

ROMANIA
JUDETUL PRAHOVA
ORASUL PLOPENI
CONSILIUL LOCAL

HOTARARE

privind aprobarea metodologiei de identificare a persoanelor/familiilor aflate în risc de sărăcie și/sau excluziune socială și a planului de acțiune comunitară destinat prevenirii și combaterii riscului de sărăcie și excluziune socială

În temeiul art.139, alin.(1), din OUG nr.57/2019, modificata si completata, privind Codul administrativ;

ținând cont de prevederile art.129, alin.(7), lit.b), din OUG nr.57/2019, modificata si completata, privind Codul administrativ;

luând în considerare prevederile art.54, alin.(1) si (2) din Legea nr.292/2011 a asistentei sociale, modificata si completata;

potrivit prevederilor art.27², alin.(1), (2) si (3) din Legea nr.196/2016, modificata si completata, privind venitul minim de incluziune;

vazand:

a) referatul de aprobare nr.5225/23.05.2024 al primarului orașului Plopeni;

b) raportul nr.4963 din 17.05.2024 al Direcției de asistența socială;

Consiliul Local al Orașului Plopeni adopta prezenta hotărâre.

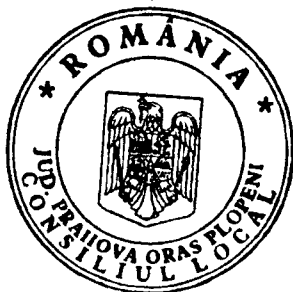
Art.1. Se aproba metodologia de identificare a persoanelor/familiilor aflate în risc de saracie si/sau excluziune sociala si a planului de actiune comunitara destinat prevenirii si combaterii riscului de saracie si excluziune sociala, in conformitate cu anexa la prezenta hotarare , care face parte integranta din aceasta.

Art.2. Direcția de asistența socială asigură ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri.

Art.3. Prezenta hotărâre se aduce la cunostinta publica prin grija secretarului general al orașului Plopeni și se comunica Primarului orașului Plopeni, Institutiei Prefectului Judetului Prahova, Direcției de asistența socială.

Art.4. Cu drept de contestatie la instanta de contencios administrativ compeenta potrivit Legii nr.554/2004, modificata si completata, a contenciosului administrativ.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Cristina ȘTOICA



CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL,
Victor SAVU

PLOPENI, 30 mai 2024
Nr. 56

**METODOLOGIA DE IDENTIFICARE A PERSOANELOR/FAMILIILOR AFLATE ÎN
RISC DE SĂRĂCIE ȘI/SAU EXCLUZIUNE SOCIALĂ ȘI
PLAN DE ACȚIUNE COMUNITARĂ DESTINAT PREVENIRII ȘI COMBATERII
RISCULUI DE SĂRĂCIE ȘI EXCLUZIUNE SOCIALĂ**

**Cap.1 – Metodologia de identificare a persoanelor/familiiilor aflate în risc de sărăcie și/sau
excluziune socială din oraș Plopeni**

Discutând în termeni de specialitate, putem spune despre sărăcie ca este "situația în care se află acei oameni ale căror venituri sunt atât de scăzute încât le este imposibilă atingerea unui standard de viață considerat ca fiind acceptabil în societatea în care trăiesc, care se confruntă cu dezavantaje multiple legate de șomaj, venituri mici, condiții de locuit precare, îngrijirea inadecvată a sănătății și bariere în accesul la învățământ, cultură, sport și petrecerea timpului liber.

Din punct de vedere sociologic, starea de sărăcie poate fi operaționalizată în două dimensiuni importante: (1) **sărăcia absolută** atunci când este periclitată asigurarea nevoilor umane fundamentale (hrană, îmbrăcăminte, adăpost) și (2) **sărăcia relativă** care se referă la o stare de privare materială raportată la nivelul de trai și modul de viață dominant (minimul decent de viață) în societate."

