

HOTĂRÂREA Nr. 209
din data de 29.09.2022

privind aprobarea propunerilor de politici publice în domeniile educației, sănătății, asistenței sociale, mediu și transport în municipiul Pașcani aferente proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani” - Cod SMIS 136308

Consiliul Local al Municipiului Pașcani, județul Iași;

Având în vedere referatul de aprobare nr. 16753 din 08.08.2022 al Primarului municipiului Pașcani;

Având în vedere proiectul „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani”-Cod SMIS 136308 implementat de Municipiul Pașcani care are unul dintre rezultate elaborarea de Politici publice în domeniile educație, sănătate, asistența socială, mediu și transport;

Având în vedere prevederile punctului 3.2, Etapa 7: Proiectarea politicii publice, din Caietul de sarcini aferent achiziției de Servicii de elaborarea de “POLITICI PUBLICE ÎN DOMENIILE EDUCAȚIEI, SĂNĂTĂȚII, ASISTENȚEI SOCIALE, MEDIU ȘI TRANSPORT” în cadrul proiectului “Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani” cod SMIS 136308;

Având în vedere Raportul transmis de SC QURES QUALITY RESEARCH AND SUPORT SRL prin care propune Politicile publice în domeniile educației, sănătății, asistenței sociale, mediu și transport în municipiul Pașcani;

Având în vedere raportul de specialitate nr. 16753 din 08.08.2022, întocmit de Compartimentul Programe Europene și Atragerea de Fonduri Structurale, Direcția economică și Compartimentul Juridic și Contencios din cadrul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Pașcani;

Având în vedere rapoartele de avizare ale:

- Comisiei de prognoze economice – sociale, buget, finanțe, industrie, agricultură, silvicultură, prestări servicii, comerț și IMM-uri, programe europene, atragere de fonduri structurale și relații externe, înregistrat sub nr. 963 din 28.09.2022;
- Comisiei juridice, ordine publică, administrație publică, drepturile omului și libertăți cetățenești, înregistrat sub nr. 953 din 28.09.2022;
- Comisiei de organizare și dezvoltare urbanistică, realizarea lucrărilor publice, protecția mediului, patrimoniu, înregistrat sub nr. 942 din 28.09.2022;

➤ Comisiei pentru învățământ și activități științifice, cultură, conservarea monumentelor istorice, culte, tineret, sport și turism, sănătate, muncă, protecție socială și combaterea sărăciei nr. 937 din 27.09.2022;

Având în vedere prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere procesul verbal nr. 16755/08.08.2022 privind afișarea Anunțului nr. 16756/08.08.2022 privind deschiderea procedurii de transparență decizională a procesului de elaborare a Proiectului de hotărâre privind aprobarea propunerilor de Politici publice în domeniile educației, sănătății, asistență socială, mediu și transport în municipiul Pașcani aferente proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani” – Cod SMIS 136308;

În conformitate cu prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile HG. nr. 775 din 14 iulie 2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 196 alin.(1) lit. a) din OUG nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Art.1 Se aprobă propunerea de politică publică în domeniul educație în municipiul Pașcani, aferentă proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani”-Cod SMIS 136308, opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de învățământ, prevăzută în Anexa nr. 1, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 Se aprobă propunerea de politică publică în domeniul sănătate în municipiul Pașcani, aferentă proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani”-Cod SMIS 136308, opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura spitalicească, prevăzută în Anexa nr. 1, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.3 Se aprobă propunerea de politică publică în domeniul asistență socială în municipiul Pașcani, aferentă proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani”-Cod SMIS 136308, opțiunea de soluționare 3. Creșterea capacității interne de oferire a serviciilor sociale, prin parteneriate cu organizații neguvernamentale/organizații de utilitate publică, prevăzută în Anexa nr. 1, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.4 Se aprobă propunerea de politică publică în domeniul mediu în municipiul Pașcani, aferentă proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani”-Cod SMIS 136308, opțiunea de soluționare 2. Utilizarea unui sistem de monitorizare a sacilor de deșeuri și opțiunea de soluționare 3. Copiii, campioni ai mediului curat, prevăzută în Anexa nr. 1, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.5 Se aprobă propunerea de politică publică în domeniul transport în municipiul Pașcani, aferentă proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani”-Cod SMIS 136308, opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de transport și mobilitate, prevăzută în Anexa nr. 1, parte integrantă din prezent hotărâre.

Art.6 Prezenta hotărâre va fi dusă la îndeplinire de către Primarul Municipiului Pașcani prin intermediul aparatului de specialitate.

Art.7 Serviciul Administrație Publică va comunica în copie prezenta hotărâre către:

- Instituția Prefectului județul Iași
- Primarul municipiului Pașcani
- Direcția Economică
- Unitățile de învățământ din Municipiul Pașcani
- Serviciul Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară
- Serviciul Poliție Locală
- S.C. CLP ECOSERV S.R.L. Pașcani
- Compartimentul Programe Europene și Atragere de Fonduri Structurale.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Consilier local,
GRIGORIU MIHAL GABRIEL**



**Contrasemnează pentru legalitate
SECRETAR GENERAL,
JITARU IRINA**



UNIUNEA EUROPEANĂ



ANEXA NR. 1 - HCL NR. 209/29.09.2022
POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



POLITICI PUBLICE ÎN DOMENIILE EDUCAȚIEI, SĂNĂTĂȚII, ASISTENȚEI SOCIALE, MEDIU ȘI TRANSPORT ÎN MUNICIPIUL PAȘCANI

Etapa 7: Proiectarea politicii publice

*Studii de politici publice – propuneri
integrale, incluzând analiza
preliminară a impactului așteptat*

14 IULIE 2022



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

1





Contract Nr. 2740/09.02.2021 Servicii de elaborare de „Politici publice în domeniile educației, sănătății, asistenței sociale, mediu și transport” în cadrul proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani” cod SMIS 136308

Beneficiar Municipiul Pașcani

Elaborator QURES Quality Research and Support SRL

Livrabil 7. Studii de politici publice - propuneri integrale, incluzând analiza preliminară a impactului așteptat

Versiunea I

Data 14.07.2022

Echipa de elaborare:

Irina LONEAN – Manager de proiect

Laura TROFIN – Expert în elaborarea politicilor publice

Ana BULAI – Sociolog

Vasile STRAT - Consultant în analiză economică

Mihaela IORGULESCU AIOANEI – Expert noncheie

Robert PETRARU – Expert noncheie

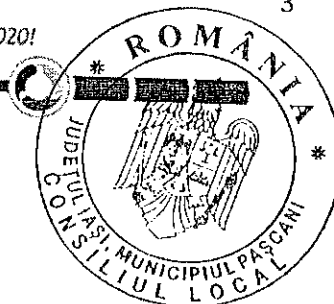




Cuprins

Studiul de politică publică în Municipiul Pașcani - Educație.....	6
Secțiunea 1. Argumente pentru inițierea propunerii de politică publică.....	6
Problema care necesită acțiunea autorităților publice locale.....	6
Cauzele și efectele problemei.....	7
Date statistice care susțin problema.....	8
Grupuri afectate.....	11
Documente relevante pentru politica publică.....	11
Secțiunea 2. Scopul și obiectivele propunerii de politică publică	11
Scopul propunerii de politică publică	11
Obiectivele politicii publice	12
Secțiunea 3. Descrierea opțiunilor de soluționare a problemei/problemelor identificate	12
Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo).....	13
Secțiunea 4. Identificarea și evaluarea impactului.....	14
Secțiunea 5. Selectarea opțiunii.....	18
Secțiunea 6. Procesul de consultare publică.....	20
Secțiunea 7. Măsuri post-adopție.....	21
Studiul de politică publică în Municipiul Pașcani - Sănătate.....	26
Secțiunea 1. Argumente pentru inițierea propunerii de politică publică.....	26
Problema care necesită acțiunea autorităților publice locale.....	26
Cauzele ale problemei	28
Date statistice care susțin problema.....	28
Grupuri afectate.....	31
Documente relevante pentru politica publică	31
Secțiunea 2. Scopul și obiectivele propunerii de politică publică	32
Scopul propunerii de politică publică	32
Obiectivele politicii publice	32
Secțiunea 3. Descrierea opțiunilor de soluționare a problemei/problemelor identificate	32
Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo).....	33
Secțiunea 4. Identificarea și evaluarea impactului.....	34
Secțiunea 5. Selectarea opțiunii	38
Secțiunea 6. Procesul de consultare publică.....	38
Secțiunea 7. Măsuri post-adopție.....	40
Studiul de politică publică în Municipiul Pașcani - Asistență socială.....	45
Secțiunea 1. Argumente pentru inițierea propunerii de politică publică.....	45
Problema care necesită acțiunea autorităților publice locale.....	45
Cauzele și efectele problemei.....	47
Date statistice care susțin problema.....	47
Grupuri afectate.....	50

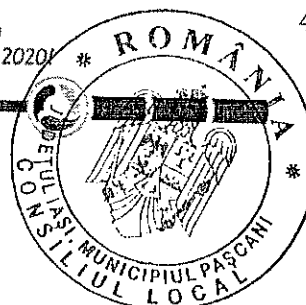
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

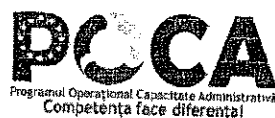




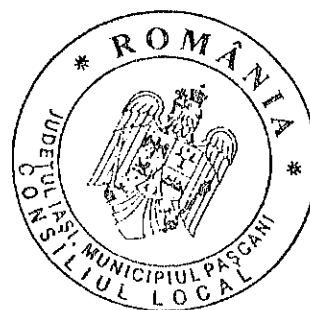
Documente relevante pentru politica publică	50
Secțiunea 2. Scopul și obiectivele propunerii de politică publică	50
Scopul propunerii de politică publică	50
Obiectivele politicii publice	51
Secțiunea 3. Descrierea opțiunilor de soluționare a problemei/problemelor identificate	52
Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo).....	52
Secțiunea 4. Identificarea și evaluarea impactului.....	53
Secțiunea 5. Selectarea opțiunii	57
Secțiunea 6. Procesul de consultare publică.....	57
Secțiunea 7. Măsuri post-adopție.....	58
Studiul de politică publică în Municipiul Pașcani - Mediu.....	64
Secțiunea 1. Argumente pentru inițierea propunerii de politică publică.....	64
Problema care necesită acțiunea autorităților publice locale.....	64
Cauzele și efectele problemei.....	66
Date statistice care susțin problema.....	66
Grupuri afectate.....	70
Documente relevante pentru politica publică	70
Secțiunea 2. Scopul și obiectivele propunerii de politică publică	70
Scopul propunerii de politică publică	70
Obiectivele politicii publice	71
Secțiunea 3. Descrierea opțiunilor de soluționare a problemei/problemelor identificate	71
Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea păstrării status-quo-ului prin continuarea extinderii rețelei de puncte de colectare selectivă a deșeurilor.....	72
Secțiunea 4. Identificarea și evaluarea impactului.....	73
Secțiunea 5. Selectarea opțiunii	76
Secțiunea 6. Procesul de consultare publică.....	76
Secțiunea 7. Măsuri post-adopție.....	77
Studiul de politică publică în Municipiul Pașcani - Transport.....	82
Secțiunea 1. Argumente pentru inițierea propunerii de politică publică.....	82
Problema care necesită acțiunea autorităților publice locale.....	82
Cauzele și efectele problemei.....	83
Date statistice care susțin problema.....	83
Grupuri afectate.....	85
Documente relevante pentru politica publică	85
Secțiunea 2. Scopul și obiectivele propunerii de politică publică	86
Scopul propunerii de politică publică	86
Obiectivele politicii publice	86
Secțiunea 3. Descrierea opțiunilor de soluționare a problemei/problemelor identificate	87

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020





Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo).....	87
Secțiunea 4. Identificarea și evaluarea impactului.....	88
Secțiunea 5. Selectarea opțiunii	92
Secțiunea 6. Procesul de consultare publică.....	93
Secțiunea 7. Măsurî post-adopcare.....	94



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

5





Studiul de politică publică în Municipiul Pașcani - Educație

Secțiunea 1. Argumente pentru inițierea propunerii de politică publică

Problema care necesită acțiunea autorităților publice locale

Prin analiza diagnostic realizată în cadrul contractului de elaborare de „Politici publice în domeniile educației, sănătății, asistenței sociale, mediu și transport” în cadrul proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani” au fost identificate o serie de probleme în domeniul Educație în Municipiul Pașcani, astfel:

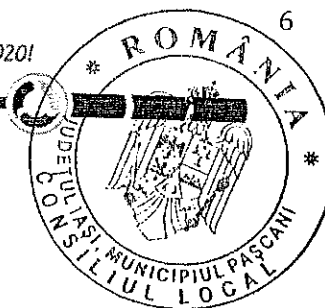
- **Lipsa lucrărilor ample de reabilitare și dotare a școlilor.** Necesitatea reabilitărilor și dotărilor a fost identificată la toate unitățile școlare, iar proiectele de investiții implementate cu fonduri europene, naționale sau locale au fost relativ puține pe perioada de implementare a Strategiei de Dezvoltare pentru 2014-2020 a Municipiului Pașcani.
- **Numărul mare de elevi cu vulnerabilități, inclusiv care provin din familii sărace și care nu se află în îngrijirea părinților (fiind adesea aflați în grija bunicilor sau altor membri ai familiei, având părinții emigranți pentru muncă în alte state europene).** Mai exact, analiza Rapoartelor Anuale de Evaluare Internă (RAEI) pentru cele 5 licee a arătat faptul că un număr însemnat de elevi (peste 100 în fiecare unitate școlară), provin din familii cu nivel economic scăzut. Potrivit RAEI 2019-2020, 140 de elevi de la Școala Gimnazială Iordache Cantacuzino se află în grija bunicilor sau a altor rude, având părinții plecați, 9 de la Școala Gimnazială Lunca și 18 de la Școala Gimnazială Gîștești. Pentru susținerea elevilor din Municipiul Pașcani se derulează 5 programe sociale pentru elevi prin care se acordă facilități financiare și resurse materiale necesare actului educațional, precum rechizitele. Programele sociale pentru elevi sunt: Programul „Banii de liceu”; Programul „Burse profesionale”; Programul „EURO 200”; Decontarea cheltuielilor de transport; Rechizite școlare. Totuși aceste programe nu acoperă decât nevoile materiale ale elevilor vulnerabili menționați.
- **Lipsa unor măsuri specifice de sprijin pentru elevii cu cerințe educaționale speciale și cei cu dizabilități.** Reprezentanții unităților școlare au exprimat nevoia crescută de sprijin pentru copiii cu cerințe educaționale speciale (CES). Grădinițele au identificat nevoia stringentă de specialiști pentru a lucra cu preșcolarii cu nevoi educaționale speciale, cum sunt logopezii și consilierii. Consilierii școlari sunt de asemenea necesari și în școlile primare, gimnazii și licee. Dar, în acest context, școlile au nevoie de competențe și sprijin în lucrul cu părinții în aceeași măsură în care au nevoie de sprijin în lucrul cu elevii cu CES, cu elevii cu probleme de comportament agresiv, dar și cu elevii victime ale comportamentului agresiv.

Problemele identificate conduc la următoarele nevoi pentru agenda publică la nivelul Municipiului:

(A) Elaborarea unui set transparent de criterii pentru alocarea bugetelor necesare și planificarea investițiilor în timp în funcție de stringența nevoilor și limitările bugetare. Deși finanțări europene vor fi disponibile pentru reabilitarea unor unități de învățământ, proiectele europene nu permit realizarea unor intervenții urgente, dar care apar ca fiind

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

www.poca.ro





necesare. De asemenea nu toate investițiile sunt eligibile pentru finanțare din fonduri europene. Astfel se impune realizarea unor investiții de la bugetul local.

(B) În contextul nevoii de investiții și a faptului că unele dintre aceste investiții sunt eligibile din fonduri europene, Primăria Municipiului Pașcani trebuie să investească în creșterea capacității de accesare și management al fondurilor europene. Această prioritate de investiții în resursele umane din Primărie și instituțiile din subordinea Consiliului Local este comună pentru toate domeniile analizate.

(C) Implementarea unor programe, inspirate de modelele de bune practici existente (promovate de UNICEF și organizații neguvernamentale) pentru a dezvolta:

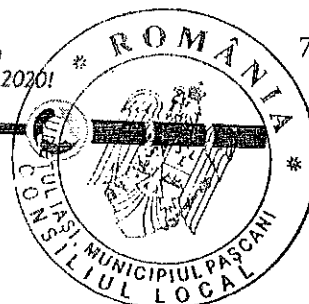
1. Îmbunătățirea relației școală-părinți-comunitate prin dezvoltarea de competențe la nivelul școlilor și de implementarea de activități pentru:
 - 1.1. Consilierea parentală realizată de cadrele didactice și consilierul școlar.
 - 1.2. Educația parentală realizată de educatori parentali formați în acest sens.
 - 1.3. Evenimente de dezvoltare a relației școală & elevi – părinți – comunitate.
2. Sprijinul specializat pentru copiii cu nevoi speciale (CES, elevii victime ale comportamentului agresiv, elevii cu probleme de comportament agresiv), dincolo de orarul limitat al consilierului școlar.

Cauzele și efectele problemei

Principala cauză a problemelor identificate și care are rădăcini la nivelul administrației locale este lipsa capacității municipalității de a atrage și gestiona fonduri externe nerambursabile și fonduri bugetare dedicate investițiilor pentru infrastructura educațională.

Ca efecte ale acestei cauze, interviurile cu reprezentanții unităților de învățământ din Municipiu au relevat o serie de probleme concrete, după cum urmează:

- **Fiecare dintre unitățile de învățământ din Municipiul Pașcani are nevoi substanțiale de investiții în reabilitări și renovări sau dotări.** La nivelul unităților de învățământ au fost identificate nevoi foarte stringente de investiții în infrastructură, începând cu nevoi de reparare a stricăciunilor acoperișului, ce pun în pericol procesul de învățământ și sănătatea elevilor și profesorilor, precum și cu nevoia de construire a unor spații adecvate pentru grădinița ce funcționează în spații improprii activității de educație timpurie. Pe de altă parte, în cazul Școlii Gimnaziale Iordache Cantacuzino care s-a bucurat de investiții pentru infrastructură din fonduri europene, a fost identificată nevoia de mobilier școlar și dotări, cât și intervenții de infrastructură complementare cu investițiile finanțate de fondurile europene sau naționale. **Discuțiile purtate în vederea elaborării propunerii de politică publică au arătat că toate nevoile de investiții sunt cunoscute, dar că este nevoie de un set transparent de criterii pentru alocarea bugetelor necesare și planificarea investițiilor în timp în funcție de stringența nevoilor.**
- În contextul în care unele dintre investițiile în infrastructură pot fi finanțate din fonduri europene, se conturează nevoia ca atât la nivelul primăriei, cât și la nivelul unităților de



învățământ, să se dezvolte capacitatea de accesare a fondurilor europene și de administrare a acestora.

- Unitățile de învățământ au nevoie de organizarea împreună a unor servicii cum sunt cele juridice, psihologice, de pază, dar și pentru organizarea unor discuții de impact pentru elevi cu operatorii economici de transport urban și periurban (județean), pentru ca realizarea serviciilor să se facă eficace și eficient pentru toți elevii și toate cadrele didactice din Municipiu. Această punere în comun a serviciilor se poate realiza prin parteneriate între unitățile de învățământ, susținute de primărie.

Date statistice care susțin problema

Pe raza Municipiului Pașcani există în prezent 2 grădinițe cu personalitate juridică distinctă și 2 școli gimnaziale cu personalitate juridică distinctă; cele 4 instituții sunt de stat. Acestea au la rândul lor alte unități școlare în subordine. De asemenea, în Municipiul Pașcani funcționează 5 licee de stat care au o notorietate bună. În anul 2014 a fost înființat Liceul Tehnologic Economic "Nicolae Iorga" Pașcani¹. În tabelul de mai jos este prezentată populația școlară și numărul de cadre didactice pentru unitățile școlare de stat din Municipiu.

Tabel 1. Populația școlară în Municipiul Pașcani.

Unitate școlară	Total elevi	Număr cadre didactice
Grădinița cu Program Prelungit Nr.2 Pașcani	321 preșcolari (total elevi și cu cei din unitățile fără personalitate juridică arondate)	28
Grădinița cu Program Prelungit Nr.3 Pașcani	198 (total elevi și cu cei din unitățile fără personalitate juridică arondate)	15
Colegiul Național "Mihail Sadoveanu"	975 (236-Gimnaziu; 739 - Liceu)	56
Colegiul Căi Ferate „Unirea”	1117	70
Colegiul Tehnologic „Mihai Busuioc”	840	61
Liceul Teoretic „Miron Costin”	1417	75
Liceul Tehnologic Economic „Nicolae Iorga”	731	56
Școala Gimnazială Gîștești	381 (Preșcolar - 85; Primar - 143; Gimnaziu - 153)	33
Școala Gimnazială „Iordache Cantacuzino”	729	49
Școala Gimnazială Lunca (în prezent fără personalitate juridică)	246 (Preșcolar - 44; Primar - 94; Gimnazial - 108)	27

Sursa: Institutul Național de Statistică

De asemenea, în Municipiul Pașcani există și două unități școlare private: Școala Postliceală Sanitară Centrul de Studii „Ștefan cel Mare și Sfânt” Pașcani și Grădinița "Agape" Pașcani. Conform raportării recente în grădiniță există un efectiv de 100 de preșcolari.

¹ Site-ul Liceului Tehnologic Economic "Nicolae Iorga" Pașcani: <https://lteniorga.ro/>



Potrivit datelor INS la nivelul Municipiului Pașcani, în anul 2013 activau 479 de cadre didactice. Numărul acestora a scăzut ușor, astfel, în 2019 numărul a ajuns la 465. În prezent, potrivit datelor furnizate de unitățile școlare de stat, activează 470 de cadre didactice.

Analiza Rapoartelor Anuale de Evaluare Internă (RAEI) a unităților de învățământ relevă faptul că Școala Gimnazială „Iordache Cantacuzino” a fost reabilitată printr-un proiect cu fonduri europene, astfel a fost asigurată dotarea necesară pentru activitățile didactice. Dotarea școlii a primit calificativul *foarte bine*, reprezentând nivelul pe o scală de la *nesatisfăcător* la *excelent*.

Potrivit RAEI-urilor pentru 2019-2020, 2 dintre cele 3 școli gimnaziale cu personalitate juridică (personalitate juridică în anul 2019) au raportat pentru anul școlar 2018-2019, 0 cazuri de abandon școlar, Școala Gimnazială „Iordache Cantacuzino” Pașcani și Școala Gimnazială Lunca. Școala gimnazială Lunca a înregistrat doar 2 cazuri de abandon pentru categoria de învățământ de tipul: „Învățământ seral”, „Cu frecvență redusă”, „Program „A doua șansa”. Mai mult, în cazul Școlii Gimnaziale Gîștești, rata de abandon pentru anul 2018-2019 a fost de 1,58%². Potrivit datelor INS la nivelul județului Iași în anul 2018, rata de abandon era de 1,6%.

În ceea ce privește situația din licee, Colegiul Tehnic „Căi Ferate” Unirea a raportat o rată scăzută de abandon pentru anul 2018-2019, aceasta fiind doar de 0,79% (9 elevi din 1129 înscriși au abandonat). În Colegiul Național „Mihail Sadoveanu” nu au fost identificate cazuri de abandon în perioada analizată, de asemenea, pentru învățământul la zi nici Liceul Mihai Busuioc nu a înregistrat elevi care au abandonat. În Liceul Miron Costin rata de abandon era de 0,29% (4 elevi din 1371 de înscriși), iar în cazul Liceului Tehnologic Economic „Nicolae Iorga”, rata abandonul era de 2,45% (17 elevi din 679 înscriși).

Potrivit RAEI 2019-2020, pentru anul școlar 2018-2019, cele trei școli gimnaziale cu personalitate juridică la acea vreme, au înregistrat cel mai mare număr de elevi cu media cuprinsă între 9 și 10. Astfel, în cazul Școlii Gimnaziale Gîștești, 39% dintre elevii au avut media cuprinsă între 9 și 10. Școala Gimnazială Lunca are un procent de 68% de elevi cu medii cuprinse între 9 și 10. Școala Gimnazială „Iordache Cantacuzino” are un procent de 56% de elevi cu medii cuprinse între 9 și 10.

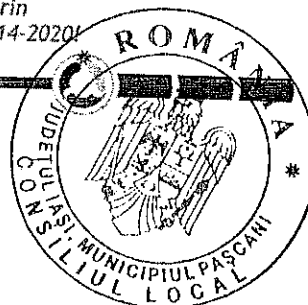
De asemenea, și în liceele cu program gimnazial s-a constatat că cea mai mare pondere o au elevii cu media cuprinsă între 9 și 10, spre exemplu în Colegiul Național „Mihail Sadoveanu”, 87,87% din elevii de gimnaziu au terminat în anul 2018-2019, cu medii cuprinse între 9 și 10.

În plus, în Municipiul Pașcani funcționează de aproximativ 60 de ani, Clubul Copiilor Pașcani. Clubul desfășoară activități interactive și este implicat în proiecte internaționale, precum *Innovative Cross-Curricular Lessons*. Acest proiect este unul cu caracter permanent și presupune colaborarea elevilor între țările partenere cu ocazia diferitelor evenimente precum Paștele sau Crăciunul. România participă în cadrul acestei activități alături de Bulgaria, Turcia, Italia, Grecia, Lituania.³ Pe lângă acest concurs, clubul are înscriși aproape 1000 de elevi pe an care pot participa gratuit la cursuri din sfera cultura – artistică (pictură, coregrafie, orchestră, muzică ușoară), tehnico-științifică (karting, ecologie, modelism, informatică, chimie) și sportivă (tenis de masă).

Analiza RAEI-urilor pentru cele 5 licee a arătat faptul că un număr însemnat de elevi (peste 100 în fiecare unitate școlară), provin din familii cu nivel economic scăzut. Potrivit Rapoartelor Anuale de Evaluare Internă 2019-2020, 140 de elevi de la Școala Gimnazială Iordache

² Ratele privind abandonul au fost calculate pe baza datelor din Rapoartele Anuale de Evaluare Internă 2019-2020

³ Clubul Copiilor Pașcani: https://www.ccpascani.ro/?page_id=328





Cantacuzino se află în grija bunicilor sau a altor rude, având părinții plecați, 9 de la Școala Gimnazială Lunca și 18 de la Școala Gimnazială Giștești.

Pentru susținerea elevilor din Municipiul Pașcani se derulează 5 programe sociale pentru elevi prin care se acordă facilități financiare și resurse materiale necesare actului educațional, precum rechizitele. Programele sociale pentru elevi sunt: Programul "Banii de liceu"; Programul "Burse profesionale"; Programul "EURO 200"; Decontarea cheltuielilor de transport; Rechizite școlare.

Potrivit analizei RAEI-urilor s-a constatat că există un număr mare de elevi care fac naveta zilnică. Potrivit datelor, mulți elevi care învață în cele două licee dotate cu cămine, fac naveta zilnică. Astfel, 160 (16,41%) de elevi ai Colegiului Național „Mihail Sadoveanu” și 810 (71,74%) elevi ai Colegiului Tehnic de Căi Ferate „Unirea” cu domiciliul în altă localitate, se deplasează zilnic către unitatea de învățământ. Pe de altă parte procentul elevilor care stau în gazda sau la internat din cele două licee este de 12,31% în cazul Colegiului Național „Mihail Sadoveanu” și 4,25% în cazul Colegiului Tehnic de Căi Ferate „Unirea”.

Pentru susținerea elevilor din alte localități:

- trei unități de învățământ asigură transportul elevilor până la unitatea școlară. Colegiul Căi Ferate „Unirea”, Școala Gimnazială Giștești și Școala Gimnazială Specială au microbuze pentru transportul elevilor.
- două dintre unitățile liceale dețin cămin pentru cazarea elevilor, cele două licee sunt Colegiul Național „Mihail Sadoveanu” și Colegiul Tehnic de Căi Ferate „Unirea”.

Aceste aspecte contribuie la necesitatea asigurării deplasării elevilor de la gimnaziu rapid și în siguranță. Această nevoie a fost surprinsă și în Strategia de Dezvoltare a Municipiului Pașcani 2014-2020.

