precizie suma pe care o pot împrumuta fără a-și afecta stabilitatea financiară. Mai mult, această auto-evaluare pregătește administrațiile locale pentru discuțiile cu instituțiile financiare, negocieri care vor avea loc în momentul în care vor dori să contracteze împrumutul. Poate de asemenea să fie

folosită ca instrument de diagnosticare de către administrațiile locale pentru a înțelege mai bine factorii care ar putea afecta stabilitatea financiară cât și pentru a realiza anumite analize tip scenariu.

În general, evaluarea bonității unei administrații locale se bazează pe următorii trei factori:

- Riscul economic,
- Riscul politic și
- Riscul financiar.

A) Capacitatea municipalităților de a rambursa datoria depinde de condițiile economice. Administrațiile locale care strâng majoritatea fondurilor din impozit local sunt îndeosebi vulnerabile la condițiile economice locale. Administrațiile locale care se bazează în special pe transferurile guvernamentale sunt mai expuse condițiilor macroeconomice naționale.

Puterea economiei locale este unul dintre cei mai importanți factori care influențează bonitatea. Veniturile proprii și impozitele partajate ale administrației locale, ca sursă principală de rambursare a datoriei financiare, sunt dependente de performanța economiei locale. Evoluțiile demografice, diversificarea economică și perspectivele de creștere reprezintă aspecte cheie care influențează veniturile pe termen mediu și lung ale administrației locale. Diversificarea economică este o trăsătură importantă a economiei locale. O activitate economică foarte diversificată înseamnă că scăderile economice vor avea un impact mai mic asupra producției locale spre deosebire de o economie locală concentrată, în care doar câteva sectoare economice dețin o mare parte din totalul activității.

Următorii factori sunt esențiali pentru analiza forței structurii economice:

- Infrastructura economică și socială și tendințele socio-economice care stau la baza cererii de servicii publice furnizate de administrația locală;
- Venitul pe cap de locuitor și volatilitatea sau creșterea PIB-ului anual real la nivel local;
- Structura bugetului local;
- Resursele naturale;
- Creșterea ocupării forței de muncă & calitatea forței de muncă;
- Politicile economice.

Un factor important reprezintă disponibilitatea infrastructurii economice de bază, relevantă pentru calitatea vieții. Aceasta include siguranța furnizării electricității, sistemul de transport, sănătatea, distribuția apei și tratarea apei menajere, sistemul de telecomunicații etc. Indicatorii demografici precum venitul pe cap de locuitor, nivelurile sărăciei, gradul de urbanizare, rata ocupării forței de muncă e.t.c. sunt de asemenea foarte importante. Datele demografice favorabile îmbunătățesc semnificativ potențialul de creștere al administrației locale o dată cu relaxarea constrângerilor bugetare referitoare la alocațiile cheltuitelor sociale.

B) Evaluarea riscului politic oferă mijloace de estimare a stabilității politice a administrației locale. Stabilitatea politică este vitală continuității deciziilor economice și creșterii economice deoarece consensul politic facilitează reformele economice. Riscul politic este un factor de judecată. Trebuie cuantificat prin considerarea stabilității (politice) a administrației locale din trecut și atitudinile majorității partidelor politice față de chestiunile importante pentru comunitatea locală. Relația politică dintre administrațiile centrale și locale trebuie de asemenea luată în considerare deoarece poate avea un impact asupra transferurilor (subvențiilor) de la administrația centrală și direcției investițiilor în noi proiecte. Astfel, poate afecta dezvoltarea economică locală.

C) Situația financiară a administrației locale este esențială pentru bonitatea ei, deoarece determină capacitatea acesteia de a răspunde obligațiilor și serviciului datoriei. Factorii care au un impact asupra poziției financiare a administrațiilor locale includ:

- Structura și dinamica veniturilor și cheltuielilor;
- Rezultatul operațional net;
- Lichiditatea curentă și managementul fluxului de numerar;
- Flexibilitatea financiară – autonomia de a crește impozitele și taxele;
- Capacitatea de a echilibra operațiunile financiare pe parcursul ciclului economic;
- Dorința și capacitatea de a controla cheltuielile;
- Îndatorarea.

Nivelul superior de management trebuie să fie bine pregătit pentru a identifica, evalua și diminua principalele surse de risc pentru situația financiară a administrației locale (moneda, rata dobânzii, riscul de nepotrivire a scadențelor).

Materializarea acestor riscuri ar afecta negativ fluxurile de numerar: ca urmare, municipalitățile pot fi expuse insolvenței sau scenariilor de neîndeplinire a obligațiilor.

