



ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI PLOIEȘTI

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotarare privind aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului de iluminat public în municipiul Ploiesti

În urma sedinței din data de 23.10.2012 a Colectivului de coordonare și supervizare în vederea pregătirii atribuirii contractului de delegare a serviciului de iluminat public în municipiul Ploiesti, desemnat prin Hotărârea Consiliului Local nr.294/13.08.2012 și Dispoziția Primarului nr.4334/12.10.2012 s-a stabilit prin procesul verbal nr.5910/23.10.2012 prezentarea către Consiliul Local Ploiesti a Studiului de oportunitate referitor la delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului de iluminat public din municipiul Ploiesti.

În baza prevederilor legislației din domeniul serviciilor comunitare și a achizițiilor publice, în particular, din domeniul serviciilor de iluminat public, respectiv OUG nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr.230/2006 a serviciului de iluminat public, actualizată, s-a elaborat un Studiu de oportunitate din care să rezulte necesitatea și posibilitatea realizării unui serviciu de iluminat public performant în municipiul Ploiesti, prin cele două proceduri, de delegare directă cât și delegarea indirectă a serviciului unui operator autorizat în condițiile legii.

Studiul de oportunitate referitor la sistemul de iluminat public din municipiul Ploiesti este structurat pe următoarele elemente componente:

- baza de date cu informații referitoare la infrastructura sistemului de iluminat public;
- harta sistemului de iluminat public;
- descrierea sistemului actual de iluminat public din municipiul Ploiesti;
- eficientizarea și optimizarea sistemului de iluminat public;
- întreținerea operativă în stare de funcționare a sistemului de iluminat public printr-un sistem performant.

Concluziile Studiului de oportunitate:

1. Argumentele prezentate în Studiul de oportunitate releva necesitatea și posibilitatea realizării unui serviciu de iluminat public performant în municipiul Ploiesti, prin cele două proceduri, de delegare directă cât și delegarea indirectă a serviciului unui operator autorizat în condițiile legii.

2. Pornind de la soluțiile tehnice deja implementate în municipiul Ploiesti, a necesităților de extindere a rețelei de iluminat public în municipiul Ploiesti, precum și de la necesitatea aducerii iluminatului public în parametrii impuși de SR13433 și alinierea la

normele Uniunii Europene, se recomandă concesionarea acestui serviciu public către un operator autorizat, indiferent de forma aleasa ca tip de delegare a serviciului în condițiile prevăzute de lege.

Luand in considerare aspectele de ordin tehnic si finaciar-economic, se apreciaza ca, indiferent de tipul de gestiune prin concesiune a serviciului de iluminat (directa sau indirecta), aceasta corespunde nevoilor actuale ale comunitatii in vederea prestarii unui serviciu performant.

In concluzie contractul de delegare de gestiune prin concesiune, constituie cea mai avantajoasa forma aleasa.

Drept pentru care, propunem spre analiza si dezbatare in Consiliul Local al municipiului Ploiesti, proiectul de hotatrare privind aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului de iluminat public in municipul Ploiesti.

Consilieri,


Ion EPARU

Iulian TEODORESCU


Dan Aurel IONITA


Adrian LUPU

REGIA AUTONOMA DE SERVICII PUBLICE PLOIESTI



Vizat,
Viceprimar,
Iulian Teodorescu

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotarare privind aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului de iluminat public in municipiul Ploiesti

In urma sedintei din data de 23.10.2012 a Colectivului de coordonare si supervizare in vederea pregatirii atribuirii contractului de delegare a serviciului de iluminat public in municipiul Ploiesti, desemnat prin Hotararea Consiliului Local nr.294/13.08.2012 si Dispozitia Primarului nr.4334/12.10.2012 s-a stabilit prin procesul verbal nr.5910/23.10.2012 prezentarea catre Consiliul Local Ploiesti a Studiului de oportunitate referitor la sistemul de iluminat public din municipiul Ploiesti.

Serviciul de iluminat public se organizeaza si functioneaza in conformitate cu respectarea principiilor stabilite de Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice și Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public, fiind necesar si oportun să se asigure satisfacerea următoarelor cerințe:

- ridicarea gradului de civilizație,
- a confortului și a calității vieții,
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul colectivităților locale,
- asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale.

In ultima perioada, serviciul de iluminat public a avut ca evolutie o dinamica accelerata.

Problemele de baza ale serviciului au fost rezolvate prin stabilirea unui cadru legislativ unitar, includerea serviciului in cadrul serviciilor comunitare de utilitati precum si reglementarea modalitatii de gestiune a acestuia.

Regia Autonoma de Servicii Publice Ploiesti a elaborat un Studiu de oportunitate care prezinta starea tehnica si eficienta sistemului de iluminat public existent in municipiul Ploiesti prin care se justifica necesitatea si posibilitatea realizarii unui serviciu de iluminat public si performant in municipiul Ploiesti, prin cele doua proceduri, de delegare directa cat si delegarea indirecta a serviciului unui operator autorizat in conditiile legii.

Concluziile Studiului de oportunitate:

1. Argumentele prezentate in Studiul de oportunitate releva necesitatea si posibilitatea realizarii unui serviciu de iluminat public performant in municipiul Ploiesti, prin cele doua proceduri, de delegare directa cat si delegarea indirecta a serviciului unui operator autorizat in conditiile legii.

2. Pornind de la soluțiile tehnice deja implementate în municipiul Ploiesti, a necesităților de extindere a rețelei de iluminat public în municipiul Ploiesti, precum și de la necesitatea aducerii iluminatului public în parametrii impuși de SR13433 și alinierea la normele Uniunii Europene, se recomandă concesionarea acestui serviciu public către un operator autorizat, indiferent de forma aleasa ca tip de delegare a serviciului în condițiile prevăzute de lege.