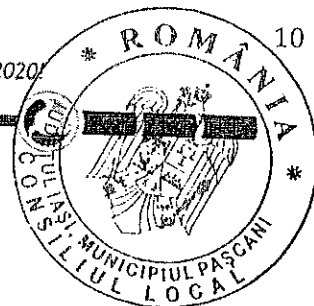
Cu toate acestea, ca efect al evoluțiilor demografice, populația școlară este în scădere. În perioada 2014 -2019 populația școlară a înregistrat un trend descendent, aceasta a scăzut de la 8282, în 2014, la 7692 elevi înscriși, în 2019. Potrivit Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului pentru 2014-2020, scăderea numărului de elevi se datorează reducerii natalității și migrației externe.

Numărul de elevi înscriși în ciclul primar și gimnazial a scăzut de la 3171, în 2014, la 2953, în 2019. De asemenea, și numărul elevilor de grădiniță înscriși a scăzut cu aproximativ 100 între 2014 și 2019. Trendul descendent pentru această categorie este dat încă din perioada 2007-2013, în care numărul preșcolarilor a scăzut cu 20,4%. Tot în aceeași perioadă numărul elevilor din primar și gimnazial a scăzut cu 8,9%.

Potrivit Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului pentru 2014-2020 numărul elevilor de liceu a crescut cu 3,9% în perioada 2007-2013. Cu toate acestea în perioada 2014-2019 s-a observat faptul că numărul elevilor înscriși se află pe un trend descendent, acesta a scăzut de la 3444, în 2014, la 2763, în 2019.

Totuși, în ultimii ani numărul de elevi înscriși la învățământul profesional a înregistrat un trend ascendent, creșterea fiind una accelerată. Astfel, de la 196 de elevi înscriși în anul 2014, s-a ajuns la 674 de elevi înscriși în anul 2019. Această creștere este una remarcabilă, având în vedere faptul că în perioada 2007-2013 numărul elevilor înscriși la învățământul profesional scădea cu 84,7% în 2013, față de 2007.

Pierderea personalității juridice apare ca un efect al scăderii numărului de elevi, astfel, din analiza documentelor s-a constatat faptul că în anul 2021-2020, Școala Gimnazială Lunca funcționează ca unitate școlară fără personalitate juridică, în urmă cu un an, 2019-2020, a fost încadrată cu





personalitate juridică. De asemenea, în perioada 2014-2019, Școala Sodomeni și-a pierdut personalitatea juridică.⁴ Potrivit datelor furnizate în anul 2020 erau 3 școli gimnaziale cu personalitate juridică. (Școala Giștești; Școala Gimnazială "Iordache Cantacuzino" Pașcani; Școala Gimnazială Lunca). În prezent personalitate juridică au doar Școala Giștești și Școala Gimnazială "Iordache Cantacuzino" Pașcani.

Pe de altă parte, potrivit RAEI 2019-2020 Grupul Școlar „Mihail Busuioc” are o dotare medie. De asemenea, dotarea spațiilor școlare a primit calificativul bine (reprezentând nivelul pe o scală de la nesatisfăcător la excelent), nu au fost raportate lucrări de reabilitare. Într-o situație asemănătoare se află și Colegiul Național „Mihail Sadoveanu” care a raportat o dotare suficientă, dar nu au fost raportate lucrări de reabilitare, școala deținând internat și cantină. Cu toate acestea baza materială a fost îmbunătățită, iar dotarea școlară a fost încadrată la foarte bine. Dintre cele trei unități vizate încă din Strategia de Dezvoltare Locală a Municipiului pentru 2014-2020, Școala Gimnazială „Iordache Cantacuzino” este singura care a raportat lucrări de reabilitare, finanțate printr-un proiect european, finanțare nerambursabilă. În urma analizei RAIE-urilor (2019-2020) pentru unitățile școlare din Municipiul Pașcani nu s-a identificat raportarea de lucrări de reabilitare, cu toate acestea majoritatea au raportat o dotare medie sau suficientă.

Grupuri afectate

Principalul grup afectat sunt copiii preșcolari și elevii care frecventează unitățile de învățământ din Municipiul Pașcani.

Alte grupuri afectate sunt:

- cadrele didactice
- părinții.

Documente relevante pentru politica publică

Principalele documente de politică publică relevante pentru prezenta propunere de politică publică sunt programele cu finanțare externă nerambursabilă sau bugetară pentru autoritățile publice locale, respectiv:

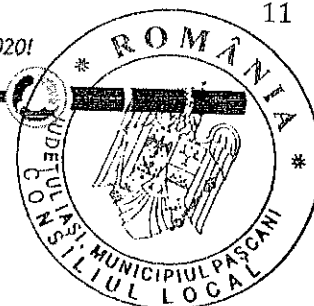
- Planul Național de Redresare și Reziliență. Componenta 15 și Componenta 10
- Programul Național Angel Saligny
- Programul Operațional Regional 2014-2020
- Programul preconizat: Programul Operațional Regional Nord Est 2021-2027.

Secțiunea 2. Scopul și obiectivele propunerii de politică publică

Scopul propunerii de politică publică

Scopul propunerii de politică publică este ghidarea investițiilor în educație, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreate la nivelul Municipiului.

⁴ În Strategia din 2014 școala este încadrată cu personalitate juridică, iar în raportarea din 2019-2020, Școala Sodomeni este arondată Școlii Gimnaziale Giștești.





Investițiile realizate ar trebui să permită creșterea calității procesului educațional, indiferent de constrângerile bugetare. Prioritatea definită include ideea esențială de a combina alocările financiare de la bugetul local și accesarea de fonduri nerambursabile pentru investițiile pentru care aceste fonduri sunt disponibile.

Având în vedere această prioritate, pot fi propuse următoarele obiective pentru politica publică în domeniul educației:

Obiectivele politicii publice

Obiectivul general

Creșterea, până în 2027, a calității educației la nivelul Municipiului Pașcani, prin îmbunătățirea infrastructurii și dotărilor unităților de învățământ.

Obiectivul specific 1

Îmbunătățirea sistemului de alocare a fondurilor bugetului local pentru infrastructura unităților de învățământ, prin elaborarea, până la finalul anului 2022, a unui set transparent de criterii pentru alocarea bugetelor necesare și planificarea investițiilor în timp în funcție de stringența nevoilor și limitările bugetare.

Obiectivul specific 2

Pregătirea, pe parcursul anilor 2022-2023, a proiectelor pentru accesarea de fonduri europene, în special în cadrul Programului Operațional Regional Nord-Est 2021-2027 (POR NE), Prioritatea 6 și a Planului Național de Redresare și Reziliență.

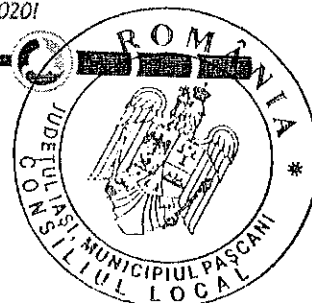
Obiectivul specific 3

Îmbunătățirea relației dintre unitățile de învățământ și comunitate, începând cu 2022, și implicarea comunicații largite a școlilor în luarea deciziilor cu privire la nevoile concrete de investiții pe termen scurt, mediu și lung. Comunitatea largită a școlilor include elevi, cadre didactice, părinți, conducerea unităților de învățământ și autoritatea locală.

Secțiunea 3. Descrierea opțiunilor de soluționare a problemei/problemelor identificate

Având în vedere obiectivul general de creștere a calității educației prin îmbunătățirea infrastructurii și dotărilor unităților de învățământ – prin urmare realizarea acțiunilor aflate în atribuțiile autorității publice locale pentru creșterea calității educației – măsurarea realizării obiectivului ar trebui realizată cu utilizarea următorilor indicatori:

- Gradul în care infrastructura existentă este sigură (siguranță structurală, siguranță la incendiu etc.)
- Gradul în care infrastructura permite un mediu de învățare propice (este asigurat confortul termic, iluminat natural și artificial corect, izolare fonică între spațiile de învățare etc.)
- Gradul în care dotările la dispoziția unităților de învățământ permit desfășurarea activităților speciale pentru elevii cu cerințe educaționale speciale (CES)





- Gradul în care dotările la dispoziția unităților de învățământ permit desfășurarea activităților didactice (dotarea cu computere, proiectoare, tablete, dotarea laboratoarelor)

Pentru atingerea unui nivel bun sau foarte bun al infrastructurilor sau dotărilor, este esențială implementarea unei variante de soluționare potrivite pentru realizarea de investiții.

Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)

Opțiunea presupune păstrarea status-quo-ului, în care proiectele de infrastructură de educație se realizează de către Primăria Municipiului Pașcani cu personalul existent și a planificării actuale de accesare a fondurilor disponibile în Planul Național de Redresare și Reziliență.

Această variantă poate răspunde în continuare nevoilor de investiții de la nivelul unităților de învățământ din Municipiul Pașcani. Cu toate acestea, opțiunea presupune riscuri mari de nerealizare a unor obiective operaționale de investiții, deoarece capacitatea actuală de realizare a investițiilor la nivelul Primăriei Municipiului Pașcani este limitată, din cauza lipsei de personal în compartimentele de achiziții și investiții și a numărului mic de persoane care lucrează în compartimentul de proiecte cu finanțare nerambursabilă.

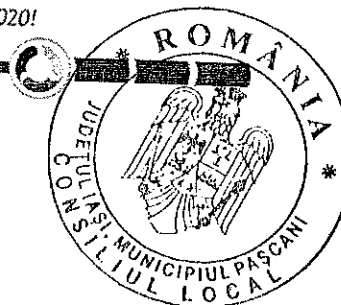
Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de învățământ (variantă similară cu cea pentru domeniile sănătate și transport)

Opțiunea de soluționare presupune angajarea de personal suplimentar în compartimentele de proiecte, achiziții publice și investiții ale Primăriei Municipiului Pașcani.

În vederea angajării de personal competitiv, precum și pentru motivarea personalului existent, este necesar ca în implementarea prezentei variante să fie realizat o analiză a nivelului de salarizare a personalului în localitățile învecinate cu Municipiul Pașcani, precum și la nivelul altor municipii similare cu Municipiul Pașcani și cu un număr mai mare de proiecte implementate cu succes, atât în regiunea Nord-Est, cât și în alte regiuni ale țării. Analiza realizată la nivelul Primăriei Municipiului Pașcani arată că nivelul de salarizare pentru funcționarii publici cu atribuții în atragerea și gestionarea fondurilor nerambursabile, inclusiv realizarea de achiziții și monitorizarea investițiilor, sunt puțin motivante.

Pe de altă parte, această variantă de soluționare presupune și formarea personalului angajat, prin asigurarea formării profesionale în domeniu (accesare și managementul fondurilor nerambursabile, achiziții publice, investiții etc.) atât la scurt timp după recrutare, cât și pe parcursul activității (formare continuă).

Mai mult decât angajarea de personal suplimentar, în această variantă de soluționare trebuie să intre și pregătirea continuă a managerilor și personalului administrativ responsabil de gestiunea financiară și a micilor lucrări sau achiziții aflate în responsabilitatea unităților de învățământ, pentru a crește capacitatea acestora de a realiza, fără probleme, întreținerea și menținerea infrastructurii și dotărilor la dispoziție. Această nevoie e generată de faptul că realizarea de achiziții pentru întreținere (lucrări de reparații, dotări – dacă nu sunt incluse în proiecte mari de reabilitare/renovare/extindere etc.) intră în responsabilitatea instituțiilor de învățământ, dar directorii acestora au capacitate limitată pentru realizarea operațiunilor administrative aferente achizițiilor.



Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de învățământ (variantă similară cu cea pentru domeniile sănătate și transport)

Opțiunea de soluționare presupune contractarea unor servicii de consultanță pentru asistență tehnică pentru accesarea și ulterior gestionarea proiectelor de investiții în infrastructură și mobilitate.

În vederea asigurării disponibilității consultanților contractați, se recomandă încheierea unor acorduri cadru cu mai mulți ofertanți și selectarea pe baza disponibilității și a altor criterii stabilite în documentația de atribuire inițială, a furnizorilor de asistență tehnică pentru fiecare proiect sau componentă de proiect.

Serviciile de asistență tehnică ar trebui să includă:

- Elaborarea cererilor de finanțare
- Managementul proiectelor și elaborarea cererilor de rambursare și rapoartelor
- Servicii pentru achiziții publice – furnizarea de experți cooptați pentru procedurile de achiziții
- Servicii de monitorizare a lucrărilor

Opțiunea are avantajul că permite o creștere de capacitate rapidă, dar pe termen scurt a Primăriei Municipiului Pașcani. Opțiunea are toate dezavantajele ce pot decurge din riscurile ca serviciile oferite să nu fie de calitate.

Trebuie adăugat că pentru domeniul educației, în cazul acestei variante de soluționare, nu doar compartimentele din cadrul Primăriei Municipiului Pașcani, ci și managerii instituțiilor de învățământ, ar trebui să beneficieze de asistență tehnică și sprijinul consultanților pentru achiziții. Această nevoie e generată de faptul că realizarea de achiziții pentru întreținere (lucrări de reparații, dotări – dacă nu sunt incluse în proiecte mari de reabilitare/renovare/extindere etc.) intră în responsabilitatea instituțiilor de învățământ, dar directorii acestora au capacitate limitată pentru realizarea operațiunilor administrative aferente achizițiilor.

Secțiunea 4. Identificarea și evaluarea impactului

Impactul economic și asupra mediului de afaceri

<i>Opțiunea de soluționare</i>	<i>Impact estimat</i>
<i>Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)</i>	Opțiunea nu are impact economic, deoarece nu generează schimbări în acest domeniu
<i>Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de învățământ (variantă similară cu cea pentru domeniile sănătate și transport)</i>	Opțiunea are impact economic pozitiv, pentru că ar contribui la angajarea unor persoane din Municipiul Pașcani
<i>Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea</i>	Opțiunea nu are impact economic, deoarece analiza a arătat că serviciile de consultanță

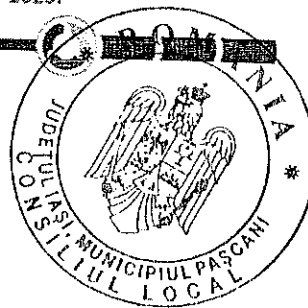


capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de învățământ (variantă similară cu cea pentru domeniile sănătate și transport)

necesare nu sunt disponibile în Municipiul Pașcani. Contractarea de servicii va contribui economic mai degrabă la dezvoltarea suplimentară a marilor orașe.

Impactul bugetar și financiar

Opțiunea de soluționare	Impact estimat
<i>Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)</i>	Opțiunea nu are impact financiar, deoarece nu generează schimbări în acest domeniu
<i>Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de învățământ (variantă similară cu cea pentru domeniile sănătate și transport)</i>	Opțiunea are impact financiar/bugetar mediu. La impactul determinat de salariile pentru angajații noi trebuie adăugat și impactul de bugetar generat de programele de formare la care angajații trebuie să participe. Conform datelor analizate, bugetele pentru resurse umane – personal de execuție pentru compartimentele programe europene (în prezent 3 persoane), achiziții (în prezent 3 persoane) și tehnic și investiții (în prezent 1 persoană) ar trebui suplimentate. Opțiunea presupune angajarea suplimentară a 7 persoane (1 persoană la compartimentele programe europene, 2 persoane la compartimentul achiziții și 4 persoane la compartimentul investiții), personal de execuție. Această suplimentare de personal ar conduce la o alocare maximă anuală de buget de 563.192 lei constând în: - 528.192 lei (6.288 lei/lună salariul pentru funcționar public execuție cu studii superioare, superior, gradul 5 x 7 persoane x 12 luni) - 35.000 lei – alocare pentru formarea personalului curent și a celui nou propus (14 persoane) – 2.500 lei/persoană/an Impactul bugetar este distribuit între domeniile de politică publică educație, sănătate și transport, astfel că impactul bugetar estimat pentru domeniul educație este 187.731 lei/an.



Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de învățământ (variantă similară cu cea pentru domeniile sănătate și transport)

Opțiunea are impact financiar/bugetar mediu, dar mai mare decât pentru opțiunea de soluționare 2.

Pentru estimarea impactului bugetar considerăm valoarea medie a bugetului unui proiect POR 2014-2020 AP 10 care susține infrastructura educațională, respectiv 8.273.000 lei.⁵

Considerând nevoia de a implementa minimum 4 proiecte și faptul că apreciem costurile de consultanță la o valoare medie de 10% din costul proiectelor, atât pentru pregătirea, cât și pentru implementarea proiectelor, rezultă un cost necesar de: 3.309.166 lei (8.273.000 lei x 10% x 4 proiecte).

Distribuind valoarea estimată pe ani, pentru perioada 2023-2027 se estimează un cost de 661.833 lei/an, de 3,6 ori mai mare decât costul pentru opțiunea de soluționare 2.

Impactul social

<i>Opțiunea de soluționare</i>	<i>Impact estimat</i>
<i>Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)</i>	Având în vedere că opțiunea de soluționare are capacitatea de a rezolva problema în mică măsură (sau medie măsură, dar cu riscuri mari), iar problema este din domeniul social, opțiunea are și impact social pozitiv, dar mic.
<i>Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de învățământ (variantă similară cu cea pentru domeniile sănătate și transport)</i>	Impactul social poate fi estimat ca fiind mare, având în vedere capacitatea mare a opțiunii de a rezolva problema. Odată mobilizate resursele umane necesare, acestea vor atrage și gestiona fonduri pentru îmbunătățirea calității infrastructurii educaționale din Municipiul Pașcani, cu impact supra calității educației.
<i>Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea</i>	Impactul social poate fi estimat ca fiind mare, având în vedere capacitatea mare a opțiunii de

⁵ Conform Evaluării progresului în îndeplinirea indicatorilor din cadrul de performanță - Tema E - Raport Anual 2022 realizată de QURES Quality Research and Support pentru Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de învățământ (variantă similară cu cea pentru domeniile sănătate și transport)	a rezolva problema. Odată mobilizată expertiza necesară, prin consultanți, aceștia vor atrage și gestiona fonduri pentru îmbunătățirea calității infrastructurii educaționale din Municipiul Pașcani, cu impact supra calității educației.
--	--

Impactul asupra mediului înconjurător

Opțiunea de soluționare	Impact estimat
Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)	Opțiunea nu are impact de mediu, deoarece nu generează schimbări în acest domeniu
Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de învățământ (variantă similară cu cea pentru domeniile sănătate și transport)	Opțiunea nu are impact de mediu, deoarece nu generează schimbări în acest domeniu.
Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de învățământ (variantă similară cu cea pentru domeniile sănătate și transport)	Opțiunea nu are impact de mediu, deoarece nu generează schimbări în acest domeniu.

Pe baza metodologiei de analiză multicriterială, alte trei elemente au fost analizate, respectiv capacitatea opțiunii de soluționare de a rezolva problema, încadrarea în timp și sustenabilitatea opțiunii.

Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea păstrării status-quo-ului

- Opțiunea de soluționare are capacitatea de a rezolva problema în mică măsură (sau medie măsură, dar cu riscuri mari)
- Opțiunea are capacitatea de a genera rezultate relativ repede, dar progresul este lent, de aceea evaluarea încadrării în timp este 1 (în intervalul de la -3 la 3).
- Așa cum arată și analiza preliminară realizată anterior, opțiunea are sustenabilitate medie.

Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de învățământ

- Opțiunea are capacitate mare de a rezolva problema, prin creșterea considerabilă a capacității de implementare a proiectelor necesare.
- Opțiunea are sustenabilitate foarte mare, deoarece capacitatea primăriei, odată crescută, permite accesarea și gestionarea de noi fonduri, dar rezultate nu se pot produce imediat, din cauza nevoii de formare a personalului

Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de învățământ

- Opțiunea are capacitate mare de a rezolva problema deoarece generează o creștere imediată a capacității primăriei de a accesa fonduri europene.
- Opțiunea are sustenabilitate mică. Odată încheiate perioadele aferente contractelor de servicii de consultanță, primăria nu rămâne cu capacitate crescută de administrare a infrastructurii de educație.
- Opțiunea are capacitatea de a da rezultate pe termen scurt.

Tabel 2. Analiza multicriterială a opțiunilor de soluționare

Dimensiune	Opțiunea de soluționare 1 Scenariul de referință Opțiunea păstrării status-quo-ului	Opțiunea de soluționare 2 Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de învățământ	Opțiunea de soluționare 3 Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de învățământ
Impact economic	0	1	0
Impact financiar	0	-2	-2
Impact social	1	3	3
Impact de mediu	0	0	0
Capacitatea de a rezolva problemele	1	3	3
Încadrarea în timp	1	0	2
Sustenabilitate	2	3	2
IMPACT TOAL	5	8	7

Secțiunea 5. Selectarea opțiunii

Așa cum reiese din analiza multicriterială, **opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de învățământ** este preferabilă (cu puțin) față de opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de învățământ și preferabilă în destul de mare măsură față de opțiunea 1, care menține actuala situație.

Nevoi suplimentare de intervenție pentru realizarea politicii publice

În timp ce opțiunile de soluționare 2 și 3 pot conduce la creșterea capacității Primăriei Municipiului Pașcani pentru realizarea de investiții de amploare, în special prin accesarea de fonduri nerambursabile, analizele anterioare la nivelul Municipiului Pașcani arată nevoia de îmbunătățire a sistemului de alocare a finanțării complementare pentru învățământ. Deși finanțări europene vor fi disponibile pentru reabilitarea unor unități de învățământ, proiectele europene nu permit realizarea unor intervenții urgente, dar care apar ca fiind necesare. De asemenea nu toate investițiile sunt eligibile pentru finanțare din fonduri europene. Astfel se impune realizarea unor investiții de la bugetul local.

În acest context, este esențial ca fiecare dintre nevoile de investiții prezentate de unitățile de învățământ să fie judecată în funcție de elemente obiective. Aceste criterii s-ar putea referi în principiu la trei aspecte cheie:

1. Urgența investiției, caz în care aceasta trebuie realizată de la bugetul local în anul în care este solicitată sau anul imediat următor. Criterii pentru acest aspect ar putea să fie:
 - 1.1. Măsura în care problema neadresată pune în pericol siguranța și sănătatea elevilor și cadrelor didactice (probleme legate de structură, acoperiș, instalația de încălzire, cea electrică sau cea sanitară etc. și are generează risc de accidente sau de îmbolnăviri). Acesta este criteriul primar care determină urgența investițiilor, de regulă de finanțat din bugetul local.
 - 1.2. Măsura în care problema neadresată pune în pericol desfășurarea procesului educațional în anul școlar curent și în viitorul an (spații improprie pentru desfășurarea procesului educațional, cum ar fi: iluminat impropriu, dotări improprie pentru procesul educațional, lipsa spațiilor în aer liber pentru învățământul preșcolar etc.). Acesta este criteriul secundar care determină urgența investițiilor, de regulă de finanțat din bugetul local, cu excepția situațiilor când finanțările europene pot fi accesate repede (în mai puțin de un an școlar, existând apeluri de proiecte deschise în momentul identificării nevoii de investiții).
 - 1.3. Măsura în care problema afectează calitatea procesului educațional (dacă procesul educațional s-ar putea desfășura mai bine, mai ușor și cu rezultate mai bune în urma investițiilor). Acesta este criteriul terțiar care determină urgența investițiilor, de regulă de finanțat din fonduri europene, dacă investiția este eligibilă, sau din bugetul local dacă investiția nu este eligibilă prin fonduri europene, după acoperirea nevoilor mai urgente.
 - 1.4. Măsura în care problema afectează prestigiul unității de învățământ. Acesta este criteriul de rang patru care determină urgența investițiilor, de regulă de finanțat din fonduri europene, dacă investiția este eligibilă, sau din bugetul local dacă investiția nu este eligibilă prin fonduri europene, după acoperirea nevoilor mai urgente.
2. Posibilitățile de finanțare din fonduri europene sau naționale (cum sunt cele oferite de Administrația Fondului de Mediu pentru investiții în eficiență energetică), caz în care această sursă de finanțare va fi preferată dacă investiția nu este urgentă sau dacă, pentru investiții urgente, există capacitate instituțională pentru accesarea finanțării și realizarea investiției în timp util. Criterii pentru acest aspect ar putea să fie:
 - 2.1. Eligibilitatea investiției în programe finanțate de fondurile europene sau naționale (de orice tip).
 - 2.2. Măsura în care investiția poate fi realizată suficient de repede pentru acoperirea nevoilor urgente.
3. Amplasarea problemei, ce permite prioritizarea între investiții cu același nivel de urgență, precum și prioritizarea pentru accesarea fondurilor europene. Criterii pentru acest aspect ar putea să fie:
 - 3.1. Numărul de elevi afectați de problema de infrastructură și dotare prezentată de unitățile de învățământ – criteriu primar care determină amplasarea problemei.
 - 3.2. Numărul de elevi vulnerabili afectați (elevi săraci, elevi fără îngrijire părintească, elevi cu nevoi educaționale speciale, elevi cu dizabilități).



Secțiunea 6. Procesul de consultare publică

Pentru formularea priorităților de intervenție, a obiectivelor și opțiunilor de politică publică și pentru analiza de impact preliminară a acestor opțiuni au fost realizate următoarele activități de consultare ale reprezentanților unităților de învățământ din Municipiul Pașcani prin întâlniri directe în lunile iulie 2021 și februarie 2022 și prin intermediul unui chestionar în ianuarie 2022. La chestionar au răspuns și reprezentanți ai părinților și elevilor din consiliile de administrație ale unităților de învățământ.





