

ANEXA nr. 1 la HCL nr. 23 din 27 mai 2024

**STUDIU DE OPORTUNITATE PRIVIND CONCESIONAREA SERVICIULUI PUBLIC
PENTRU GESTIONAREA CÂNILOR FĂRĂ STĂPÂN DIN COMUNA NĂNEȘTI ,
JUDEȚUL VRANCEA**

- I. Considerații generale privind Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân în comuna Nănești.
- II. Situația la ora actuală.
- III. Beneficiile concesionarii.

IV. Metodologia de lucru.

V. Descrierea activității.

VI. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân.

VII. Procedura de delegare a gestiunii.

VIII. Durata contractului.

CAP. I CONSIDERATII GENERALE PRIVIND SERVICIUL PUBLIC DE GESTIONARE A CAINILOR FARA STAPAN IN COMUNA NĂNEȘTI.

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân în comuna Nănești este un serviciu public local, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale. Scopul serviciului are în vedere următoarele aspecte de ordin social :

- Reducerea numărului câinilor fără stăpân ;

- Stoparea înmulțirii necontrolate a câinilor de rasa comuna ;
- Prevenirea abandonului și a pierderii câinilor ;
- Facilitarea recuperării câinilor pierduți ;
- Promovarea deținerii responsabile a câinilor
- Reducerea apariției rabiei și a altor zoonoze ;
- Reducerea riscurilor asupra sănătății oamenilor ;
- Prevenirea agresivității asupra oamenilor și a animalelor ;

Pentru realizarea scopului serviciului de gestionare a cainilor fara stapan este necesara indeplinirea urmatoarelor activitati :

a) capturarea și transportarea în adăpost a cainilor fara stapan, dupa un grafic prestabilit sau pe baza reclamatilor persoanelor fizice și/sau juridice;

b) eliberarea animalelor din adăpost în urma revendicării sau adopției;

c) adăpostirea , hrănirea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, identificarea cainilor ce raman în adăpost și microciparea celor revendicati sau adoptati la distanta și înregistrarea în Registrul de evidență al cainilor cu stapan ;

d) eutanasierea cainilor fara stapan conform legislatiei în vigoare ;

f) adoptia si adoptia la distanta a cainilor fara stapan;

g) efectuarea dezinfectiilor si dezinsectiilor in adapost ;

h) satisfacerea cerintelor si nevoilor comunitatii locale cum ar fi actionarea in cel mai scurt timp dupa diferite sesizari din partea cetatenilor cu privire la disconfortul produs de cainii fara stapan ;

i) mentinerea conditiilor sanitare in conformitate cu normele de igiena si sanatate publica ;

In conformitate cu prevederile Legii nr.51/2006 Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicata, responsabilitatea organizarii acestora, revine autoritatilor administratiei publice locale.

Serviciile de utilitati publice se infiinteaza, se organizeaza si se gestioneaza cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotararilor adoptate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ -teritoriale, in functie de gradul de urbanizare, de importanta economico-sociala a localitatilor, de marimea si de gradul de dezvoltare ale acestora si in raport cu infrastructura tehnico-edilitara existenta.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

a) imbunatatirea conditiilor de viața ale cetățenilor;

b) dezvoltarea durabila a serviciilor specifice;

c) protectia animalelor si a mediului inconjurator.

Autoritățile administrației publice locale acționează in numele si in interesul comunitarilor locale pe care le reprezintă si răspund fata de acestea pentru:

a) modul in care gestionează si administrează infrastructura comunei Nănești.

b) modul in care organizează, coordonează si controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

a) stabilirea strategiilor de dezvoltare si funcționare a serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;

b) luarea inițiativelor si adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân ;

c) exercitarea competentelor si responsabilităților ce le revin potrivit legislației in vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân .

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- Unitatea administrativ teritorială a comunei Nănești;

- Cetățenii: persoane fizice si asociații de locatari sau proprietari, cetățeni ai comunei Nănești;

- Agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul comunei Nănești;

- Instituții publice cu sedii/puncte de lucru sau filiale în comuna Nănești.