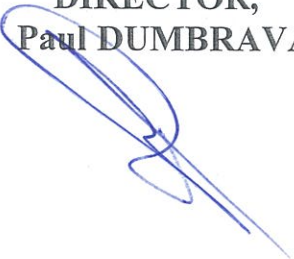
Luand in considerare aspectele de ordin tehnic si finaciar-economic, se apreciaza ca, indiferent de tipul de gestiune prin concesiune a serviciului de iluminat (directa sau indirecta), aceasta corespunde nevoilor actuale ale comunitatii in vederea prestarii unui serviciu performant.

In concluzie contractul de delegare de gestiune prin concesiune, constituie cea mai avantajoasa forma aleasa.

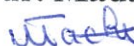
Drept pentru care, propunem spre analiza si dezbatare in Consiliul Local al municipiului Ploiesti, proiectul de hotatrară privind aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului de iluminat public in municipiul Ploiesti.

Regia Autonoma de Servicii Publice Ploiesti propune Consiliului Local al municipiului Ploiesti aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului de iluminat public in municipiul Ploiesti.

DIRECTOR,
Paul DUMBRAVANU



Vizat,
Sef Birou Juridic Contencios si Resurse Umane
Cons. Jur. Madalina Tache





STUDIU DE OPORTUNITATE

privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului public de iluminat al municipiului Ploiesti

Capitolul I. INTRODUCERE

1.1. Scopul studiului de oportunitate

Scopul studiului de oportunitate consta in determinarea modalitatii de efectuare a serviciului public de iluminat in municipiului Ploiesti.

1.2. Procesul de luare a deciziilor

Dupa realizare, studiul de oportunitate privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului public de iluminat al municipiului Ploiesti , va fi supus spre dezbatare si aprobare Consiliului Local al Municipiului Ploiesti.

1.3. Structura si continut

Capitolul I. INTRODUCERE

Capitolul II. ASPECTE GENERALE PRIVIND ILUMINATUL PUBLIC

Capitolul III. FEZABILITATEA TEHNICA A SISTEMULUI DE ILUMINAT PUBLIC EXISTENT IN MUNICIPIUL PLOIESTI

Capitolul IV. FEZABILITATEA ECONOMICA PRIVIND PRESTAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DE CATRE O DIRECTIE SPECIALIZATA SAU DELEGAREA ACESTUIA

Capitolul V. FEZABILITATEA FINANCIARA PRIVIND PRESTAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DE CATRE O DIRECTIE SPECIALIZATA SAU DELEGAREA ACESTUIA

Capitolul VI. ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

Capitolul VII. ASPECTE SOCIALE

Capitolul VIII. ASPECTE INSTITUTIONALE

Capitolul IX. CONCLUZII



Capitolul II. ASPECTE GENERALE PRIVIND ILUMINATUL PUBLIC

2.1. Obiectivele si cerintele sistemului de iluminat public

Iluminatul public reprezintă unul dintre criteriile de apreciere a nivelului civilizației dintr-o anumită regiune.

Pe de altă parte, un iluminat public eficient conduce la scăderea riscurilor accidentelor rutiere, la scăderea numărului de agresiuni ale infractorilor asupra populației precum și la eficientizarea acțiunilor forțelor de ordine. El are rolul de a asigura atât orientarea și circulația în siguranță a pietonilor și vehiculelor pe timp de noapte, cât și crearea unui ambient corespunzător în orele fără lumină naturală.

Principalele funcțiuni ale iluminatului public sunt:

- iluminatul căilor rutiere,
- iluminarea zonelor rezidențiale,
- iluminatul zonelor comerciale,
- iluminatul zonelor de plimbare,
- iluminatul parcurilor și grădinilor,
- iluminatul clădirilor și monumentelor.

Iluminatul public trebuie să îndeplinească condițiile prevăzute de normele luminotehnice, fiziologice, de siguranță a circulației, și de estetică arhitectonică, în următoarele condiții:

- utilizarea rațională a energiei electrice,
- reducerea costului investițiilor,
- reducerea cheltuielilor anuale de exploatare a instalațiilor electrice de iluminat.

Realizarea unui iluminat corespunzător determină în special reducerea cheltuielilor indirecte, reducerea numărului de accidente pe timp de noapte, reducerea riscului de accidente rutiere, reducerea numărului de agresiuni, îmbunătățirea climatului social și cultural prin creșterea siguranței activităților pe durata nopții.



Studiile efectuate pe plan mondial arată o îmbunătățire continuă a nivelului tehnico-științific al instalațiilor de iluminat public. Creșterea nivelului de iluminare determină creșterea nivelului investițiilor și conduce la reducerea pierderilor indirecte datorate evenimentelor rutiere. Astfel, experiența unor țări vest europene arată că pe durata nopții riscul de accidente este de 1,6 ori mai mare față de zi și cu o gravitate mult mai mare (numărul de morți de 5,4, iar numărul de răniți de 2,1 ori mai mare față de lumina naturală).

Asigurarea unui iluminat corespunzător poate conduce la o reducere cu 30% a numărului total de accidente pe timp de noapte pentru drumurile urbane, cu 45% pe cele rurale și cu 30% pentru autostrăzi. Totodată, iluminatul corespunzător al trotuarelor reduce substanțial numărul de agresiuni fizice, conducând la creșterea siguranței populației pe timpul nopții.

Sistemele de iluminat stradal din țara noastră necesită încă eforturi importante pentru creșterea parametrilor lumino-tehnici, energetici și economici, pentru că, în general, nivelurile de luminanță și iluminare pe baza cărora sunt proiectate instalațiile actuale sunt reduse în raport cu normele europene, determinând o securitate scăzută a traficului rutier și a circulației pietonale.