Principalele avantaje ale contractării unui credit de către primăria Comunei Râfov sunt:

- Permite inițierea și derularea unor proiecte de investiții de interes public local de anvergură, într-un timp relativ scurt;
- Asigură o mai mare echitate între generații;
- Eșalonează în timp costurile investițiilor;

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 definește „datoria publică locală” ca fiind totalitatea obligațiilor unităților administrativ-teritoriale, la un moment dat, provenind din finanțările rambursabile angajate pe baze contractuale sau garantate de către autoritățile administrației publice locale.

Datoria publică locală este alcătuită din datoria publică locală **directă** și datoria publică locală **garantată**.

Datoria publică locală directă reprezintă totalitatea obligațiilor unităților administrativ-teritoriale la un moment dat, provenind din finanțările rambursabile angajate direct de către acestea, pe baze contractuale, conform dispozițiilor OG 64/2007 și ale Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Datoria publică locală garantată reprezintă totalitatea obligațiilor unităților administrativ-teritoriale la un moment dat, provenind din finanțările rambursabile garantate de către acestea, conform dispozițiilor OG 64/2007 și ale Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Serviciul datoriei publice este definit de Ordonanța de urgență nr. 64/2007 ca fiind totalitatea sumelor reprezentând rate de capital, dobânzi, comisioane și alte costuri aferente datoriei publice provenind din finanțările rambursabile angajate pe baze contractuale sau garantate de către Guvern, prin Ministerul Economiei și Finanțelor, ori de către unitățile administrativ-teritoriale, prin autoritățile administrației publice locale, pentru o perioadă determinată.

În cazul UAT COMUNA Râfov, aceasta NU înregistrează datorie publică.

Legea 273/2006 „privind finanțele publice locale” stabilește principiile, cadrul general și procedurile privind formarea, administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice locale, precum și responsabilitățile autorităților administrației publice locale și ale instituțiilor publice implicate în domeniul finanțelor publice locale. Primarul Comunei Râfov are calitatea de ordonator principal de credite și are obligația de a angaja și de a utiliza creditele bugetare numai în limita prevederilor și destinațiilor aprobate, pentru

cheltuieli strict legate de activitatea aparatului propriu cu respectarea dispozițiilor legale.

Ordonatorul principal de credite elaborează proiectul de buget avându-se în vedere:

- a) prognozele principalilor indicatori macroeconomici și sociali pentru anul bugetar pentru care se elaborează proiectul de buget, precum și pentru următorii 3 ani, elaborate de organele abilitate;
- b) cadrul fiscal-bugetar cu prognozele bugetare și politica fiscal-bugetară, precum și cadrul de cheltuieli pe termen mediu;
- c) prevederile acordurilor de împrumuturi interne sau externe încheiate, ale memorandumurilor de finanțare sau ale altor acorduri internaționale, semnate și/sau ratificate;
- d) politicile și strategiile sectoriale și locale, precum și prioritățile stabilite în formularea propunerilor de buget;
- e) propunerile de cheltuieli detaliate ale ordonatorilor de credite din subordine;
- f) programele întocmite de către ordonatorii principali de credite în scopul finanțării unor acțiuni sau ansamblu de acțiuni, cărora le sunt asociate obiective precise și indicatori de rezultate și de eficiență; programele sunt însoțite de estimarea anuală a performanțelor fiecărui program, care trebuie să precizeze: acțiunile, costurile asociate, obiectivele urmărite, rezultatele obținute și estimate pentru anii următori, măsurate prin indicatori preciși, a căror alegere este justificată;
- g) programele de dezvoltare economico-socială în perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, în concordanță cu politicile de dezvoltare la nivel național, regional, județean, zonal sau local.

Cheltuielile pentru investiții publice și alte cheltuieli de investiții finanțate din fonduri publice locale se cuprind în proiectele de buget, în baza programului de investiții publice al fiecărei unități administrativ-teritoriale, întocmit de ordonatorul principal de credite, care se prezintă și în secțiunea de dezvoltare, ca anexă la bugetul inițial și, respectiv, rectificat, și se aprobă de Consiliul Local. Pot fi cuprinse în programul de investiții publice numai acele obiective de investiții pentru care sunt asigurate integral surse de finanțare prin proiectul de buget multianual. Potrivit art. 45. alin.(1) din Legea 273/2006 obiectivele de investiții și celelalte cheltuieli asimilate investițiilor se cuprind în programele de investiții anuale, anexe la buget, numai dacă, în prealabil, documentațiile tehnico-economice, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor asimilate investițiilor, au fost elaborate și aprobate potrivit dispozițiilor legale.