UNIUNEA EUROPEANĂ

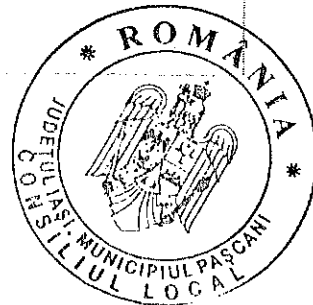


Instrumente Structurale
2014-2020

Secțiunea 7. Măsuri post-adopție

În vederea implementării propunerii de politică publică, următorul plan de acțiune ar trebui implementat:

Obiectiv	Măsură în vederea implementării	Instituție / Direcție responsabilă	Termen de realizare	Rezultat	Buget	Indicator
Obiectiv general Cresterea, până în 2027, a calității educației la nivelul Municipiului Pașcani, prin îmbunătățirea infrastructurii și dotărilor unităților de învățământ.	<i>A se vedea măsurile aferente obiectivelor specifice și operaționale de mai jos din prezentul tabel.</i>	Primăria Municipiului Pașcani	2027	Infrastructură educațională îmbunătățită	187.731 lei/an și bugetul aferent contribuției Primăriei Municipiului Pașcani, prin resursele umane mobilizate, la proiectele de investiții	Gradul în care infrastructura existentă este sigură (siguranță structurală, siguranță la incendiu etc.) Gradul în care infrastructura permite un mediu de învățare propice (este asigurat confortul termic, iluminat natural și artificial corect, izolare fonică între spațiile de învățare etc.) Gradul în care dotările le dispoziția unităților de învățământ permit desfășurarea activităților speciale pentru elevii cu cerințe educaționale speciale (CES) Gradul în care dotările le dispoziția unităților de învățământ permit desfășurarea activităților didactice (dotarea cu computere, proiectoare, tablete, dotarea laboratoarelor)



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Obiectiv	Măsură în vederea implementării planului de politici publice	Instituție / Direcție responsabilă	Termen de realizare	Rezultat	Buget	Indicator
Obiectiv specific 1 Îmbunătățirea sistemului de alocare a fondurilor bugetului local pentru infrastructura unităților de învățământ	A se vedea măsurile aferente obiectivelor operaționale de mai jos din prezentul tabel.	Primăria Municipiului Pașcani / Direcția Economică	2022	Fonduri bugetare suficiente	n/a	Nivelul de satisfacere a nevoilor de finanțare pentru întreținerea unităților de învățământ
Obiectiv operațional 1.1 Elaborarea, până la finalul anului 2022, a unui set transparent de criterii pentru alocarea bugetelor necesare și planificarea investițiilor în timp în funcție de stringența nevoilor și limitările bugetare	Analiza și operaționalizarea criteriilor formulate în prezentă propunere de politici publice pentru a sprijini alocările bugetare anuale	Consiliul Local Pașcani	Octombrie 2022	Procedură de alocare și prioritizare a fondurilor	n/a	n/a
	Realizarea bugetului pentru anul 2023 aplicând criteriile de analiză și prioritizare a alocărilor pentru finanțarea complementară a unităților de învățământ		Decembrie 2022	Proiect de buget 2023	Nu este cazul de buget suplimentar. Măsura se referă la modalitatea de alocare a bugetului care ar fi fost oricum alocată pentru învățământ	Număr de proiecte de întreținere a unităților de învățământ finanțate Număr de proiecte de întreținere a unităților de învățământ nefinanțate
Obiectiv specific 2 Pregătirea, pe parcursul anilor 2022-2023, a proiectelor	A se vedea măsurile aferente obiectivelor	Primăria Municipiului Pașcani	2023	Fișe de proiect și cereri de finanțare elaborate	n/a	Nr. proiecte câștigate



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Ministerul Afacerilor Interne
2014-2020

Obiectiv	Măsură de intervenție / Implementare	Instituție / Direcție responsabilă	Termen de realizare	Rezultat	Buget	Indicator
pentru accesarea de fonduri europene	<i>operaționale de mai jos din prezentul tabel.</i>					
Obiectiv operațional 2.1 Asigurarea personalului suplimentar necesar	Pregătirea concursurilor de angajare Publicarea și promovarea anunțurilor privind concursurile Organizarea concursurilor Angajarea persoanelor selectate	Primăria Municipiului Pașcani / Compartimentul Management resurse umane	2022-2023	7 noi angajați: 1 angajat suplimentar la compartimentul programe, 2 angajați suplimentari la compartimentul achiziții, 4 angajați suplimentari la compartimentul Investiții.	563.192 lei constând în: (a) 528.192 lei (6.288 lei/lună salariul pentru funcționar public execuție cu studii superioare, superior, gradul 5 x 7 persoane x 12 luni); (b) 35.000 lei - alocare pentru formare - 2.500 lei/persoană/an (bugetul contribuie și la realizarea propunerilor de politică publică în domeniul sănătate și transport)	Nr. persoane angajate
Obiectiv operațional 2.2 Formarea personalului	Organizarea de sesiuni de formare comune pentru personalul nou angajat și a celui cu experiență pentru asigurarea transferului de cunoștințe și a unui limbaj comun	Primăria Municipiului Pașcani / Compartimentul Management resurse umane	2022-2023	14 angajați formați în domeniul accesării și gestiunii fondurilor nerambursabile (personalul curent și personalul suplimentar)		Nr. persoane formate
Obiectiv operațional 2.3	Realizarea unei analize a surselor de finanțare disponibile	Primăria Municipiului Pașcani /	2022 (în paralele cu realizarea	Min. 2 surse de finanțare identificate pentru		Nr. de surse de finanțare identificate





UNIUNEA EUROPEANĂ

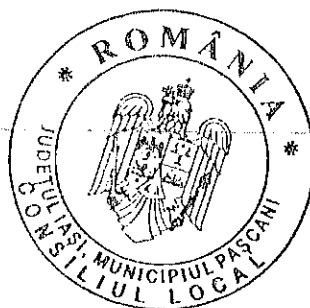


POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Obiectiv	Măsură în vederea implementării propunerii de politică publică	Instituție/ Direcție responsabilă	Termen de realizare	Rezultat	Buget	Indicator
Identificarea surselor de finanțare adecvate		Compartimentele programe europene	de angajări)	fiecare proiect de investiții necesar		
Obiectiv operațional 2.4 Pregătirea proiectelor	Elaborarea fișelor de proiect/cereri de finanțare Pregătirea și obținerea documentelor necesare accesării fondurilor nerambursabile (avize, proiecte tehnice etc.)	Primăria Municipiului Pașcani / Compartimentele programe, Compartimentul achiziții publice, Compartimentul tehnic și investiții	2022-2023 (în paralele cu realizarea de angajări)	Fișe de proiect/cereri de finanțare pregătite pentru toate investițiile necesare	Bugetul aferent pregătirii fiecărui proiect reprezentând servicii specializate: proiectare, studii de fezabilitate etc. se estimează în funcție de proiectul pregătit. Buget estimat pentru 4 proiecte în domeniul educației este aproximativ 1,5 milioane lei (5% din valoarea medie a proiectelor anterioare în domeniu)	Nr. fișe de proiect elaborate Nr. cereri de finanțare elaborate



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ

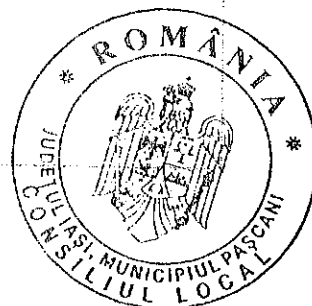


POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Obiectiv	Măsura în vederea implementării propunerii de politică publică	Instituție / Direcție responsabilă	Termen de realizare	Realizări	Buget	Indicator
Obiectiv specific 3 Îmbunătățirea relației dintre unitățile de învățământ și comunitate, începând cu 2022, și implicarea comunicații largite a școlilor în luarea deciziilor cu privire la nevoile concrete de investiții	Organizarea de mese rotunde privind proiectele planificate	Primăria Municipiului Pașcani / Compartimentele programe, Compartimentul relația cu societatea civilă	2023	Comunitatea școlară are o mai bună înțelegere a proiectelor implementate și le susține	n/a	Grad de satisfacție al profesorilor, părinților și elevilor cu privire la proiectele implementate
Obiectiv operațional 3.1 Consultarea comunității școlare cu privire la proiectele de investiții		Primăria Municipiului Pașcani / Compartimentele programe, Compartimentul relația cu societatea civilă	2023	Minimum 1 masă rotundă organizată pentru fiecare proiect pregătit, cu participarea profesorilor, părinților și elevilor (în cazul liceelor) pentru consultarea acestora cu privire la investițiile ce se vor realiza	n/a (se presupune că mesele rotunde vor fi organizate în școli cu cheltuieli de protocol minime)	Nr. de persoane consultate



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



www.poca.ro



Studiul de politică publică în Municipiul Pașcani - Sănătate

Secțiunea 1. Argumente pentru inițierea propunerii de politică publică

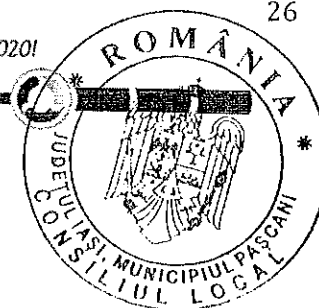
Problema care necesită acțiunea autorităților publice locale

Prin analiza diagnostic realizată în cadrul contractului de elaborare de „Politici publice în domeniile educației, sănătății, asistenței sociale, mediu și transport” în cadrul proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani” au fost identificate o serie de probleme în domeniul Sănătate în Municipiul Pașcani, astfel:

- Fluctuație ridicată a personalului medical;
- Activitatea de prevenire pentru sănătate și activitatea medico-socială este limitată în Municipiul Pașcani:
 - nu există informații legate de centrele de sănătate multifuncționale sau unitățile de asistență medico-socială;
 - nu există informații cu privire la asistența medicală comunitară în Municipiul Pașcani.
- Lipsa fondurilor pentru investiții în infrastructura sanitară din bugetul național și local;
- Presiunea mare creată pe unitățile sanitare de pandemia de COVID-19.

Pe de altă parte, interviurile cu reprezentanții Spitalului Municipal de Urgență Pașcani, ai serviciului de medicină școlară și ai Primăriei Municipiului Pașcani au relevat o serie de probleme concrete, după cum urmează:

- **Spitalul Municipal de Urgență Pașcani are încă nevoi stringente de investiții**, dar și de dezvoltare de proceduri **pentru a își păstra statutul de spital de urgență**, având în vedere nevoia enormă a populației din Municipiu și din zonă pentru existența acestui spital cu statut de spital de urgență, camere de gardă disponibile pe mai multe specialități care să asigure tratamente și servicii medicale necesare la timp și fără nevoi de transport care pun în pericol sănătatea.
- **Este necesară lămurirea unor situații legate de drepturile de proprietate pentru Corpul B al Spitalului Municipal de Urgență Pașcani**, în vederea planificării și realizării unor investiții necesare.
- **Este nevoie de o strategie eficace pentru păstrarea și dezvoltarea resurselor umane pentru Spitalul Municipal de Urgență Pașcani**, incluzând medici, personal sanitar mediu, dar și personal administrativ: pentru achiziții și pentru proceduri. Ca parte a strategiei de resurse umane, trebuie asigurat un management solid, pe termen lung și competent pentru spital (la momentul prezentei analize managementul spitalului fiind interimar).
- **Adresabilitatea către serviciile medicale de stat a scăzut în favoarea celor private**, iar **Spitalul Municipal de Urgență Pașcani are nevoie de o strategie pentru creșterea calității serviciilor și atragerea de pacienți**, pentru a asigura că este competitiv și reprezintă o opțiune importantă pentru pacienți, ceea ce îi va permite să păstreze o



finanțare de la Casa Națională de Asigurări de Sănătate la nivelul necesar pentru a își păstra serviciile. Cercul vicios al pierderii adresabilității și finanțării trebuie transformat într-un cerc virtuos al creșterii adresabilității și finanțării, dar acest lucru nu poate fi realizat decât prin creșterea calității serviciilor medicale.

- **Interesul pentru activitatea medico-socială în Municipiul Pașcani este relativ scăzut.**

Problemele identificate conduc la următoarele nevoi pentru agenda publică la nivelul Municipiului:

(A) Realizarea unui plan detaliat de dezvoltare și creștere a calității serviciilor medicale la nivelul Spitalului Municipal de Urgență Pașcani, pe baza modelelor de bune practici identificate în Spitalele Municipale de Urgență în municipii similare cu Pașcani, care nu sunt centre universitare sau reședință de județ, cum ar fi Spitalul Municipal de Urgență Moinești. Pe baza acestui plan trebuie realizată o listă de investiții necesare, pentru care să se aplice o grilă de priorizare similară cu cea necesară pentru domeniul educație.

Planul trebuie monitorizat permanent și actualizat anual pentru a identifica timpuriu nevoile de investiții, astfel încât să existe timp pentru lămurirea unor eventuale probleme juridice și accesarea de finanțări nerambursabile dacă acestea sunt disponibile.

(B) Continuarea eforturilor pentru accesarea finanțărilor și realizarea de lucrări pentru extinderea compartimentului de primiri urgențe (CPU)

(C) În contextul nevoii de investiții și a faptului că unele dintre aceste investiții sunt eligibile din fonduri europene, Primăria Municipiului Pașcani trebuie să investească în creșterea capacității de accesare și management al fondurilor europene. *Această prioritate de investiții în resursele umane din Primărie și instituțiile din subordinea Consiliului Local este comună pentru toate domeniile analizate.*

(D) Realizarea unei strategii pentru păstrarea și dezvoltarea resurselor umane la Spitalul Municipal de Urgență Pașcani, a cărei eficacitate este dependentă de

1. dezvoltarea și creșterea calității serviciilor medicale identificată deja ca o prioritate, dar și de alte aspecte, cum sunt:
2. încurajarea și motivarea medicilor (care locuiesc în prezent în Iași) să se stabilească în Pașcani, cu oferirea de facilități atractive din partea administrației locale în acest sens;
3. asigurarea unui climat de muncă plăcut și stimulant, lipsit de presiune inutilă asupra personalului care realizează oricum activități cu grad mare de stress.

(E) Dezvoltarea serviciilor medico-sociale și de asistență medicală comunitară, inclusiv a unor programe de screening promovate și sprijinite de asistenți medicali comunitari și serviciile medico-sociale, pentru a sprijini prevenirea afecțiunilor grave și a degreva Spitalul Municipal de Urgență Pașcani de urgențe medicale prevenibile prin depistare timpurie și monitorizarea tratamentului pentru afecțiuni cronice.

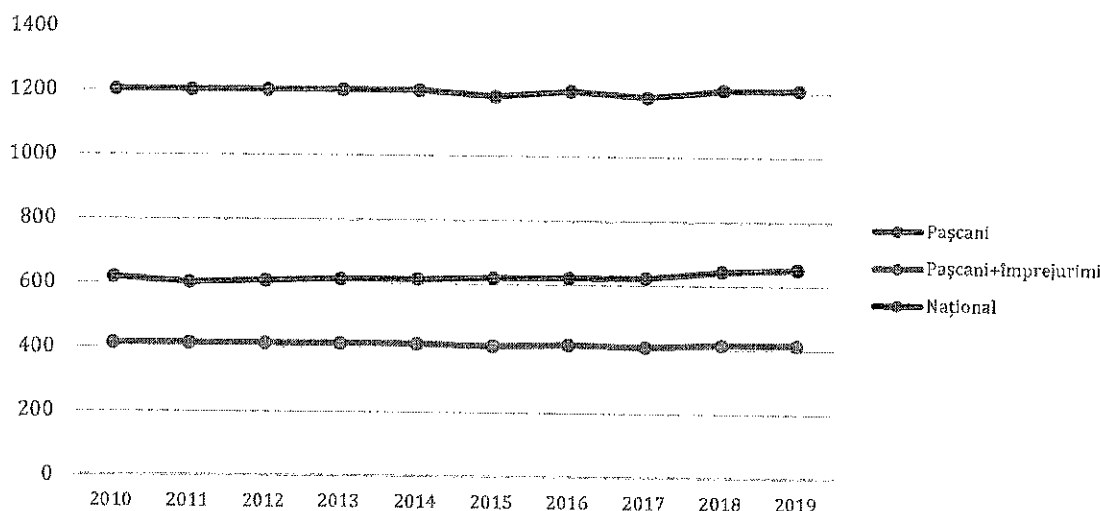
Cauzele ale problemei

Principala cauză a problemelor identificate și care are rădăcini la nivelul administrației locale este lipsa capacității municipalității de a atrage și gestiona fonduri externe nerambursabile și fonduri bugetare dedicate investițiilor pentru infrastructura de sănătate.

Date statistice care susțin problema

Infrastructura sanitară în Municipiul Pașcani este alcătuită dintr-o rețea complexă și diversificată de unități și servicii medicale, publice și private. Potrivit datelor INS, numărul de unități sanitare din Pașcani la suta de mii de locuitori se află la același nivel cu media la nivel național, chiar o depășește în unele cazuri. În cazul paturilor de spital, media Municipiului Pașcani la suta de mii de locuitori o depășește pe cea la nivel național, după cum reiese din graficul următor. Municipiul Pașcani are în medie mai multe paturi la suta de mii de locuitori decât media națională, în jur de 1200 față de 652, însă, dacă luăm în considerare și populația care locuiește în localitățile din apropierea Municipiului Pașcani care este deservită de aceste servicii sanitare (130.000 potrivit Strategiei de Dezvoltare Locală, atunci numărul de paturi la suta de mii de locuitori scade la 415 paturi.

Figura 1. Capacitatea Spitalului Municipal Pașcani raportat la populația Municipiului și a ariei deservite (Municipiul Pașcani și zona învecinată)



Sursa: Date INS prelucrate de către experți

Cu privire la personalul medical, Municipiul Pașcani înregistrează medii mai mari pentru următoarele categorii de personal medical: medici (total), medici de familie, personal sanitar mediu. Tabelul de mai jos prezintă numărul și media pe suta de mii de locuitori pentru fiecare categorie de personal medical.

Tabel 3. Personal medical în Municipiul Pașcani

Personal medical	Proprietate	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
------------------	-------------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Medici	Total	101	119	110	117	120	118	123	188	151	152
	Proprietate publică	70	69	60	67	68	70	69	128	85	80
	Proprietate privată	31	50	50	50	52	48	54	60	66	72
	100,000 locuitori	226.00	266.28	246.14	261.80	268.52	264.04	275.23	420.68	337.88	340.12
Medici de familie	Total	28	32	30	27	29	45	48	48	40	42
	Proprietate publică	3	2	:	:	:	:	:	:	:	:
	Proprietate privată	25	30	30	27	29	45	48	48	40	42
	100,000 locuitori	62.65	71.60	67.13	60.42	64.89	100.69	107.41	107.41	89.51	93.98
Stomatologi	Total	19	27	27	27	27	30	46	30	33	34
	Proprietate publică	1	1	1	1	1	:	1	:	:	:
	Proprietate privată	18	26	26	26	26	30	45	30	33	34
	100,000 locuitori	42.52	60.42	60.42	60.42	60.42	67.13	102.93	67.13	73.84	76.08
Farmaciști	Total	32	32	39	44	51	42	41	34	42	24
	Proprietate publică	3	2	2	1	2	2	3	4	4	4
	Proprietate privată	29	30	37	43	49	40	38	30	38	20
	100,000 locuitori	71.60	71.60	87.27	98.46	114.12	93.98	91.74	76.08	93.98	53.70
Personal sanitar mediu	Total	318	357	347	360	362	381	378	244	401	430
	Proprietate publică	274	297	269	281	282	321	310	176	317	318
	Proprietate privată	44	60	78	79	80	60	68	68	84	112
	100,000 locuitori	711.57	798.84	776.46	805.55	810.02	852.54	845.83	545.98	897.29	962.18

Sursa: Date INS prelucrate de către experți

O problemă reprezintă numărul de stomatologi și farmaciști angajați în sectorul public. Nici un stomatolog nu profesează în sectorul public, în timp ce doar 4 farmaciști profesează în sectorul public. De asemenea, față de anul 2016, se înregistrează o scădere în numărul total de stomatologi și din anul 2014, în numărul total de farmaciști.

Imaginea de ansamblu a unităților sanitare prezente în Municipiul Pașcani se regăsește în tabelul de mai jos.

Tabel 4. Unități medicale în Municipiul Pașcani



INII NPA FIERCOPANA



POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!

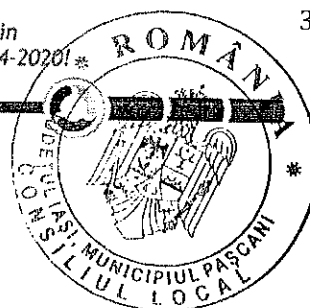


Categoriile de unitati sanitare	Forme de proprietate	Ani									
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
UM: Numar											
Spitale	Public și privat	2	2	2	2	2	2	3	3	2	2
Ambulatorii de specialitate	Public și privat	1	:	:	1	1	1	1	1	1	2
Ambulatorii integrate spitalului	Public	1	2	2	1	1	1	1	1	1	1
Dispensare medicale	Public	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Centre medicale de specialitate cu paturi de spital	Privat	:	:	:	:	:	:	:	:	1	1
Cabinete medicale scolare	Public	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Cabinete medicale de familie	Privat	22	22	22	19	19	25	24	23	23	23
Societate medicala civila	Privat	:	:	2	2	2	:	4	5	5	9
Cabinete stomatologice	Privat	18	23	23	23	23	26	25	24	23	26
Societate stomatologica civila medicala	Privat	:	:	2	2	2	2	3	3	6	8
Cabinete medicale de specialitate	Privat	5	1	1	3	3	3	6	6	8	12
Societate civila medicala de specialitate	Privat	:	:	3	3	3	5	5	8	5	11
Farmacii	Public și privat	7	9	10	12	14	12	14	17	18	16
Puncte farmaceutice	Privat	2	2	1	1	1	1	:	:	:	8
Depozite farmaceutice	Privat	:	2	2	1	1	:	:	:	:	2
Laboratoare medicale	Public și privat	11	10	10	10	10	11	16	16	14	14
Laboratoare de tehnica dentara	Privat	2	3	4	3	2	2	4	3	3	2

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

30

www.poca.ro



Categoriile de unitati sanitare	Forme de proprietate	Ani									
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
		UM: Numar									
Alte tipuri de cabinete medicale	Privat	:	1	1	1	2	1	6	7	8	8

Sursa: Date INS prelucrate de către experți

Potrivit Strategiei de Dezvoltare Locală din 2014, cele două unități spitalicești au o capacitate de a deservi 130.000 de locuitori. Spitalul Municipal din Pașcani a fost recent dotat cu echipamente medicale moderne prin proiectul „Îmbunătățirea accesului populației din județul Iași la servicii medicale de urgență”, finanțat prin POR, iar în anul 2014 a fost construit un heliport modern, care oferă posibilitatea de a transporta pacienți către alte unități medicale.

În Municipiul Pașcani se regăsesc și ambulatorii de specialitate, de asemenea modernizate și dotate cu echipament medical modern printr-un proiect finanțat tot prin POR, anume „asigurarea accesului la servicii de sănătate în regim ambulatoriu pentru populația județului Iași”.

În plus, în Municipiul Pașcani se regăsesc un număr ridicat de laboratoare medicale, peste media națională (raportat la sută de mii de locuitori).

Pe de altă parte, activitatea de prevenire pentru sănătate și activitatea medico-socială este limitată în Municipiul Pașcani:

- doar 2 școli din localitate sunt dotate cu cabinete medicale;
- nu există informații legate de centrele de sănătate multifuncționale sau unitățile de asistență medico-socială;
- nu există informații cu privire la asistența medicală comunitară în Municipiul Pașcani.

Grupuri afectate

Principalul grup afectat sunt pacienții din Spitalul Municipal de Urgență Pașcani.

Alte grupuri afectate sunt:

- **medicii și personalul medical** din Spitalul Municipal de Urgență Pașcani
- **personalul nemedical** din Spitalul Municipal de Urgență Pașcani.

Documente relevante pentru politica publică

Principalele documente de politică publică relevante pentru prezenta propunere de politică publică sunt programele cu finanțare externă nerambursabilă sau bugetară pentru autoritățile publice locale, respectiv:

- **Planul Național de Redresare și Reziliență. Componenta 12 și Componenta 10**
- **Programul Național Angel Saligny**
- **Programul Operațional Regional 2014-2020**
- **Programul preconizat: Programul Operațional Regional Nord Est 2021-2027.**



Secțiunea 2. Scopul și obiectivele propunerii de politică publică

Scopul propunerii de politică publică

Conform analizelor anterioare realizate, în domeniul sănătate, prima prioritate pe agenda publică la nivelul Municipiului Pașcani este legat de realizarea unui **plan detaliat de dezvoltare și creștere a calității serviciilor medicale la nivelul Spitalului Municipal de Urgență Pașcani**, pe baza modelelor de bune practici identificate în Spitalele Municipale de Urgență în municipii similare cu Pașcani, care nu sunt centre universitare sau reședință de județ, cum ar fi Spitalul Municipal de Urgență Moinești. Pe baza acestui plan trebuie realizată o listă de investiții necesare, pentru care să se aplice o grilă de prioritizare similară cu cea necesară pentru domeniul educație.

Scopul propunerii de politică publică ce urmează a fi elaborată este, în acest context, ghidarea investițiilor în sănătate, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreate la nivelul Municipiului.

Având în vedere această prioritate, pot fi propuse următoarele obiective pentru politica publică în domeniul sănătății:

Obiectivele politicii publice

Obiectivul general

Creșterea până în 2027, a calității serviciilor medicale oferite de Spitalul Municipal de Urgență Pașcani.

Obiectivul specific 1

Îmbunătățirea sistemului de alocare a fondurilor bugetului local pentru infrastructura de sănătate aferentă spitalului, prin elaborarea, până la finalul anului 2022, a unui set transparent de criterii pentru alocarea bugetelor necesare și planificarea investițiilor în timp în funcție de stringența nevoilor și limitările bugetare.

Obiectivul specific 2

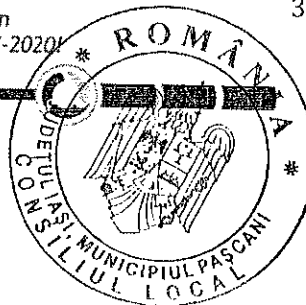
Pregătirea, pe parcursul anilor 2022-2023, a proiectelor pentru accesarea de fonduri europene disponibile în special în cadrul Programului Operațional Sănătate 2021-2027 (POS), Prioritatea 4.

Obiectivul specific 3

Elaborarea și implementarea unei strategii pentru păstrarea și dezvoltarea resurselor umane la Spitalul Municipal de Urgență Pașcani, începând cu anul 2022. Strategia trebuie să se raporteze la investițiile făcute, pentru dezvoltarea serviciilor în special în secțiile în care se fac investiții de infrastructură și pentru a asigura că infrastructura îmbunătățită și echipamentele noi sunt utilizate la nivel maxim.

Secțiunea 3. Descrierea opțiunilor de soluționare a problemei/problemelor identificate

Așa cum sunt formulate obiectivele politicii publice și în baza interviurilor cu reprezentanți autorității publice și ai Spitalului Municipal de Urgență Pașcani, nevoile de investiții în Spitalul





Municipal de Urgență Pașcani pot fi acoperite prin creșterea capacității de accesare de fonduri externe nerambursabile, implementare de proiecte, achiziții publice și monitorizare a lucrărilor la nivelul Primăriei Municipiului Pașcani și Spitalului, în colaborarea dintre cele două instituții.

Analizele realizate atât de Spitalul Municipal Pașcani, cât și de autoritatea publică locală, la nivelul lunii martie 2023, arată că nevoile legate de resursele umane – în special personalul medical și pentru asigurarea calității în cadrul spitalului – sunt mai puțin stringente decât cele de investiții în infrastructură. De asemenea, analiza calitativă realizată arată că un spital cu infrastructură modernă și dotări performante are șanse mari de atragere a resurselor umane necesare. Prin urmare, principalele nevoi pentru calitatea serviciilor medicale din spital sunt legate de infrastructură.

De această creștere de capacitate depinde realizarea în bune condiții a tuturor investițiilor deja planificate și a dezvoltării pe termen lung.

Pe de altă parte, se impune și realizarea – în paralel cu implementarea unei variante de soluționare pentru investiții de infrastructura spitalicească – și a unui sistem de primire și analiză a opiniilor pacienților privind calitatea serviciilor, astfel încât să se identifice pe termen mediu și alte nevoi de investiții și politici publice, dincolo de cele de îmbunătățire a infrastructurii și să poată crește sustenabil calitatea serviciilor medicale.

Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)

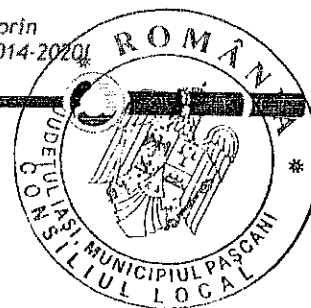
Opțiunea presupune păstrarea status-quo-ului, în care proiectele de infrastructură de sănătate se realizează de către Primăria Municipiului Pașcani cu personalul existent și a planificării actuale de accesare a fondurilor disponibile în Planul Național de Redresare și Reziliență.

Această variantă poate răspunde în continuare nevoilor de investiții de la nivelul Spitalului Municipal de Urgență Pașcani. Cu toate acestea, opțiunea presupune riscuri mari de nerealizare a unor obiective operaționale de investiții, deoarece capacitatea actuală de realizare a investițiilor la nivelul Primăriei Municipiului Pașcani este limitată, din cauza lipsei de personal în compartimentele de achiziții și investiții și a numărului mic de persoane care lucrează în compartimentul de proiecte cu finanțare nerambursabilă.

Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura spitalicească (variantă similară cu cea pentru domeniile educație și transport)

Opțiunea de soluționare presupune angajarea de personal suplimentar în compartimentele de proiecte, achiziții publice și investiții ale Primăriei Municipiului Pașcani.

În vederea angajării de personal competitiv, precum și pentru motivarea personalului existent, este necesar ca în implementarea prezentei variante să fie realizat o analiză a nivelului de salarizare a personalului în localitățile învecinate cu Municipiul Pașcani, precum și la nivelul altor municipii similare cu Municipiul Pașcani și cu un număr mai mare de proiecte implementate cu succes, atât în regiunea Nord-Est, cât și în alte regiuni ale țării. Analiza realizată la nivelul Primăriei Municipiului Pașcani arată că nivelul de salarizare pentru funcționarii publici cu atribuții în atragerea și gestionarea fondurilor nerambursabile, inclusiv realizarea de achiziții și monitorizarea investițiilor, sunt puțin motivante.





Pe de altă parte, această variantă de soluționare presupune și formarea personalului angajat, prin asigurarea formării profesionale în domeniu (accesare și managementul fondurilor nerambursabile, achiziții publice, investiții etc.) atât la scurt timp după recrutare, cât și pe parcursul activității (formare continuă).

Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura spitalicească (variantă similară cu cea pentru domeniile educație și transport)

Opțiunea de soluționare presupune contractarea unor servicii de consultanță pentru asistență tehnică pentru accesarea și ulterior gestionarea proiectelor de investiții în infrastructură și mobilitate.

În vederea asigurării disponibilității consultanților contractați, se recomandă încheierea unor acorduri cadru cu mai mulți ofertanți și selectarea pe baza disponibilității și a altor criterii stabilite în documentația de atribuire inițială, a furnizorilor de asistență tehnică pentru fiecare proiect sau componentă de proiect.

Serviciile de asistență tehnică ar trebui să includă:

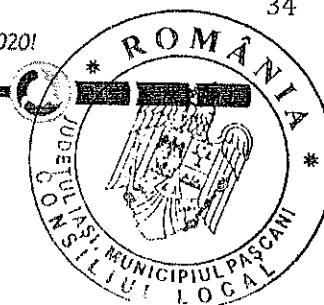
- Elaborarea cererilor de finanțare
- Managementul proiectelor și elaborarea cererilor de rambursare și rapoartelor
- Servicii pentru achiziții publice – furnizarea de experți cooptați pentru procedurile de achiziții
- Servicii de monitorizare a lucrărilor

Opțiunea are avantajul că permite o creștere de capacitate rapidă, dar pe termen scurt a Primăriei Municipiului Pașcani. Opțiunea are toate dezavantajele ce pot decurge din riscurile ca serviciile oferite să nu fie de calitate.