Aglomerările urbane au presupus în epoca modernă prelungirea activităților diurne cu mult dincolo de apusul soarelui ca necesități și stil de viață. Dacă la asta se adaugă nevoia omului de a-și contempla continuu realizările este lesne de înțeles preocuparea pentru realizarea diverselor sisteme de iluminat public. O dată cu creșterea în intensitate a traficului rutier, ceea ce a implicat și perfecționarea sistemelor de semnalizare, a apărut ca necesară o abordare serioasă și profesională a iluminatului public atât din partea specialiștilor cât și a edililor. Această activitate a realizat o conjuncție fericită cu eforturile instituțiilor preocupate de combaterea și diminuarea fenomenului infracțional.

O privire de ansamblu asupra conceptului de iluminat public ne ajută să înțelegem funcțiunile, arhitectura și costurile sale, ceea ce poate genera strategii și soluții în gestionarea întregului sistem.

Avantajele unui iluminat public de calitate sunt:

- Scăderea costurilor comunității
- reducerea accidentelor
- reducerea criminalității
- utilizarea eficientă a rețelei de drumuri
- confort psihic și vizual

2.2. Descrierea Sistemului de Iluminat Public

DRUMURILE PRINCIPALE

Datorită puterii instalate mari, costul energiei este cea mai mare problemă; soluția este un sistem optic eficient în cazul unor instalații noi sau renovate.

O bună distribuție luminoasă, mărește distanța dintre stâlpi reducând astfel, drastic, costurile proprietarului sistemului de iluminat în cazul unor noi instalații, iluminatul eficient trebuie adaptat cerințelor cetățenilor, normelor de iluminat și posibilităților bugetului.

DRUMURI SECUNDARE ȘI REZIDENȚIALE

Majoritatea punctelor de lumină sunt instalate în aceste zone, cerințele sunt funcționalitatea, economia (în special în consumul de energie) și designul plăcut.

Lumina "albă" este folosită pentru a crea zone rezidențiale plăcute, unde oamenii să se simtă în siguranță, iluminatul eficient presupunând scăderea infracționalității și securitate sporită.

ZONE PUBLICE ȘI COMERCIALE

Asigurarea securității aici este fundamentală, cerințele sunt similare iluminatului rezidențial, un bun iluminat în zonele publice (de exemplu: parcuri, zone de promenadă), și comerciale, trebuie să înfrumusețeze orașul aducând atmosferă propice, ambianță, identitate = ÎNFRUMUSEȚAREA ORAȘULUI.

ZONE DE CONFLICT

Intersecții, joncțiuni de autostrăzi și zone pietonale, joncțiuni de cale ferată, intersecții de drumuri cu geometrie variată.

COSTURILE PROPRIETARULUI de Sistem de Iluminat Public

Analiza acestui aspect presupune:

- un mod realist de a privi asupra costurilor iluminatului public,
- încercarea de a înțelege nevoile beneficiarilor,
- crearea celei mai economice soluții pentru o specificație tehnică dată (nivel de iluminare cerut)
- analiza, atât a investiției inițiale, cât și a costurilor de funcționare, care sunt de multe ori o consecință a deciziilor inițiale



PRIVIRE ÎN DETALIU ASUPRA ACESTOR COSTURI ARATĂ CEEA CE TREBUIE FĂCUT PENTRU A PUNE ÎN FUNCȚIUNE O INSTALAȚIE DE ILUMINAT:

- faza pregătitoare: cost proiectare, aprovizionare, instalare = **INVESTIȚIE INIȚIALĂ**
- faza de exploatare = **COSTURILE CU ENERGIA + COSTURILE DE ÎNTREȚINERE** faza de iesire din uz: înlocuirea, eliminarea sau reciclarea produsului
- **COSTURILE TOTALE = INVESTIȚIE + ENERGIE + ÎNTREȚINERE**

Pentru o evaluare corectă este nevoie de înțelegerea nevoilor beneficiarilor (toți cetățenii) și administratorilor de sistem (primăriile). De asemenea, nu trebuie uitată problema proprietății asupra componentelor sistemului, ca și cea a organizării și desfășurării serviciilor de iluminat pusă într-o lumină nouă de Legea nr. 230/2006.

Astfel, SC Electrica SA deține de facto rețeaua de joasă tensiune, incluzând stâlpii de susținere, sistemele de contorizare, în proprietatea primăriei fiind, corpurile /aparatele de iluminat, brațele de susținere cu elementele de fixare, cablurile de conectare.

Urmărind ce trebuie făcut pentru a pune în funcțiune o instalație de iluminat, deosebim:

- **faza pregătitoare:** cost auditare + proiectare + aprovizionare + instalare = **INVESTIȚIE INIȚIALĂ**
- **faza de exploatare** = **COSTURILE CU ENERGIA + COSTURILE DE ÎNTREȚINERE**
- **faza de iesire din uz** = înlocuirea, eliminarea și/sau reciclarea produselor deoarece în majoritatea cazurilor înlocuirea elementelor vechi se face odată cu montarea elementelor noi, iar eliminarea/reciclarea elementelor vechi este încă o problemă ce așteaptă rezolvări, putem concluziona:

COSTURILE TOTALE = INVESTIȚIE + ENERGIE + ÎNTREȚINERE

Ce reprezintă, totuși, aceste costuri și cum se poate interveni asupra lor? Analizând cheltuielile operate de-a lungul unei perioade martor de 15 ani, observăm următoarea structură a costului:

Investiția: poate fi optimizată prin costuri minime de audit și proiectare, constând în principal din valoarea echipamentelor achiziționate.