Relevante prezentei opinii sunt următoarele obiective de investiții:

Nr. Crt.	Obiectivul de investiții	Aprobat prin:	Valoarea de execuție potrivit deviz general	Valoarea finanțată din credit (lei)
1.	Înființare sistem canalizare menajeră în comuna Râfov, satele Buda și Palanca, județul Prahova	Hotărârea Consiliului Local Râfov nr. 23/01.04.2024	26.828.797,84 lei	6.000.000 lei
TOTAL				6.000.000 lei

Potrivit art. 61 din Legea 273/2006 Consiliul Local al Comunei Râfov poate aproba contractarea și/sau garantarea de împrumuturi interne ori externe pe termen scurt, mediu și lung, pentru realizarea de investiții publice de interes local, precum și pentru refinanțarea datoriei publice locale, la propunerea ordonatorului principal de credite.

Potrivit art. 129, alin. (4), lit. b) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ:

(4) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local: ...

b) aprobă, la propunerea primarului, contractarea și/sau garantarea împrumuturilor, precum și contractarea de datorie publică locală prin emisiuni de titluri de valoare, în numele unității administrativ-teritoriale, în condițiile legii; ..."

Potrivit art. 139, alin. (3), lit. b) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ:

(3) Se adoptă cu majoritatea absolută prevăzută la art. 5 lit. cc) a consilierilor locali în funcție următoarele hotărâri ale consiliului local:...

b) hotărârile privind contractarea de împrumuturi, în condițiile legii;..."

Pe de altă parte, potrivit art. 155, alin. (4), lit. d): *"Primarul inițiază, în condițiile legii, negocieri pentru contractarea de împrumuturi și emiterea de titluri de valoare în numele unității administrativ-teritoriale;"*

Autoritățile administrației publice locale pot contracta sau garanta împrumuturi în condițiile menționate anterior numai cu avizul comisiei de autorizare a împrumuturilor locale (Hotărârea Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale).

Cheltuielile finanțate din împrumuturile interne contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale se reflectă în bugetul împrumuturilor interne al acestora numai

după aprobarea contractării împrumuturilor, prin rectificare bugetară locală, în condițiile legi, în limita tragerilor anuale autorizate aferente împrumuturilor.

Potrivit art. 63 din Legea 273/2006 împrumuturile contractate de unitățile administrativ-teritoriale, precum și cele contractate de operatorii economici și de serviciile publice din subordinea acestora pot fi garantate de către acestea prin veniturile proprii prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a), respectiv: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri și cote defalcate din impozitul pe venit.

Orice garantare prin venituri devine valabilă și se aplică din momentul acordării garanției; veniturile care se constituie în garanție și care sunt încasate la bugetul local vor fi supuse condițiilor acordului de garantare respectiv, care se va aplica cu prioritate față de orice revendicări ale unor terți către autoritatea administrației publice locale respective, indiferent dacă aceste terțe părți cunosc sau nu cunosc acordul de garantare.

Documentul prin care se încheie acordul de garantare prin venituri trebuie înregistrat la autoritățile administrației publice locale, la împrumutător și la Arhiva electronică de garanții reale mobiliare.

Unităților/Subdiviziunilor administrativ-teritoriale li se interzice accesul la împrumuturi sau la garantarea oricărui fel de împrumut, dacă totalul datoriilor anuale reprezentând ratele scadente la împrumuturile contractate și/sau garantate, dobânzile și comisioanele aferente acestora, inclusiv ale împrumutului care urmează să fie contractat și/sau garantat în anul respectiv, depășesc limita de 30% din media aritmetică a veniturilor proprii, prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a), din Legea 273/2006, diminuate cu veniturile din valorificarea unor bunuri, pe ultimii 3 ani anteriori anului în care se solicită autorizarea finanțării rambursabile care urmează să fie contractată și/sau garantată (art.63, alin.4 din Legea 273/2006).

Totodată, împrumuturile contractate și/sau garantate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pentru asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de postaderare de la Uniunea Europeană sunt exceptate de la prevederile paragrafului anterior (art.63, alin.5¹ din Legea 273/2006).

În cazul împrumuturilor contractate și/sau garantate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pentru asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de postaderare de la Uniunea Europeană calculul pentru încadrarea în limita de îndatorare poate fi determinat conform art.63, alin.4 din Legea 273/2006 *privind Finanțele Publice Locale*, dar excepția determinată de aliniatul 5¹ al acestui articol permite depășirea acestui prag.