Excluziunea socială este cea care afectează indivizi și comunități în moduri foarte diverse, care nu pornesc doar de la sărăcie – așa cum se consideră de obicei – ci și de la neintegrare socială cauzată de neparticiparea la relațiile sociale în care se implică majoritatea, de la lipsa unui loc de muncă, de la posibile disfuncționalități familiale, de la discriminare sau intoleranță etc. Excluziunea socială a unor persoane sau categorii de persoane are cauze numeroase și ia forme multiple, transmitându-se adeseori de la o generație la următoarea. În acest sens, un deziderat foarte important al Uniunii Europene este promovarea incluziunii sociale sau, cu alte cuvinte, lupta împotriva sărăciei și excluziunii sociale, și se realizează prin stabilirea unor obiective specifice comun acceptate de toate statele, prin implementarea unor planuri naționale de acțiune prin care obiectivele să fie atinse și prin dezvoltarea unui sistem de măsurare și de raportare periodică a schimbărilor apărute.

Conform prevederilor Legii nr.292/2011, a Asistenței Sociale, modificată și completată, prin persoane/familii aflate în situație de sărăcie și/sau excluziune socială putem înțelege *"acele persoane/familii care nu dispun de resursele necesare pentru satisfacerea unui nivel minim de trai și pentru asigurarea accesului la unele drepturi fundamentale, respectiv dreptul la locuință, la educație, la asistență medicală, la servicii pentru creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă"*.

Persoanele aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială se confruntă cu o multitudine de dezavantaje pornind de la lipsa unui loc de muncă, condițiile precare de locuit, deprivarea materială, îngrijirea inadecvată a sănătății până la bariere în accesul la învățământ și cultură. Lipsa șanselor egale duce la creșterea inegalității veniturilor, întrucât apar diferențe între competențele și potențialul de învățare ale generației viitoare din cauza posibilităților financiare diferite. Pe de altă parte, adâncirea

b) mai mult de un vehicul cu o vechime mai mare de 10 ani, cu drept de circulație pe drumurile publice.

c) un autovehicul cu drept de circulație pe drumurile publice cu o vechime mai mică de 10 ani, cu excepția celor utilizate și/sau adaptate pentru transportul persoanelor cu dizabilități.

d) unul sau mai multe depozite bancare, a căror sumă totală este mai mare de 3 ori față de valoarea câștigului salarial mediu brut prevăzut de Legea asigurărilor sociale de stat.

- se află în cel puțin două dintre situațiile:

a) nu are locuință, proprietate, comodat sau folosință;

b) nu are loc de muncă;

c) locuiește în condiții improprii;

d) are unul sau mai mulți copii în întreținere sau face parte dintr-o familie cu mulți copii în întreținere;

e) este persoană vârstnică, fără reprezentanți legali;

- f) este încadrată într-o categorie de persoane cu grad de handicap sau are în întreținere o persoană cu grad de handicap accentuat sau grav ori invaliditate gradul I sau II;

g) are statut de victimă a traficului de persoane, imigrant, refugiat sau beneficiar al protecției internaționale;

h) a executat o pedeapsă privativă de libertate.

La nivelul Direcției de Asistență socială – Ploeni se stabilesc măsuri atât individuale cât și colective, în vederea prevenirii și combaterii marginalizării sociale, și se colaborează permanent cu cel puțin următoarele instituții, organizații:

- Direcția de Sănătate Publică, inclusiv cabinetele medicale ale medicilor de familie din oraș;

- Unități sanitare private și publice - dacă și când este cazul;

- Școli – Liceul "Carol I" – Ploeni, Gradinița "Frunza de Stejar" - Ploeni, alte unități școlare din apropiere (școli și licee din mun.Ploiești);

- Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului – Prahova;

- Agenția Județeană de Plăți și Inspecție Socială – Prahova;

- Agenția Județeană pentru Ocupare și Formare Profesională – Prahova;

- Casa Județeană de Pensii;

- Poliția;

- Instituția Prefectului – Prahova și Consiliul Județean Prahova;

- Instanțele judecătorești, procuratura;

- Cabinetele notariale;

- Bisericile locale (Ortodoxă, Evanghelistă, Adventistă, Penticostală);

- Asociații ale etniilor (romi, maghiari, etc) din zonă, comisii de experți ai romilor de la nivel județean;

- Asociații, organizații neguvernamentale, alte instituții care oferă servicii sociale;

Direcția de Asistență Socială – Ploeni efectuează, în domeniul prevenirii și combaterii marginalizării sociale următoarele:

a) evaluează situația economico-financiară a persoanelor și familiilor beneficiare de VMI din localitate;

b) identifică nevoile și resursele acestora;

c) identifică situațiile de risc cu care se pot confrunta;