Principiile generale ale reducerii costurilor de investiție sunt:

- creșterea distanței dintre corpurile de iluminat;
- folosirea aranjamentului pe o parte sau central;
- alegerea corpurilor de iluminat eficiente energetic;
- folosirea cablării existente;
- montarea corpurilor de iluminat direct pe stâlp;
- respectarea normelor de iluminare M1-M5;
- găsirea unui echilibru între consum și lumină pe drum.

Analizând prețurile din piață, se poate ajunge la ideea că valoarea investiției inițiale reprezintă 10-15% din costul total.

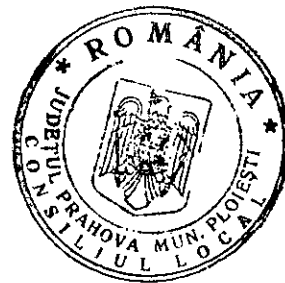
Costul de întreținere este dat de:

- costul lămpii înlocuite x frecvența
- costul aparatului înlocuit x frecvența
- gradul de protecție al compartimentului optic, care indică și frecvența de curățare a difuzorului
- verificarea de siguranță și înlocuirea componentelor electrice

Întreținerea poate reprezenta până la 10-20% din costul total al sistemului.

Prețul energiei electrice fiind în continuă creștere, factura de energie reprezintă o problemă dificilă și se poate soluționa doar printr-o alegere cât mai bună a soluției tehnice:

- spațiere cât mai mare;
- folosirea surselor economice (ex: înlocuirea surselor cu vapori de mercur cu cele cu vapori de sodiu sau chiar cu lămpi fluorescente);
- contorizare diferențiată (zi/noapte);
- folosirea corpurilor cu element optic reglabil, continuu și de înaltă calitate (puritate, geometrie, material);
- folosirea sistemelor de dimming în afara orelor de vârf;
- reducerea numărului de ore de funcționare (fotocelula);



- introducerea unde este posibil a tele-gestiunii.

Deosebit de importantă este crearea unui echilibru între posibilitățile bugetului și iluminatul stradal eficient. Acest lucru presupune o analiză atât a investiției inițiale, cât și a costurilor de funcționare, care sunt de multe ori o consecință a deciziilor inițiale.

Specific abordării iluminatului public în România este reducerea bugetelor pentru iluminatul stradal, în timp ce costurile cu energia și întreținerea cresc. Din câte se poate observa, problematica iluminatului public este destul de complexă.

Începând din ianuarie 2003 există reglementări legislative referitoare la activitățile care au în centru acest iluminat. Astfel, prin apariția Legii serviciului de iluminat public nr. 230/2006 au fost definite următoarele:

- legislația aplicabilă procedurilor de achiziție a serviciilor de iluminat public;
- organismul de monitorizare și control al serviciilor: ANRSC;
- modul de gestionare a serviciilor de iluminat public;
- factorii de referință (nivel de iluminare, capacitate managerială etc.);
- relația operator-beneficiar.

Teoretic, conform legislației în vigoare orice administrație publică locală înțelege că:

- este obligată să înființeze (dacă nu există) un serviciu de iluminat public, dar nu unul oarecare, ci unul capabil să respecte cerințele impuse de ANRSC prin procedura de licențiere/autorizare.
- este obligată să reabiliteze, să întrețină și să mențină sistemul de iluminat public (gestiune directă sau prin delegare de gestiune), astfel încât acesta să corespundă normelor impuse prin SR EN 13433.

Pe de o parte, avem constrângerile legale, procedura de licențiere /autorizare de către ANRSC a operatorilor și standardizarea iluminatului căilor rutiere iar pe de altă parte, o primărie se confruntă cu un șir întreg de priorități costisitoare, programe de dezvoltare, integrare sau politice, dar mai ales cu o lipsă acută de fonduri.

În acest context, un rol major îl reprezintă relația cu furnizorul de energie, SC ELECTRICA SA, care a gestionat până acum cea mai mare parte a sistemelor de iluminat public din țară. Cum însă același furnizor gestionează și iluminatul casnic și în mare măsură cel industrial, iată o listă cu principalele probleme generate:

- nu există un transfer protocolar de gestiune între SC Electrica SA și primării, nefiind definit, identificat și evaluat patrimoniul componentelor sistemului de iluminat public;

- nu există o diferențiere clară în toate situațiile a iluminatului public față de celelalte sisteme de iluminat (casnic, industrial);
- nu există o bază de date coerentă privind gestiunea sistemului de iluminat care să poată fi transferabilă;
- nu există norme care să reglementeze transferul de gestiune și nici relația ulterioară dintre primării și furnizorul de energie privind serviciile acordate.

În aceste condiții, administrația publică locală poate începe cu următorii pași:

- o analiză tehnică, economică și socială a stării actuale a sistemului; un astfel de studiu ar putea fi elaborat cu resurse proprii sau prin comandarea temei către organe competente (CNRI, medii universitare, operatori de iluminat, servicii externe de cercetare și proiectare);
- încadrarea iluminatului public într-o listă fermă de priorități;
- determinarea gradului de suportabilitate a comunității privind un anumit nivel de investiție în serviciul de iluminat;
- cerere oficială a gestiunii serviciului de iluminat public către SC Electrica SA: un protocol privind intenția primăriei, patrimoniul componentelor de sistem, baza de date sau informațiile specifice - planuri, scheme, tabele cantitative, informații privind funcționarea, măsurarea, controlul sau deteriorarea elementelor din sistem;
- proiectarea, în etape sau pe ansamblu, a întregului sistem de iluminat în concordanță cu normele impuse;
- cercetarea posibilităților de finanțare externă: operatori de iluminat, guvern, bănci, entități europene, alți investitori interesați, soluții alternative;
- organizarea procedurilor de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public, dacă acesta nu există deja la nivelul normelor impuse.