Totuși, având în vedere situația actuală din domeniul bancar, pentru realizarea unui împrumut pentru asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile (FEN) de postaderare de la Uniunea Europeană, este de recomandat ca suma solicitată la creditare să se încadreze în limita de 30% din media aritmetică a veniturilor proprii, diminuate cu veniturile din valorificarea unor bunuri, pe ultimii 3 ani anteriori anului în care se solicită autorizarea finanțării rambursabile care urmează să fie contractată și/sau garantată (art.63, alin.4 din Legea 273/2006). Un grad de îndatorare calculat corect conduce la acordarea unui rating superior unității administrativ teritoriale Comuna Râfov și sporește teoretic competiția la momentul realizării procedurilor de achiziție a serviciilor de creditare.

Reperul dat de ofertarea efectuată de băncile comerciale în anul 2025 pentru comune este prezentat prin procesul verbal al ședinței Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale din 22.05.2025, fiind relevate marje fixe cuprinse între 1,65%+Robor 1/3/6M și 4%+Robor 1/3/6M.

Grad de îndatorare "actual" = BP (proiecte finanțate din buget propriu)

Grad de îndatorare "net" = FEN (proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile) + BP

Astfel, suma solicitată trebuie sa fie mai mica sau cel mult egala cu 30% din:

$$\frac{[Vp(t - 3) - Vc(t - 3)] + [Vp(t - 2) - Vc(t - 2)] + [Vp(t - 1) - Vc(t - 1)]}{3}$$

Rezultă:

$$\frac{[4.121-132]+[5.104-0]+[5.310-0]}{3}$$

3

Media veniturilor proprii (ultimii 3 ani) pentru UAT COMUNA Râfov este de 4.801.000 lei. Unde 30% reprezintă: 1.440.300 lei

	Venituri proprii	Venituri din capital	Diferența
VP 2022	4.121	132	3.989
VP 2023	5.104	0	5.104
VP 2024	5.310	0	5.310
Media VP	4.845	44	4.801

Contractarea unui credit asigură accelerarea dezvoltării locale. Proiectele de investiții prioritare vor fi realizate în avans, iar investițiile vor aduce beneficii în scurt timp comunității locale.

Analizând piața serviciilor de credit bancar s-a remarcat că în prezent există oferte de finanțare prin intermediul creditului bancar pentru realizarea unor investiții publice de interes local, similare perspectivei oferite de Comuna Râfov, cu dobânzi cuprinse între **ROBOR la 6 luni (7,19 la 16.06.2025) + o marjă ce variază între 1,65%+Robor 1/3/6M și 4%+Robor 1/3/6M**. Oferta ponderată se situează în jurul a **2,85% + Robor 6M**.

Pentru apariția concurenței în cadrul procedurilor pe care urmează să le desfășurăm pentru accesarea unui credit de la o bancă comercială se recomandă o valoare estimată care să cuprindă o dobândă de **3%+Robor 6M**.

Pentru UATC Comuna Râfov vom evidenția costurile unui credit potrivit datelor financiare comunicate, în concordanță cu nevoile de finanțare (6.000.000 lei).

Odată cu determinarea limitei maxime anuale de îndatorare (1.440.300 lei), printr-un calcul având ca repere următoarele date:

-Dobânda = ROBOR 6M (16.06.2025) + marja de 3 puncte procentuale (marja maximă);

-Comision de acordare: 0%;

-Maturitatea creditului 10 ani;

-Perioada de tragere/grație: pentru comparabilitate tragere într-o singură tranșă în 01.08.2025 și perioadă de grație de 1 an de la semnarea contractului;

-Perioada de rambursare 108 luni,

UATC Comuna Râfov poate contracta un împrumut în valoare de 6.000.000 lei, astfel încât să se respecte încadrarea în gradul de îndatorare de 25,66% în anul 2027. Rezultă costuri estimate în valoare de 3.384.872,69 Lei.