Măsurile de asistență socială se vor realiza astfel încât:

- beneficiile de asistență socială și serviciile sociale să constituie un pachet unitar de măsuri corelate complementare;
- serviciile sociale să fie acordate, unde este cazul, prioritar față de beneficiile sociale în cazul în care costul acestora și impactul asupra beneficiarului este similar celui al beneficiilor;
- să fie evaluate periodic din punctul de vedere al eficacității și eficienței pentru a fi permanent adaptate și ajustate la nevoile reale ale beneficiarilor;
- să prevină și să limiteze orice formă de dependență față de ajutorul acordat sau de comunitate;
- să contribuie la inserția pe piața muncii a beneficiarilor;
- să prevină situațiile de urgență în cazul persoanelor vârstnice;
- să prevină abandonul școlar, abandonul copiilor de către familie;
- să prevină situațiile de risc, marginalizare socială;
- să prevină situațiile de urgență ce pot interveni în cazul beneficiarilor de VMI.

Cap.2 - Plan de acțiuni comunitare destinat prevenirii și combaterii riscului de sărăcie și excluziune socială

Pentru întocmirea unui plan de acțiune comunitară destinat prevenirii și combaterii riscului de sărăcie, marginalizare și excluziune socială se au în vedere următoarele obiective principale:

1. protecția socială a familiei cu copii, a categoriilor vulnerabile și defavorizate prin acordarea de beneficii și servicii sociale;
2. ameliorarea condițiilor de viață și locuire;
3. asistența socială a persoanelor cu dizabilități;
4. protecția și asistența persoanelor vârstnice;
5. accesul la asistența medicală școlară și de sănătate;
6. accesul la un loc de muncă;
7. accesul la educație.

1. Protecția socială a familiei cu copii, a categoriilor vulnerabile și defavorizate prin acordarea de beneficii și servicii sociale

Prin Direcția de Asistență Socială în domeniul protecției sociale a familiei cu copii în întreținere, a categoriilor defavorizate se realizează următoarele :

- întocmirea documentației pentru acordarea venitului minim de incluziune conform Legii nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare;
- eliberarea oricărui document necesar beneficiarilor de VMI (adeverințe medicale, negații, anchete sociale, etc) în vederea soluționării unor probleme sociale apărute în situația acestora;
- consilierea (mai ales juridică, școlară și familială) beneficiarilor VMI, a celor vulnerabili și defavorizați, aflați în situația de risc de excluziune socială, asupra drepturilor și obligațiilor lor legale, a accesării sistemului național, zonal și local de servicii sociale, asupra beneficiilor sociale de care pot dispune, pentru soluționarea/ameliorarea situației lor sociale, materiale, financiare, relaționale, etc;
- ajutor, atât direct, cât și indirect, în rezolvarea unor probleme sociale ale acestora (întocmire dosare pentru încadrare în grad de handicap, invaliditate, asigurarea

- acordarea de prestații sociale familiilor aflate în situații de risc (ajutoare de urgență, ajutoare materiale, etc);
- asigurarea de asistent personal, pentru copiii cu handicap grav sau acordarea de indemnizații lunare pentru copiii ai căror părinți optează pentru una din aceste posibilități și monitorizarea condițiilor de eligibilitate a beneficiarilor;
- acordarea de tichete "stimulent educațional pentru grădiniță" copiilor aflați în învățământul preșcolar ale căror familii beneficiază de VMI.

2. Ameliorarea condițiilor de viață și locuire

În acest domeniu, prin Direcția de Asistență socială se asigură următoarele măsuri:

- accesul la servicii publice de strictă necesitate (energie electrică, apă) prin stabilirea de parteneriate cu instituțiile abilitate;
- acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței pe perioada sezonului rece, care folosesc, pentru încălzirea locuinței, gaze, electricitate, lemne/cărbuni, conform Legii nr.226/2021, privind consumatorul vulnerabil, modificată și completată;
- scutiri de la plata impozitului pe clădiri și pe teren pentru persoanele invalide de gradul I și II și pentru persoanele încadrate în gradul grav și accentuat de handicap.
- facilitarea accesului la o locuință – cu chirie, din fondul locativ de stat - persoanelor aflate în imposibilitatea cumpărării unei locuințe numai cu forțe proprii prin acordarea de locuințe din fondul locativ de stat;
- acordarea de ajutoare materiale și/sau financiare pentru persoanele/famiiliile care au probleme de locuit/au suferit un incendiu, etc.