CAP.II. SITUAȚIA LA ORA ACTUALĂ

La acest moment, nu există un serviciu public pentru gestionare a câinilor fără stăpân organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale, urmare a apariției Legii nr. 258 /2013 potrivit căreia se dorește delegarea de gestiune a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân din comuna Nănești. Până la această dată, gestionarea câinilor fără stăpân s-a executat de către o societate specializată în acest sens. Ținând cont de faptul că au apărut o serie de modificări și completări legislative aplicabile activității de ecarisaj, pentru a se evita o situație de contradictorialitate generată de existența modificărilor legislative, se impune a se aproba prin hotărâre de Consiliul Local delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din comuna Nănești prin concesionare.

Una din cauzele prezentei câinilor fără stăpân pe străzile comunei Nănești o reprezintă abandonul si deținerea iresponsabilă a câinilor fără stăpân, prin urmare se impun masuri urgente pentru prevenirea abandonului câinilor si a celor rezultați din gospodarii.

CAP.III. BENEFICIILE CONCESIONĂRII

Prin realizarea unui proces de licitație publică pentru concesionarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân se vor putea obține:

- creșterea calității serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorita selecționării concesionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, dotările tehnice proprii si respectarea indicatorilor de performanta;

- semnalarea aspectelor ce sunt de natura sa afecteze viața si sănătatea oamenilor;

- cetățenii comunei Nănești vor avea siguranță mai mare pe domeniul public, nemaifiind agresați de câinii fără stăpân;

- utilizarea unor soluții moderne pentru prinderea câinilor, astfel încât să nu fie chinuiți.

CAP. IV. METODOLOGIA DE LUCRU

Pentru realizarea studiului de oportunitate privind delegarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru:

- sesizări telefonice primite de la persoane fizice si juridice;

- audiente la primar, viceprimar;

- situațiile de lucrări ale concesionarului;

- articole de presa referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- aplicarea legislației în vigoare.

CAP. V. DESCRIEREA ACTIVITĂȚII

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind capturarea, transportul, adăpostirea, îngrijirea și eutanasierea câinilor fără stăpân care prezintă un grad ridicat de pericol social. Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân va realiza următoarele activități:

a) Capturarea, transportul și adăpostirea câinilor fără stăpân: Operatorul serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân este obligat să captureze câinii după cum urmează :

- câinii care circulă liber, fără însoțitor, din preajma școlilor, grădinițelor, locurilor de joacă pentru copii, parcurilor, piețelor publice;
 - câinii care circulă liber, fără însoțitor, în alte locuri publice;
 - câinii care circulă liber, fără însoțitor, în zonele periferice ale orașului;
 - capturarea câinilor se va face de către personalul angajat al operatorului, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens;
 - capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic;
 - persoanele care capturează câinii vor lucra în echipe de câte doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipamentul de protecție adecvat;
 - personalul calificat poate captura câinii cu crose speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi crosele speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să-l poată manipula. Buclă trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a evita strangularea animalului. Mecanismul de declanșare rapidă va fi utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus în cușcă.
- De asemenea, câinii mai pot fi capturați cu ajutorul cuștilor capcană, în care se introduce mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea animalului în cușcă.
- câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecți de a fi turbați, pot fi imobilizați cu ajutorul armelor pentru captura cu săgeata care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante;

- pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitare veterinare, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecători.

Poate fi utilizată și orice altă asociere de produse autorizate cu respectarea legislației în vigoare;

- este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea câștilor, aceștia putând fi răniți grav;

b) Transportul acestora la Adăpostul public pentru gestionarea câștilor fără stăpân, se va face cu respectarea următoarelor:

- autovehiculele de transport trebuie să ofere animalelor siguranță, securitate, protecție împotriva intemperiilor naturii și aerisire adecvată;

- fiecare animal trebuie să aibă o cușcă separată, în condiții speciale fiind acceptate maximum 2 animale. Câștii pot fi legați cu o lesă de colier în cușcă iar la nevoie li se pot pune botnițe ;

- cuștile vor fi alese în funcție de talia animalului, ele trebuind să fie mai lungi decât corpul animalului;

- pentru animalele moarte, respectiv bolnave, vor exista cuști separate;