Reprezentarea gradului de îndatorare prin implementarea elementelor descrise anterior:

An	Serviciul total al datoriei	COTATIE	MARJA	COMIS	Credite total			Grad indatorare (%)	An
		7,19	3,00						
		Credit NOU							
		Rate capital	Dobanzi	Comis	Rate capital	Dobanzi	Comis		
A	1=8+9+10	2	3	4	5=2	6=3	7=4	8=1/MVP (%)	
2025	154,55	0,00	154,55	0,00	0,00	154,55	0,00	3,22%	2025
2026	839,25	222,22	617,03	0,00	222,22	617,03	0,00	17,48%	2026
2027	1.231,99	666,67	565,32	0,00	666,67	565,32	0,00	25,66%	2027
2028	1.164,53	666,67	497,86	0,00	666,67	497,86	0,00	24,26%	2028
2029	1.094,24	666,67	427,57	0,00	666,67	427,57	0,00	22,79%	2029
2030	1.025,36	666,67	358,69	0,00	666,67	358,69	0,00	21,36%	2030
2031	956,48	666,67	289,82	0,00	666,67	289,82	0,00	19,92%	2031
2032	888,27	666,67	221,60	0,00	666,67	221,60	0,00	18,50%	2032
2033	819	666,67	152,06	0,00	666,67	152,06	0,00	17,05%	2033
2034	750	666,67	83,19	0,00	666,67	83,19	0,00	15,62%	2034
2035	462	444,44	17,17	0,00	444,44	17,17	0,00	9,62%	2035

2. Unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale care au înregistrat plăți restante la data de 31 decembrie a anului anterior, neachitate până la data solicitării avizului Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, sau care au înregistrat deficit al secțiunii de funcționare la sfârșitul anului anterior solicitării nu au dreptul la contractarea sau garantarea de împrumuturi.

În scopul calculării acestei limite, pentru împrumuturile contractate și/sau garantate cu o rată variabilă a dobânzii se va efectua calculul folosind rata dobânzii valabile la data întocmirii documentației. În scopul calculării acestei limite, împrumuturile/garanțiile acordate în valută vor fi luate în calcul la valoarea cursului de schimb comunicat de Banca Națională a României la data efectuării calculului.

Ratele scadente aferente împrumuturilor, dobânzile și comisioanele datorate de unitățile administrativ-teritoriale se prevăd în bugetul local sau, după caz, se pot contracta noi împrumuturi pentru achitarea ratelor scadente, în condițiile prevederilor Legii 273/2006.

Toate acordurile de împrumut sau de garantare încheiate potrivit prevederilor Legii 273/2006 vor fi considerate ca fiind pe deplin autorizate și vor constitui obligații care pot fi impuse bugetului local.

Prin art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 26/2025 "privind aprobarea limitelor anuale, aferente anilor 2025, 2026 și 2027, pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale" se dispune astfel: "Pentru încadrarea în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, limitele anuale pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale sunt în sumă de 2.000 milioane lei pentru fiecare dintre anii 2025, 2026 și 2027."

Aceeași limită a fost preluată și prin dispozițiile art.3, alin. (2) din Legea nr. 8/2025 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025.

Pentru încadrarea în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, Guvernul României NU a majorat plafonul de trageri pentru anul în curs, păstrând același nivel notat prin normativele anului 2024.

În ședința Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale din data de 12.02.2024 a fost epuizat plafonul de trageri al anului 2025. Ministerul Finanțelor prin Direcția Generală de finanțe Publice a emis o circulară, comunicată la nivel național, prin care se solicită "situația privind stadiul tragerilor aferente finanțările rambursabile contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale", document prin care vor justifica măsurile ulterioare, privind activitatea Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale.

Urgența cu care vom efectua această procedură va include noul împrumut al UATC Râfov în plafonul de trageri 2025/2026, regula de angajament fiind simplă: "primul venit, primul servit". Acest lucru înseamnă că primii care vor realiza întreaga procedură de achiziție a unor noi credite și vor avea documentația completă pentru avizare, vor reuși să obțină drept de contractare și trageri în anul curent.

La stabilirea limitelor menționate anterior nu se includ finanțările rambursabile pentru prefinanțarea și/sau cofinanțarea proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, inclusiv cele cuprinse în Planul Elen de Reconstrucție și Dezvoltare Economică a Balcanilor - HiPERB, și tragerile din aceste finanțări rambursabile, contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.

Comisia de autorizare a împrumuturilor locale autorizează finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate, în limita cărora se pot efectua plăți, cu încadrarea în limitele anuale prevăzute anterior.

Prin **Hotărârea Guvernului nr.9/2007 „privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale”** se constituie Comisia de autorizare a împrumuturilor locale, denumită în continuare Comisia, pentru examinarea și avizarea contractării/garantării de către unitățile administrativ-teritoriale, în calitatea acestora de persoane juridice, de finanțări rambursabile interne și externe pe termen scurt, mediu și lung, pentru realizarea de investiții publice de interes local, precum și pentru refinanțarea datoriei publice locale.