Sistemul de iluminat public se află în administrarea consiliului local care trebuie să urmărească aplicarea unor soluții moderne, variante de scheme și echipamente cu scopul îmbunătățirii calității iluminatului prin obținerea unor parametri lumino-tehnici ridicați și creșterii eficienței energetice prin reducerea consumului de energie.



Pentru reducerea consumului de energie electrică aferent iluminatului public se recomandă:

- clasificarea străzilor conform normativelor internaționale și stabilirea parametrilor lumino-tehnici în funcție de această clasificare;
- reducerea nivelului de iluminare pe durata orelor cu trafic redus (0,5) prin reducerea tensiunii de alimentare cu circa 10% se poate realiza o reducere a fluxului luminos cu circa 10% și o reducere a puterii absorbite, pe acest interval de timp, cu circa 20%;
- adoptarea acestei măsuri permite reducerea consumului de energie electrică pentru iluminat cu circa 10% pe durata unui an și reducerea corespunzătoare a facturii de energie electrică pentru iluminat;
- adoptarea de măsuri pentru reducerea prețului unitar de revenire a energiei electrice (lei/KWh) pentru iluminat public, în special prin negocierea unui tarif redus, având în vedere consumul pe durata nopții (gol în curba de sarcină a furnizorului de energie electrică)
- utilizarea lămpilor performante în procesul de reabilitare a instalațiilor de iluminat public și a corpurilor de iluminat performante.

Conform legislației, organizarea și funcționarea serviciilor de iluminat public, serviciul de iluminat public va respecta și va îndeplini, la nivelul comunității locale, în întregul lor, indicatorii de performanță aprobați prin hotărârea Consiliului Local.

Criterii de calitate în iluminatul public

Iluminatul public stradal se realizează pentru iluminatul căilor de circulație publică, străzi, trotuare, piețe, intersecții, parcuri, treceri de pietoni, poduri, pasaje, pasaje subterane.

Pentru toate aceste obiective, standardul roman **SR 13433** precum și normele europene (CIE) stabilesc criterii clare de calitate și cantitate a iluminatului.

Mărimile principale ce se supun reglementărilor normativelor amintite sunt:

- nivelul de luminanță a suprafeței drumului sau iluminarea (după caz);
- uniformitatea acestei luminanțe /iluminări;
- limitarea orbirii cauzate de sistemul de iluminat (orbire de incapacitate și de disconfort).



Dacă în cazul iluminării căilor de circulație aspectele tehnico-economice sunt prioritare, în asigurarea unui mediu confortabil, luminos, în cazul centrului orașului trebuie realizat un echilibru între mai multe aspecte după cum urmează:

- o Selecționarea unor aparate de iluminat cu performanțe bune dar care să răspundă și unei anumite cerințe estetice, pentru ca astfel să se poată realiza o armonie între aspectul arhitectural și peisajul urban;

- o Iluminatul trebuie să asigure securitatea pietonilor în raport cu vehiculele aflate în mișcare și la potențialele comportamente criminale;

- o Controlul iluminării panourilor publicitare și al efectelor altor reflectoare prin utilizarea unor surse de lumină utilizabile din punct de vedere al iluminării maxime admise, al temperaturii de culoare corelată, al culorii surselor de iluminat și al poziționării acestora față de traficul rutier, în vederea evitării distragerii atenției participanților la trafic și a armonizării culorilor reclamelor luminoase cu cele utilizate la iluminatul public;

- o Protejarea mediului contra poluării luminoase;

- o Protejarea echipamentului contra actelor de vandalism;

- o Întreținerea facilă a instalației.

2.3- Analiza partilor interesate

Autoritatea publica locala in calitate de autoritate contractanta, urmareste ca utilizatori (persoane fizice, asociatii de proprietari, agenti economici, institutii publice,etc) sa beneficieze de un serviciu care sa corespunda conditiilor minime ale Regulamentului de iluminat a municipiului Ploiesti, a legislatiei in domeniu si a normelor europene privind cresterea standardului de calitate in executarea serviciilor de iluminat.

Alte parti interesate: - Judetul Prahova cu comunele invecinate proiectului

- autoritatile de reglementare, dupa cum urmeaza: Autoritatea Nationala de Reglementare a Serviciilor Comunitare, si Autoritatea Nationala de Regelementare si Monitorizare a Achizitiilor Publice si Directia Generala a Finantelor Publice Prahova.



Serviciile de iluminat public se organizează și funcționează în conformitate cu respectarea principiilor stabilite de Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice și Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public, trebuind să asigure satisfacerea următoarelor cerințe:

- ridicarea gradului de civilizație,
- a confortului și a calității vieții,
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul colectivităților locale,
- asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale apelează la un contract de delegare a gestiunii pentru realizarea unui serviciu performant prin intermediul unui agent economic autorizat, denumit **Operator**.

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, aflate sub coordonarea autorității naționale de reglementare (ANRSC) și în consecință, **operatorii** vor fi atestați de către aceasta.

Delegarea gestiunii serviciului de iluminat public prin concesiune către **operatori** atestați se va face în condiții de transparență, în condițiile legii.

Operatorii care vor participa la selecția organizată pentru atribuirea contractului de **concesiune**, vor trebui să facă dovada experienței și capacității tehnice, financiare și operaționale în gestionarea unor servicii similare, a bonității și capacității financiare de a răspunde la cerințele specifice ce vor fi prevăzute în caietul de sarcini și să prezinte garanții de participare în conformitate cu documentele, ce vor fi aprobate de Consiliul local al municipiului Ploiesti.

Prioritățile care vor sta la baza selecției pentru concesiune vor fi, în condițiile legii, următoarele:

- eficiență economică și management performant;
- suma investițiilor propuse;
- termenul de realizare;
- prețul prestațiilor, costul lor de utilizare;
- valoarea tehnică;
- modul de rezolvare a obligațiilor privind protecția mediului și a problemelor sociale;
- garanțiile profesionale și financiare propuse de către fiecare ofertant.