Secțiunea 4. Identificarea și evaluarea impactului

Impactul economic și asupra mediului de afaceri

<i>Opțiunea de soluționare</i>	<i>Impact estimat</i>
<i>Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)</i>	Opțiunea nu are impact economic, deoarece nu generează schimbări în acest domeniu
<i>Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura spitalicească (variantă similară cu cea pentru domeniile sănătate și transport)</i>	Opțiunea are impact economic pozitiv, pentru că ar contribui la angajarea unor persoane din Municipiul Pașcani
<i>Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura</i>	Opțiunea nu are impact economic, deoarece analiza a arătat că serviciile de consultanță necesare nu sunt disponibile în Municipiul Pașcani. Contractarea de servicii va contribui



spitalicească (variantă similară cu cea pentru domeniile sănătate și transport)

economic mai degrabă la dezvoltarea suplimentară a marilor orașe.

Impactul bugetar și financiar

Opțiunea de soluționare	Impact estimat
Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-actiunii (status-quo)	Opțiunea nu are impact financiar, deoarece nu generează schimbări în acest domeniu
Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura spitalicească (variantă similară cu cea pentru domeniile sănătate și transport)	Opțiunea are impact financiar/bugetar mediu. La impactul determinat de salariile pentru angajații noi trebuie adăugat și impactul de bugetar generat de programele de formare la care angajații trebuie să participe. Conform datelor analizate, bugetele pentru resurse umane – personal de execuție pentru compartimentele programe europene (în prezent 3 persoane), achiziții (în prezent 3 persoane) și tehnic și investiții (în prezent 1 persoană) ar trebui suplimentate. Opțiunea presupune angajarea suplimentară a 7 persoane (1 persoană la compartimentele programe europene, 2 persoane la compartimentul achiziții și 4 persoane la compartimentul investiții), personal de execuție. Această suplimentare de personal ar conduce la o alocare maximă anuală de buget de 563.192 lei constând în: - 528.192 lei (6.288 lei/lună salariul pentru funcționar public execuție cu studii superioare, superior, gradul 5 x 7 persoane x 12 luni) - 35.000 lei – alocare pentru formarea personalului curent și a celui nou propus (14 persoane) – 2.500 lei/persoană/an Impactul bugetar este distribuit între domeniile de politică publică educație, sănătate și transport, astfel că impactul bugetar estimat pentru domeniul sănătate este 187.731 lei/an.

Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura spitalicească (variantă similară cu cea pentru domeniile sănătate și transport)

Opțiunea are impact financiar/bugetar mediu, dar mai mare decât pentru opțiunea de soluționare 2.

Pentru estimarea impactului bugetar considerăm valoarea medie a bugetului unui proiect POR 2014-2020 AP 8 care susține infrastructura de sănătate (dar și pe cea socială), respectiv 9.806.268 lei.⁶

Considerând nevoia de a implementa minimum 3 proiecte și faptul că apreciem costurile de consultanță la o valoare medie de 10% din costul proiectelor, atât pentru pregătirea, cât și pentru implementarea proiectelor, rezultă un cost necesar de: 2.941.880 lei (9.806.268 lei x 10% x 3 proiecte).

Distribuind valoarea estimată pe ani, pentru perioada 2023-2027 se estimează un cost de 588.376 lei/an, de peste 3 ori mai mare decât costul pentru opțiunea de soluționare 2.

Notă importantă: Impactul financiar și al investițiilor planificate nu este luat în calcul în prezenta analiză în detaliu pentru investițiile planificate, dat fiind că problema căreia îi răspunde politica publică este capacitatea de realizarea a investițiilor de către autoritatea publică locală. Impact financiar al investițiilor trebuie calculat pentru fiecare investiție în parte și selectarea investițiilor se bazează pe proiectele deja elaborate pentru investițiile la nivelul spitalului.

Impactul social

<i>Opțiunea de soluționare</i>	<i>Impact estimat</i>
<i>Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)</i>	Având în vedere că opțiunea de soluționare are capacitatea de a rezolva problema în mică măsură (sau medie măsură, dar cu riscuri mari), iar problema este din domeniul social, opțiunea are și impact social pozitiv, dar mic.
<i>Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura spitalicească (variantă similară cu cea pentru domeniile sănătate și transport)</i>	Impactul social poate fi estimat ca fiind mare, având în vedere capacitatea mare a opțiunii de a rezolva problema. Odată mobilizate resursele umane necesare, acestea vor atrage și gestiona fonduri pentru îmbunătățirea calității infrastructurii de sănătate din Municipiul

⁶ Conform Evaluării progresului în îndeplinirea indicatorilor din cadrul de performanță - Tema E - Raport Anual 2022 realizată de QURES Quality Research and Support pentru Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

	Pașcani, cu impact asupra calității serviciilor medicale pentru locuitorii din Pașcani și din împrejurimi.
<i>Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura spitalicească (variantă similară cu cea pentru domeniile sănătate și transport)</i>	Impactul social poate fi estimat ca fiind mare, având în vedere capacitatea mare a opțiunii de a rezolva problema. Odată mobilizată expertiza necesară, prin consultanți, aceștia vor atrage și gestiona fonduri pentru îmbunătățirea calității infrastructurii de sănătate din Municipiul Pașcani, cu impact asupra calității serviciilor medicale pentru locuitorii din Pașcani și din împrejurimi.

Impactul asupra mediului înconjurător

Opțiunea de soluționare	Impact estimat
<i>Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)</i>	Opțiunea nu are impact de mediu, deoarece modul de organizare al gestiunii investițiilor nu generează schimbări în acest domeniu
<i>Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura spitalicească (variantă similară cu cea pentru domeniile sănătate și transport)</i>	Opțiunea nu are de impact mediu, deoarece modul de organizare al gestiunii investițiilor nu generează schimbări în acest domeniu.
<i>Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura spitalicească (variantă similară cu cea pentru domeniile sănătate și transport)</i>	Opțiunea nu are de impact mediu, deoarece modul de organizare al gestiunii investițiilor nu generează schimbări în acest domeniu.

Notă importantă: Impactul de mediu al investițiilor planificate nu este luat în calcul în prezenta analiză în detaliu pentru investițiile planificate, dat fiind că problema căreia îi răspunde politica publică este capacitatea de realizarea a investițiilor de către autoritatea publică locală. Impact de mediu al investițiilor trebuie calculat pentru fiecare investiție în parte și selectarea investițiilor se bazează pe proiectele deja elaborate pentru investițiile la nivelul spitalului.

Pe baza metodologiei de analiză multicriterială, alte trei elemente au fost analizate, respectiv capacitatea opțiunii de soluționare de a rezolva problema, încadrarea în timp și sustenabilitatea opțiunii.

Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea păstrării status-quo-ului

- Opțiunea are capacitatea de a genera rezultate relativ repede, dar progresul este lent, de aceea evaluarea încadrării în timp este 1.
- Așa cum arată și analiza preliminară realizată anterior, opțiunea are sustenabilitate medie.

Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura spitalicească

- Opțiunea are capacitate mare de a rezolva problema
- Opțiunea are sustenabilitate foarte mare, deoarece capacitatea primăriei, odată crescută, permite accesarea și gestionarea de noi fonduri, dar rezultate nu se pot produce imediat, din cauza nevoii de formare a personalului

Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura spitalicească

- Opțiunea are capacitate mare de a rezolva problema dar sustenabilitate mică. Odată încheiate perioadele aferente contractelor de servicii de consultanță, primăria nu rămâne cu capacitate crescută de administrare a infrastructurii de educație.
- Opțiunea are capacitatea de a da rezultate pe termen scurt.

Tabel 5 Analiza multicriterială a variantelor de soluționare

Dimensiune	Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință: Opțiunea „status quo”	Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura spitalicească	Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura spitalicească
Impact economic	0	1	0
Impact financiar	0	-2	-2
Impact social	1	3	3
Impact de mediului	0	0	0
Capacitatea de a rezolva problemele	1	3	3
Încadrarea în timp	1	0	2
Sustenabilitate	2	3	2
IMPACT TOAL	5	8	7

Secțiunea 5. Selectarea opțiunii

Așa cum reiese din analiza multicriterială, **opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura spitalicească** este preferabilă (cu puțin) față de opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura spitalicească și preferabilă în mare măsură față de opțiunea 1, care menține actuala situație.

Secțiunea 6. Procesul de consultare publică

Pentru formularea priorităților de intervenție, a obiectivelor și opțiunilor de politică publică și pentru analiza de impact preliminară a acestor opțiuni au fost realizate următoarele activități de consultare ale reprezentanților Spitalului Municipal Pașcani prin întâlniri directe în lunile iulie



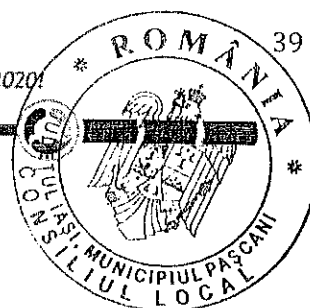
UNIUNEA EUROPEANĂ



2021 și februarie 2022 și prin intermediul unui chestionar în ianuarie 2022. La chestionar au răspuns și reprezentanți altor factori interesați din Consiliul de Administrație ale Spitalului Municipal Pașcani.

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020

www.poca.ro





Secțiunea 7. Măsuri post-adopție

În vederea implementării propunerii de politică publică, următorul plan de acțiune ar trebui implementat:

Obiectiv	Măsură în vederea implementării propunerii de politică publică	Instituție / Direcție responsabilă	Termen de realizare	Rezultat	Buget	Indicator
Obiectiv general Creșterea până în 2027, a calității serviciilor medicale oferite de Spitalul Municipal de Urgență Pașcani.	<i>A se vedea măsurile aferente obiectivelor specifice operaționale prezentate mai jos în prezentul tabel</i>	Primăria Municipiului Pașcani	2027	Infrastructură de sănătate îmbunătățită	187.731 lei/an și bugetul aferent contribuției Primăriei Municipiului Pașcani, prin resursele umane mobilizate, la proiectele de investiții	Gradul de satisfacție al pacienților cu serviciile medicale oferite în Spitalul Municipal de Urgență Pașcani
Obiectiv specific 1 Îmbunătățirea sistemului de alocare a fondurilor bugetului local pentru infrastructura de sănătate aferentă spitalului	<i>A se vedea măsurile aferente obiectivelor operaționale prezentate mai jos în prezentul tabel</i>	Primăria Municipiului Pașcani / Direcția Economică	2022	Fonduri bugetare suficiente	n/a	Nivelul de satisfacere a nevoilor de finanțare pentru întreținerea Spitalului Municipal de Urgență Pașcani
Obiectiv operațional 1.1 Elaborarea, până la finalul anului 2022, a unui set de criterii transparente de criterii	Analiza și operaționalizarea criteriilor formulate în prezenta propunere de politici publice pentru a sprijini alocările bugetare anuale	Consiliul Local Pașcani	Octombrie 2022	Procedură de alocare și prioritizare a fondurilor	n/a	n/a



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



Ministerul Afacerilor Interne
2014-2020

Obiectiv	Măsură în vederea implementării propunerii de politică publică	Instituție / Direcție responsabilă	Termen de realizare	Rezultat	Buget	Indicator
pentru alocarea bugetelor necesare și planificarea investițiilor în timp în funcție de stringența nevoilor și limitările bugetare.	Realizarea bugetului pentru anul 2023 aplicând criteriile de analiză și prioritizare a alocațiilor pentru finanțarea întreținerii Spitalului Municipal de Urgență Pașcani		Decembrie 2022	Proiect de buget 2023	Nu este cazul de buget suplimentar. Măsura se referă la modalitatea de alocare a bugetului care ar fi fost oricum alocată	Număr de proiecte de întreținere a spitalului finanțate Număr de proiecte de întreținere a spitalului nefinanțate
Obiectiv specific 2 Pregătirea, pe parcursul anilor 2022-2023, a proiectelor pentru accesarea de fonduri europene	<i>A se vedea măsurile aferente obiectivelor operaționale prezentate mai jos în prezentul tabel</i>	Primăria Municipiului Pașcani	2023	Fișe de proiect și cereri de finanțare elaborate	n/a	Nr. proiecte câștigate
Obiectiv operațional 2.1 Asigurarea personalului suplimentar necesar	Pregătirea concursurilor de angajare Publicarea și promovarea anunțurilor privind concursurile Organizarea concursurilor Angajarea persoanelor selectate	Primăria Municipiului Pașcani / Compartimentul Management resurse umane	2022-2023	7 noi angajați: 1 angajat suplimentar la compartimentul programe, 2 angajați suplimentari la compartimentul achiziții, 4 angajați suplimentari la	563.192 lei constând în: (a) 528.192 lei (6.288 lei/lună salariul pentru funcționar public execuție cu studii superioare, gradul superior, gradul	Nr. persoane angajate



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



Ministerul Dezvoltării
Regionale și Infrastructurii
2014-2020

Obiectiv	Măsură de dezvoltare / Implementarea propunerii de politică publică	Instituție / Diferențiere responsabilă	Permanență de realizare	Realizat	Buget	Indicator
Obiectiv operațional 2.2 Formarea personalului	Organizarea de sesiuni de formare comune pentru personalul nou angajat și a celui cu experiență, pentru asigurarea transferului de cunoștințe și a unui limbaj comun	Primăria Municipiului Pașcani / Compartimentul Management resurse umane	2022-2023	compartmentul investiții	5 x 7 persoane x 12 luni); (b) 35.000 lei – alocare pentru formare – 2.500 lei/persoană/an (bugetul contribuie și la realizarea propunerilor de politică publică în domeniul sănătății și transport)	Nr. persoane formate
Obiectiv operațional 2.3 Identificarea surselor de finanțare adecvate	Realizarea unei analize a surselor de finanțare disponibile	Primăria Municipiului Pașcani / Compartimentele programe europene	2022 (în paralele cu realizarea de angajări)	Min. 2 surse de finanțare identificate pentru fiecare proiect de investiții necesar		Nr. de surse de finanțare identificate
Obiectiv operațional 2.4 Pregătirea proiectelor	Elaborarea fișelor de proiect/cererilor de finanțare Pregătirea și obținerea documentelor necesare accesării fondurilor nerambursabile (avize, proiecte tehnice etc.)	Primăria Municipiului Pașcani / Compartimentele programe, Compartimentul achiziții publice, Compartimentul tehnic și investiții	2022-2023 (în paralele cu realizarea de angajări)	Fișe de proiect/cereri de finanțare pregătite pentru toate investițiile necesare	Bugetul aferent pregătirii fiecărui proiect reprezentând servicii specializate: proiectare, studii de fezabilitate etc. se estimează în funcție de	Nr. fișe de proiect elaborate Nr. cereri de finanțare elaborate



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020

www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Ministerul Afacerilor Interne
2014-2020



Obiectiv	Măsura în vederea implementării propunerii de politică publică	Instituție / Direcție responsabilă	Termen de realizare	Rezultat	Buget	Indicator
Obiectiv specific 3 Elaborarea și implementarea unei strategii pentru păstrarea și dezvoltarea resurselor umane la Spitalul Municipal de Urgență Pașcani	Contractarea unui expert resurse umane Organizarea de consultări	Primăria Municipiului Pașcani / Spitalul Municipal de Urgență Pașcani	2022/2023-2027	Strategie pentru păstrarea și dezvoltarea resurselor umane la Spitalul Municipal de Urgență Pașcani implementată	Strategie pentru păstrarea și	proiectul pregătit Buget estimat pentru 4 proiecte în domeniul sănătății este aproximativ 1,5 milioane lei (5% din valoarea medie a proiectelor anterioare în domeniul, pentru 3 proiecte implementate)
						Grad de satisfacție al personalului medical cu angajatorul: Spitalul Municipal de Urgență Pașcani
Obiectiv operațional 3.1		Primăria Municipiului Pașcani	2022/2023	Strategie pentru păstrarea și	100.000 lei	Nr. persoane consultate

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Obiectiv	Măsura în vederea implementării programului de politică publică	Instituție / Direcție responsabilă	Termen de realizare	Rezultat	Buget	Indicator
Planificare strategică		/ Spitalul Municipal de Urgență Pașcani		dezvoltarea resurselor umane la Spitalul Municipal de Urgență Pașcani elaborată		
Obiectiv operațional 3.2 Implementarea strategiei pentru păstrarea și dezvoltarea resurselor umane la Spitalul Municipal de Urgență Pașcani	Implementarea măsurilor conform prevederilor strategiei elaborate în conformitate cu obiectivul specific 3.1	Primăria Municipiului Pașcani / Spitalul Municipal de Urgență Pașcani	2027	Conform prevederilor Strategiei	Conform prevederilor Strategiei	Conform prevederilor Strategiei



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

www.poca.ro

Studiul de politică publică în Municipiul Pașcani – Asistență socială

Secțiunea 1. Argumente pentru inițierea propunerii de politică publică

Problema care necesită acțiunea autorităților publice locale

Prin analiza diagnostic realizată în cadrul contractului de elaborare de „Politici publice în domeniile educației, sănătății, asistenței sociale, mediu și transport” în cadrul proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani” au fost identificate o serie de probleme în domeniul Asistență Socială în Municipiul Pașcani, astfel:

- În Municipiul Pașcani nu sunt furnizate servicii sociale acreditate de către Serviciul Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară din cadrul autorității publice locale, acesta concentrându-se pe gestiunea beneficiilor de asistență socială, a locuințelor sociale și a situațiilor de urgență generate, spre exemplu, de violența în familie, unde serviciile de asistență socială au atribuții conform legislației. Serviciile sociale sunt asigurate în Centrul Rezidențial Sf. Stelian și Centrul de Servicii Sociale ”Mihail Sadoveanu” Pașcani, în administrarea DGASPC;
- Nu există parteneri în furnizarea de servicii sociale, ceea ce explică de ce nu există nici beneficiari de servicii sociale;
- Lipsa investițiilor în domeniul serviciilor sociale și personalul insuficient în cadrul Serviciului Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară;
- Număr mare de beneficiari de prestații sociale în Municipiul Pașcani. Conform datelor de la Serviciul Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară, din bugetul AJPS (național), dar și din bugetul local sunt plătite beneficii de asistență socială pentru un număr de aproximativ 5.165 de persoane, peste 15% din populația Municipiului.
- Numărul șomerilor a crescut în 2020 față de 2019 din cauza pandemiei de COVID. Pe de altă parte, în perioada 2014-2020 la nivel județean a scăzut numărul șomerilor participanți la programele de formare profesională. În Municipiul Pașcani au fost organizate cursuri de formare profesională pentru un număr mic de persoane (raportat la totalul șomerilor din Municipiu) și cu o participare scăzută;
- Inexistența unei întreprinderi sociale cu sediu sau punct de lucru declarat în Municipiul Pașcani, care să ajute la inserția socială a persoanelor vulnerabile;
- Lipsa dotărilor speciale din mediul public (clădiri de interes public, sistemul rutier, magazine, parcuri etc.) pentru persoanele aflate în dificultate și cu dizabilități/abilități multiple;
- Cooperarea insuficientă între mediul public și cel privat pentru diversificarea serviciilor sociale, extinderea gamei de beneficiari și de nevoi acoperite, corelarea nevoilor cu misiunea generală a politicilor de incluziune, etc.

În Strategia de Dezvoltare din 2015 sunt identificate următoarele nevoi existente la nivelul Municipiului Pașcani: construcția unui adăpost de noapte pentru persoanele care locuiesc în stradă, transformarea unui salon al Spitalului Municipal de Urgență în centru de preluare a persoanelor fără adăpost pe timp de iarnă și înființarea unui centru multifuncțional destinat diferitelor categorii de persoane vulnerabile. Aceste nevoi rămân actuale și în 2021.

Problemele identificate conduc la următoarele nevoi pentru agenda publică la nivelul Municipiului:



(A) Dezvoltarea capacității serviciului public de asistență socială (Serviciului Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară) de

1. identificare timpurie a problemelor sociale și nevoii de servicii
2. oferirea de servicii sociale de bază la domiciliu adresate:
 - a. persoanelor vârstnice,
 - b. persoanelor cu dizabilități,
 - c. familiilor cu risc de violență și alte comportamente la risc (adicții),
 - d. familiilor și copiilor cu risc de separare de familie.

Aceste servicii ar trebui să includă: **informare, consiliere, referire către alte servicii sociale, referirea către servicii medicale – cu participarea unui asistent medical comunitar, referirea către servicii ocupaționale și educaționale oferite de AJOFM sau de ONG-uri pentru șomeri.**

În acest sens ar trebui avută în vedere implementarea modelului Pachetului Minim de Servicii, propus de UNICEF, integrând:

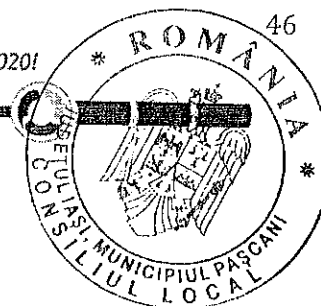
- **angajarea de asistenți sociali** pentru a face activități de teren de identificare timpurie a persoanelor vulnerabile și de acordare de servicii sociale de bază (informare, consiliere, referire către alte servicii sociale, medicale, ocupaționale, educaționale);
- **realizarea unui recensământ social al persoanelor și familiilor vulnerabile;**
- **implementarea unui sistem de management de caz**, pentru fiecare persoană / familie vulnerabilă identificată prin recensământ;
- **utilizarea unui sistem informatic** pentru monitorizarea cazurilor, după modelul Aurora propus de UNICEF pentru Pachetului Minim de Servicii pentru copii.

Înființarea Direcției de Asistență Socială cu personalitate juridică proprie poate oferi un cadru propice pentru implementarea acestei priorități, prin crearea unui cadru instituțional în care directorul acestei direcții să fie angajat în baza unui contract de management care să prevadă indicatori de performanță legați de identificarea și adresarea nevoilor populației vulnerabile din Municipiu.

(B) Înființarea unui centru multifuncțional de servicii sociale, care să includă:

1. cantina socială (ca funcțiune, indiferent dacă alte servicii sociale sunt furnizate în aceeași locație, trebuie să existe un dialog, cu privire la beneficiari, între asistenți sociali care lucrează la cantina socială și cei care oferă servicii sociale);
2. servicii de tip *Respiro* pentru persoane adulte cu dizabilități și persoanele vârstnice cu boli cronice și în nevoie constantă de îngrijire pe perioada în care asistența la domiciliu nu este disponibilă;
3. găzduire de noapte și pe timp de iarnă pentru persoane fără adăpost, după realizarea unei analize privind capacitatea necesară a acestor centre;
4. alte servicii ce reies ca fiind necesare pe baza recensământului social.

(C) Dezvoltarea infrastructurii și serviciilor pentru educație ante-prescolară (creșe), cu utilizarea fondurilor nerabursabile și operarea lor în parteneriat cu organizații ale societății civile, în măsura în care nu se poate dezvolta capacitatea la nivel public.





Cauzele și efectele problemei

Cauzele problemelor identificate au fost analizate prin interviurile cu reprezentanții Direcției de Asistență Socială și ai Primăriei Municipiului Pașcani și se referă la:

- **Lipsa infrastructurii și a unei strategii de abordare pe termen lung a problemei persoanelor fără adăpost sau care au locuințe improvizate** și care sunt vulnerabile în special în cazul fenomenelor meteo extreme (în special frig extrem);
- **Lipsa resurselor umane special pregătite și a infrastructurii necesare pentru a răspunde problemelor legate de violența în familie**, pentru care este nevoie atât de răspuns în caz de urgență, dar și de locuințe protejate pentru victime și/sau agresori și de consiliere specializată, atât pentru victime, cât și pentru agresori;
- **Lipsa coordonării între Serviciul Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară și cantina Socială**, ce reprezintă (la momentul analizei) două entități distincte, deși au în mare parte același grup țintă;
- **Populația Municipiului Pașcani este îmbătrânită și lipsită adesea de îngrijirea familiei** (tinerii fiind emigrați pentru muncă în alte state europene). În acest context se conturează o nevoie importantă de îngrijire la domiciliu și pentru un centru *de tip Respiro* pentru persoane adulte cu dizabilități și persoanele vârstnice cu boli cronice și în nevoie constantă de îngrijire. Centrul ar trebui să poată asigura găzduire, îngrijire personală, hrană, îngrijire medicală primară, recuperare și reabilitare funcțională, activități de petrecere a timpului liber, asistență socială și psihologică, pe o perioadă determinată de timp, persoanelor adulte cu dizabilități care se află în imposibilitatea de a-și asigura singure activitățile de bază ale vieții zilnice, nu se pot gospodări și necesită asistență și îngrijire, doar pe perioada în care asistența la domiciliu nu este disponibilă.
- Munca în Serviciul Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară este nemotivantă, ceea ce agravează **problema de resurse umane a serviciului**.

Aceste cauze și problemele aferente generează efecte sociale pe termen lung, menținând un cerc vicios al vulnerabilităților în rândul populației și are efect de inhibare a creșterii economice în Municipiul Pașcani.

Date statistice care susțin problema

Conform clasificării după indicii de dezvoltare socială a localităților, Municipiul Pașcani se încadrează în categoria orașelor sărace, valoarea IDSL fiind 89. În Strategia de Dezvoltare 2014-2020 se arată faptul că furnizorii publici și privați de servicii sociale se confruntă cu o serie de probleme și constrângeri majore:

- deficitul de personal: insuficiența acestuia, blocările de posturi din sectorul public, în mai multe perioade de timp, inclusiv în contextul stării de alertă generate de pandemia de COVID-19 și fluctuația de personal;
- problemele financiare: lipsa standardelor de cost, finanțarea insuficientă de la bugetul de stat, dependența de planificarea bugetară, necesitatea de a colecta fonduri de către furnizorii privați, etc.;
- legislația lacunară, cu precădere pentru furnizorii privați;
- distribuția teritorială inegală a serviciilor sociale în județul Iași;

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020

www.poca.ro





- cooperarea insuficientă între mediul public și cel privat pentru diversificarea serviciilor sociale, extinderea gamei de beneficiari și de nevoi acoperite, corelarea nevoilor cu misiunea generală a politicilor de incluziune, etc.

De asemenea, au fost identificate următoarele grupuri vulnerabile din raza Municipiului Pașcani:

- persoane vârstnice dependente;
- tineri și persoane adulte cu dizabilități;
- copii cu dizabilități;
- copii cu cerințe educative speciale;
- femei tinere și minore însărcinate fără suport familial;
- copii cu risc de abandon școlar;
- persoane de peste 45 de ani aflate în căutarea prelungită a unui loc de muncă;
- victime ale violenței domestice.

• Servicii sociale și beneficii sociale

În Municipiul Pașcani, serviciile sociale sunt acordate de municipalitate prin Serviciul Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Iași, Cantina de Ajutor Social, parohii și organizații neguvernamentale. Cu toate acestea Serviciul de Asistență Socială nu deține date și informații sistematice (statistici) cu privire la serviciile sociale oferite de organizațiile religioase și neguvernamentale.

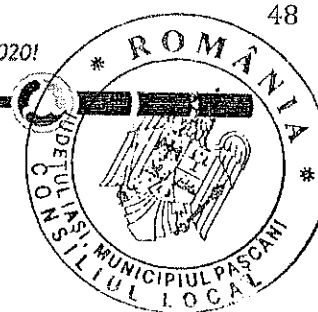
În Strategia de Dezvoltare din 2015 sunt identificate următoarele nevoi existente la nivelul Municipiului Pașcani: construcția unui adăpost de noapte pentru persoanele care locuiesc în stradă, transformarea unui salon al Spitalului Municipal de Urgență în centru de preluare a persoanelor fără adăpost pe timp de iarnă și înființarea unui centru multifuncțional destinat diferitelor categorii de persoane vulnerabile. Aceste nevoi rămân actuale și în 2021.

Serviciul de Asistență Socială are doar 9 angajați. Problema personalului este semnalată și în Strategia de Dezvoltare din 16 mai 2015. O altă problemă semnalată încă din Strategia de dezvoltare 2008-2014 este lipsa dotărilor speciale pentru persoanele aflate în dificultate din mediul public (clădiri de interes public, sistemul rutier, magazine, parcuri etc.). Integrare/reintegrare în familie sau comunitate prin efectul legii, a copiilor proveniți din centre de plasament.

La aceste aspecte se adaugă necesarul de dotare cu mijloace de transport, tehnică de calcul, software, etc. În Strategia 2014-2020 se specifică intenția de a se construi un adăpost de noapte pentru persoanele care locuiesc pe stradă, precum și înființarea unui centru multifuncțional pentru diferite categorii de persoane vulnerabile. Dar acest proiect nu a fost implementat. Astfel, numărul persoanelor supuse riscului de excluziune socială este ridicat, fenomen care se va menține și în perioada următoare.