Comisia se întrunește lunar și ori de câte ori este nevoie pentru analizarea cererilor și a documentațiilor aferente, primite de la unitățile administrativ-teritoriale, prin care se solicită autorizarea contractării sau garantării de finanțări rambursabile interne ori externe.

Documentația necesară pentru autorizarea contractării sau garantării unei finanțări rambursabile intern ori extern se stabilește potrivit Normelor și procedurilor privind autorizarea contractării sau garantării de finanțări rambursabile de către unitățile administrativ-teritoriale, prevăzute în anexa nr. 1. La HG nr.9/2007.

Comuna Râfov, prin ordonatorul principal de credite, are obligația ca, în cazul în care contractează sau garantează finanțări rambursabile interne și externe, să le înscrie, după caz, în registrul datoriei publice locale sau în registrul garanțiilor locale, în condițiile legii.

Primarul comunei Râfov are obligația ca, în cazul în care contractează și/sau garantează finanțări rambursabile interne și externe, să publice pe pagina de internet a primăriei Râfov, pe întreaga durată a serviciului datoriei publice locale, următoarele date:

- a) hotărârea Comisiei, precum și orice modificări și/sau completări ale acesteia;
- b) valoarea finanțării rambursabile contractate și/sau garantate, în valuta de contract;
- c) gradul de îndatorare a unității administrativ-teritoriale;
- d) durata serviciului datoriei publice locale a fiecărei finanțări rambursabile, cu precizarea perioadei de grație și a perioadei de rambursare, exprimată în luni;
- e) dobânzile, comisioanele și orice alte costuri aferente fiecărei finanțări rambursabile;
- f) plățile efectuate din fiecare finanțare rambursabilă.

Datele prevăzute anterior se actualizează în prima decadă a fiecărui trimestru pentru trimestrul expirat, sub sancțiunile prevăzute de lege.

Prin finanțări rambursabile interne contractate de Comuna Râfov supuse prevederilor HG nr.9/2007 se înțelege:

- a) finanțări rambursabile interne contractate direct de Comuna Râfov cu garanția statului;
- b) finanțări rambursabile interne contractate direct de Comuna Râfov în baza garanțiilor proprii.

Comuna Râfov, prin ordonatorul principal de credite, va solicita Comisiei pentru fiecare operațiune, autorizarea contractării/garanțării finanțării rambursabile, în condițiile legii, având obligația de a prezenta, odată cu cererile pentru autorizarea contractării și garanțării de finanțări rambursabile, întocmită potrivit anexei nr. 1.1 la HG nr.9/2007, următoarele documente:

a) hotărârea autorității deliberative a administrației publice locale de aprobare a contractării/garanțării finanțării rambursabile, întocmită potrivit anexei nr. 1.2;

b) Abrogat(ă)

c) calculul gradului de îndatorare a bugetului local al unității administrativ-teritoriale, întocmit potrivit anexei nr. 1.3;

d) *contul de execuție a bugetului local - Venituri, pentru ultimii 3 ani anteriori anului în care se solicită autorizarea contractării/garantării finanțării rambursabile, avizat de unitatea teritorială a Trezoreriei Statului;*

e) *proiectul contractului de finanțare rambursabilă sau termenii financiari indicativi transmiși de bancă, care să cuprindă: valoarea finanțării rambursabile, moneda în care se va acorda finanțarea rambursabilă, perioada de grație, perioada de rambursare, rata dobânzii, nivelul comisioanelor și al celorlalte costuri ale finanțării rambursabile, precum și graficul estimativ de rambursare a finanțării rambursabile, în care să se evidențieze distinct, pe ani, dobânzile, comisioanele, ratele de capital și celelalte costuri aferente;*

f) *situația estimativă privind serviciul datoriei publice locale pe perioada de derulare a finanțării rambursabile, întocmită potrivit anexei nr. 1.4;*

g) *declarația pe propria răspundere a ordonatorului principal de credite privind situația altor finanțări rambursabile contractate și/sau garantate de unitatea administrativ-teritorială aflate în derulare, întocmită conform anexei nr. 1.5;*

h) *orice alte documente solicitate de Comisie în vederea analizării cererii de autorizare a contractării/garantării finanțării rambursabile sau pe care solicitantul le consideră utile în susținerea cererii.*