3. Asistența socială a persoanelor cu dizabilități

Promovarea și respectarea drepturilor persoanelor cu dizabilități reprezintă o obligație pentru autoritățile statului, pentru toate persoanele juridice de drept public și privat, precum și pentru toți cetățenii din România. Statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale, are obligația de a asigura măsurile specifice de protecție și de asistență socială, în conformitate cu nevoile particulare ale persoanelor cu dizabilități, precum și în funcție de situația familială și socioeconomică a acestora.

În baza principiului asigurării de oportunități egale, autoritățile publice competente au obligația să asigure toate măsurile necesare destinate persoanelor cu dizabilități în scopul:

- a) accesului nemijlocit și neîngrădit la educație, sănătate, ocupare, justiție, precum și la toate tipurile de servicii publice de interes general și servicii sociale;
- b) facilitării participării active la viața comunității din care face parte persoana și a societății în general.

Persoanele cu dizabilități, în funcție de nivelul deficienței, gradul de afectare a funcțiilor și a structurilor organismului, factorii de mediu și personali, incapacitatea manifestată se încadrează în grade de dizabilitate, reglementate prin legi speciale.

În funcție de gradul de dizabilitate, precum și, după caz, de dificultățile familiale și socio-economice, persoanele cu dizabilități beneficiază de alocații, indemnizații și facilități, precum și de alte forme de sprijin financiar și în natură.

Persoanele cu dizabilități beneficiază de o alocație lunară în scopul susținerii necesităților zilnice de viață, precum și de o indemnizație de îngrijire în vederea asigurării îngrijirii personale, acordate în funcție de gradul de dizabilitate și în condițiile stabilite prin legile speciale. Persoana cu handicap grav are dreptul, în baza evaluării sociopsihomedicale, la un asistent personal. Părinții sau reprezentanții legali

Combaterea riscului de excluziune socială și creșterea calității vieții persoanelor vârstnice reprezintă unul dintre obiectivele primordiale la nivel local.

În acest sens din bugetul local se asigură:

- acordarea de ajutoare de urgență pentru acoperirea unei părți din cheltuielile pentru problemele medicale ale persoanelor vârstnice;
- organizarea la nivel local a unor evenimente cum ar fi „Ziua persoanelor vârstnice”, „Împlinirea a 50 de ani de căsătorie”, evenimente în timpul cărora se acordă atât diplome cât și premii în bani pentru familiile vârstnice;
- Stabilirea prin HCL a unui cost mediu lunar de intretinere a unor persoane vârstnice, persoane fara adapost, care nu au sustinatori legali, în camine sau la domiciliul acestora (circa 4000 lei);
- pentru persoanele vârstnice care nu au reprezentanți legali, nu se pot gospodări singure, nu sunt asigurate medical se întreprind toate demersurile necesare pentru rezolvarea optima a situației acestora (efectuare curățenie în locuință, încadrare la un gad de handicap, la o pensie de invaliditate, conform bolilor avute, etc).

5. Accesul la asistența medicală școlară, și de sănătate

Persoanele care beneficiază de VMI, acordat în baza Legii nr.196/2016, privind venitul minim de incluziune, modificată și completată, beneficiază de asigurări medicale, conform legii.

Accesul la asistența medicală școlară:

Prin intermediul asistentelor medicale școlare cât și prin colaborarea cu cabinetele medicale individuale de pe raza orașului Plopeni se asigură acțiuni de:

- examinarea stării de sănătate a preșcolarilor și elevilor din unitatea școlară, având ca scop îmbunătățirea stării de sănătate, prin evaluarea sănătății colectivității de copii, prevenirea îmbolnăvirilor și depistarea precoce a unor afecțiuni, deficiențe sau factori de risc, prin inițierea rapidă a acțiunilor necesare ori a măsurilor adecvate de educație pentru sănătate;
- educarea copiilor și familiilor lor pentru sănătate;
- promovarea sănătății reproducerii și a planificării familiale;
- educație și acțiuni direcționate pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos;
- activități de consiliere juridică, medicală și socială;
- pentru beneficiarii de VMI se asigură înscrierea la un medic de familie, efectuarea seturilor de analize gratuite, monitorizarea stării lor de sănătate;
- ajutoare de urgență pentru rezolvarea unor probleme medicale ale persoanelor/familiilor marginalizate sau aflate în risc de marginalizare;
- mediere în vederea întocmirii unor dosare de handicap, invaliditate persoanelor/familiilor marginalizate sau aflate în risc de marginalizare (întocmire anchete sociale, informare asupra documentației ce trebuie să facă parte din dosar, unde trebuie depuse dosarele, și, dacă este cazul, însoțirea acestor persoane la instituțiile aferente);