Conform datelor de la Serviciul Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară, din bugetul AJPIS (național), dar și din bugetul local sunt plătite beneficii de asistență socială pentru un număr de aproximativ 5.165 de persoane, peste 15% din populația Municipiului. Cu toate acestea, din motive ce țin în special de capacitatea serviciului, prezentate deja, asistența socială oferită de sectorul public (spre deosebire de cea oferită de sectorul neguvernamental și privat) se limitează la sprijin material prin venit minim garantat, ajutorul de susținere a familiei, ajutorul pentru încălzire și de urgență. Persoanele vulnerabile din Municipiul Pașcani nu beneficiază de alte servicii sociale oferite de Serviciul Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară.

Trebuie spusă că și alte municipii, precum Râmnicu Sărat și Tecuci, cu număr similar de locuitor, se confruntă cu această problemă generată, în principal, de modul de organizare a asistenței sociale și politicilor sociale la nivel național.





În acest context, soluțiile necesare pentru sprijinirea persoanelor vulnerabile din Municipiul Pașcani trebuie să aibă în vedere modele de bună practică inovative ce au avut rezultate la nivelul altor localități.

Pe de altă parte, în Municipiul Pașcani există un număr mic de locuințe sociale, respectiv 32 de locuințe sociale, din care doar 30 sunt ocupate.

La nivelul Municipiului Pașcani, conform programelor de investiții din perioada 2015-2020, nu au existat investiții în ceea ce privește serviciile sociale. Reabilitarea, modernizarea și dotarea centrului social (centrul de plasament) s-a realizat prin proiectul cod SMIS 10834 (iulie 2011-decembrie 2014), care a avut următoarele rezultate: centru de plasament „Mihail Sadoveanu” a fost reabilitat, având 21 de spații comune de asistență socială, asistență medicală, psihologică și igienico-sanitară, 6 spații infrastructură pentru noi activități de educație și recreere în suprafață de 251 mp, dotări mobilier achiziționate – 394, dotări echipamente achiziționate – 14, dotări P.S.I. achiziționate – 8

- **Șomaj și asistență pentru șomeri și dezvoltarea resurselor umane**

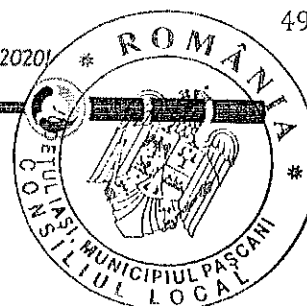
Numărul șomerilor din Municipiul Pașcani a scăzut în perioada 2014-2019. Astfel, în 2014, existau 631 de șomeri (din care 302 indemnizați și 329 neindemnizați) din totalul populației de 31.108 indivizi cu vârste cuprinse între 20 și 64 de ani. Numărul șomerilor scade constant în fiecare an, ajungând la 255 de șomeri în 2019 (din care 140 indemnizați și 115 neindemnizați) din totalul de 30.284 indivizi cu vârste cuprinse între 20 și 64 de ani. Totuși, această scădere poate fi asociată cu migrația externă a forței de muncă și trebuie verificată după anul 2020, când s-a manifestat efectul pandemiei de COVID-19. În 2020, numărul șomerilor din Municipiul Pașcani a crescut (de la 255 în 2019), ajungând la 358 (din care 201 indemnizați și 157 neindemnizați) din totalul de 31.040 persoane cu vârste între 20 și 64 de ani la 1 ianuarie 2020.

La nivelul Municipiului Pașcani sunt disponibile, săptămânal, peste 100 de locuri de muncă vacante. Totuși, cursuri de formare profesională organizate în Municipiul Pașcani au avut un număr mic de participanți (raportat la totalul șomerilor din Municipiu). Astfel, AJOFM Iași a organizat cursuri de formare profesională în Municipiul Pașcani și în comunele arondate pentru șomeri, la care prezența a fost următoarea: în 2014 - 40 de persoane, în 2015 - 37 de persoane, în 2016 - 76 de persoane, în 2017 - 86 de persoane, în 2018 - 43 de persoane, în 2019 - 26 de persoane, în 2020 - 0 persoane.

La nivel județean, în 2014 au fost înregistrați 1495 de cursanți, dar numărul acestora a scăzut, ajungând la 571 de cursanți în 2017. Participarea la programele de formare profesională a crescut în 2018 (684 de cursanți), dar a continuat apoi să scadă, ajungând la doar 222 de cursanți în 2020. Această scădere poate fi pusă pe seama lipsei de preocupare pentru activitățile de formare profesională, mai ales că și alte municipii asemănătoare din punct de vedere al populației cu Municipiul Pașcani se confruntă cu aceeași problemă (Râmnicu Sărat și Tecuci). Astfel, și în aceste municipii numărul de participanți la cursuri de formare profesională continuă să fie redus în comparație cu numărul de persoane adulte care necesită recalificarea și specializarea. De asemenea, aceste municipii se confruntă și cu lipsa personalului calificat în instituțiile sale. La nivel național, România a rămas în urmă în privința participării la diferite forme de calificare, recalificare, specializare sau perfecționare profesională (de peste 5 ori sub media UE), ca și de dezvoltare socială și personală.

- **Asistență socială pentru copii**

Din punct de vedere al asistenței acordate copiilor mici și familiilor cu copii, în Municipiul Pașcani funcționează doar o singură creșă, cu o capacitate de 50 de copii, insuficient pentru a răspunde nevoilor din localitate, iar pe perioada pandemiei de COVID-19 capacitatea acesteia a fost redusă





la doar 30 de locuri, pentru aprox. 1868 de copii cu vârste de până la 4 ani. Posturile din creșă prevăzute în organigramă sunt neocupate. Astfel, sunt prevăzute 12 posturi și sunt ocupate doar 9 dintre ele.

Creșterea eficienței energetice în creșă s-a realizat prin implementarea proiectului cod SMIS 122448 care a avut următoarele rezultate: extinderea și modernizarea clădirii în care se desfășoară procesul educațional creșei nr. 1 din Municipiul Pașcani, precum și creșterea numărului de participanți la procesul educațional (de la 23 de fete la 36, de la 27 de băieți la 31, de la 1 persoană cu dizabilități la 3 și de la 9 persoane aparținând categoriilor dezavantajate la 15).

În 2017, pe Ordinea de zi a Ședinței de Consiliu Local se află un proiect de hotărâre prin care Primăria Municipiului Pașcani pune la dispoziție cu titlul gratuit două loturi de pământ în vederea construirii a două centre de plasament de tip familial pentru copii instituționalizați în Centrul „Sfântul Stelian” și Centrul de Plasament „Sfântul Nicolae”. Totuși, acest proiect nu s-a materializat până în 2021.

Grupuri afectate

Principalele grupuri țintă ale politicii publice sunt persoanele cu vulnerabilități, care au nevoie de servicii sociale în Municipiul Pașcani.

Un al grup țintă este format din asistenții sociali care lucrează în Municipiul Pașcani și a căror muncă ar trebui să fie restructurată de politica publică.

Documente relevante pentru politica publică

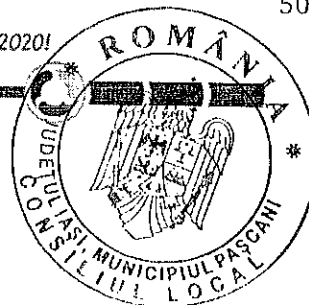
- Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027
- Strategia națională pentru ocuparea forței de muncă 2021 - 2027 și a Planul de acțiuni pe perioada 2021 - 2027 pentru implementarea Strategiei naționale pentru ocuparea forței de muncă 2021 - 2027
- Strategia națională privind drepturile persoanelor cu dizabilități „O Românie echitabilă” 2022-2027
- Documente privind Pachetul Minim de Servicii, disponibile pe website-ul Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copiilor și Adopții: <https://copii.gov.ro/1/pachetul-minim-de-servicii/>

Secțiunea 2. Scopul și obiectivele propunerii de politică publică

Scopul propunerii de politică publică

Conform analizelor anterioare realizate, în domeniul asistență socială, prima prioritate pe agenda publică la nivelul Municipiului Pașcani este legat de dezvoltarea capacității serviciului public de asistență socială (Serviciului Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară) de identificare timpurie a problemelor sociale și nevoii de servicii și oferirea de servicii sociale de bază la domiciliu.

Scopul propunerii de politică publică ce urmează a fi elaborată este, în acest context, realizarea unei reforme locale a sistemului de asistență socială, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreate la nivelul Municipiului.





Având în vedere această prioritate, pot fi propuse următoarele obiective pentru politica publică în domeniul asistenței sociale:

Obiectivele politicii publice

Obiectivul general

Dezvoltarea, până în 2025, a capacității serviciului public de asistență socială (Serviciului Comunitar / Direcției de Asistență Socială și Autoritate Tutelară) de a răspunde nevoilor persoanelor celor mai vulnerabile din comunitate – persoanelor vârstnice; persoanelor cu dizabilități; familiilor cu risc de violență și alte comportamente la risc (adicții); familiilor și copiilor cu risc de separare de familie; persoanele în risc de sărăcie și excluziune socială – prin oferirea unui pachet minim de servicii care să includă: informare, consiliere, referire către alte servicii sociale, referirea către servicii medicale – cu participarea unui asistent medical comunitar, referirea către servicii ocupaționale și educaționale oferite de AJOFM sau de ONG-uri pentru șomeri.

Obiectivul specific 1

Dezvoltarea, în anul 2022, a unui parteneriat cu UNCIEF România inițiatorul modelului pachetului minim de servicii sociale, pentru a permite transfer de cunoștințe, tehnologie (aplicația Aurora) și bune practici pentru creșterea capacității serviciului public de asistență socială din Municipiul Pașcani și elaborarea unui plan de dezvoltare a pachetului minim de servicii în Municipiul Pașcani.

Obiectivul specific 2

Dezvoltarea, până în 2023, a capacității resurselor umane ce oferă servicii sociale în Municipiul Pașcani. din cadrul serviciului public de asistență socială, pe baza unei analize de nevoi privind resursele umane pentru asistență socială și asistență medicală comunitară. Dezvoltarea capacității resurselor umane va avea în vedere fie dezvoltarea capacității interne (a Serviciului Comunitar / Direcției de Asistență Socială și Autoritate Tutelară, în funcție de structura instituțională la data intervenției), fie dezvoltarea de parteneriate.

Obiectivul specific 3

Realizarea, în 2023, a unui recensământ social comunitar pentru identificarea persoanelor celor mai vulnerabile din comunitate – persoane vârstnice; persoane cu dizabilități; familiile cu risc de violență și alte comportamente la risc (adicții); familiile și copiii cu risc de separare de familie; persoanele în risc de sărăcie și excluziune socială – și care urmează să primească pachetul minim de servicii sociale.

Obiectivul specific 4

Implementarea unui sistem de management de caz social, începând cu 2024, astfel încât toate persoanele vulnerabile identificate să primească un pachet minim de servicii care să includă: informare, consiliere, referire către alte servicii sociale, referirea către servicii medicale – cu participarea unui asistent medical comunitar, referirea către servicii ocupaționale și educaționale oferite de AJOFM sau de ONG-uri pentru șomeri.



Secțiunea 3. Descrierea opțiunilor de soluționare a problemei/problemelor identificate

Analiza capacității serviciului public de asistență socială (SPAS) din Municipiul Pașcani (Serviciului Comunitar / Direcția de Asistență Socială și Autoritate Tutelară) arată că resursa umană disponibilă pentru oferirea de servicii sociale la nivelul comunității este limitată ținând cont că 9 angajați ai SPAS – inclusiv personal de conducere – asigură monitorizarea pentru 5.165 de persoane care primesc beneficii sociale, peste 15% din populația Municipiului, precum și serviciile de autoritate tutelară. Trebuie ținut cont că vulnerabilitățile sunt intersectoriale, iar de regulă persoanele beneficiare de ajutor social au nevoie și de servicii sociale, precum și de faptul că numărul de 5.165 de persoane care primesc beneficii sociale nu include pensionarii care au nevoie de servicii medico-sociale, dar nu primesc ajutor social, deoarece au venituri din pensie. **Prin urmare, la nivelul de capacitate actual al SPAS, rezultă că fiecare angajat al SPAS ar trebui să monitorizeze nevoile de asistență socială și să ofere servicii de bază (cel puțin informare și referire spre servicii specializare) pentru aproximativ 600 de persoane vulnerabile din Municipiul Pașcani.** În cazul ocupării tuturor celor 12 posturi ale SPAS, încărcarea unui asistent social rămâne de aproximativ 450 de cazuri, ceea ce continuă să fie foarte mult.

Este evident că realizarea obiectivelor de politică publică stabilite nu se poate realiza decât dacă va crește capacitatea SPAS.

Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)

Opțiunea presupune păstrarea status-quo-ului, în care Serviciului Comunitar / Direcția de Asistență Socială și Autoritate Tutelară primește personalitate juridică, deci mai multă capacitate legală de a furniza servicii sociale, dar fără să crească numărul de angajați sau fără aport de resurse umane prin parteneriate.

Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de oferire a serviciilor sociale, prin angajarea de asistenți sociali și asistenți medicali comunitari

Opțiunea de soluționare presupune angajarea de personal suplimentar la Direcția de Asistență Socială a Municipiului Pașcani.

În vederea angajării de personal competitiv, precum și pentru motivarea personalului existent, este necesar ca în implementarea prezentei variante să fie realizat o analiză a nivelului de salarizare a personalului în localitățile învecinate cu Municipiul Pașcani, precum și la nivelul altor municipii similare cu Municipiul Pașcani care prezintă bune practici în domeniul asistenței sociale, atât în regiunea Nord-Est, cât și în alte regiuni ale țării. Analiza realizată la nivelul Primăriei Municipiului Pașcani arată că nivelul de salarizare pentru asistenții sociali sunt puțin motivante.

Pe de altă parte, această variantă de soluționare presupune și formarea personalului angajat, prin asigurarea formării profesionale în domeniul asistenței sociale (inclusiv dezvoltarea competențelor de atragere de sponsorizări și donații pentru conducerea SPAS), atât la scurt timp după recrutare, cât și pe parcursul activității (formare continuă).

Opțiunea de soluționare 3. Creșterea capacității de oferire a serviciilor sociale, prin parteneriate cu organizații neguvernamentale / organizații de utilitate publică

Opțiunea de soluționare presupune încheierea unor parteneriate și delegarea/concesionarea unor servicii publice către organizații neguvernamentale / organizații de utilitate publică, care au deja capacitate.

Capacitatea de a lucra cu profesioniști în asistență socială, dar și capacitatea de a lucra cu voluntari, reprezintă importante criterii pentru selectarea partenerilor.

Secțiunea 4. Identificarea și evaluarea impactului

Pe baza metodologiei prezentate în secțiunea anterioară, prezentăm mai jos evaluarea impactului celor 3 variante de soluționare.

Impactul economic și asupra mediului de afaceri

<i>Opțiunea de soluționare</i>	<i>Impact estimat</i>
<i>Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)</i>	Opțiunea nu are impact economic, dat fiind că nu adresează aspecte economice
<i>Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de oferire a serviciilor sociale, prin angajarea de asistenți sociali și asistenți medicali comunitari</i>	Opțiunea are impact economic pozitiv, pentru că ar contribui la angajarea unor persoane din Municipiul Pașcani
<i>Opțiunea de soluționare 3. Creșterea capacității de oferire a serviciilor sociale, prin parteneriate cu organizații neguvernamentale / organizații de utilitate publică</i>	Opțiunea are impact economic pozitiv, pentru că ar contribui la angajarea unor persoane din Municipiul Pașcani și la dezvoltarea unor servicii noi, unor organizații / filiale de organizații în Municipiul Pașcani.

Impactul bugetar și financiar

<i>Opțiunea de soluționare</i>	<i>Impact estimat</i>
<i>Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)</i>	Opțiunea nu are impact, dat fiind că nu presupune schimbări
<i>Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de oferire a serviciilor sociale, prin angajarea de asistenți sociali și asistenți medicali comunitari</i>	Opțiunea are impact financiar/bugetar mediu. Așa cum am arătat, în Municipiul Pașcani sunt peste 5.000 de persoane beneficiare a unei forme de ajutor social (prestație socială). Studiile arată că vulnerabilitățile sunt interdependente, prin urmare putem presupune că aceste persoane au nevoie și de servicii sociale. De asemenea, pensionarii, în special cei singuri, au nevoie de servicii asistență socială.

Analizele realizate de UNICEF, pe baza Evaluării Pachetului Minim de Servicii⁷, numărul rezonabil de beneficiari de servicii sociale pentru un asistent social este de 100. În acest context, ideal, structura instituțională destinată asistenței sociale ar trebui să includă un număr de 50 de angajați.

Pentru o abordare realistă a prezentei propuneri de politică publică, impactul bugetar al acesteia este calculat pentru 25 de angajați, personal de execuție, în total. Față de cei 9 angajați în prezent, aceasta înseamnă un plus de 16 angajați.

Angajarea suplimentară a 16 persoane personal de execuție ar conduce la o alocare maximă anuală de buget de 1.207.296 lei/an (6.288 lei/lună salariul pentru funcționar public execuție cu studii superioare, superior, gradul 5 x 16 persoane x 12 luni).

Având în vedere că parteneriatul cu UNICEF este un obiectiv al politicii publice, formarea va fi acoperită de acest parteneriat.

Opțiunea de soluționare 3. Creșterea capacității de oferire a serviciilor sociale, prin parteneriate cu organizații neguvernamentale / organizații de utilitate publică

Opțiunea are impact financiar/bugetar mediu. Parteneriatele pentru delegarea de servicii trebuie realizate prin delegarea/concesionarea serviciilor sociale, ceea ce presupune transferul de fonduri de la autoritatea locală la parteneri. Având în vedere nevoia de dezvoltare a unor servicii de la 0 și nevoia de a atrage organizații noi în Municipiul Pașcani, costurile ar putea fi mari. Pe de altă parte, organizațiile care au experiență în managementul voluntarilor și atragerea de fonduri nerambursabile pot contribui la finanțarea serviciilor și pot sprijini primăria în acest sens.

Având în vedere că este planificată furnizarea aceluiași tip de servicii și ținând

⁷ Evaluare disponibilă la:

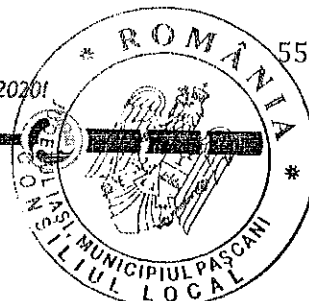
<https://www.unicef.org/romania/media/4906/file/Evaluarea%20Pachetului%20Minim%20de%20Servicii%20.pdf>



cont de capacitatea de a mobiliza voluntari pentru alte aspecte legate de demararea activităților în Municipiul Pașcani, impactul bugetar al opțiunii de realizare a parteneriatelor cu organizații neguvernamentale / de utilitate publică este estimat ca fiind egal cu cel al angajării de personal în cadrul structurilor specializate ale municipality: 1.207.296 lei/an.

Impactul social

Opțiunea de soluționare	Impact estimat
<i>Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)</i>	Opțiunea are impact social foarte mic, deoarece modul de abordare a asistenței sociale în prezent în cadrul municipalității nu face față la tratarea nevoilor existente și problemele sociale riscă să se agraveze dacă nu sunt tratate în timpul necesar.
<i>Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de oferire a serviciilor sociale, prin angajarea de asistenți sociali și asistenți medicali comunitari</i>	Opțiunea conduce pe termen mediu și lung la realizarea obiectivelor, deci va avea impact mare în creșterea nivelului de incluziune socială din Municipiul Pașcani. Peste 4000 de persoane ar putea primi beneficia de servicii sociale de informare, consiliere și referire (direcționare) către servicii medicale sau sociale specializate, prin angajarea a aproximativ 16 asistenți sociali și asistenți medicali comunitari.
<i>Opțiunea de soluționare 3. Creșterea capacității de oferire a serviciilor sociale, prin parteneriate cu organizații neguvernamentale / organizații de utilitate publică</i>	Opțiunea conduce pe termen mediu și lung la realizarea obiectivelor, deci va avea impact mare în creșterea nivelului de incluziune socială din Municipiul Pașcani. Peste 4000 de persoane ar putea primi beneficia de servicii sociale de informare, consiliere și referire (direcționare) către servicii medicale sau sociale specializate pe baza parteneriatelor cu organizații neguvernamentale specializate.



Impactul asupra mediului înconjurător

<i>Opțiunea de soluționare</i>	<i>Impact estimat</i>
<i>Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)</i>	Opțiunea nu are impact de mediu, dat fiind că nu adresează aspecte de mediu.
<i>Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de oferire a serviciilor sociale, prin angajarea de asistenți sociali și asistenți medicali comunitari</i>	Opțiunea nu are impact de mediu, dat fiind că nu adresează aspecte de mediu.
<i>Opțiunea de soluționare 3. Creșterea capacității de oferire a serviciilor sociale, prin parteneriate cu organizații neguvernamentale / organizații de utilitate publică</i>	Opțiunea nu are impact de mediu, dat fiind că nu adresează aspecte de mediu.

Pe baza metodologiei de analiză multicriterială, alte trei elemente au fost analizate, respectiv capacitatea opțiunii de soluționare de a rezolva problema, încadrarea în timp și sustenabilitatea opțiunii.

Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea păstrării status-quo-ului

- Având în vedere capacitatea mică a variantei de soluționare de a rezolva problema, toate celelalte elemente de impact sunt evaluate la nivelul 0.
- Opțiunea nu are capacitatea de a rezolva problema socială, pentru că nu face față la tratarea nevoilor existente și problemele sociale riscă să se agraveze dacă nu sunt tratate în timpul necesar, prin urmare și sustenabilitatea acesteia este evaluată la nivelul 0

Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de oferire a serviciilor sociale, prin angajarea de asistenți sociali și asistenți medicali comunitari

- Opțiunea are capacitate mare de a rezolva problema și sustenabilitate foarte mare, deoarece capacitatea primăriei, odată crescută, permite accesarea și gestionarea de noi servicii
- Rezultate opțiunii nu se pot produce imediat, din cauza nevoii de formare a personalului, precum și din cauza dificultăților de identificare a personalului calificat în timp suficient de scurt.

Opțiunea de soluționare 3. Creșterea capacității de oferire a serviciilor sociale, prin parteneriate cu organizații neguvernamentale / organizații de utilitate publică

- Opțiunea are capacitate mare de a rezolva problema și sustenabilitate mare, odată atrase în comunitate organizații profesionale și dedicate.
- Rezultatele se pot obține în termen mediu, având în vedere nevoia de a identifica organizații partenere și nevoia acestora de a organiza servicii noi în comunitate.

Tabel 6. Analiza multicriterială a variantelor de soluționare

Dimensiune	Opțiunea de soluționare 1 Scenariul de referință Opțiunea de păstrare status-quo-ul	Opțiunea de soluționare 2 Creșterea capacității interne de oferire a serviciilor sociale, prin angajarea de asistenți sociali și asistenți medicali comunitari	Opțiunea de soluționare 3 Creșterea capacității interne de oferire a serviciilor sociale, prin parteneriate cu organizații neguvernamentale / organizații de utilitate publică
Impact economic	0	1	1
Impact financiar	0	-2	-2
Impact social	0	3	3
Impact de mediului	0	0	0
Capacitatea de a rezolva problemele	1	3	3
Încadrarea în timp	0	0	2
Sustenabilitate	0	3	2
IMPACT TOAL	1	8	9

Secțiunea 5. Selectarea opțiunii

Așa cum reiese din analiza multicriterială, **opțiunea de soluționare 3. Creșterea capacității interne de oferire a serviciilor sociale, prin parteneriate cu organizații neguvernamentale / organizații de utilitate publică** este preferabilă (cu puțin) față de opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de oferire a serviciilor sociale, prin angajarea de asistenți sociali și asistenți medicali comunitari și preferabilă în mare măsură față de opțiunea 1, care menține actuala situație.

Secțiunea 6. Procesul de consultare publică

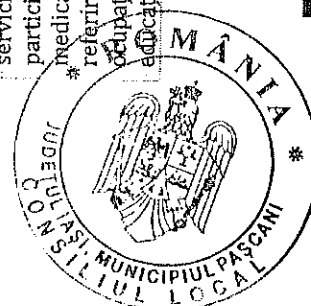
Pentru formularea priorităților de intervenție, a obiectivelor și opțiunilor de politică publică și pentru analiza de impact preliminară a acestor opțiuni a fost aplicat, în luna februarie 2022, un chestionar organizațiilor neguvernamentale/de utilitate publică active în județul Iași în domeniul asistenței sociale.



