

HOTĂRÂRE

Pentru reglementarea condițiilor de punere pe piața (comercializării) a plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante, halucinogene, euforice, psihotrope și derivaților acestora în Municipiul Oradea

Analizând Raportul de Specialitate nr.302737 din data de 10.12.2010 prin care Direcția Juridică propune Consiliului Local reglementarea condițiilor de punere pe piața (comercializării) a plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante, halucinogene, euforice, psihotrope și derivaților acestora în Municipiul Oradea,

În considerarea inițiativei consilierilor locali din cadrul Consiliului Local al municipiului Oradea – dl. Hossu Bogdan (PSD) și dl. Szabo Jozsef (UDMR) înregistrată cu nr. 294187/30.11.2010,

Având în vedere pericolul pe care îl prezintă pentru sănătatea publică consumul plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante, halucinogene, euforice, psihotrope, precum și a anumitor plante și substanțe asimilate acestora,

Consumul unor substanțe psihoactive noi și tiparele noi ale consumului de droguri au deja implicații importante asupra sănătății și asupra politicilor publice. Consumul unor astfel de substanțe nu mai este izolat, ci se dovedește a fi din ce în ce mai intens, iar consecințele nefaste pe termen mediu și lung încep să apară tot mai des,

Consumarea unor astfel de substanțe are grave repercusiuni în viitor, dat fiind faptul că majoritatea cumpărătorilor aceste produse au vârste între 16 și 18 ani și efectele consumului sunt vizibile pe termen mediu și lung, comunitatea locală va avea de suferit în sensul creșterii infracționalității conexe, supraaglomerarea serviciilor sociale și medicale, iar din ce în ce mai mulți tineri se vor dovedi a fi inadaptați social.

Proiectul își propune a descuraja consumul de produse etnobotanice, de a îndepărta sursa (oferta de substanțe noi cu proprietăți psihoactive) de grupul țintă specificat – adolescenții și tinerii.

În temeiul art. 57 din **O.G. nr. 99 din 29 august 2000, republicată**, privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, potrivit cărora producătorii, importatorii și comercianții au obligația de a introduce pe piața numai produse sigure pentru viața, sănătatea și securitatea consumatorilor.

În conformitate cu prevederile **art. 4 din Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, se interzice comercializarea de produse sau prestarea de servicii care pot pune în pericol viața, sănătatea sau securitatea consumatorilor precum și producerea, importul și comercializarea produselor falsificate sau contrafăcute**, iar conform art. 7 din aceeași ordonanță, comercianții au obligația să pună pe piață numai produse sigure și, dacă actele normative în vigoare prevăd, acestea să fie testate și/sau certificate și să se comercializeze pe piață numai produse care respectă condițiile prescrise sau declarate.

Având în vedere prevederile Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare,

Prin **Legea nr. 339/2005**, privind regimul juridic al plantelor, substanțelor stupefiante și psihotrope s-a reglementat regimul juridic privind cultivarea, producerea, fabricarea, depozitarea, comerțul, distribuția, transportul, deținerea, oferirea, transmiterea, intermedierea, achiziționarea, utilizarea și tranzitul pe teritoriul național ale plantelor spontane sau cultivate, substanțelor și preparatelor prevăzute în tabelele I, II și III din anexa care face parte integrantă din lege. (anexa la prezentul raport de specialitate).

Substanțele prevăzute în tabelele II și III din anexa la lege și preparatele lor sunt supuse atunci când sunt utilizate în scop medical, și altor dispoziții aplicabile substanțelor și preparatelor de uz uman și veterinar, în măsura în care acestea nu contravin prezentei legi.

Din analiza textului de lege rezultă că au fost supuse reglementării plantele, substanțele și preparatele stupefiante și psihotrope menționate în tabelele I, II, III – anexa care face parte din lege. Pe cale de consecință, rezultă că nu a fost supusă reglementării, de către legiuitor, comercializarea altor plante, substanțe și preparate stupefiante, halucinogene, euforice și psihotrope, gama acestora fiind foarte largă. De asemenea, listele cu substanțe și preparate stupefiante și psihotrope au caracter exemplificativ și nu unul limitativ (acestea se actualizează ori de câte ori este necesar prin H.G.), fapt ce conferă consiliilor locale posibilitatea ca plantele, substanțele și preparatele stupefiante, halucinogene, euforice și psihotrope, necuprinse în listele anexe la Legea 339/2005 și Legea 143/2000 să poată face obiectul reglementărilor prin hotărâri ale consiliilor locale.

Luând în considerare O. U. G. nr. 6 din 10 februarie 2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri și pentru completarea Legii nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope,

Cu respectarea prevederilor O.G. nr. 2/2001, privind regimul juridic al contravențiilor,

Ținând cont că legislația de specialitate emisă de organele centrale nu acoperă întreaga gamă de plante, substanțe și preparate a căror utilizare, indiferent de procedeul de administrare – consum, prizare, inhalare, aromoterapie etc. – prezintă pericol pentru sănătatea populației;

Având în vedere că reglementarea acestei situații vizează interesul general public și a cărei amânare ar putea avea consecințe grave, propunem adoptarea unui proiect de hotărâre prin care să se restricționeze condițiile de punere pe piață a produselor de acest fel.