i) *situația eșalonării pe ani a tragerilor din finanțarea rambursabilă pentru care se solicită autorizarea.*

j) *situația stingerii plăților restante ale bugetului local la finele anului precedent, până la data cererii pentru obținerea avizului Comisiei, întocmită conform anexei nr. 1.6, vizată de unitatea Trezoreriei Statului la care este arondat solicitantul autorizării finanțării rambursabile.*

k) *declarația pe propria răspundere a ordonatorului principal de credite, întocmită potrivit anexei nr. 1.8, prin care se menționează că unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială nu înregistrează deficit al secțiunii de funcționare la finele anului anterior celui pentru care se solicită autorizarea.*

l) *declarația pe propria răspundere a ordonatorului principal de credite, întocmită conform anexei nr. 1.9, având în vedere prevederile art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare.*

Cererea pentru autorizarea contractării/garantării unei finanțări rambursabile și documentele care o însoțesc se depun în format electronic la adresa registratura@mfinante.gov.ro, fiecare document fiind un fișier distinct. Dacă documentul

are o dimensiune mai mare de 10 MB, acesta va fi divizat în mai multe fișiere cu dimensiune mai mică de 10 MB. În cazul în care după înregistrarea dosarului la secretariatul Comisiei este necesar a fi depuse completări la unul sau mai multe documente, acestea se redepun în forma refăcută.

Limita de 10 MB poate fi modificată, prin ordin al ministrului finanțelor, în funcție de evoluția capacităților tehnice în domeniul informatic.

Cererea pentru autorizarea contractării/garantării unei finanțări rambursabile și documentele prevăzute la alin. (5) lit. c), d), f), g), i), j), k) și l) sunt redactate de solicitant în format electronic, apoi se aplică semnătura electronică pe fișierul de tip .pdf în vederea asumării conținutului acestora. Documentele prevăzute la alin. (5) lit. a), d) și e) se obțin prin scanarea la o rezoluție de minimum 200 dpi, în format .pdf, a documentelor originale și se aplică semnătura electronică în vederea confirmării autenticității. Avizul unității teritoriale a Trezoreriei Statului se acordă electronic pe documentele prevăzute la alin. (5) lit. d) și j), ulterior semnării acestora de către solicitant. Pentru orice alte documente solicitate de Comisie în vederea analizării cererii de autorizare a contractării/garantării finanțării rambursabile, prevăzute la alin. (5) lit. h), se va menționa forma în care trebuie prezentate și semnate fișierele respective. Pentru orice alte documente depuse din inițiativa solicitantului, prevăzute la alin. (5) lit. h), se va utiliza semnătura electronică pentru asumarea conținutului sau confirmarea autenticității, după caz.

Cererea pentru autorizarea contractării/garantării de finanțări rambursabile, conține în structura sa declarația pe propria răspundere a ordonatorului principal de credite, sub sancțiunea legii penale, din care să rezulte că documentația anexată la cerere este conformă cu realitatea.

După contractarea și/sau garantarea de finanțări rambursabile, ordonatorul principal de credite are obligația de a transmite Ministerului Finanțelor Publice, în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a contractului/acordului respectiv, copii de pe fiecare document care atestă contractarea/garantarea finanțării rambursabile sau actul adițional la contractul/acordul de finanțare rambursabilă/garantare, dacă au fost aduse modificări la acesta cu respectarea clauzelor contractuale.

Finanțările rambursabile contractate și garanțiile acordate de Comuna Râfov se vor înscris în registrul datoriei publice locale și, respectiv, în registrul garanțiilor locale.

În cazul în care în derularea investițiilor se înregistrează economii față de valoarea finanțărilor rambursabile/garanțiilor autorizate, de regulă, acestea pot fi utilizate pentru finanțarea altor investiții fără a fi necesară o nouă autorizare. Astfel de situații trebuie notificate în prealabil Comisiei.

În situația în care pe parcursul derulării finanțării rambursabile autorizate, prin hotărâre a autorității deliberative se produc modificări în lista investițiilor finanțate din finanțarea rambursabilă, notificarea înaintată Comisiei trebuie să cuprindă informațiile referitoare la investițiile înlocuite și la cele ce se doresc a fi introduse la finanțare, existența aprobărilor legale pentru acestea din urmă, care să permită acestora să analizeze în ce măsură cererea este susținută de documentația care a stat la baza acordării autorizării.