Secțiunea 7. Măsuri post-adopție

În vederea implementării propunerii de politică publică, următorul plan de acțiune ar trebui implementat:

Obiectiv	Măsură în vederea implementării propunerii de politică publică	Instituție / Direcție responsabilă	Termen de realizare	Rezultat	Buget	Indicator
Obiectiv general Dezvoltarea, până în 2025, a capacității serviciului public de asistență socială (Serviciului Comunitar / Direcției de Asistență Socială și Autoritate Tutelară) de a răspunde nevoilor persoanelor celor mai vulnerabile din comunitate prin oferirea unui pachet minim de servicii care să includă: informare, consiliere, referire către alte servicii sociale, referirea către servicii medicale - cu participarea unui asistent medical comunitar, referirea către servicii ocupaționale și educaționale oferite de	<i>A se vedea măsurile aferente obiectivelor specifice și operaționale prezentate mai jos în acest tabel.</i>	Primăria Municipiului Pașcani	2025	Pachetul Minim de Servicii oferit persoanelor celor mai vulnerabile din comunitate - persoanele cu vârsturi; persoanele cu dizabilități; familiilor cu risc de violență și alte comportamente la risc (adicții); familiilor și copiilor cu risc de separare de familie; persoanele în risc de sărăcie și excluziune socială	1.507.296 lei/an	Riscul de excluziune socială în Municipiul Pașcani



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Obiectiv	Măsurarea vederii implementării propunerii de politică publică	Instituție / Direcție responsabilă	Termen de realizare	Rezultat	Buget	Indicator
AJOFM sau de ONG-uri pentru șomeri						
Obiectiv specific 1 Dezvoltarea, în anul 2022, a unui parteneriat cu UNCIEF România	A se vedea măsurile aferente obiectivelor operaționale prezentate mai jos în acest tabel	Primăria Municipiului Pașcani Serviciul Comunitar/Direcția de Asistență Socială și Autoritate Tutelară, în funcție de structura instituțională la data intervenției	2022	Parteneriat încheiat	n/a	n/a
Obiectiv operațional 1.1 Încheierea parteneriatului cu UNCIEF	Contactarea UNCIEF și organizarea de întâlniri Semnarea parteneriatului	Consiliul Local Pașcani	Octombrie 2022 Decembrie 2022		n/a n/a	Nr. de întâlniri organizate n/a
Obiectiv specific 2 Dezvoltarea, până în 2023, a capacității resurselor umane ce oferă servicii sociale în Municipiul Pașcani, din cadrul	A se vedea măsurile aferente obiectivelor operaționale prezentate mai jos în acest tabel	Primăria Municipiului Pașcani Serviciul Comunitar/Direcția de Asistență Socială și Autoritate Tutelară, în funcție	2023	Parteneriat cu o organizație neguvernamentală / de utilitate publică încheiat	n/a	Nr. de persoane - asistenți sociali și asistenți medicali comunitari - disponibili





UNIUNEA EUROPEANĂ



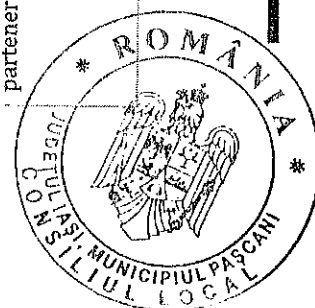
POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



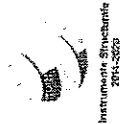
Instrumente Structurale
2014-2020

Obiectiv	Măsură în vederea implementării promoverii de politică publică	Instituție / Direcție responsabilă	Termen de realizare	Rezultat	Buget	Indicator
Obiectiv operațional 1.1 Identificarea posibilităților de parteneri	Realizarea unei analize a organizațiilor posibil parteneri Organizarea de întâlniri de cunoaștere și planificare a parteneriatului	de structura instituțională la data intervenției Consiliul Local Pașcani Primăria Municipiului Pașcani Serviciul Comunitar / Direcția de Asistență Socială și Autoritate Tutelară, în funcție de structura instituțională la data intervenției	2022/2023	Identificarea a minimum 2 organizații care sunt parteneri posibili	n/a	Nr. de parteneri identificați
Obiectiv operațional 1.2 Realizarea concesiunii de servicii sociale sau a parteneriatului	Alocarea bugetară Pregătirea documentațiilor Realizarea licitației pentru concesiunea serviciilor sociale / selectarea partenerului	Primăria Municipiului Pașcani Serviciul Comunitar / Direcția de Asistență Socială și Autoritate	Alocarea bugetară în 2022 pentru 2023 Contractarea în 2023	Selectarea unui partener care va furniza servicii sociale	n/a	Existența unui contract de parteneriat sau concesiune de servicii sociale

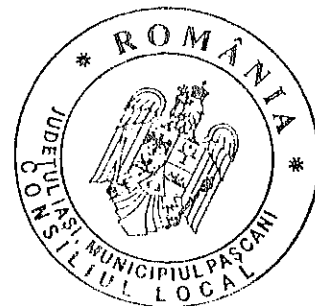
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Obiectiv	Măsură în vederea implementării propunerii de politică publică	Instituție/Direcție responsabilă	Terminele realizate	Rezultat	Buget	Indicator
Obiectiv specific 3 Realizarea, în 2023, a unui recensământ social comunitar	<i>A se vedea măsurile aferente obiectivelor operaționale prezentate mai jos în acest tabel</i>	Tutelară, în funcție de structura instituțională la data intervenției Compartimentul achiziții publice Consiliul Local Pașcani	2023	Cunoașterea detaliată a nevoilor comunitare	n/a	Nr. de persoane recensate, identificate cu vulnerabilități
Obiectiv operațional 3.1 Dezvoltarea metodologiei recensământului social comunitar	Preluarea metodologiei UNCIEF Completarea metodologiei UNCIEF, pentru diminuarea riscurilor prin utilizarea datelor administrative (cum sunt cele de la recensământ)	Primăria Municipiului Pașcani Serviciul Comunitar/Direcția de Asistență Socială și Autoritate Tutelară, în funcție de structura instituțională la data intervenției Partenerul selectat		Metodologia recensământului social comunitar	n/a	n/a
Obiectiv operațional 3.2 Analiza datelor existente	Analiza: - datelor disponibile la Serviciul Asistență Socială			Identificarea preliminară a persoanelor vulnerabile	n/a	Nr. de persoane identificate preliminar cu vulnerabilități



Obiectiv	Măsură în vederea implementării propunerii de politică publică	Instituție / Direcție responsabilă	Termen de realizare	Rezultat	Buget	Indicatori
Obiectiv operațional 3.3 Culegerea de date pentru recensământul comunitar de pe teren	- rezultator recensământului 2022 - altele Organizarea unei echipe de recenzori, incluzând și voluntari, mobilizați de partenerii ONG/organizații de utilitate publică Programarea chestionarelor pentru recensământul comunitar, cu sprijinul UNCIEF, preluând aplicația Aurora Vizitele pentru realizarea recensământului			Identificarea a persoanelor vulnerabile	300.000 lei	Nr. de persoane mobilizate în echipa de recensământ, din care: - Angajați - Voluntari Nr. de persoane vizitate



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

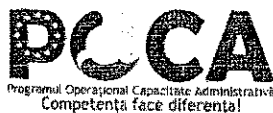
Obiectiv	Măsură în vederea implementării propunerii de politică publică	Instituție/Direcție responsabilă	Termen de realizare	Rezultat	Buget	Indicator
Obiectiv specific 4 Implementarea unui sistem de management de caz social, începând cu 2024, astfel încât toate persoanele vulnerabile identificate să primească un pachet minim de servicii	Preluarea sistemului de management de caz pe baza parteneriatului cu UNICEF, prin utilizarea aplicației Aurora Informare, consiliere, referire către alte servicii sociale, referirea către servicii medicale	Primăria Municipiului Pașcani Serviciul Comunitar/Direcția de Asistență Socială și Autoritate Tutelară, în funcție de structura instituțională la data intervenției Partenerul selectat	2024 și următoarele	Servicii sociale din Pachetul Minim de Servicii Sociale oferite pentru aproximativ 2.500 de persoane pe an	1.207.296 lei/an – valoarea resurselor umane implicate în oferirea de servicii	Nr. de beneficiari ai Pachetului Minim de Servicii (monitorizare direct în aplicația Aurora)
Obiectiv operațional 4.1 Furnizarea Pachetului Minim de Servicii						Nr. de servicii oferite (monitorizare direct în aplicația Aurora)



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020



www.poca.ro



Studiul de politică publică în Municipiul Pașcani - Mediu

Secțiunea 1. Argumente pentru inițierea propunerii de politică publică

Problema care necesită acțiunea autorităților publice locale

Prin analiza diagnostic realizată în cadrul contractului de elaborare de „Politici publice în domeniile educației, sănătății, asistenței sociale, mediu și transport” în cadrul proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani” au fost identificate o serie de probleme în domeniul Mediu în Municipiul Pașcani, astfel:

- Poluarea aerului ca urmare a traficului auto intens a lipsei unei variante de ocolire;
- Existența riscului de poluare a apelor de suprafață și din pânza freatică cu nitrați proveniți din surse agricole și din activitatea economică și menajeră (ape uzate)
- Existența unor spații verzi neamenajate și neigienizate și menținerea suprafeței spațiilor verzi la nivelul anului 2013;

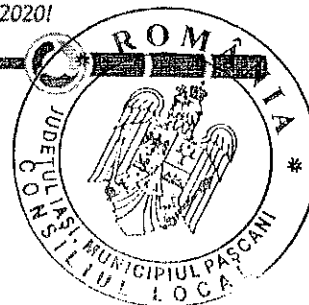
Pe de altă parte, este esențial ca analiza problemelor cu privire la mediu în Municipiul Pașcani să se concentreze pe domeniile și obiectivele pentru care există competențe, atribuții și responsabilități la nivelul autorităților publice locale. Astfel, interviurile cu reprezentanții Primăriei Municipiului Pașcani au relevat o serie de probleme concrete, după cum urmează:

- Deși este în implementare un proiect cu finanțare europeană nerambursabilă pentru un mai bun management al apelor și apelor uzate în Municipiul Pașcani, este necesară în continuare abordarea problemei poluării cu nitrați proveniți din surse agricole și amenajarea unui teren pentru management gunoierului de grajd.
- **Deși există o rețea de peste 200 de puncte de colectare selectivă a deșeurilor și a crescut nivelul de colectare selectivă, acesta se situează mult sub potențial.** În acest context, mai trebuie amintit că:
 - Problema legată de colectarea selectivă a deșeurilor a fost deja abordată prin campanii în care s-au distribuit saci de colectare a deșeurilor și pliante, dar acestea s-au dovedit mai degrabă ineficace și ineficiente;
 - Soluțiile asupra cărora se apleacă reprezentanții Municipiului se referă în special la supravegherea punctelor de colectare selectivă și aplicarea de amenzi pentru colectarea greșită (nepăsătoare), dar acest tip de soluții crește riscul de depozitare a deșeurilor în spații neamenajate cu impact asupra poluării solului, apei din pânza freatică și a aerului (în cazul incendierii deșeurilor);
 - Municipalitatea a întâmpinat probleme în lucrul cu asociațiile de proprietari pentru încurajarea colectării selective a deșeurilor, pentru că în multe blocuri aceste asociații nu sunt constituite.
- Deșeurile vegetale, inerte, îmbrăcăminte și mobilă nu se încadrează în categoriile de deșeuri pentru care există deja sistem de colectare și ar fi necesară organizarea colectării acestor deșeuri.

Conform sondajului realizat în rândul agenților economici (firme) din Municipiul Pașcani, 99% dintre firmele chestionate știu ce înseamnă colectarea selectivă iar 98% au declarat că au suficiente informații pentru a colecta selectiv deșeurile produse în firmele respective. Cu privire la

64

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





conformitate, 82% dintre respondenți au declarat că colectează selectiv deșeurile produse în urma activității economice a firmei.

Conform răspunsurilor oferite de către firmele din Municipiul Pașcani, aspectul care îngreunează cel mai mult colectarea selectivă este lipsa infrastructurii pentru colectarea selectivă, 36% din firme alegând această variantă de răspuns. Alte aspecte care îngreunează colectarea selectivă sunt lipsa de interes a cetățenilor (18%), lipsa de informații despre colectarea selectivă (17%) și lipsa sancțiunilor pentru colectarea greșită a deșeurilor (15%). Potrivit firmelor care au răspuns în sondaj că nu colectează selectiv sau colectează rar, cea mai mare problemă întâmpinată de acestea este lipsa infrastructurii pentru colectarea selectivă (66,67%).

Problemele identificate conduc la următoarele nevoi pentru agenda publică la nivelul Municipiului:

(A) Elaborarea și implementarea unor soluții inovatoare de stimulare a colectării selective a deșeurilor. Pot fi avute în vedere soluții cum ar fi:

- dezvoltarea unui sistem de supraveghere pentru colectarea selectivă, care să permită aplicarea de sancțiuni, dar și – mai ales- de recompense – spre exemplu un sistem de taxe, determinate pe bloc sau pe stradă, pentru diferite servicii oferite de primărie, în funcție de modul de colectare a deșeurilor etc.
- introducerea unor lecții despre protecția mediului și colectarea selectivă în școli (la orele de dirigenție) și organizarea unor concursuri pentru elevi;

Aceste soluții ar trebui să includă și extinderea sistemului de colectare selectivă actual, în sensul ca:

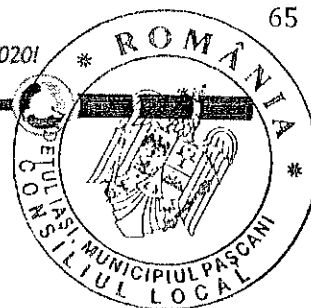
- deșeurile vegetale să fie colectate selectiv, separat de cele menajere și gestionate la nivel local, putând fi imaginată inclusiv o stație de compostare a acestor deșeuri;
- deșeurile de mobilă și îmbrăcăminte să fie colectate separat și revalorificate prin parteneriate cu agenți economici.

(B) În contextul nevoii de investiții și a faptului că unele dintre aceste investiții sunt eligibile din fonduri europene, Primăria Municipiului Pașcani trebuie să investească în creșterea capacității de accesare și management al fondurilor europene. *Această prioritate de investiții în resursele umane din Primărie și instituțiile din subordinea Consiliului Local este comună pentru toate domeniile analizate.*

(C) Este necesar ca la nivelul Primăriei Municipiului Pașcani, prin colaborarea mai multor compartimente de specialitate, sub coordonarea Compartimentul Asociații de Proprietari, să se implementeze acțiuni de dezvoltare comunitară care să conducă la organizarea de asociații de proprietari în toate blocurile, pentru a exista parteneri de dialog cu primăria în acțiunile de îmbunătățire a colectării selective a deșeurilor.

(D) Continuarea eforturilor de colaborare cu operatorul de apă și apă uzată pentru identificarea surselor de finanțare pentru extinderea și reabilitarea rețelei de canalizare.

(E) Organizarea de campanii de informare și conștientizare, bazate pe studii comportamentale, pentru a îmbunătăți conduita populație în raport cu protecția mediului (depozitarea deșeurilor, gestiunea apelor uzate).





Cauzele și efectele problemei

Printre cauzele problemelor identificate, cele mai importante identificate sunt:

- Lipsa investițiilor din bugetul local în sectorul mediu;
- Renunțarea la construcția variantei de ocolire a Municipiului Pașcani;
- Lipsa infrastructurii dezvoltate pentru trafic nemotorizat (biciclete, trotinete);
- Gradul de absorbție a fondurilor europene și capacitatea administrativă redusă de a folosi oportunitățile din acest sector.

Problemele afectează calitatea vieții în Municipiul Pașcani, iar pe termen lung, nerezolvarea problemelor legate de colectarea selectivă a deșeurilor poate conduce la amenzi pe care municipalitatea să le plătească (Gărzii de Mediu și altor autorități naționale).

Mai mult, ca și problemele legate de poluarea aerului generează, depozitarea neautorizată a deșeurilor generează riscuri majore pentru sănătate, în special pentru sănătatea copiilor.

Date statistice care susțin problema

Analiza pentru domeniul mediu prezentată în cele ce urmează a luat în vedere următoarele elemente:

- Calitatea apei
- Calitatea aerului
- Calitatea solului
- Spații verzi
- Gestionarea deșeurilor
- Energie regenerabilă și eficiență energetică

Prezentăm mai jos datele rezultate din analiză pentru fiecare element.

• Calitatea apei

În 2019, structura apelor uzate generate în Municipiul Pașcani era formată din: 18% ape uzate menajere, 66% ape uzate pluviale și 15% ape uzate industriale. Tabelul de mai jos arată comparativ situația apelor uzate din Municipiul Pașcani, între anul 2013 (la care se raportează Strategia de dezvoltare a Municipiului Pașcani 2014 – 2020) și anul 2019 (care indică cele mai recente date conform raportărilor realizate de Agenția pentru protecția mediului Iași).

Tabel 7. Volumul apelor uzate în Municipiul Pașcani

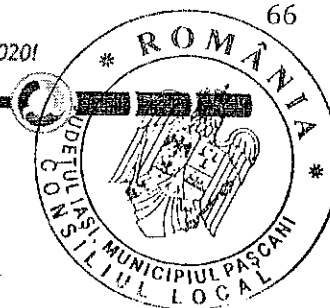
	2013 ⁸	2019 ⁹
Ape uzate menajere (% din volum)	42%	18%
Ape uzate pluviale (% din volum)	18%	66%
Ape uzate industriale (% din volum)	40%	15%

Sursa: Agenția pentru protecția mediului Iași

Conform tabelului de mai sus, structura apelor uzate din Municipiul Pașcani a suferit o modificare semnificativă în perioada 2013-2019. Apele uzate pluviale reprezintă cea mai mare parte a apelor

⁸ Primăria Pașcani, Strategia de dezvoltare a Municipiului Pașcani 2014 – 2020, 2015, p. 86

⁹ Agenția pentru protecția mediului Iași, Raport privind starea mediului în județul Iași pentru anul 2019, 2020, p. 87



uzate din Municipiu, în timp ce volumul apelor uzate menajere și industriale a scăzut cu 24 de procente și respectiv 25 de procente.

În anul 2019 se observă o creștere ușoară a nivelului poluanților din apele uzate evacuate din stațiile de epurare față de situația înregistrată în anul 2013, cu excepția nivelului total de nitrați care prezintă o scădere cu 5,9 puncte procentuale.

Tabel 8. Nivelul poluanților în apele uzate din Municipiul Pașcani

Municipiul Pașcani	Volum apă uzată evacuată (m ³ /an)	Calitatea poluanților evacuați din stație în apă uzată (mg/l)			
		VKS	CBQ	fosfor	Nitrat
2013	3,8818	22,80	14	69,90	18,70
2019	3,5931	28,02	19,97	74,88	12,80

Sursa: Primăria Pașcani, Strategia de dezvoltare a Municipiului Pașcani 2014 – 2020, 2015 și Primăria Municipiului Pașcani, Registrul Local al Spațiilor Verzi aparținând Domeniului Public al Municipiului Pașcani

Pe fondul schimbării structurii apelor uzate la nivelul Municipiului (creșterii procentului apelor pluviale în volumul total) și a menținerii celorlalți parametri menționați la un nivel similar cu cel din anul 2013, putem spune că în Municipiul Pașcani calitatea apei este în general bună și că această situație reprezintă un punct forte al Municipiului din punct de vedere al situației identificate la nivelul sectorului mediu.

• Calitatea aerului

Datele disponibile în ceea ce privește calitatea aerului reflectă situația generală a județului Iași și nu permit o analiză detaliată a situației de la nivelul Municipiului Pașcani. Cu toate acestea, construcția variantei de ocolire a Municipiului a Municipiului Pașcani, intervenție publică ce se afla la stadiul de proiect la momentul realizării Strategiei de dezvoltare a Municipiului, pe perioada 2014 – 2020, nu a fost realizată până în anul 2021. Acest demers ar fi contribuit semnificativ la reducerea traficului de pe raza Municipiului și astfel la reducerea poluării aerului cu emisiile produse de eșapamentele vehiculelor. Totuși, la nivel național a fost lansat un proiect de amplu de infrastructură ce prevede realizarea a Drumului Expres A7, în care centura Municipiului poate fi inclusă ca o componentă distinctă.

• Calitatea solului

Nu sunt disponibile date cu privire la nivelul de poluare al solului pentru Municipiul Pașcani, datele publice sunt agregate la nivel de județ.

• Spații verzi

Prin HCL din data de 31 martie 2014, primăria Municipiului Pașcani a aprobat consolidarea malului vestic al lacului Peștișorul, ca investiție conexă a proiectului "Amenajare parc în Municipiul Pașcani, județul Iași". În continuarea lucrărilor de reabilitate realizate anterior, în anul 2020, prin HCL, primăria a aprobat finanțarea unui studiu de fezabilitate în vederea reabilitării și înființării unei zone agreement Lac Peștișorul.

De asemenea, prin HCL din 16 decembrie 2019, primăria a aprobat programul "Adoptă un spațiu verde" și a încheiat protocoale cu colaborarea cu instituții, agenți economici și asociații de proprietari/locatari în vederea amenajării spațiilor verzi din proximitatea lor. Programul oferă posibilitatea amenajării spațiilor verzi aflate pe domeniul public, fără a fi nevoie de o serie de

aprobări de la vecini și de la consiliul local. Astfel, programul simplifică procedurile specific și facilitează amenajarea spațiilor verzi (ce implică curățarea, igienizarea și menținerea acestora).

În ceea ce privește suprafața spațiilor verzi de la nivelul Municipiului Pașcani, conform datelor prezentate în Strategia de dezvoltare a Municipiului pentru perioada 2014 – 2020 și în raportul de mediu al APM Iași pentru anul 2019, se poate observa că Municipiul dispune de aceeași suprafață totală. Astfel, proporția terenurilor libere neproductive în intravilan rămâne aceeași la nivelul suprafeței totale acoperite de spații verzi (39,88%).

Tabel 9. Suprafața spațiilor verzi în Municipiul Pașcani

Suprafață totală, din care:	Suprafața spații verzi (ha)	
	2014-15	2020-11
- parcuri	89,36	89,36
- scuaruri	4,85	4,85
- fâșii plantate	15,03	15,03
- terenuri libere neproductive din intravilan	6,43	6,43
- spații verzi publice cu folosință specializată (sere de flori, cimitire)	35,64	35,64
- spații verzi cu acces limitat (case și cămine de cultură, grădinițe, biblioteci, școli, unități sanitare, stadioane)	12,52	11,52
- Suprafață raportată la populație	11,52	12,52
	26,48	25,08

Sursa: Primăria Pașcani, Strategia de dezvoltare a Municipiului Pașcani 2014 – 2020, 2015 și Primăria Municipiului Pașcani, Registrul Local al Spațiilor Verzi aparținând Domeniului Public al Municipiului Pașcani

• Gestionarea deșeurilor

Conform datelor INS cu privire la colectarea separată a deșeurilor menajere și asimilate la nivelul Municipiului Pașcani, până în anul 2017 se poate observa o creștere semnificativă în ceea ce privește cantitatea, dar și tipul deșeurilor colectate. Dacă în anul 2014, colectarea selectivă era realizată doar pentru categoriile: a) hârtie și carton și b) plastic, în anul 2017 (ultimul an pentru care există informații disponibile), colectarea selectivă era realizată pentru următoarele categorii: a) hârtie și carton, b) sticlă, c) plastic, d) metale, e) biodegradabile, f) lemn și g) alte deșeuri.

Tabelul de mai jos prezintă creșterea înregistrată în perioada 2014 – 2017 la nivelul Municipiului Pașcani în ceea ce privește cantitatea totală de deșeuri menajere și asimilate colectate separat¹².

INDICATOR	CRITERIU	2014	2015	2016	2017
WEB6 Cantitatea colectată deșeuri menajere	- Categorii de deseuri menajere si asimilabile - Deșeuri menajere și asimilabile colectate separat (cu de și	48.000	48.000	62.600	225.923

¹⁰ Primăria Pașcani, Strategia de dezvoltare a Municipiului Pașcani 2014 – 2020, 2015, p. 91

¹¹ Primăria Municipiului Pașcani, Registrul Local al Spațiilor Verzi aparținând Domeniului Public al Municipiului Pașcani, p. 3

¹² Informații prelucrate din INS, Fișa localității Mun. Pașcani 2007 - 2020



asimilabile (Kilograme)	excepția deșeurilor din construcții și demolări) - Total			
----------------------------	---	--	--	--

Sursa: INS, Fișa localității Mun. Pașcani 2007 - 2020

Pentru anii 2018, 2019, 2020 și 2021 datele INS nu sunt disponibile.

Din cele 225.923 kg de deșeuri colectate selectiv, în anul 2017, 170.923 kg au fost valorificate (75%). Pentru ceilalți ani, datele cu privire la cantitatea valorificată de deșeuri menajere și asimilate din cele colectate separat, conform indicatorului *WEB10 - Cantitatea valorificată de deșeuri menajere și asimilabile (Kilograme)* și criteriului aferent *Categoriei de deșeuri menajere și asimilabile - Deșeuri menajere și asimilabile colectate separat (cu excepția deșeurilor din construcții și demolări) - Total*, nu sunt disponibile.

Conform evidenței statistice cu privire la deșeurile colectate, depozitate și reciclate, la nivelul primăriei Pașcani, în anul 2020 au fost colectate selectiv 153.780 kg de deșeuri și valorificate 99.683 kg, însemnând 64,82% din totalul colectat¹³. Se observă, astfel, o scădere față de volumul colectat în anul 2017.

Cu toate acestea, datele disponibile arată că există un potențial în ceea ce privește colectarea selectivă a deșeurilor și valorificarea acestora la nivelul Municipiului Pașcani.

Mai mult, în anul 2021, Primăria Municipiului Pașcani, în parteneriat cu Ecoarena, a înființat un serviciu gratuit de preluare de deșeuri de echipamente electrice și electronice voluminoase (DEEE).

De asemenea, primăria Municipiului Pașcani a derulat anual, în perioada 2018 – 2020, o campanie de informare și conștientizare a importanței colectării selective a deșeurilor "Fii activ, colectează selectiv!".

• Energie regenerabilă și eficiență energetică

În perioada 2014-2020, primăria Pașcani a primit finanțare pentru două proiecte în aria creșterii eficienței energetice, în cadrul Programului Operațional Regional 2014 - 2020:

- Creșterea Eficienței Energetice- Scoala Gimnaziala "IORDACHE CATNACUZINO" Pașcani, județul Iași;
- Creșterea Eficienței Energetice – Grădinița NR. 2, Creșa NR.1, Municipiul Pașcani, județul Iași.

Ambele proiecte sunt parte a Programului de îmbunătățire a eficienței energetice în Municipiul Pașcani 2016 – 2020 (aprobat prin HCL în data de 30.09.2016).

Conform datelor raportate la nivelul Primăriei Pașcani, conform indicatorului *WEB8 - Cheltuieli curente din bugetul local pentru protecția mediului (Lei)*, cheltuielile și deci alocarea bugetară pentru protecția mediului au crescut semnificativ din anul 2016 până în anul 2019. Acesta fiind ultimul an pentru care datele cu privire la aceste cheltuieli realizate sunt disponibile. Tabelul de mai jos arată creșterea anuală realizată la nivelul primăriei în ceea ce privește cheltuielile pentru protejarea mediului.

¹³ Primăria Pașcani, Evidența statistică cu privire la deșeurile colectate, depozitate și reciclate din anul 2020



Tabel 10. WEB8 – Cheltuieli curente din bugetul local pentru protecția mediului (lei)

AN	INDICATOR WEB8 - Cheltuieli curente din bugetul local pentru protecția mediului (lei)	Creștere față de anul anterior (%)
2016	151.996	NA
2017	2.177.058	1332,31 %
2018	3.462.591	59,05 %
2019	8.562.966	147,30%

Sursa: INS, Fișa localității Mun. Pașcani 2007 - 2020

Pe de altă parte, datele conform INS și listei de investiții finanțate integral din venituri proprii, în perioada 2014-2020 primăria Pașcani nu a realizat investiții în acest sector. Astfel, creșterea bugetului arată creșterea preocupării pentru mediu, dar aceasta nu se reflectă în investiții la care să fi contribuit bugetul local. Au fost utilizate fonduri europene, ceea ce este o oportunitate valorificată, dar acest aspect nu asigură creșterea angajamentului pentru mediu la nivelul întregului Municipiului

Din lista de proiecte propuse, primăria a realizat cu fonduri nerambursabile două proiecte de creștere a eficienței energetice, care contribuie la tranziția către o economie cu emisii reduse de CO2 și astfel, la o dezvoltare durabilă a Municipiului. Însă, oportunitățile de finanțare a unor proiecte în sectorul protecției mediului (prin diverse tipuri de acțiuni), așa cum au fost ele identificate în strategie, nu au fost valorificate conform potențialului acestora.

Grupuri afectate

Întreaga populație a Municipiului Pașcani va beneficia de politica publică propusă.

Documente relevante pentru politica publică

Principalele documente de politică publică relevante pentru prezenta propunere de politică publică sunt programele cu finanțare externă nerambursabilă sau bugetară pentru autoritățile publice locale, respectiv:

- Planul Național de Redresare și Reziliență. Componenta 3 și Componenta 10
- Programul Național Angel Saligny
- Programul Operațional Regional 2014-2020
- Programul preconizat: Programul Operațional Regional Nord Est 2021-2027.

Este de asemenea relevantă **Strategia Națională de Dezvoltare Durabilă a României 2030**.

Secțiunea 2. Scopul și obiectivele propunerii de politică publică

Scopul propunerii de politică publică

Conform analizelor anterioare realizate, în domeniul mediu, prima prioritate pe agenda publică la nivelul Municipiului Pașcani este legat de stimularea colectării selective a deșeurilor.

Scopul propunerii de politică publică ce urmează a fi elaborată este, în acest context, ghidarea investițiilor în ceea ce privește managementul deșeurilor și realizarea unor acțiuni strategice de

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*

70



stimulare a colectării selective, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreate la nivelul Municipiului.

Având în vedere această prioritate, pot fi propuse următoarele obiective pentru politica publică în domeniul mediu:

Obiectivele politicii publice

Obiectivul general

Creșterea nivelului de colectare selectivă a deșeurilor, la nivelul Municipiului Pașcani, cu cel puțin 50% și reducerea cantității totale de deșeuri, urmărind obiectivele europene privind economia circulară, până în 2024.

Obiectivul specific 1

Dezvoltarea, în 2022-2023, de parteneriate și colaborări cu municipii și orașe, din țară și din străinătate, care excelează în domeniul managementului deșeurilor și colectării selective, pentru a permite transferul celor mai bune practici în Municipiul Pașcani.

Obiectivul specific 2

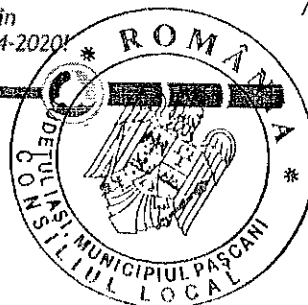
Elaborarea, până în 2024, și implementarea pe termen lung a unor soluții inovatoare de stimulare a colectării selective a deșeurilor în Municipiul Pașcani.

Obiectivul specific 3

Îmbunătățirea, începând cu 2022, a relației dintre Primăria Municipiului Pașcani și comunitate. Pentru atingerea acestui obiectiv ar trebui încurajată asocierea persoanelor care locuiesc în locuințe colective (blocuri) în asociații de proprietari, pentru a facilita managementul colectării deșeurilor. De asemenea, este esențială și dezvoltarea colaborării dintre Primăria Municipiului Pașcani și unitățile de învățământ, pe tema protecției mediului înconjurător.

Secțiunea 3. Descrierea opțiunilor de soluționare a problemei/problemelor identificate

Cu privire la potențiale soluții pentru creșterea nivelului de colectare selectivă a deșeurilor în Municipiul Pașcani, conform sondajului realizat în rândul agenților economici (firme) din Municipiul Pașcani, 36% din firmele din Municipiu cred că supravegherea pubelelor și aplicarea de amenzi pentru colectarea greșită a deșeurilor este cea mai bună soluție pentru a îmbunătăți colectarea selectivă. Un procent semnificativ de firme, 17%, cred că realizarea unei campanii de informare de către Primăria Municipiului Pașcani ar reprezenta cea mai bună soluție pentru creșterea nivelului de colectare selectivă a deșeurilor în Municipiul Pașcani, în timp ce 15% din firme cred în acordarea de recompense pentru colectarea selectivă corectă a deșeurilor. Potrivit firmelor care au răspuns în sondaj că nu colectează selectiv sau colectează rar, cele mai bune soluții pentru a crește colectării selective sunt realizarea unei campanii de informare de către Primăria Municipiului Pașcani (12 selecții), supravegherea pubelelor și aplicarea de amenzi pentru colectarea greșită a deșeurilor (12 selecții), acordarea de recompense pentru colectarea selectivă corectă a deșeurilor (10 selecții) și organizarea unor lecții despre protecția mediului și colectarea deșeurilor în școli (7 selecții).





Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea păstrării status-quo-ului prin continuarea extinderii rețelei de puncte de colectare selectivă a deșeurilor

Opțiunea presupune păstrarea status-quo-ului, în care colectarea selectivă a deșeurilor se realizează la nivel limitat. Opțiunea presupune continuarea eforturilor pentru construirea de noi puncte de colectare selectivă pe raza Municipiului Pașcani, dar fără implementarea altor modele de încurajare a colectării selective.

Această variantă răspunde în continuare celei mai importante dintre problemele identificate privind colectarea selectivă, așa cum acestea sunt văzute de agenții economici, deoarece conduce la dezvoltarea infrastructurii de colectare, prin puncte de colectare selectivă.

Cu toate acestea, opțiunea de păstrare a statu-quo-ului nu răspunde problemelor referitoare la colectarea selectivă identificate de Poliția Locală și reprezentanții primăriei, probleme referitoare la reticența populației, în special a locuitorilor mai în vârstă ai Municipiului Pașcani de a colecta selectiv deșeurile.

Opțiunea de soluționare 2. Utilizarea unui sistem de monitorizare a sacilor de deșeuri

Opțiunea presupune utilizarea unor modele standardizate de saci pentru deșeuri, distribuiți de autoritatea publică locală sau de o societate controlată de Consiliul Local, în baza unei Hotărâri a Consiliului Local.

Sacii vor fi marcați cu coduri personalizate, iar aparate de citire a acestor coduri instalate la punctele de colectare a deșeurilor vor permite identificarea sacilor utilizați pentru colectare și ulterior verificarea colectării selective. Taxele locale pentru salubritate vor putea fi fixate în funcție de utilizarea sacilor pentru colectarea selectivă a deșeurilor, pentru fiecare gospodărie.

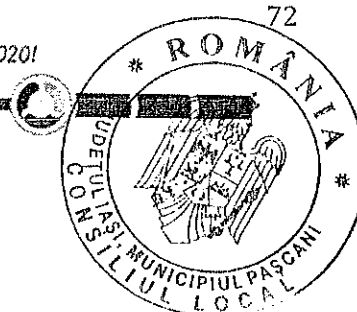
Alături de distribuirea sacilor pentru deșeuri, în zona caselor din Municipiu se impune (a) distribuirea stațiilor de compostare pentru fiecare gospodărie și (b) implementarea unui sistem de colectare la cerere pentru deșeurile din construcții, electronice, mobilier și textile.

Opțiunea nu înlocuiește, ci completează scenariul de referință, în cadrul căruia trebuie să se dezvolte punctele de colectare selective. Șansele de succes ale acestei variante de soluționare depind de dezvoltarea infrastructurii, precum și de capacitatea distribuitorului sacilor pentru colectare selectivă a deșeurilor (autoritatea publică locală sau o societate controlată de Consiliul Local, în baza unei Hotărâri a Consiliului Local) de a gestiona sistemul de distribuție și mai ales sistemul de monitorizare a utilizării sacilor.

Opțiunea are avantajul că permite o bună monitorizare a nivelului de colectare, dar și o înțelegere a reticențelor populației. Permite identificarea cetățenilor care nu doresc să adopte sistemul și în acest mod permite o comunicare directă, utilizând atât metode de motivare (taxe diminuate pentru deșeurile reciclabile colectate), cât și metode de sancționare (amenzi, taxe crescute pentru deșeurile neselectate) pentru persoanele care refuză inițial colectarea selectivă.

Opțiunea se bazează pe modele implementate în sistem pilot în alte municipii din țară, cum ar fi Cluj-Napoca și Oradea.

Opțiunea necesită o informare susținută la nivelul populației, este foarte inovativă și funcționează, așa cum arată modelele pilot din Cluj-Napoca și Oradea în colaborare cu asociațiile de proprietari sau de cartier, asociații foarte slab dezvoltate în Municipiul Pașcani.



Opțiunea de soluționare 3. Copiii, campioni ai mediului curat

Opțiunea presupune introducerea disciplinei „Educație ecologică și protecția mediului” – disciplină opțională, în toate grădinițele și școlile din Municipiul Pașcani, precum și dezvoltarea unui program de educație pentru protecția mediului mai extins, cu evenimente școlare și comunitare, invitarea în Municipiul, pentru aceste evenimente, a unor personalități convingătoare, organizarea de campanii de ecologizare și informare atât pentru copii și tineri, cât și pentru adulți.

Opțiunea nu înlocuiește, ci completează scenariul de referință, în cadrul căruia trebuie să se dezvolte punctele de colectare selective.

Educația pentru protecția mediului și încurajarea copiilor și tinerilor să fie cei care îi determină pe adulți să colecteze selectiv deșeurile este una dintre principalele categorii de soluții propuse pentru îmbunătățirea protecției mediului la nivel mondial. Cu toate acestea, opțiunea de soluționare are șanse să genereze rezultate doar pe termen lung.

Secțiunea 4. Identificarea și evaluarea impactului

Impactul economic și asupra mediului de afaceri

<i>Opțiunea de soluționare</i>	<i>Impact estimat</i>
<i>Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea păstrării status-quo-ului prin continuarea extinderii rețelei de puncte de colectare selectivă a deșeurilor</i>	Opțiunea de soluționare nu generează impact economic.
<i>Opțiunea de soluționare 2. Utilizarea unui sistem de monitorizare a sacilor de deșeuri</i>	Opțiunea de soluționare generează efecte economice mici, pentru că presupune dezvoltarea unei activități economice de distribuție și monitorizare a sacilor pentru deșeuri. Activitatea va fi desfășurată de un agent economic la care Municipiul/Consiliul Local este acționar majoritar.
<i>Opțiunea de soluționare 3. Copiii, campioni ai mediului curat</i>	Organizarea de evenimente de promovare a respectului față de mediul înconjurător are și un impact economic pozitiv, chiar dacă limitat și care nu poate fi exact estimat.

Impactul bugetar și financiar

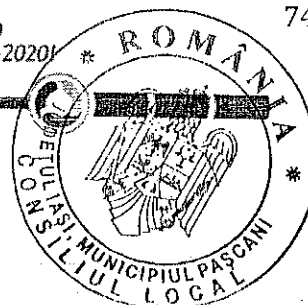
<i>Opțiunea de soluționare</i>	<i>Impact estimat</i>
<i>Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea păstrării status-quo-ului prin continuarea extinderii rețelei de puncte de colectare selectivă a deșeurilor</i>	Opțiunea de soluționare are impact financiar mediu, pentru că presupune continuarea amenajării punctelor de colectare a deșeurilor pe toate terenurile pe care acest lucru este posibil (acolo unde este clar că UAT este



	proprietarul terenului sau există un drept de folosință). Amenajarea a 30 de puncte de colectare selectivă este estimată la 1.500.000 lei (în medie 50.000 lei pentru 30 de puncte de colectare selectivă)
<i>Opțiunea de soluționare 2. Utilizarea unui sistem de monitorizare a sacilor de deșeuri</i>	Opțiunea de soluționare are impact financiar ridicat, deoarece presupune (a) continuarea amenajării punctelor de colectare a deșeurilor pe toate terenurile pe care acest lucru este posibil (este clar că UAT este proprietarul terenului sau există un drept de folosință), precum și (b) achiziția sistemului de monitorizare a sacilor de deșeuri. Pe baza exemplurilor din orașe în care este implementat un sistem similar de colectare a deșeurilor, impactul bugetar estimat este de aproximativ 6.730.000 lei/an pentru toată populația Municipiului Pașcani pe baza costului estimat de Primăria Municipiului Oradea în cadrul inițiativei sale similare, lansate în 2021 (16 lei/lună pentru fiecare persoană). Un studiu de fezabilitate care să estimeze exact și detaliat bugetul este recomandat.
<i>Opțiunea de soluționare 3. Copiii, campioni ai mediului curat</i>	Fiind o măsură de educație, fără nevoia de investiții suplimentare, opțiunea de soluționare are impact financiar scăzut. Bugetul minim necesar este de 50.000 lei pentru tipărirea materialelor informative.

Impactul social

<i>Opțiunea de soluționare</i>	<i>Impact estimat</i>
<i>Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea păstrării status-quo-ului prin continuarea extinderii rețelei de puncte de colectare selectivă a deșeurilor</i>	Nu este cazul.
<i>Opțiunea de soluționare 2. Utilizarea unui sistem de monitorizare a sacilor de deșeuri</i>	Nu este cazul.
<i>Opțiunea de soluționare 3. Copiii, campioni ai mediului curat</i>	Opțiunea are impact educațional prin creșterea conștientizării responsabilităților





privind mediul în rândul tuturor copiilor din Municipiul Pașcani.

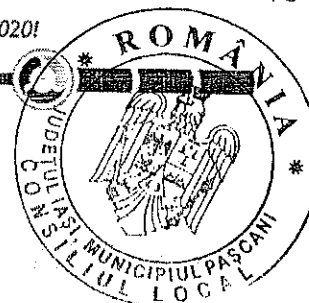
Impactul asupra mediului înconjurător

Opțiunea de soluționare	Impact estimat
<i>Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea păstrării status-quo-ului prin continuarea extinderii rețelei de puncte de colectare selectivă a deșeurilor</i>	Opțiunea de soluționare are capacitatea medie de a rezolva problema și prin urmare impact pozitiv asupra mediului înconjurător la un nivel median.
<i>Opțiunea de soluționare 2. Utilizarea unui sistem de monitorizare a sacilor de deșeuri</i>	Opțiunea de soluționare se bazează pe bune practici implementate și în alte municipii și are o capacitate mare de rezolvare a problemei, de o manieră sustenabilă privind colectarea selectivă a deșeurilor. Prin urmare opțiunea are și prin urmare impact pozitiv asupra mediului înconjurător la un nivel ridicat. Pe baza experiențelor din alte orașe, se anticipează că se va dubla colectarea selectivă a deșeurilor în termen de 3-5 ani.
<i>Opțiunea de soluționare 3. Copiii, campioni ai mediului curat</i>	Opțiunea de soluționare se bazează pe creșterea nivelului de conformare voluntară a populației la regulile privind colectarea selectivă și are capacitate de a rezolva problema de mediu legată de managementul deșeurilor, dar într-un timp foarte lung. Impactul final asupra mediului înconjurător, având în vedere că se bazează pe conștientizarea problemelor și responsabilităților, este mare.

Pe baza metodologiei de analiză multicriterială, alte trei elemente au fost analizate, respectiv capacitatea opțiunii de soluționare de a rezolva problema, încadrarea în timp și sustenabilitatea opțiunii.

Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea păstrării status-quo-ului prin continuarea extinderii rețelei de puncte de colectare selectivă a deșeurilor

- Continuarea abordării managementului deșeurilor în modul deja început, prin construirea unor puncte de colectare selectivă și implicarea activă a poliției locale în supravegherea modului de depunere a deșeurilor de către populație și agenții economici are capacitatea de a atenua problema identificată privind colectarea selectivă pe termen lung (opțiunea este mediu sustenabilă), dar nu are potențialul de a rezolva problema în totalitate (sau în foarte mare măsură).
- Rezultatele nu pot fi așteptate imediat, dar se pot produce într-un timp mediu.



Opțiunea de soluționare 2. Utilizarea unui sistem de monitorizare a sacilor de deșeuri

- Rezultatele nu pot fi așteptate imediat, dar se pot produce într-un timp mediu.
- Sustenabilitatea măsurii depinde de continuarea sa, atât timp cât continuă distribuția sacilor de deșeuri dedicați intervenția este sustenabilă. Pe termen lung ea are și potențial de conștientizare și educare a populației.

Opțiunea de soluționare 3. Copiii, campioni ai mediului curat

- Opțiunea de soluționare se bazează pe creșterea nivelului de conformare voluntară a populației la regulile privind colectarea selectivă și are capacitate medie de a rezolva problema, într-un timp foarte lung.
- Pe de altă parte, având în vedere că se bazează pe schimbarea atitudinilor populației față de mediu, opțiunea are impact pozitiv mare asupra mediului înconjurător și sustenabilitate mare.

Tabel 11. Analiza multicriterială a variantelor de soluționare

Dimensiune	Opțiunea de soluționare 1 Scenariul de referință Opțiunea - păstrarea status-quo-ului prin continuarea extinderii rețelei de punere în colectare selectivă a deșeurilor	Opțiunea de soluționare 2 Utilizarea unui sistem de monitorizare a sacilor de deșeuri	Opțiunea de soluționare 3 Copiii, campioni ai mediului curat
Impact economic	0	1	1
Impact financiar	-2	-3	-1
Impact social	0	0	1
Impact de mediu	2	3	3
Capacitatea de a rezolva problemele	2	3	2
Încadrarea în timp	0	0	-3
Sustenabilitate	2	2	3
IMPACT TOAL	4	6	6

Secțiunea 5. Selectarea opțiunii

Așa cum reiese din analiza multicriterială, **opțiunea de soluționare 2. Utilizarea unui sistem de monitorizare a sacilor de deșeuri și opțiunea de soluționare 3. Copiii, campioni ai mediului curat** întrunesc un scor egal și sunt ambele recomandate pentru a crește impactul de mediu pozitiv al acțiunilor municipalității. **Cele două intervenții recomandate sunt complementare.**

Secțiunea 6. Procesul de consultare publică

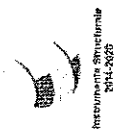
Pentru formularea priorităților de intervenție, a obiectivelor și opțiunilor de politică publică și pentru analiza de impact preliminară a acestor opțiuni au fost realizate un chestionar cu peste 100 de agenți economici din Municipiul Pașcani, în luna ianuarie 2022.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Resurse Structurale
2014-2020

Secțiunea 7. Măsuri post-adopție

În vederea implementării propunerii de politică publică, următorul plan de acțiune ar trebui implementat:

Obiectiv	Măsura privind vederea implementării propunerii de politică publică	Instituție / Direcție responsabilă	Termen de realizare	Buget	Indicator
Obiectiv general Creșterea nivelului de colectare selectivă a deșeurilor, la nivelul Municipiului Pașcani, cu cel puțin 50% și reducerea cantității totale de deșeuri, urmărind obiectivele europene privind economia circulară, până în 2024	A se vedea măsurile aferente obiectivelor specifice și operaționale prezentate mai jos în acest tabel	Primăria Municipiului Pașcani Poliția Locală Pașcani	2024	Se va determina conform unui studiu de fezabilitate. Aproximativ 6.730.000 lei/an pentru toată populația Municipiului Pașcani pe baza costului estimat de Primăria Municipiului Oradea în cadrul inițiativei sale similare, lansate în 2021.	Gradul de colectare selectivă a deșeurilor Cantitatea totală de deșeuri colectate în Municipiul Pașcani
Obiectiv specific 1 Dezvoltarea, în 2022-2023, de parteneriate și colaborări cu municipii și orașe, din țară și din străinătate, care excelează în adoptarea managementului	A se vedea măsurile aferente obiectivelor operaționale prezentate mai jos în acest tabel	Primăria Municipiului Pașcani Consiliul Local Pașcani	2022-2023	Parteneriat încheiat	n/a

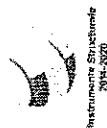
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Obiectiv	Măsură în vederea implementării propunerii de politică publică	Instituție / Direcție responsabilă	Termen de realizare	Buget	Indicator
deșeurilor și colectării selective, pentru a permite transferul celor mai bune practici în Municipiul Pașcani					
Obiectiv operațional 1.1 Încheierea parteneriatelor	Identificarea partenerilor		2022	n/a	n/a
	Organizarea de întâlniri cu partenerii potențiali		2022	n/a	Nr. de întâlniri organizate
	Semnarea parteneriatelor		2023	n/a	n/a
Obiectiv specific 2 Elaborarea, până în 2024, și implementarea pe termen lung a unor soluții inovatoare de stimulare a colectării selective a deșeurilor în Municipiul Pașcani	A se vedea măsurile aferente obiectivelor operaționale prezentate mai jos în acest tabel	Primăria Municipiului Pașcani Consiliul Local Pașcani Agent economic la care municipalitatea este acționar majoritar	2024	Se va determina conform unui studiu de fezabilitate.	Nivelul de conștientizare a nevoii și regulilor privind colectarea selectivă
	Realizarea unui studiu de fezabilitate	Primăria Municipiului Pașcani	2022	n/a (se va realiza de către personalul Primăriei Municipiului Pașcani)	Existența unui studiu ce determină cu exactitate valoarea investiției
Obiectivul operațional 2.1 Estimarea detaliată a valorii investiției, pe baza informațiilor obținute de la parteneri și a unui studiu de piață					

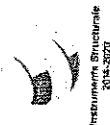




UNIUNEA EUROPEANĂ



POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Obiectiv	Măsură de intervenție / Implementare / Propuneri de politici publice	Instituție / Direcție responsabilă	Termen de realizare	Rezultat	Buget	Indicator
Obiectivul operațional 2.2 Reglementarea soluțiilor de stimulare a colectării selective a deșeurilor în Municipiul Pașcani	Elaborarea Hotărârii Consiliului Local	Primăria Municipiului Pașcani	2023	Hotărâre a Consiliului Local privind colectarea selectivă a deșeurilor	n/a	n/a
	Adoptarea Hotărârii Consiliului Local	Consiliul Local Pașcani				
Obiectivul operațional 2.3 Asigurarea infrastructurii pentru creșterea gradului de colectare selectivă a deșeurilor în Municipiul Pașcani	Achiziționarea echipamentelor de marcare și citire a sacilor de deșeurii	Agent economic la care municipalitatea este acționar majoritar	2023	Infrastructură implementată pentru creșterea gradului de colectare selectivă a deșeurilor în Municipiul Pașcani	Se va determina conform unui studiu de fezabilitate.	Nr. echipamente achiziționate
	Instalarea sistemelor de citire a sacilor de deșeurii în zonele de depozitare		2024		Se va determina conform unui studiu de fezabilitate.	Nr. de saci de deșeurii distribuiți
	Achiziționarea și distribuția stațiilor de compostare pentru gospodăriile la case		2023		Se va determina conform unui studiu de fezabilitate.	Nr. de saci de deșeurii utilizați Nr. de stații de compostare distribuite
Obiectivul operațional 2.4 Creșterea nivelului de control privind managementul deșeurilor	Realizarea unui plan de control detaliat al Poliției Locale Pașcani	Poliția Locală Pașcani	2023	Diminuarea situațiilor de depozitare ilegală a deșeurilor	n/a – bugetul alocat Poliției Locale	n/a
	Promovarea soluțiilor pentru colectare la cerere pentru deșeurile din construcții, electronice,		2023		10.000 de fluturași tipăriți – 50.000 lei	Nr. fluturași distribuiți

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Obiectiv	Măsură de intervenție implementată propuneri de politici publice	Instituție/ direcție responsabilă	Termen de realizare	Buget	Indicator
Obiectivul operațional 2.4 Introducerea disciplinei „Educație ecologică și protecția mediului” – disciplină opțională, în toate grădinițele și școlile din Municipiul Pașcani	mobiler și textile. Distribuirea de fluturași în căsuțele poștale Implementarea planului de control	Unitățile de învățământ din Municipiul Pașcani	2023-2024 (și urm.)	n/a – bugetul alocat Poliției Locale n/a	Nr. PV de constatare și sanțiuni aplicate Nr. de copii care participă la cursurile de „Educație ecologică și protecția mediului”
Obiectivul operațional 2.5 Creșterea conștientizării privind protecția mediului în comunitatea școlilor	Planificarea unor activități de mediu în cadrul săptămânii altfel Planificarea unor evenimente școlare privind mediul	Unitățile de învățământ din Municipiul Pașcani	2023 (și urm.)	n/a	Nr. de copii și tineri care participă la activități de mediu



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Obiectiv	Măsură de intervenție / Implementare / Proiect / Activitate / Politică publică	Instituție / Direcție / Responsabil	Termeni de realizare	Rezultate	Buget	Indicator
Obiectiv specific 3 Îmbunătățirea, începând cu 2022, a relației dintre Primăria Municipiului Pașcani și comunitate	Organizarea de întâlniri publice comunitare organizate	Primăria Municipiului Pașcani	2022-2024	Relație îmbunătățită între Primăria Municipiului Pașcani și asociațiile de proprietari	100.000 lei (organizare de întâlniri)	Nr. de asociații de proprietari înființate Nr. de asociații de proprietari care contactează servicii de salubritate
Obiectiv operațional 3.1 Creșterea nivelului de conștientizare a locuitorilor din blocuri privind beneficiile organizării asociațiilor de proprietari				Nivel crescut de conștientizare privind beneficiile organizării asociațiilor de proprietari		Nr. de întâlniri comunitare organizate Nr. de participanți



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

www.poca.ro



Studiul de politică publică în Municipiul Pașcani - Transport

Secțiunea 1. Argumente pentru inițierea propunerii de politică publică

Problema care necesită acțiunea autorităților publice locale

Prin analiza diagnostic realizată în cadrul contractului de elaborare de „Politici publice în domeniile educației, sănătății, asistenței sociale, mediu și transport” în cadrul proiectului „*Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani*” și prin consultarea factorilor interesați din Municipiul Pașcani au fost identificate o serie de probleme în domeniul Transport în Municipiul Pașcani, astfel:

- Străzile neasfaltate sunt considerate principala problemă în ceea ce privește transportul și asfaltarea este o prioritate;
- Pentru îmbunătățirea traficului și mobilității în Municipiu este necesar un Plan Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD), planificat în cadrul proiectului „*Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani*” cod SMIS 136308. Dar achiziția acestui plan a întâmpinat probleme până în prezent;
- O parte dintre planurile de reamenajare a traficului au fost suspendate din cauza intersecției dintre planurile de amenajare a sensurilor giratorii și rețelele de utilități.

Soluțiile pentru îmbunătățirea traficului și mobilității în Municipiu avute în vedere de reprezentanții primăriei includ:

- Transformarea unor străzi în străzi cu sens unic, ceea ce fluidizează traficul și creează loc pentru amenajarea unor locuri de parcare suplimentare pe o bandă alocată în prezent circulației;
- Amenajarea unor intersecții cu sens giratoriu.
- Există planuri bine definite de electrificare a parcului auto pentru operatorul local de transport în comun, dar acest proiect se poate realiza doar prin accesarea de fonduri nerambursabile.

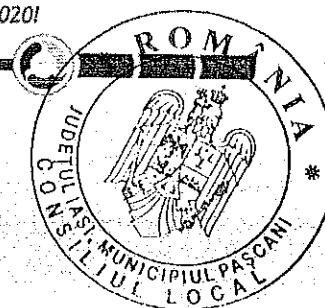
Problemele identificate conduc la următoarele nevoi pentru agenda publică la nivelul Municipiului:

(A) Continuarea eforturilor pentru contractarea Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD), astfel încât dezvoltarea și reabilitarea infrastructurii de transport, precum și reorganizarea traficului (prin sensuri unice și sensuri giratorii) și investițiile în autobuze electrice să se realizeze de o manieră integrată și care să aducă toate beneficiile scontate.

(B) Planificarea sistematică a tuturor intervențiilor necesare pentru extinderea la maximum posibil a rețelei de străzi asfaltate din Municipiu și demararea discuțiilor cu Agenția de Dezvoltare Regională Nor-Est pentru identificarea surselor de finanțare și a calendarelor de finanțare care să asigure bugetele necesare acestor investiții.

Trebuie însă menționat că planificarea investițiilor trebuie realizată în acord cu PMUD.

(C) Planificarea din timp a proiectelor pentru achiziționarea de autobuze electrice și planificarea stațiilor de încărcare aferente. Demararea discuțiilor cu Agenția de Dezvoltare Regională Nor-Est





pentru identificarea surselor de finanțare și a calendarelor de finanțare care să asigure bugetele necesare acestor investiții.

Trebuie menționat că achiziția și utilizarea de autobuze electrice contribuie în mod fericit la adresarea unor probleme ce țin atât de domeniul transport (se înnoiesc dotările și se îmbunătățesc condițiile de călătorie), cât și de domeniul mediu (proiectul adresează probleme de poluare a aerului).

(D) În contextul nevoii de investiții și a faptului că unele dintre aceste investiții sunt eligibile din fonduri europene, Primăria Municipiului Pașcani trebuie să investească în creșterea capacității de accesare și management al fondurilor europene. *Această prioritate de investiții în resursele umane din Primărie și instituțiile din subordinea Consiliului Local este comună pentru toate domeniile analizate.*

Cauzele și efectele problemei

Cauzele problemelor identificate includ:

- Lipsa unei variante de ocolire pentru Municipiul Pașcani, în condițiile în care Pașcani este traversat de DN28A și se află la intersecția mai multor rețele TEN-T principale, inclusiv a rețelei principale București-Ploiești-Bacău-Suceava-Siret și Târgu Mureș-Iași-Ungheni;
- În condițiile traficului intens prin Municipiu, a scăzut volumul traficului feroviar de mărfuri și persoane, generând o aglomerare suplimentară a traficului rutier, în condiții de infrastructură feroviară învechită și viteză mică de deplasare a trenurilor.
- În Pașcani există atât străzi asfaltate, dar mai mult de jumătatea din totalul străzilor sunt acoperite cu pământ sau balast. În perioada 2009-2019, au fost modernizați doar 16 km de străzi (de la 58 km modernizați în 2009 la 74 km modernizați în 2019), iar numărul total al străzilor orașenești a crescut de la 126 km în 2009 la doar 154 km în 2019
- În Pașcani există relativ puține locuri de parcare amenajate;
- Lipsește infrastructura pentru trafic nemotorizat (biciclete, trotinete), în condițiile în care deplasarea pe partea carosabilă cu aceste mijloace de transport este foarte periculoasă din cauza traficului greu din Municipiu.

Un efect important al acestor probleme este numărul ridicat de accidente rutiere produse pe raza Municipiului Pașcani.

De asemenea, lipsa infrastructurii rutiere sau a unor amenajări de transport rutier urban eficace descurajează activitatea economică din Municipiu.

Date statistice care susțin problema

Municipiul Pașcani se află la întretăierea mai multor axe prioritare TEN-T rutiere și feroviare centrale, care leagă Republica Moldova și Ucraina de București și de zona mediteraneeană, precum și de Transilvania și de Europa Centrală și de Est. Astfel, poziția geografică a Municipiului Pașcani este una favorabilă, în contextul configurației actuale a infrastructurii majore de transport de la nivelul Uniunii Europene, existând potențialul ca Municipiul Pașcani să devină unul dintre hub-urile de transport și logistice de la granița de est a României și a spațiului comunitar.





Drumul Național (DN) 28A traversează Pașcani și face legătura cu DN2 și DN28, dar traficul nu este atât de dens pentru a se pune problema congestionării acestuia în Municipiul Pașcani. Totuși, lipsa unei variante de ocolire face ca traficul greu de pe DN28A să tranziteze Municipiul Pașcani, ceea ce duce la poluare aerului, poluarea fonică, creșterea riscului de accidente și scăderea siguranței traficului motorizat, nemotorizat și de pietoni și deteriorarea străzilor.

În plus, starea tehnică a DN28A este inferioară celei a DN2 și DN28, din cauza faptului că DN28A nu a beneficiat de investiții, ci doar de întrețineri și reparații curente.

În privința infrastructurii de transport, au fost realizate investiții de către autoritățile locale în ultimii ani. Modernizarea infrastructurii rutiere, stradale și pietonale s-a realizat prin implementarea proiectului cod SMIS 10810 (23 iulie 2011-31 decembrie 2015), având următoarele rezultate: reabilitarea a 4.090 mp de stradă, modernizarea a 5 străzi, reabilitarea a 15.270 mp de trotuar și a 13.617 mp de zona pietonală, reabilitarea/construirea a 4689 mp de parcare, a 109 mp de rampe de acces, a 2120 ml de pistă pentru bicicliști, etc.

Totuși sub 50% din străzile aflate în jurisdicția autorităților locale sunt asfaltate. În perioada 2009-2019, au fost modernizați doar 16 km de străzi (de la 58 km modernizați în 2009, s-a ajuns la 74 km modernizați în 2019), iar numărul total al străzilor orășenești a crescut de la 126 km în 2009 la 154 km în 2019.