În baza art. 36 alin. 2 lit. d, alin. 6 lit. a pct. 3, 5, 7, art. 45 alin.1 din legea 215/2001, republicată privind administrația publică locală,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ORADEA **H o t ă r ă ș t e:**

Art.I. (1) Activitățile privind *producerea, cultivarea, fabricarea, extragerea, prepararea, transformarea, comercializarea sau distribuția* plantelor, substanțelor, preparatelor cu caracter halucinogen, euforic, sedativ, stupefiant, psihotrop sau alți compuși derivați, altele decât cele reglementate prin Legea nr. 339/2005, Legea 143/2000 și OUG 6/2010, se vor putea desfășura pe raza municipiului Oradea numai în baza unei autorizații speciale emise de Primăria Municipiului Oradea.

(2) Autorizația va fi emisă cu respectarea unei proceduri în conformitate cu regulamentul de autorizare a acestor activități, care se va supune aprobării consiliului local.

Art.II. (1) Plantele, substanțele, produse, preparatele, amestecurile și alți compuși derivați cu caracter halucinogen, euforic, sedativ, stupefiant, psihotrop, precum și cele asimilate acestora, generatoare de efecte nocive asupra consumatorilor, altele decât cele prevăzute de Legea nr. 339/2005, Legea 143/2000 și OUG 6/2010, și anume canabinoizi sintetici, care se folosesc și se comercializează sub diverse denumiri comerciale de „sare de baie”, „îngrășământ de plante” sau alta denumire, intra sub incidența art.I

(2) Enumerarea făcută la alin.I nu este exhaustivă, putând fi completată pe măsura identificării de noi plante, produse, substanțe, preparate asimilate, cu efecte nocive asupra consumatorilor.

Art.III. În structurile de vânzare situate la o **distanță mai mică de 2000 metri** de unitățile de învățământ și educație de toate gradele, cămine și locuri de cazare pentru elevi și studenți, cantine, instituții de cultură, tabere școlare, baze și complexe cultural-sportive, palate și cluburi ale copiilor și elevilor, parcuri publice, lăcașe de cult, instituții publice, locuri de agrement și distracții, gări, autogări - **se interzice comercializarea, distribuirea, oferirea gratuită, transmiterea sau intermedierea** transmiterii plantelor, substanțelor, preparatelor menționate la art.I și art.II., precum și a plantelor produselor vegetale și / sau substanțelor care prin forma ambalajului, conținut, prezentare, instrucțiuni de utilizare, publicitate sau denumire, induc sau pot induce ideea că utilizarea acestora, indiferent de procedeul de administrare, ar putea avea efecte similare celor ale plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante, halucinogene, sedative, euforice sau psihotrope.

Art.IV. În structurile de vânzare situate la o **distanță mai mică de 2000 metri** de unitățile de învățământ și educație de toate gradele, cămine și locuri de cazare pentru elevi și studenți, cantine, instituții de cultură, tabere școlare, baze și complexe cultural-sportive, palate și cluburi ale copiilor și elevilor, parcuri publice, lăcașe de cult, instituții publice, locuri de agrement și distracții, gări, autogări - **se interzice comercializarea, distribuirea, oferirea gratuită, transmiterea sau intermedierea** transmiterii plantelor, substanțelor, preparatelor menționate la art.I și art.II., precum și a plantelor, produselor vegetale și / sau substanțelor care prin forma ambalajului, conținut, prezentare, indicații și / sau contraindicații, instrucțiuni de utilizare, publicitate sau denumire, pot fi asemănate cu medicamentele sau suplimentele alimentare fără ca ele să fie autorizate sau, după caz, notificate și înregistrate conform prevederilor legale.

Art.V. Activitățile prevăzute la art.I sunt interzise a fi desfășurate de non - comercianți.

Art.VI. (1) Pe teritoriul administrativ al municipiului Oradea se interzic afișajele, bannerele, autocolantele de reclama, publicitatea de orice fel, care prin conținut generează ideea de magazine etnobotanice, spice shop-uri, weed shop-uri, etc și care sugerează sau stimulează consumul de plante, produse și substanțe, stupefiante, psihedelice sau psihotrope.

(2) Fac excepție publicațiile științifice sau profesionale recunoscute pe plan național, destinate cercetătorilor sau profesioniștilor.

