

-STUDIU DE OPORTUNITATE-

privind delegarea directă a serviciului de salubritate(activități specifice) și serviciului de administrare a domeniului public și privat(activități edilitar- gospodărești) din comuna Păulești, Județul Prahova, către operatorul **SERVICII PUBLICE PĂULEȘTI S.R.L**, societate comercială de interes public local cu asociat unic Comuna Păulești

CUPRINS:

Cap.1 Abordarea studiului de oportunitate;

Cap.2 Scopul studiului de oportunitate;

Cap.3 Prezentarea noului operator public - **SERVICII PUBLICE PĂULEȘTI SRL**, organizare și finanțare;

Cap.4 Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică gestiunea directă a serviciilor conexe serviciului de salubritate din comuna Păulești, Județul Prahova, către operatorul **SERVICII PUBLICE PĂULEȘTI S.R.L** , societate nou înființată;

Cap.I : Abordarea studiului de oportunitate:

a)Scopul studiului de oportunitate :

Prezentul studiu are ca scop stabilirea **GESTIONĂRII** serviciului de salubritate (activități specifice) și serviciului de administrare a domeniului public și privat(activități edilitar-gospodărești) din comuna Păulești, Județul Prahova, către operatorul **SERVICII PUBLICE PĂULEȘTI S.R.L** prin **DELEGARE DIRECTĂ** , societate de interes local cu asociat unic Comuna Păulești, fiind cea mai bună soluție de gestionare.

Autoritățile administrației publice locale împreună cu autoritățile de reglementare competente (A.N.R.S.C) au competențe în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adopta hotărâri în legătura cu:

a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;

b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;

d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și concesionarea sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;

e) urmărirea, monitorizarea și raportarea indicatorilor de performanță și aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori, elaborată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice împreună cu autoritățile de reglementare competente, prin raportare la operatorul cu cele mai bune performanțe din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;

g) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării sistemelor existente;

i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementari cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

j) stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea tarifelor și taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

k) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării tarifelor pentru serviciile de utilități publice, după caz, pe baza avizului de specialitate emis de autoritățile de reglementare competente;

Consiliul Local al comunei Păulești are competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de salubritate (activități specifice) și serviciului de administrare a domeniului public și privat(activități edilitar-gospodărești) ale comunei Păulești, având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente la nivelul comunei.

Gestionarea și coordonarea serviciului de salubritate (activități specifice) și serviciului de administrare a domeniului public și privat(activități edilitar-gospodărești), pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuția Consiliului Local al comunei Păulești.

Cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării serviciului de salubritate (activități specifice) și serviciului de administrare a domeniului public și privat (activități edilitar-gospodărești) serviciilor conexe serviciului de salubritate al comunei Păulești, este stabilit prin Legea nr.101/2006 privind serviciul de salubritate al localității, republicată și Ordonanța 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, completată cu O.U.G 7/2026.Dispozițiile acestora se aplică și la nivelul unității administrativ teritoriale comuna Păulești.

În temeiul dispozițiilor acestor acte normative, gestionarea și coordonarea serviciilor din comuna Păulești, se inițiază, se organizează și se gestionează sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorității administrației publice locale Păulești.

Principalele aspecte ce impun realizarea studiului sunt:

- respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislația Uniunii Europene;
- necesitatea asigurării unor servicii publice eficiente și de calitate,
- dorința autorităților publice locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor din aria administrativ-teritorială a comunei Păulești.

b) Cadrul legal:

- O.U.G nr.57/2019 – Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare;
- Legea 51/2006 – privind serviciile comunitare de utilități publice;
- Legea 101/2006 – privind serviciul de salubritate al localității ;
- O.G. nr. 71/2002 – privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea nr. 3/2013;Legea nr. 27/2007 – privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților;
- Ordinul 1549/2008 – privind aprobarea Normelor tehnice pentru elaborarea Registrului local al spațiilor verzi din intravilanul localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- O.G. 43/1997 – privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin legea nr. 82/1998.
- Legea nr. 265/2008 – privind gestionarea siguranței circulației pe infrastructura rutieră, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul 1112/200 – pentru aprobarea Normelor metodologice privind condițiile de închidere a circulației și instituire a restricțiilor de circulație în vederea executării de lucrări în zona drumului public și/sau pentru protejarea drumului;
- Ordinul nr.49/1998 – pentru aprobarea Normelor tehnice privind proiectarea și realizarea străzilor în localitățile urbane;
- OUG nr.195/2002 – privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- HG nr. 1391/2006 – privind aprobarea regulamentului de aplicare a OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea Nr.211/2011 - privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea Nr.515/2002 – pentru aprobarea O. G. nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale;
- O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului; cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul de mediu; cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 246/2006 – pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;

Cap.2. Scopul studiului

a) Date administrative :