Operatorul selecționat trebuie să respecte următoarele condiții:

- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptabilitate la cerințele concrete, diferențiate în timp și spațiu, ale comunității locale;
- satisfacerea judicioasă, echitabilă și nepreferențială a tuturor membrilor comunității locale, în calitatea lor de utilizatori ai serviciului;
- administrarea și gestionarea serviciului în interesul comunităților locale;
- respectarea reglementărilor specifice în vigoare din domeniul transportului, distribuției și utilizării energiei electrice;
- respectarea standardelor minimale privind iluminatul public, prevăzute de normele interne și de cele ale Uniunii Europene în acest domeniu.

2.4- Aspecte privind politicile publice relevante

În ultima perioadă, serviciul de iluminat public a avut ca evoluție o dinamică accelerată.

Problemele de bază ale serviciului au fost rezolvate prin stabilirea unui cadru legislativ unitar, includerea serviciului în cadrul serviciilor comunitare de utilități precum și reglementarea modalității de gestiune a acestuia.

Se poate constata că peste 90% din municipiile reședință de județ au ales ca formă de gestiune delegarea serviciului către un operator licențiat.

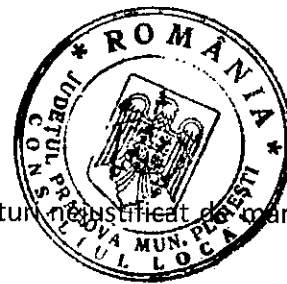
Capitolul III. FEZABILITATEA TEHNICĂ A SISTEMULUI DE ILUMINAT PUBLIC EXISTENT ÎN MUNICIPIUL PLOIESTI

Starea generală a sistemului de iluminat public din municipiul Ploiești este necorespunzătoare din cauza următoarelor aspecte:

- rețele și echipamente învechite, ineficiente și cu un grad ridicat de uzură,
- corpurile de iluminat au fost înlocuite în perioada 2001-2006,
- costuri de întreținere/menținere foarte mari, generate de starea proastă a sistemului,

Valoarea lucrărilor executate se stabilește lunar, pe baza situațiilor de lucrări prestate și confirmate de beneficiar, la tarifele stabilite de executant conform contractului (tarifele fiind impuse, neputând fi negociate).

Rețelele electrice de joasă tensiune pentru alimentarea cu energie a sistemului de iluminat public sunt în mare parte învechite și prezintă un grad înaintat de uzură.



Situația cea mai rea este dată de rețeaua subterană care generează costuri nejustificate din cauza necesității repetate de intervenții în vederea menținerii în funcțiune.

În general, soluțiile adoptate de operatorul de electricitate în ultimii ani au fost în soluție aeriană cu cablu torsadat.

Capitolul IV FEZABILITATEA ECONOMICA PRIVIND PRESTAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DE CATRE O DIRECTIE SPECIALIZATA SAU DELEGAREA ACESTUIA

4.1. Modul de gestionare și costurile de întreținere și modernizare SIP, pe ultimii trei ani

În prezent, infrastructura prin care se realizează alimentarea cu energie electrică în municipiul Ploiesti este în proprietatea SC SDFEE Electrica S.A. cu excepția aparatelor de iluminat și a consolelor care în proporție de 100% se află în proprietatea municipiului Ploiesti.

La această dată ar trebui demarate, conform legii, procedurile de predare a acestei infrastructuri către Consiliul local al municipiului Ploiesti. Întreținerea acestei infrastructuri este în sarcina societății Electrica până la predarea ei către Consiliul local al municipiului Ploiesti.

4.1.1. Modul de înregistrare și rezolvare a reclamațiilor din partea cetățenilor privind SIP

Reclamațiile cetățenilor se primesc la Primăria municipiului Ploiesti sau la dispeceratul societății care asigură întreținerea echipamentelor din SIP.

Defectele privind aparatele de iluminat public se rezolvă în termene ce nu depășesc 48 ore de la înregistrare.

Durata minimă privind rezolvarea sesizarilor și reclamațiilor în termen scurt se datorează și faptului că operatorul beneficiază de asistență tehnică centralizată care constă în înlocuirea subansamblelor defecte prin punerea la dispoziție a unui corp nou de iluminat ce este montat imediat și reținerea corpului cu defecte pentru verificare și reparații la sediul central.

În cazul gestiunii directe, pentru această operațiune ar trebui să existe atât un contract de prestare servicii cu o firmă specializată cât și stocuri suficiente care să asigure înlocuirea în timp util a subansamblelor defecte.

Mentionăm că existența acestor stocuri de materiale ar presupune imobilizarea unor resurse financiare destul de importante.



Capitolul V. FEZABILITATEA FINANCIARA PRIVIND PRESTAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DE CATRE O DIRECTIE SPECIALIZATA SAU DELEGAREA ACESTUIA

Orice agent economic care prestează un serviciu sau o activitate din cadrul unui serviciu comunitar de utilitate publică, este obligat să se licențieze.

Prima condiție necesară pentru licențiere, și cea mai importantă, este obținerea de către acesta a unui atestat de la ANRE, care să-i confere dreptul de proiectare și execuție de lucrări în Sistemul Energetic Național.

Prin atribuirea contractului de concesiune a serviciului de iluminat public a municipiului Ploiesti, către un operator licențiat și autorizat, dotarea tehnică necesară desfășurării serviciului se va asigura prin grija acestuia.

Existența unui serviciu propriu al primăriei, cu personal specializat și cu dotare tehnică necesară prestării unui serviciu de calitate, ar presupune importante costuri financiare pentru dotarea lui, pentru personal, pentru licențiere, pentru întreținere, pentru reparații, etc.