Art.VII. (1) Prin grija primarului municipiului Oradea se va solicita organelor abilitate înființarea unei **comisii** formata din reprezentanți ai :

- Primăriei (Directia Economica, Instituția Arhitectul Șef, Direcția Juridică,)
- Politiei municipiului Oradea si alți specialiști din cadrul formațiunii specializate in prevenirea si combaterea traficului si consumului ilicit de droguri – *Brigada de Combatere a Criminalitatii Organizate Oradea - Serviciul Antidrog*,
- Oficiului Județean pentru Protecția Consumatorilor – Bihor,
- D.S.P – Bihor,
- Direcției Agricole - Bihor ,
- Serviciului de Medicină Legală – Bihor
- Poliției Comunitare Oradea,
- Agenției Naționale Antidrog
- Consiliului Local al municipiului Oradea – dl. Hossu Bogdan si dl. Szabo Jozsef

(2) Comisia va elabora procedura si regulamentul de autorizare si funcționare a activitatilor prevazute la art.I., cat si lista produselor care au fost identificate ca generatoare de efecte nocive asupra consumatorilor. Lista va fi actualizată anual de comisia sus menționată.

Art.VIII. (1) Agentul economic care obține autorizația specială de comercializare pe raza municipiului Oradea a produselor cu efecte similare celor descrise la art.I, pe lângă autorizația specială emisă de Primăria Oradea trebuie sa dețină certificate de calitate emise de un laborator autorizat, analize prin care sa se facă dovada ca produsele supuse comercializării nu conțin canabinoizi sintetici sau alte substanțe din gama menționată la art.I. și art.II.

(2) In cazul activităților prevăzute in cod CAEN 4776 – comerț cu amănuntul al florilor, plantelor si semințelor, comerț cu amănuntul al animalelor de companie si a hranei pentru acestea, in magazine specializate - solicitantul va prezenta o declarație pe proprie răspundere, autenticată, daca obiectul de activitate cuprinde sau nu, comercializarea produselor de tip etnobotanice/psihotrope si va face dovada ca este autorizat conform art. I din prezenta hotărâre.

Art.IX. (1) Constituie contravenție si se sancționează cu amenda contravențională, după cum urmează:

- a) nerespectarea prevederilor art. I.-V., cu amenda intre 5.000 si 15.000 RON.
- b) nerespectarea prevederilor art. VI , cu amenda intre 1.000 si 10.000 RON
- c) lipsa certificatelor de calitate emise de un laborator autorizat si a declarațiilor pe proprie răspundere, prevăzute la art. VIII, cu amenda intre 1.000 si 5.000 RON, si *suspendarea* autorizației speciale emise de Primărie pe o perioada de 30 de zile , cu posibilitate de prelungire a suspendării pana la îndeplinirea condițiilor.
- d) desfășurarea activității pe perioada suspendării autorizației, cu amenda 1.000 si 5.000 RON.

(2) In cazul repetării contravențiilor prevăzute la alin.1 lit. a, c, d, chiar daca amenda a fost plătită, se dispune *anularea* autorizației speciale emise de Primărie.

(3) Constatarea contravențiilor si aplicarea sancțiunilor in cazul nerespectării prevederilor art.I , art.V, art.VI din prezenta hotărâre, precum si in situațiile prevăzute la alin.(1) lit. c, d și alin.(2) se fac de către personalul anume împuternicit din cadrul Primăriei municipiului Oradea și agenți ai Politiei Comunitare Oradea.

(4) Pentru constatarea contravențiilor, aplicarea sancțiunilor si a măsurilor complementare de confiscare a produselor care fac obiectul contravenției si confiscarea veniturilor obținute in urma comercializării ilicite a produselor care fac obiectul prezentului raport, se va încheia un Protocol de colaborare cu instituțiile publice abilitate de lege și organele competente, care au atribuții de verificare, constatare a contravențiilor si aplicare a sancțiunilor.

(5) Procedura distrugerii produselor confiscate va fi reglementată în Regulamentul prevăzut la art.I alin.2 din prezenta hotărâre.

(6) Dispozițiile referitoare la contravenții se completează cu prevederile O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările si completările ulterioare.

Art.X. Cei care in prezent desfășoară activități ce intra sub incidența prezentei reglementari, vor avea obligația ca in 10 zile de la adoptarea hotărârii, să intre in legalitate.

Art.XI. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Primarul municipiului Oradea, Directia Economica, Instituția Arhitectului Șef, Directia Juridica, Poliția Comunitara Oradea.

Art.XI. Prezenta hotărâre se comunica cu:

- Primarul municipiului Oradea
- Instituția Prefectului județului Bihor
- Directia Economica
- Instituția Arhitectul Șef

- Direcția Juridică
- Poliția Comunitară Oradea
- Poliția municipiului Oradea
- Inspectoratul de Poliție județean Bihor
- Brigada de Combatere a Criminalității Organizate Oradea - Serviciul Antidrog
- D.S.V.- Bihor
- D.S.P – Bihor
- Direcția Agricolă
- Oficiul Județean pentru Protecția Consumatorilor – Bihor
- Garda Financiară Bihor
- Serviciul de Medicină Legală Bihor
- Agenția Națională Antidrog
- Oficiul Registrului Comerțului Bihor
- Se publică în M.O. al județului Bihor și pe site-ul www.oradea.ro

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Huszar Istvan Eric

Oradea, 14 decembrie 2010
Nr. 835

CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR
Ionel Vila

Hotărârea fost adoptată cu unanimitate de voturi "pentru".