- Populația: 8.503 locuitori
- Numărul străzilor: 270
- Drumuri comunale: 140
- Drumuri vicinale: 130
- Drumuri județene aflate în administrare: CJ totalizând 17,6 km
- Suprafața parcurilor și zonelor verzi amenajate: 19.170 mp
- Suprafața totală căi publice: 609.000 mp
- Suprafața totală terenuri sport: 40.000 mp
- Număr piețe, locuri desfaceri produse agroalimentare:
- Număr parcări amenajate: spații amenajate în dreptul instituțiilor publice (școli, grdinite, primarie etc.)
- Suprafață totală parcări publice: 8 parcări publice, 130 locuri de parcare amenajate și 200 locuri de parcare în curs de amenajare. Număr stații alimentare vehicule electrice: 4buc.

b) Prezentarea situației actuale

1). Organizarea actuala si functionarea serviciului de salubritate (activități specific) și a serviciului de administrare a domeniului public și privat(activități edilitar – gospodărești)

La nivelul comunei Păulești, în prezent, nu este înființat un serviciu destinat activităților specifice de salubritate și activități edilitar – gospodărești, activitățile specifice serviciului de salubritate și activitățile edilitar-gospodărești ale comunei, se realizează într-o mica măsură printr-un compartiment organizat în structura aparatului propriu al Primarului comunei Păulești, compus din 3 posturi – 3 muncitori și în mare măsură prin contracte de prestări servicii efectuate de către societăți comerciale desemnate în urma procedurilor de achiziții publice.

2). Satisfacerea prezentă a nevoilor de administrare și întreținere din comuna Păulești

Datorită numărului mare de artere de circulație, spații verzi, terenuri de sport etc. care trebuie întreținute, numărul de personal necesar, pentru acoperirea integrală a acestor activități,

este mult mai mare, iar angajări în cadrul aparatului propriu, nu se pot realiza și din contra, organigrama se va diminua, conform prevederilor legale actuale.

Recentele restructurări de personal survenite prin O.U.G. nr.7/2026 și noile reguli stabilite de AMEPIP (Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice au dus la gestionarea acestora prin societatea nou înființată SC SERVICII PUBLICE PĂULEȘTI.

3. Controlul calității și cantității serviciilor

Evaluarea și monitorizarea acestor servicii, se realizează în baza indicatorilor de performanță ai serviciului prevăzuți în regulamentul de organizare și funcționare al acestuia. Indicatorii de performanță ai serviciului se precizează în caietul de sarcini și se anexează contractului de delegare a serviciului către prestator.

Serviciile specific salubrității și cele privind administrarea domeniului public și privat, indiferent de natura acestora, fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale. În vederea stabilirii soluției optime privind gestionarea activităților din cadrul acestor servicii, este necesară o analiză amănunțită privind situația tuturor serviciilor de utilități publice existente la nivelul comunei Păulești.

c) Fundamentarea necesității și oportunității gestionării directe a serviciului de salubritate (activități specifice) și serviciului de administrarea domeniului public și privat (activități edilitar-gospodărești)

Prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Păulești nr.96/2025 modificată și completată prin hotărârea nr. 103/2025 și 121/2025, s-a hotărât înființarea societății comerciale SERVICII PUBLICE PĂULEȘTI în vederea gestionării serviciilor de administrare a domeniului public și privat al comunei precum și a serviciilor conexe serviciului de salubritate, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Prin înființarea acestei societăți comerciale cu asociat unic Consiliului local Păulești s-au avut în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe:

- a) securitatea serviciilor furnizate/prestate;
- b) continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- c) adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunităților locale;
- d) accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea;
- e) tariful echitabil al serviciilor furnizate/prestate;
- f) consultarea locuitorilor cu privire la organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

S.C SERVICII PUBLICE PĂULEȘTI SRL se organizează și funcționează cu respectarea următoarelor principii:

- a) autonomiei locale;
- b) descentralizării serviciilor publice;
- c) responsabilității și legalității;
- d) corelării cerințelor cu resursele;
- e) dezvoltării durabile;
- f) liberului acces la informații și consultarea cetățenilor;
- g) economiei de piață și eficienței economice.

Activitățile societății reprezintă ansamblul acțiunilor de utilitate și interes public local, desfășurate din inițiativa și sub organizarea autorităților administrației publice locale, prin care se asigură, într-o concepție unitară și coerentă, buna gospodărire și modernizarea localităților, dezvoltarea durabilă a acestora și a infrastructurii edilitar-urbane, precum și condiții normale de muncă, de viață și de locuire pentru comunitatea locală.

Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și exploatare a societății comerciale se vor asigura din bugetul de venituri și cheltuieli al societății, aprobat de Consiliul Local Păulești.

Finanțarea cheltuielilor de capital ale societății comerciale SERVICII PUBLICE PĂULEȘTI pentru realizarea obiectivelor de investiții publice ale unității administrativ teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice se vor asigura din următoarele surse:

1. venituri proprii operator;
2. fonduri proprii operator – redevență ;
3. credite bancare;
4. fonduri nerambursabile;

Anual, SERVICII PUBLICE PĂULEȘTI SRL odată cu elaborarea bugetului de venituri și cheltuieli, va întocmi programul de investiții și dotări pe care îl va supune spre aprobare Autorității Delegante – Consiliul Local Păulești.