Estimarea costurilor și veniturilor pe întreaga durată de viață a proiectului respectiv 5 ani, inclusiv identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor, trebuie să conducă la stabilirea unor tarife reale și acceptate de toți utilizatorii.

În analiza fezabilității economice principalul indicator pe care îl urmăresc toți utilizatorii, îl constituie tariful practicat.

Aplicarea de către operator a preturilor și tarifelor aprobate de către Consiliul Local al municipiului Ploiesti este obligatorie.

Preturile și tarifele avizate trebuie să respecte următoarele cerințe:

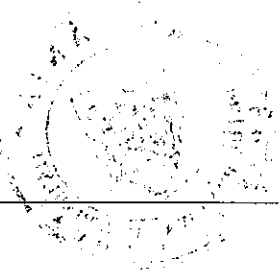
- a) asigurarea furnizării/prestării serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de Consiliul Local al municipiului Ploiesti prin caietul de sarcini, regulamentul de organizare și funcționare a serviciului și prin contractul de concesiune, după caz;
- b) realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru serviciile furnizate/prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- c) asigurarea exploatării și întreținerii eficiente a bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, afectate serviciilor de iluminat al municipiului Ploiesti.

Autoritatea publică locală optează pentru delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului public de iluminat al municipiului Ploiesti, prezentând mult mai multe avantaje decât dacă ar fi să opteze pentru gestiunea directă.



Prezentam avantajele si dezavantajele pentru gestiune directa si delegata:

AVANTAJE	GESTIUNEA DIRECTA	GESTIUNEA INDIRECT A SAU DELEGATA
	- Mentinerea responsabilitatii operatorului fata de populatia deservita; - Tarife mai mici decat in varianta gestiunii delegate (neexistand profit); - Mentinerea autoritatii nemijlocite a consiliului local asupra activitatii; - Accesul la fonduri europene destinate autoritatilor publice.	- Parametrii serviciilor si necesarul de investitii vor fi clar definite in contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de executie si exploatare sa treaca la operator; - Din momentul cand operatorul isi intra in drepuri investitiile se accelereaza. Profitul operatorului va genera nevoia de schimbare urgenta a proceselor interne si a relatiilor cu clienti; - Municipiul Ploiesti transfera sarcina investitiilor si - potential finantarii catre operatorul pentru partea ce ii revine; - Municipiul Ploiesti va avea calitatea de reglementator/supervizor a conformarii operatorului la cerintele impuse in contract, si nu de gestiunea directa a serviciului; - Municipiul Ploiesti va avea dreptul la control final asupra derularii serviciului, avand posibilitatea de a desfiinta delegarea de gestiunea in cazul in care operatorul are activitate defectuoasa



		persistenta - sunt necesare clauze de penalizare si reziliere prevazute in contract; - Municipiul Ploiesti are putere decizionala pentru ca in momentul incredintarii contractului, sa adopte toate prevederile contractuale optime; -Reducerea imixtiunii politicului in deciziile de afaceri, investitii si personal; - Criteriile de management comercial se pot indeplini pentru a avea acces la fonduri cum ar fi cele bancare/obligatare.
DEZAVANTAJE	GESTIUNEA DIRECTA	GESTIUNEA INDIRECTA SAU DELEGATA
	- Ritm lent de investitii, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare si pe sumele puse la dispozitie de catre ordonatorul de credite; - Municipiul Ploiesti ar trebui sa furnizeze in continuare fonduri si garantii in calitatea de actionar unic (daca se organizeaza un SA pentru operarea serviciului); - Cresterea numarului de personal din cadrul aparatului propriu al Primarului Municipiului Ploiesti, personal care ar trebui sa se ocupe de serviciul respectiv.	- Trebuie negociat un contract detaliat pentru operator pe o durata de 5 ani, (perioada data de nivelul investitiilor in cicluri succesive care trebuie amortizate si optimizarii unui sistem integrat de management); - Municipiul Ploiesti trebuie sa isi adapteze rolurile de administrator si reglementator pe durata contractu lui si va trebui sa se concentreze pe negociere, supervizare si monitorizare;



	Surse de finantare: - Leasing - in special pe termen scurt; - Obligatiuni comunale - posibile; - Fonduri externe nerambursabile - PHARE CES, fonduri structurale supuse unor conditonalitati. Costurile ce ar fi suportate de municipiul Ploiesti in cazul gestiunii proprii la inceperea activitatii: - Autovehicule, utilaje si dotari specializate necesare prestarii serviciului; • Automacara – 1 buc • Freza pentru taiat imbracaminti asfaltice – 2 buc • Autosasiu PRB – 2 buc • Mijloace de transport (autoutilitare) – 2 buc • Cheltuieli combustibil, materii, materiale, personal calificat Instruirea personalului (este obligatorie pentru obtinerea licentei de operare a	- Monopol pe termen lung atribuit operatorului - dificultati de iesire din contract in caz de neperformanta; - Municipiul Ploiesti trebuie sa asigure finantarea prestarii serviciului;
--	---	--

	serviciului);	
	• Costurile de licențiere de către ANRSC a viitorului departament din cadrul serviciului public din subordinea Consiliului Local care se va ocupa de iluminatul public.	

5.1. Analiza beneficiilor indirecte și a costurilor antrenante poate să aibă în vedere

mai multe aspecte:

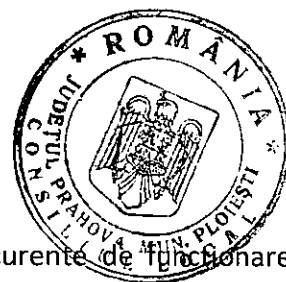
- reducerea costurilor de întreținere prin utilizare unui management performant,
- realizarea unui climat favorabil pentru prelungirea timpului petrecut în afara locuinței, cu efect indirect și mai greu de cuantificat asupra veniturilor la bugetul local colectate de la comercianți,
- reducerea consumului în instalațiile de iluminat public.