6. Accesul la un loc de muncă

La nivelul Direcția de Asistență Socială – Plopeni, mai ales în urma modificării legislației în domeniul acordării venitului minim de incluziune, prin Legea nr.196/2016, persoanele/adulții din familiile beneficiare de VMI trebuie să colaboreze cu AJOFM – Prahova în vederea repartizării unui loc de muncă adecvat, să urmeze

la acestea, combaterea discriminării și personalizarea parcursurilor educaționale în funcție de nevoi specifice.

În acest sens menționăm că, pe raza orașului Plopeni funcționează Grădinița cu program normal și prelungit "Frunza de Stejar", Liceul "Carol I" Plopeni – care are clase de la 0 la 12, cât și școală profesională și seral și, din toamna acestui an va fi înființată și o creșă.

Direcția de Asistență Socială - Plopeni colaborează cu aceste instituții școlare în vederea reducerii fenomenului de abandon școlar, de prevenirea separării copilului de familie, școală.

Măsurile ce se întreprind pentru acest obiectiv sunt:

- acordarea, din bugetul local, a unor burse școlare sociale pentru copiii din familiile aflate în situația de risc de marginalizare sau marginalizate;
- acordarea de stimulente educaționale „tichet social pentru grădiniță” pentru copiii de vârstă preșcolară proveniți din familiile marginalizate, beneficiare de VMI;
- monitorizarea, la nivelul localității, a modului de respectare a drepturilor copilului;
- consilierea familiilor cu copii asupra drepturilor și obligațiilor ce le revin, asupra beneficiilor și serviciilor sociale pe care le pot accesa;
- colaborarea cu alte instituții, asociații, ONG în vederea asigurării unor programe de calificare/recalificare, de completare de studii, gen "A doua șansă".
- promovarea unor activități și acțiuni extrașcolare care să atragă și stimuleze participarea copiilor cu probleme sociale, financiare, familiale, aflați în risc de abandon școlar, de etnie romă, la cursurile școlare (excursii informative, tabere școlare, ajutoare materiale constând în cărți, rechizite, etc);
- acordarea unor ajutoare de urgență din bugetul local, la începutul fiecărui an școlar, unor familii cu copii în întreținere, cu probleme sociale, marginalizate sau aflate în situație de risc de excluziune socială, pentru cumpărare de rechizite școlare;
- facilitarea accesului la programe speciale de învățământ (programe precum "A doua șansă", "școala după școală", locuri speciale pentru etnia romă în învățământul liceal și superior, grădiniță – forma "program prelungit", creșă, etc) și/sau servicii sociale de educare specială pentru copiii proveniți din familii marginalizate, sau aflate în situație de sărăcie și excluziune socială, din familii aparținând etniei romă, adulților cu probleme sociale, care nu au terminat un ciclu școlar, care doresc educație;
- organizarea de expoziții, sesiuni, comunicări cu specific (de pictură, folclor, literatură, romani, de sărbătorirea unor zile speciale, cum ar fi "1 iunie – ziua copilului", "5 octombrie – ziua mondială a educației", "23 aprilie – ziua internațională a cărții", "18 mai – ziua internațională a muzeelor", "8 aprilie – ziua internațională a romilor", etc);
- organizarea de concursuri de literatură (la nivel școlar, la nivel de localitate), de artă (pictură, fotografie artistică, etc) și, ulterior, expoziții cu cele mai bune lucrări;

Obiectivele menționate mai sus vor fi completate cu noi măsuri, care se pot lua la nivelul Consiliului Local – Plopeni, pentru prevenirea marginalizării sociale, a prevenirii și combaterii riscului de sărăcie și excluziune socială în conformitate cu noi prevederi legale.

Monica Sandu

Consilier Asistență socială

Intocm/red/2024
Monica Sandu – consilier Asistență socială