Autoritatea Delegantă aprobă lista de investiții, reabilitările, modernizările, obiective noi, extinderi inclusiv finanțarea lucrărilor de investiții aferente infrastructurii serviciului .

Programul de realizare a investițiilor propuse și aportul acestora în cadrul sistemului după punerea în funcțiune, vor fi stabilite de comun acord între părți, Operatorul având posibilitatea identificării surselor de finanțare rambursabile sau nerambursabile, după caz.

d) Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică "delegarea directă" a serviciului de salubritate (activități specifice) și serviciului de administrarea domeniului public și privat (activități edilitar-gospodărești) către societatea nou înființată SERVICII PUBLICE PĂULEȘTI SRL;

Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile serviciului de salubritate(activități specifice) și serviciului de administrare a domeniului public și privat(activități edilitar-gospodărești) se organizează și se desfășoară pe baza unor **caiete de sarcini** și a unui **regulament cadru**, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

Caietele de sarcini și regulamentul cadru se elaborează și se aprobă de Consiliul Local Păulești în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor conexe activității de salubritate, aprobate prin hotărâre a Guvernului.

În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale Păulești își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciului de salubritate(activități specifice) și serviciului de administrare a domeniului public și privat(activități edilitar-gospodărești), respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii ,care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale

c) societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

(1) În situația actuală pentru administrarea serviciului de salubritate (activități specifice) și serviciului de administrare a domeniului public și privat(activități edilitar-gospodărești) al comunei Păulești se poate opta pentru alegerea modalității **gestiunii directe** - unei societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **pe care autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale Păulești, respectiv Consiliul Local Păulești a înființat-o.**

Nota: conform Punctul 1., ARTICOLUL UNIC din LEGEA nr. 367 din 7 decembrie 2023, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1106 din 8 decembrie 2023 - ce completează art.11 alin.(2) din O.U.G nr.71 /20022

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii care pot fi – **societăți reglementate de Legea nr.31/1190, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființate de autoritățile deliberative ale unității administrativ teritoriale respective.**

Acești operatorii își pot desfășura activitatea de prestare a serviciului de salubritate (activități specifice) și serviciului de administrare a domeniului public și privat(activități edilitar-gospodărești) prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia, pe baza unuor **contracte de delegare a gestiunii și a licențelor eliberate de A.N.R.S.C, pentru activitățile specific serviciului de salubritate.**

Contractele de delegare a gestiunii se aprobă prin hotărâri de atribuire adoptată de autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale Păulești și se semnează de autoritatea executivă a acestora și conducerea operatorului.

e) Grupuri interesate

Grupurile interesate de realizarea serviciului de salubritate (activități specifice) și serviciului de administrare a domeniului public și privat(activități edilitar-gospodărești) realizate de către societatea comercială **SERVICII PUBLICE PĂULEȘTI SRL** sunt:

-cetățenii/beneficiari comunei Păulești, agenți economici ai comunei Păulești, instituții publice din localitate;

-instituții ale statului:

- Agencia de Mediu - printre atribuțiile căreia se numără urmărirea și controlul aplicării prevederilor actelor normative în domeniul protecției mediului,

- Apele Române - printre atribuțiile căreia se regăsesc coordonarea și urmărirea stadiului de îndeplinire a obiectivelor impuse de către Uniunea Europeană,

- Direcția pentru sănătate publică Prahova printre atribuțiile căreia se numără urmărirea și controlul aplicării prevederilor actelor normative în domeniul sănătății,

- A.N.R.S.C – Autoritatea națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice atribuții: pregătirea pieței serviciilor publice pentru intrarea pe piața comunitară; promovarea concurenței și a unei privatizări controlate pe piața serviciilor publice comunitare.

f) Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate

➤ Nevoile cetățenilor-beneficiari : **continuitate din punct de vedere calitativ .**

➤ Nevoiele primăriei comunei Păulești:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor de utilități publice;
- realizarea unei infrastructuri tehnico-edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală;
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;

- organizarea serviciilor de utilități publice astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici.

Pornind de la cele menționate mai sus, apare în mod evident că prin **delegarea directă** a serviciului de salubritate (activități specifice) și serviciului de administrare a domeniului public și privat(activități edilitar-gospodărești) din comuna Păulești către un operator public – **SERVICII PUBLICE PĂULEȘTI SRL**, autoritatea administrativ-teritorială își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii este cea mai potrivită strategie pentru scopul urmărit.

Operatorul de drept public– **SERVICII PUBLICE PĂULEȘTI SRL** are o singură condiție ca să își desfășoare activitatea în urma hotărârii de delegare directă a gestiunii :**trebuie să obțină de la ANRSC București licența clasa 3, pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, doar obținerea licenței îi conferă statutul de operator local pentru acest serviciu. Acest lucru trebuie făcut în maxim 90 de zile, de la semnarea contractelor de delegare de gestiune pentru serviciul de salubritate.**

Pentru serviciul de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar-gospodărești NU TREBUIE solicitată și obținută licență ANRSC .