Mobilitatea în Municipiul Pașcani este asigurată prin 4 autobuze (+1 autobuz de rezervă) tip transport urban, fiecare cu o capacitate de 101 călători (33 pe scaune și 68 în picioare). Deși există rețea de transport public de persoane, aceasta apare ca sub-dimensionată față de nevoile locuitorilor din Municipiu.

Pe de altă parte, pentru transportul cu autoturisme personale, există doar 1463 de locuri de parcare în Municipiul Pașcani (din care 94 de locuri pentru taxi și 60 de locuri rezidențiale) pentru o populație de peste 31.000 de persoane cu vârste între 20 și 64 de ani.

Pentru siguranța traficului de pietoni și rutier în Municipiul Pașcani, conform datelor furnizate de primăria Municipiului Pașcani, în perioada 2007-2020, au fost instalate 828 de puncte luminoase în Municipiul Pașcani, în 2020 existând, în total, 2501 puncte luminoase modernizate și noi. În plus, sistemul de iluminat public este gestionat electronic. Instalarea unui sistem telegestiune pentru iluminatul public a fost realizată prin implementarea proiectului tehnic „Modernizarea iluminatului stradal-rutier”.

Totuși, datele furnizate de poliție arată că în perioada 2014-2020, pe raza Municipiului Pașcani au existat 301 de accidente rutiere (89 de accidente grave și 212 accidente ușoare), toate soldându-se cu decesul a 13 persoane, rănirea gravă a 80 de persoane și rănirea ușoară a 293 de persoane). În perioada 2014-2016, numărul accidentelor de pe raza Municipiului Pașcani a crescut anual, de la 23 (13 accidente grave și 10 ușoare) în 2014, la 57 (18 accidente grave și 39 accidente ușoare) în 2016. În perioada 2016-2020, numărul accidentelor a scăzut ușor, ajungând la 54 de accidente în 2017, 53 de accidente în 2018, 37 de accidente în 2019 și 39 de accidente în 2020. Prin comparație, la nivel național, numărul deceselor cauzate de accidente rutiere a fost în 2020 de 85 la un milion de locuitori, o scădere cu 12% față de 2019. Față de 2010, numărul





deceselor pe șosele raportate la populație a fost mai mic cu 31% în 2020.¹⁴ De asemenea, conform statisticilor de la nivelul UE, România și Bulgaria sunt singurele țări europene care au o rată a accidentelor mortale mai mare de 80 de decese la un milion de locuitori¹⁵, dar România este pe primul loc în UE privitor la numărul de accidente mortale.

Pentru reducerea numărului de accidente în Municipiul Pașcani, este nevoie de soluții de fluidizare a traficului în zona barierei de la Blăgești, în punctul de intersecție cu DN28A, pentru că acolo se petrec frecvent accidente.

În privința transportului feroviar, Pașcani este un nod feroviar important, la intersecția a două axe prioritare TENT-T feroviare, iar traseele București-Ploiești-Buzău-Pașcani-Suceava-Vicșani și Pașcani-Iași-Ungheni sunt propuse în Master Planul de Transport pentru modernizare și creșterea vitezei de deplasare până la 160 km/h. Totuși, traficul feroviar a scăzut în ultimii 30 de ani cu aproape 80%, acest lucru afectând economia locală; infrastructura este învechită, viteza de rulare a trenurilor este mică, iar transportul feroviar nu mai este atât de atractiv pentru populație. Totodată, Municipiul Pașcani se află la o distanță relativ redusă de cele 3 aeroporturi internaționale din Moldova: Suceava (65 km), Iași (75 km) și Bacău (90 km).

Pe de altă parte, din perspectiva alternativelor la transportul motorizat, în Municipiul Pașcani sunt încă puține alternative.

Grupuri afectate

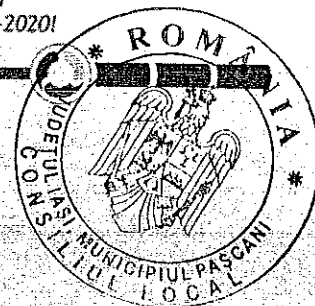
Sunt afectați toți locuitorii Municipiului Pașcani și toți agenții economici cu activitate în Municipiu. De asemenea, sunt afectate persoane care nu locuiesc în Pașcani, dar lucrează în Municipiu și fac naveta.

Documente relevante pentru politica publică

Principalele documente de politică publică relevante pentru prezenta propunere de politică publică sunt programele cu finanțare externă nerambursabilă sau bugetară pentru autoritățile publice locale, respectiv:

- **Planul Național de Redresare și Reziliență. Componenta 10 și Componenta 4**
- **Programul Național Angel Saligny**
- **Programul Operațional Regional 2014-2020**
- **Programul preconizat: Programul Operațional Regional Nord Est 2021-2027.**

¹⁴ *** „Numărul deceselor a scăzut în 2020, dar România rămâne statul cu cele mai nesigure drumuri din UE”, 20 aprilie 2021, <https://www.euractiv.ro/social/romania-ramane-statul-cu-cele-mai-nesigure-drumuri-din-ue-23870>.
¹⁵ https://ec.europa.eu/romania/news/20180410_raport_accidente_fatale_osele_romania_ue_2017_ro





Secțiunea 2. Scopul și obiectivele propunerii de politică publică

Scopul propunerii de politică publică

Conform analizelor anterioare realizate, în domeniul transport, prima prioritate pe agenda publică la nivelul Municipiului Pașcani este legat de dezvoltarea integrată a mobilității urbane, astfel încât dezvoltarea și reabilitarea infrastructurii de transport, precum și reorganizarea traficului (prin sensuri unice și sensuri giratorii) și investițiile în autobuze electrice să se realizeze de o manieră integrată și care să aducă toate beneficiile scontate.

Scopul propunerii de politică publică ce urmează a fi elaborată este, în acest context, ghidarea investițiilor în domeniul transporturilor și mobilității urbane, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreeate la nivelul Municipiului.

Având în vedere această prioritate, pot fi propuse următoarele obiective pentru politica publică în domeniul educației:

Obiectivele politicii publice

Obiectivul general

Dezvoltarea integrată a mobilității urbane din Municipiul Pașcani, până în 2027, asigurându-se îmbunătățiri la nivelul tuturor indicatorilor de mobilitate de la nivel european, astfel:

- Creșterea accesibilității transportului în comun pentru persoanele în risc de sărăcie
- Creșterea accesibilității transportului în comun pentru persoanele cu dizabilități motorii
- Reducerea emisiilor poluante generate de transport
- Reducerea nivelului de zgomot generat de trafic
- Reducerea numărului de accidente cu morți
- Reducerea situațiilor de blocaj de trafic
- Creșterea proporției de utilizare a mijloacelor de transport ecologice
- Existența oportunităților pentru mobilitate activă (transport pe bicicletă etc.)
- Creșterea satisfacției cetățenilor cu mobilitatea din Municipiu
- Creșterea nivelului de siguranță în transport.

Obiectivul specific 1

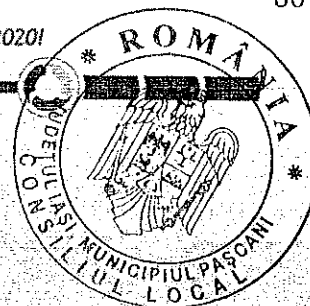
Realizarea, în 2022, a Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD), astfel încât dezvoltarea și reabilitarea infrastructurii de transport, precum și reorganizarea traficului (prin sensuri unice și sensuri giratorii) și investițiile în autobuze electrice să se realizeze de o manieră integrată și care să aducă toate beneficiile scontate.

Obiectivul specific 2

Pregătirea, pe parcursul anilor 2022-2023, a proiectelor pentru accesarea de fonduri europene, în special în cadrul Programului Operațional Regional Nord-Est 2021-2027 (POR NE), Prioritățile 4 și 5.

Obiectivul specific 3

Creșterea capacității de realizare a achizițiilor publice la nivelul Primăriei Municipiului Pașcani, până în 2023, prin realizarea de sesiuni de formare și cooptarea de experți, pentru a asigura buna implementarea a proiectelor cu finanțare europeană.





Secțiunea 3. Descrierea opțiunilor de soluționare a problemei/problemelor identificate

Așa cum sunt formulate obiectivele politicii publice și în baza interviurilor cu reprezentanții autorității publice, nevoile de investiții în infrastructura și mobilitatea din Municipiul Pașcani pot fi acoperite prin creșterea capacității de accesare de fonduri externe nerambursabile, implementare de proiecte, achiziții publice și monitorizare a lucrărilor la nivelul Primăriei Municipiului Pașcani.

De această creștere de capacitate depinde realizarea în bune condiții a tuturor planurilor de dezvoltare a infrastructurii de transport și a mobilității, inclusiv achiziția de autobuze electrice (ecologice), amenajarea sau reamenajarea străzilor, inclusiv pentru a crea locuri de parcare, instalarea stațiilor de încărcare pentru autovehicule electrice, infrastructura și dotările necesare pentru ridicarea mașinilor parcate neregulamentar (odată cu creșterea numărului de locuri de parcare amenajate).

Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)

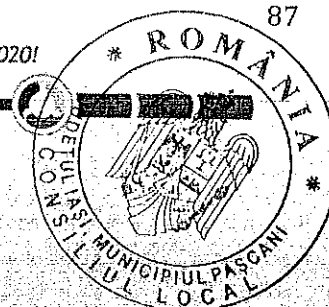
Opțiunea presupune păstrarea status-quo-ului, în care proiectele de infrastructură de transport și investițiile în mobilitate se realizează de către Primăria Municipiului Pașcani cu personalul existent, în baza Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD). Realizarea PMUD este cuprinsă în scenariul de referință, deoarece este deja prevăzută în cadrul proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani” cod SMIS 136308, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă, prin Axa prioritară 2 - Administrație și sistem judiciar accesibile și transparente, în cadrul obiectivului specific 2.1 - Introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică locală ce optimizează procesele orientate către beneficiari în concordanță cu SCAP.

Această variantă poate răspunde în continuare problemelor de transport și mobilitate identificate. Cu toate acestea, opțiunea presupune riscuri mari de nerealizare a unor obiective operaționale de investiții, deoarece capacitatea actuală de realizare a investițiilor la nivelul Primăriei Municipiului Pașcani este limitată, din cauza lipsei de personal în compartimentele de achiziții și investiții și a numărului mic de persoane care lucrează în compartimentul de proiecte cu finanțare nerambursabilă.

Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de transport și mobilitate (variantă similară cu cea pentru domeniile educație și sănătate)

Opțiunea de soluționare presupune angajarea de personal suplimentar în compartimentele de proiecte, achiziții publice și investiții ale Primăriei Municipiului Pașcani.

În vederea angajării de personal competitiv, precum și pentru motivarea personalului existent, este necesar ca în implementarea prezentei variante să fie realizat o analiză a nivelului de salarizare a personalului în localitățile învecinate cu Municipiul Pașcani, precum și la nivelul altor municipii similare cu Municipiul Pașcani și cu un număr mai mare de proiecte implementate cu succes, atât în regiunea Nord-Est, cât și în alte regiuni ale țării. Analiza realizată la nivelul Primăriei Municipiului Pașcani arată că nivelul de salarizare pentru funcționarii publici cu





atribuții în atragerea și gestionarea fondurilor nerambursabile, inclusiv realizarea de achiziții și monitorizarea investițiilor, sunt puțin motivante.

Pe de altă parte, această variantă de soluționare presupune și formarea personalului angajat, prin asigurarea formării profesionale în domeniu (accesare și managementul fondurilor nerambursabile, achiziții publice, investiții etc.) atât la scurt timp după recrutare, cât și pe parcursul activității (formare continuă).

Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de transport și mobilitate (variantă similară cu cea pentru domeniile educație și sănătate)

Opțiunea de soluționare presupune contractarea unor servicii de consultanță pentru asistență tehnică pentru accesarea și ulterior gestionarea proiectelor de investiții în infrastructură și mobilitate.

În vederea asigurării disponibilității consultanților contractați, se recomandă încheierea unor acorduri cadru cu mai mulți ofertanți și selectarea pe baza disponibilității și a altor criterii stabilite în documentația de atribuire inițială, a furnizorilor de asistență tehnică pentru fiecare proiect sau componentă de proiect.

Serviciile de asistență tehnică ar trebui să includă:

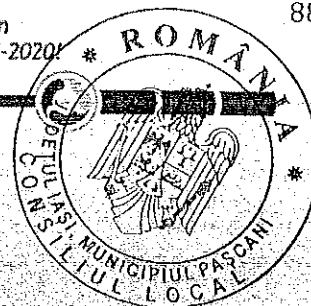
- Elaborarea cererilor de finanțare
- Managementul proiectelor și elaborarea cererilor de rambursare și rapoartelor
- Servicii pentru achiziții publice – furnizarea de experți cooptați pentru procedurile de achiziții
- Servicii de monitorizare a lucrărilor

Opțiunea are avantajul că permite o creștere de capacitate rapidă, dar pe termen scurt a Primăriei Municipiului Pașcani. Opțiunea are toate dezavantajele ce pot decurge din riscurile ca serviciile oferite să nu fie de calitate.

Secțiunea 4. Identificarea și evaluarea impactului

Impactul economic și asupra mediului de afaceri

<i>Opțiunea de soluționare</i>	<i>Impact estimat</i>
<i>Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)</i>	Având în vedere că opțiunea de soluționare are capacitatea de a rezolva problema în mică măsură (sau medie măsură, dar cu riscuri mari), iar problema este din domeniul economic, opțiunea are și impact economic pozitiv, dar mic.
<i>Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de</i>	Opțiunea are impact economic pozitiv crescut, având capacitatea mare de a rezolva problema și sustenabilitate mare, deoarece capacitatea primăriei, odată crescută, permite accesarea și





transport și mobilitate (variantă similară cu cea pentru domeniile educație și sănătate)

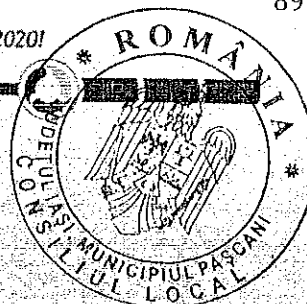
gestionarea de noi fonduri, dar rezultate nu se pot produce imediat, din cauza nevoii de formare a personalului. În plus, impactul economic al opțiunii este crescut pentru că aceasta contribuie la angajarea unor persoane din Municipiul Pașcani.

Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de transport și mobilitate (variantă similară cu cea pentru domeniile educație și sănătate)

Opțiunea are impact economic moderat, deoarece contribuie la rezolvarea unor probleme de transport care generează costuri economice. Cu toate acestea, analiza a arătat că serviciile de consultanță necesare nu sunt disponibile în Municipiul Pașcani. Contractarea de servicii va contribui economic mai degrabă la dezvoltarea suplimentară a marilor orașe.

Impactul bugetar și financiar

<i>Opțiunea de soluționare</i>	<i>Impact estimat</i>
<i>Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)</i>	Opțiunea nu are impact financiar, deoarece nu generează schimbări în acest domeniu
<i>Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de transport și mobilitate (variantă similară cu cea pentru domeniile educație și sănătate)</i>	Opțiunea are impact financiar/bugetar mediu. La impactul determinat de salariile pentru angajații noi trebuie adăugat și impactul de bugetar generat de programele de formare la care angajații trebuie să participe. Conform datelor analizate, bugetele pentru resurse umane – personal de execuție pentru compartimentele programe europene (în prezent 3 persoane), achiziții (în prezent 3 persoane) și tehnic și investiții (în prezent 1 persoană) ar trebui suplimentate. Opțiunea presupune angajarea suplimentară a 7 persoane (1 persoană la compartimentele programe europene, 2 persoane la compartimentul achiziții și 4 persoane la compartimentul investiții), personal de execuție. Această suplimentare de personal ar conduce la o alocare maximă anuală de buget de 563.192 lei constând în: - 528.192 lei (6.288 lei/lună salariul pentru funcționar public execuție cu studii superioare, superior, gradul 5 x 7 persoane x 12 luni)





	- 35.000 lei – alocare pentru formarea personalului curent și a celui nou propus (14 persoane) – 2.500 lei/persoană/an Impactul bugetar este distribuit între domeniile de politică publică educație, sănătate și transport, astfel că impactul bugetar estimat pentru domeniul transport este 187.731 lei/an.
<i>Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de transport și mobilitate (variantă similară cu cea pentru domeniile educație și sănătate)</i>	Opțiunea are impact financiar/bugetar mediu, dar mai mare decât pentru opțiunea de soluționare 2. Pentru estimarea impactului bugetar considerăm valoarea medie a bugetului unui proiect POR 2014-2020 AP 4 care susține investițiile bazate pe planurile de mobilitate urbană durabilă (PMUD) (dar și alte investiții de dezvoltare urbană), respectiv 6.812.171 lei.¹⁶ Considerând nevoia de a implementa minimum 4 proiecte și faptul că apreciem costurile de consultanță la o valoare medie de 10% din costul proiectelor, atât pentru pregătirea, cât și pentru implementarea proiectelor, rezultă un cost necesar de: 2.724.868 lei (6.812.171 lei x 10% x 4 proiecte). Distribuind valoarea estimată pe an, pentru perioada 2023-2027 se estimează un cost de 544.974 lei/an, de aproape 3 ori mai mare decât costul pentru opțiunea de soluționare 2.

Notă importantă: Impactul financiar și al investițiilor planificate nu este luat în calcul în prezenta analiză în detaliu pentru investițiile planificate, dat fiind că problema căreia îi răspunde politica publică este capacitatea de realizarea a investițiilor de către autoritatea publică locală. Impact financiar al investițiilor trebuie calculat pentru fiecare investiție în parte și selectarea investițiilor se va baza pe PMUD.

Impactul social

Opțiunea de soluționare Impact estimat

¹⁶ Conform Evaluării progresului în îndeplinirea indicatorilor din cadrul de performanță - Tema E - Raport Anual 2022 realizată de QURES Quality Research and Support pentru Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.





<i>Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)</i>	Opțiunea nu are impact social, deoarece nu generează schimbări în acest domeniu.
<i>Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de transport și mobilitate (variantă similară cu cea pentru domeniile educație și sănătate)</i>	Opțiunea nu are impact social, deoarece nu generează schimbări în acest domeniu.
<i>Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de transport și mobilitate (variantă similară cu cea pentru domeniile educație și sănătate)</i>	Opțiunea nu are impact social, deoarece nu generează schimbări în acest domeniu.

Impactul asupra mediului înconjurător

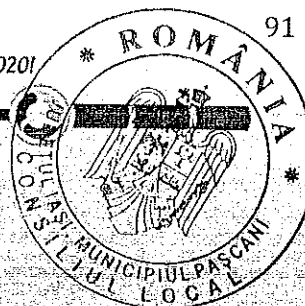
Opțiunea de soluționare	Impact estimat
<i>Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea non-acțiunii (status-quo)</i>	Opțiunea nu are impact de mediu, deoarece modul de organizare al gestiunii investițiilor nu generează schimbări în acest domeniu.
<i>Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de transport și mobilitate (variantă similară cu cea pentru domeniile educație și sănătate)</i>	Opțiunea nu are impact de mediu, deoarece modul de organizare al gestiunii investițiilor nu generează schimbări în acest domeniu.
<i>Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de transport și mobilitate (variantă similară cu cea pentru domeniile educație și sănătate)</i>	Opțiunea nu are impact de mediu, deoarece modul de organizare al gestiunii investițiilor nu generează schimbări în acest domeniu.

Notă importantă: Impactul de mediu al investițiilor planificate nu este luat în calcul în prezenta analiză în detaliu pentru investițiile planificate, dat fiind că problema căreia îi răspunde politica publică este capacitatea de realizarea a investițiilor de către autoritatea publică locală. Impact de mediu al investițiilor trebuie calculat pentru fiecare investiție în parte și selectarea investițiilor se va baza pe PMUD.

Pe baza metodologiei de analiză multicriterială, alte trei elemente au fost analizate, respectiv capacitatea opțiunii de soluționare de a rezolva problema, încadrarea în timp și sustenabilitatea opțiunii.

Opțiunea de soluționare 1. Scenariul de referință. Opțiunea păstrării status-quo-ului

- Opțiunea de soluționare are capacitatea de a rezolva problema în mică măsură (sau medie măsură, dar cu riscuri mari).



- Opțiunea are capacitatea de a genera rezultate relativ repede, dar progresul este lent, de aceea evaluarea încadrării în timp este 1.
- Așa cum arată și analiza preliminară realizată anterior, opțiunea are sustenabilitate medie.

Opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de transport și mobilitate

- Opțiunea are capacitatea mare de a rezolva problema.
- Opțiunea are sustenabilitate mare, deoarece capacitatea primăriei, odată crescută, permite accesarea și gestionarea de noi fonduri, dar rezultate nu se pot produce imediat, din cauza nevoii de formare a personalului. În plus, impactul economic al variantei este crescut pentru că aceasta contribuie la angajarea unor persoane din Municipiul Pașcani.

Opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de transport și mobilitate

- Opțiunea are capacitate mare de a rezolva problema și sustenabilitate mare, deoarece capacitatea primăriei, odată crescută, permite accesarea și gestionarea de noi fonduri, dar rezultate nu se pot produce imediat, din cauza nevoii de formare a personalului.
- Deși opțiunea are capacitate mare de a rezolva problema, ea are sustenabilitate foarte mică. Odată încheiate perioadele aferente contractelor de servicii de consultanță, primăria nu rămâne cu capacitate crescută de administrare a infrastructurii de educație.
- Opțiunea are capacitatea de a da rezultate pe termen scurt.

Tabel 12 Analiza multicriterială a variantelor de soluționare

Dimensiune	Opțiunea de soluționare 1 Scenariu de reformă Opțiunea păstrării status-quo-ului	Opțiunea de soluționare 2 Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de transport și mobilitate	Opțiunea de soluționare 3 Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atrager și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de transport și mobilitate
Impact economic	1	4	3
Impact financiar	0	-2	-2
Impact social	0	0	0
Impact de mediului	0	0	0
Capacitatea de a rezolva problemele	1	3	3
Încadrarea în timp	1	2	0
Sustenabilitate	2	1	3
IMPACT TOAL	5	8	7

Secțiunea 5. Selectarea opțiunii

Așa cum reiese din analiza multicriterială, **opțiunea de soluționare 2. Creșterea capacității interne de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de transport și**



mobilitate este preferabilă (cu puțin) față de opțiunea de soluționare 3. Achiziția de servicii de consultanță pentru creșterea capacității de atragere și gestionare a fondurilor pentru infrastructura de transport și mobilitate și preferabilă în mare măsură față de opțiunea 1, care menține actuala situație.

Secțiunea 6. Procesul de consultare publică

Pentru formularea priorităților de intervenție, a obiectivelor și opțiunilor de politică publică și pentru analiza de impact preliminară a acestor opțiuni au fost realizate un chestionar cu peste 100 de agenți economici din Municipiul Pașcani, în luna ianuarie 2022.





UNIUNEA EUROPEANĂ



POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2007-2013

Secțiunea 7. Măsuri post-adopție

În vederea implementării propunerii de politică publică, următorul plan de acțiune ar trebui implementat:

Obiectiv	Măsură în vederea implementării propunerii de politică publică	Instituție / Direcție responsabilă	Termen de realizare	Rezultat	Buget	Indicator
Obiectiv general Dezvoltarea integrată a mobilității urbane din Municipiul Pașcani, până în 2027, asigurându-se îmbunătățiri la nivelul tuturor indicatorilor de mobilitate	<i>A se vedea măsurile aferente obiectivelor specifice și operaționale prezentate mai jos în acest tabel</i>	Primăria Municipiului Pașcani	2027	Infrastructură de transport dezvoltată	187.731 lei/an și bugetul aferent contribuției Primăriei Municipiului Pașcani, prin resursele umane mobilizate, la proiectele de investiții	Gradul accesibilității transportului în comun pentru persoanele în risc de sărăcie Gradul accesibilității transportului în comun pentru persoanele cu dizabilități motorii Nivelul emisiilor poluante generate de transport Nivelul de zgomot generat de trafic Numărul de accidente cu morți Numărul situațiilor de blocaj de trafic Gradul de utilizare a mijloacelor de transport ecologice Existența oportunităților pentru mobilitate activă (transport pe bicicletă etc.)



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



UNIUNEA EUROPEANĂ

**POCA**
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!Instrumente Structurale
2014-2020

Obiectiv	Măsură în vederea implementării proiectului de politici publice	Instituție / Direcție responsabilă	Termen de realizare	Rezultat	Buget	Indicator
Obiectiv specific 1 Realizarea, în 2022, a Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD)	A se vedea măsurile aferente obiectivelor operaționale prezentate mai jos în acest tabel	Primăria Municipiului Pașcani / Compartimentul Achiziții Publice	2022	PMUD	n/a	Nivelul satisfacției cetățenilor cu mobilitatea din Municipiu Nivelul de siguranță în transport n/a
Obiectiv operațional 1.1 Contractarea serviciilor de elaborare PMUD și elaborarea acestuia	Organizarea achiziției publice PMUD realizat conform metodologiei contractate		2022	Contract semnat pentru PMUD	n/a	n/a
	Adoptarea PMUD		2023	PMUD elaborat și adoptat	Buget conform alocării existente	n/a
Obiectiv specific 2 Pregătirea, pe parcursul anilor 2022-2023, a proiectelor pentru accesarea de fonduri europene	A se vedea măsurile aferente obiectivelor operaționale prezentate mai jos în acest tabel	Primăria Municipiului Pașcani	2023	Fișe de proiect și cereri de finanțare elaborate	n/a	Nr. proiecte câștigate
Obiectivul specific 3						

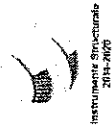
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



Instrumente Structurale
2014-2020

Obiectiv	Măsură în vederea implementării propunerii de politică publică	Instituție / Direcție responsabilă	Termen de realizare	Rezultat	Buget	Indicator
Creșterea capacității de realizare a achizițiilor publice la nivelul Primăriei Municipiului Pașcani						
Obiectiv operațional 2/3.1 Asigurarea personalului suplimentar necesar	Pregătirea concursurilor de angajare Publicarea și promovarea anunșurilor privind concursurile Organizarea concursurilor Angajarea persoanelor selectate	Primăria Municipiului Pașcani / Compartimentul Management resurse umane	2022-2023	7 noi angajați: 1 angajat suplimentar la compartimentul programe, 2 angajați suplimentari la compartimentul achiziții, 4 angajați suplimentari la compartimentul investiții	563.192 lei constând în: (a) 528.192 lei (6.288 lei/lună salariul pentru funcționar public executiv cu studii superioare, superior, gradul 5 x 7 persoane x 12 luni); (b) 35.000 lei - alocare pentru formare - 2.500 lei/persoană/an (<i>bugetul contribuie și la realizarea propunerilor de politică publică în domeniul sănătate și transport</i>)	Nr. persoane angajate
Obiectiv operațional 2/3.2 Formarea personalului	Organizarea de sesiuni de formare comune pentru personalul nou angajat și a celui cu experiență, pentru asigurarea transferului de cunoștințe și a unui limbaj comun	Primăria Municipiului Pașcani / Compartimentul Management resurse umane	2022-2023	14 angajați formați în domeniul accesării și gestionării fondurilor nerambursabile (personalul curent și		Nr. persoane formate

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020.

www.poca.ro



Obiectiv	Măsură în vederea implementării propunerii de politică publică	Instituție/Direcție responsabilă	Termen de realizare	Realizări	Buget	Indicatori
Obiectiv operațional 2/3.3 Identificarea surselor de finanțare adecvate	Realizarea unei analize a surselor de finanțare disponibile	Primăria Municipiului Pașcani / Compartimentele programe europene	2022 (în paralele cu realizarea de angajări)	personalul suplimentar Min. 2 surse de finanțare identificate pentru fiecare proiect de investiții necesar		Nr. de surse de finanțare identificate
Obiectiv operațional 2/3.4 Pregătirea proiectelor	Elaborarea fișelor de proiect/cererilor de finanțare Pregătirea și obținerea documentelor necesare accesării fondurilor nerambursabile (avize, proiecte tehnice etc.)	Primăria Municipiului Pașcani / Compartimentele programe, Compartimentul achiziții publice, Compartimentul tehnic și investiții	2022-2023 (în paralele cu realizarea de angajări)	Fișe de proiect/cereri de finanțare pregătite pentru toate investițiile necesare	Bugetul aferent pregătirii fiecărui proiect reprezentând servicii specializate: proiectare, studii de fezabilitate etc. se estimează în funcție de proiectul pregătit. Buget estimat pentru 4 proiecte în domeniul educației este aproximativ 1 milion lei (5% din valoarea medie a proiectelor anterioare în domeniul transport)	Nr. fișe de proiect elaborate Nr. cereri de finanțare elaborate



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

www.poca.ro



98

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!