În situația în care pe parcursul executării contractului/acordului de finanțare rambursabilă apar modificări în structura efectuării tragerilor față de cea autorizată de Comisie, ordonatorul principal de credite are obligația de a le notifica imediat Comisiei, în vederea obținerii noii autorizări, prealabil reeșalonării tragerilor din finanțarea rambursabilă respectivă.

"În cazul tragerilor din finanțările rambursabile contractate, a căror autorizare trebuie să se încadreze în limitele anuale, în condițiile legii, ordonatorul principal de credite are obligația să solicite Comisiei, până cel târziu la data de 31 august a fiecărui an, reautorizarea pentru anul sau anii următori, cu încadrarea în limitele anuale, a sumelor care nu pot fi trase în anul curent, astfel încât acestea să poată fi alocate, în condițiile legii, altor unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale solicitante."

Pentru a da posibilitatea unei flexibilități în ceea ce privește stabilirea obiectivelor de interes public finanțate prin contractul de credit, în cadrul acestuia se vor cuprinde clauze care vor menționa în mod expres posibilitatea autorității contractante de a modifica aceste obiective, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare.

În situația în care pe parcursul derulării finanțării rambursabile autorizate, prin Hotărâre a Consiliului Local al comunei Râfov se produc modificări în lista investițiilor finanțate din finanțare rambursabilă, notificarea înaintată Comisiei trebuie să cuprindă informațiile referitoare la investițiile înlocuite și la cele ce se doresc a fi introduse la finanțare, existența aprobărilor legale pentru acestea din urmă, care să permită acestora să analizeze în ce măsură cererea este susținută de documentația care a stat la baza acordării autorizării.

În situația în care pe parcursul executării contractului/acordului de finanțare rambursabilă apar modificări în structura efectuării tragerilor față de cea autorizată de Comisie, ordonatorul principal de credite are obligația de a le notifica imediat Comisiei, în vederea obținerii noii autorizări, prealabil reeșalonării tragerilor din finanțarea rambursabilă respectivă.

Pentru o comunicare operativă între Primăria comunei Râfov și secretariatul Comisiei se va menționa în cererile care se întocmesc de către solicitant adresa de poștă electronică a acestuia.

3. Odată cu publicarea în Monitorul Oficial a Legii nr. 98/2016 structurile asociative din mediul bancar, băncile comerciale, au sesizat Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP) nevoia de reglementare prin legislație terțiară a achizițiilor de servicii bancare.

Cu toate că inițial ANAP a agreat aceste propuneri, prin Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, respectiv art.1, alin. (1) a dispus astfel:

În procesul de realizare a achizițiilor publice orice situație pentru care **NU EXISTĂ** o reglementare explicită se interpretează prin prisma principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016: Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și a organizării concursurilor de soluții sunt:

- a) nediscriminarea;
- b) tratamentul egal;
- c) recunoașterea reciprocă;
- d) transparența;
- e) proporționalitatea;
- f) asumarea răspunderii.

Cu alte cuvinte, ANAP a lăsat la latitudinea Autorităților Contractante fundamentarea și aprobarea de Norme Procedurale Interne pentru achiziția serviciilor exceptate de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

În conformitate cu prevederile art. 29, alin.(1), lit. e), f) și art.26, lit. b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, contractele de credit, împrumuturile, indiferent dacă sunt sau nu în legătură cu emisiunea, vânzarea, cumpărarea ori transferul valorilor mobiliare sau al altor instrumente financiare, sunt exceptate de la aplicarea procedurilor descrise de lege;

În vederea contractării și/sau garantării finanțărilor rambursabile, Consiliul Local al Comunei Râfov asigură o utilizare eficientă a fondurilor în procesul de atribuire, de a promova concurența între ofertanți precum și de a garanta

nediscriminarea, recunoașterea reciprocă și tratamentul egal al ofertanților care participă la aceste proceduri de atribuire, reglementând contractarea și/sau garantarea finanțărilor rambursabile, prin HCL Râfov nr.46 din 26.05.2023 privind "aprobarea Normelor procedurale interne pentru contractarea și/sau garantarea de finanțări rambursabile pentru Unitatea administrativ-teritorială Comuna Râfov"

Anexăm prezentei:

- Proiectul de H.C.L. privind aprobarea "contractării și garantării unei finanțări rambursabile interne în valoare de 6.000.000 lei".

Cu deosebită considerație,

Av. Năstase Gabriel Constantin
Titular al cabinetului Individual de Avocat
Năstase Gabriel Constantin

**Gabriel-
Constantin
Nastase**

Semnat digital de
Gabriel-Constantin
Nastase
Data: 2025.06.18
13:52:55 +03'00'