5.2. Nivelul minim al redevenței

În conformitate cu:

- prevederile legislației în vigoare dar și a regimului concesiunilor prin care se stabilește, ca modul de calcul și modul de plată a redevenței se stabilește de către autoritățile administrației publice locale, dar mai ales a Ordinul nr. 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public:

- organizarea și desfășurarea pe principii și criterii comerciale și concurențiale a serviciului prestat;
- protejarea autonomiei financiare a operatorilor;
- reflectarea costului efectiv al prestării serviciului în structura și nivelul tarifelor;
- ajustarea periodică a tarifelor și reflectarea corespunzătoare în nivelul acestora a influențelor generate de majorarea în amonte a unor tarife;
- recuperarea integrală a cheltuielilor prin tarife;



f. acoperirea prin tarife cel puțin a sumelor investite și a cheltuielilor curente de funcționare și întreținere a serviciului,

Luând în considerare specificul acestui tip de serviciu *propunem ca valoarea redevenței anuale în cazul concesiunii prin delegarea gestiunii să fie de 1-5% din valoarea anuală a întreținerii SIP sau de 1-3% din valoarea profitului delegatului.*

Valoarea redevenței constituie factor de evaluare a ofertei.

Capitolul VI. ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

luminatul public are implicații directe și în protecția mediului prin mai mulți factori:

- prin utilizarea eficientă a energiei (reducerea consumurilor nejustificate, utilizarea de echipamente performante cu consumuri reduse de energie).
- prin utilizarea echipamentelor cu componente reciclabile (ex.: excluderea utilizării surselor cu vapori de mercur).
- reducerea poluării luminoase prin orientarea aparatelor de iluminat spre suprafața căii de circulație (aparatele de iluminat nu pot fi utilizate pe post de "reflectoare").

Capitolul VII. ASPECTE SOCIALE

- creșterea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții cu o puternică componentă socială, designul sistemelor de iluminat carosabil sau pietonal generează o imagine specifică fiecărui oraș sau spațiu, reprezentând elemente de micro-arhitectură prin care se transmite foarte mult cu minim de limbaj formal.
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economico-socială a comunității locale.

Capitolul VIII. ASPECTE INSTITUTIONALE

Durata estimată a concesiunii

Autoritatea publică locală stabilește ca durata contractului de delegare prin concesiune să fie de minim 5 ani, perioada în care concesiionarul va presta serviciile ce fac obiectul acestui contract.

Perioada de minim 5 ani corespunde cerintelor realitatii concrete existente la nivelul municipiului, in sensul ca pentru efectuarea serviciului de iluminat nu este necesar sa se realizeze investitii a caror durata de amortizare sa depaseasca 5 ani.

Contractul de concesiune, în condițiile legii, poate fi prelungit pentru o perioadă egală cu cel mult jumătate din durata sa inițială, prin acord de voință al părților.

Capitolul X. CONCLUZII

1. Argumentele expuse mai sus relevă NECESITATEA și POSIBILITATEA realizării unui Serviciu de iluminat public și performant în municipiul Ploiesti, ***prin delegarea serviciului unui operator autorizat în condițiile legii.***

2. Această cerință rezultă și din necesitatea preluării în curând a întregii infrastructuri aferente iluminatului public, aflată la aceasta dată în proprietatea și administrarea SC SDFEE S.A.

3. Pornind de la soluțiile tehnice deja implementate în municipiul Ploiesti, a necesităților de

extindere a rețelei de iluminat public în municipiul Ploiesti, precum și de la necesitatea aducerii iluminatului public în parametrii impuși de SR13433 și alinierea la normele Uniunii Europene, ***se recomandă concesionarea acestui serviciu public către un operator autorizat, în condițiile prevăzute de lege.***

Luand in considerare aspectele de ordin tehnic si finaciar-economic, se apreciaza ca, gestiunea indirecta (gestiunea delegata) prin concesiune a serviciului de iluminat corespunde nevoilor actuale ale comunitatii in vederea prestarii unui serviciu performant.

In concluzie contractul de delegare de gestiune prin concesiune, constituie cea mai avantajoasa forma aleasa avand in vedere avantajele gestiunii delegate.

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI PLOIEȘTI
COMISIA DE SPECIALITATE NR. 1



COMISIA DE BUGET FINANȚE, CONTROL, ADMINISTRAREA DOMENIULUI
PUBLIC ȘI PRIVAT, STUDII, STRATEGII ȘI PROGNOZE

R A P O R T

Comisia a luat în discuții proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului de iluminat public în municipiul Ploiești

și a emis:

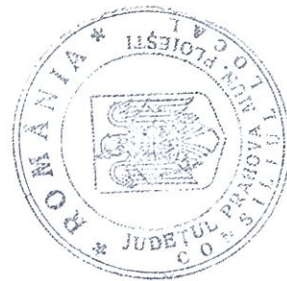
aviz favorabil

PREȘEDINTE,
Paul Palaș

SECRETAR,
Constantin Popa

Data: 30.10.2012

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI PLOIEȘTI
COMISIA DE SPECIALITATE NR. 3



COMISIA PENTRU UTILITĂȚI PUBLICE, CALITATEA VIEȚII ȘI PROTECȚIA
MEDIULUI

R A P O R T

Comisia a luat în discuții proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului de iluminat public în municipiul Ploiești

și a constatat:

Aviz favorabil

PRESEDINTE,
Ion Eparu

SECRETAR,
Iulian Teodorescu

Data: 30.X.2012