- autovehiculele vor fi curate și vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câștilor fără stăpân și specificând adresa, numărul de telefon;

- autovehiculele trebuie să fie dotate cu următorul echipament: plasa, scară, cuști metalice sau din fibra de sticlă, instrumente pentru prindere, trusa de prim ajutor;

- șoferii autovehiculelor trebuie să fie instruiți, să acorde ajutor animalelor bolnave;

- se interzice efectuarea eutanasiei în autovehiculele de transport pentru câștii.

c) Cazarea câștilor se va face la operatorul autorizat, care îndeplinește următoarele cerințe:

- permite cazarea câștilor în cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile;

- câștii pot fi cazați separat după următoarele criterii: stare de sănătate, vârstă, sex și grad de agresivitate;

- pardoselile sunt executate din ciment care a fost etanșat și care permite o curățare și dezinfectare ușoară, iar pentru a evita bălțirea apei în exces au fost înclinate spre o rețea de canalizare;

- pereții dintre cuști au cel puțin 185 cm înălțime și prevăzuți cu o bordură care să împiedice scurgerea apelor și dejecțiilor de la o cușcă la altă;

- pereții cuștilor au fost confecționați din metal încastrat în beton, beton, plasa de sârmă;
- deasupra pereților despărțitori se pune o plasa de sârmă la înălțimea de 60 cm;
- adăpostul are drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice;
- trebuie să existe un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare, în vederea asigurării confortului animalelor, personalului și publicului vizitator;

d) Adăpostirea câinilor în cadrul Adăpostului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, se face după cum urmează:

(1) În cuști individuale, cu respectarea următoarelor dimensiuni:

- pentru câini de talie mare: 120 cm x 160 cm,
- pentru câini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm,
- pentru câini de talie mica: 91 cm x 122 cm,

(2) Cuștile comune nu trebuie să adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp.

(3) Locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări: - să existe apă potabilă în permanentă;

- vasele pentru alimentare să fie curate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă;

- vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor;

- dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihnă și culcușuri; - pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi paturi, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor.

e) Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor aduși în adăpost se face în spațiu destinat acestei activități, suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului și a persoanelor care vin pentru adopții.

f) Tratarea câinilor se face în spațiu cu destinația de chirurgie, spațiu care va respecta normele sanitar-veterinare în vigoare. În acesta sala se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea când este cazul.

g) Controlul bolilor se efectuează zilnic pentru fiecare animal din adăpost, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se va face de medicul veterinar al adăpostului sau în lipsa acestuia de către technicianul veterinar. Personalul adăpostului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștință personalului veterinar.

h) Hrănirea câinilor se face în conformitate cu legislația în vigoare, pe toată durata menținerii în adăpost, după cum urmează:

- cățeii în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi;
- câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi;
- câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi. Hrană trebuie să fie întotdeauna proaspătă, iar hrană uscată va fi administrată individual și supravegheat.

i) Întreținerea curățeniei se face prin curățarea, spălarea și dezinfectarea fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere că pe perioada efectuării curățeniei, apă și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

j) Eutanasierea câinilor bolnavi, nerevendicați sau neadoptați se va face de către personalul specializat al Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân. Această activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitar veterinare, cu obligația că procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinuirea animalelor. Se eutanasează prima dată câinii bătrâni, bolnavi cronici, bolnavi incurabili și cei cu comportament agresiv. Sunt supuși aceluiași tratament câinii abandonați și nerevendicați sau neadoptați în termenul prevăzut de legislația în vigoare. Această operație se va face doar de către medici veterinari, care posedă atestatul de liberă practică, eliberat de Colegiul medicilor veterinari, fiind strict interzisă oricărei alte persoane neautorizate.

VI. MOTIVELE CARE JUSTIFICA REALIZAREA DELEGARII GESTIUNII SERVICIUL DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN

Motive de ordin legislativ. Prezentul Studiu este realizat în corelare cu dispozițiile legale în vigoare și urmărește că organizarea și funcționarea serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân să fie în conformitate cu prevederile următoarelor acte normative:

OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată prin Legea nr. 22/2002, cu modificările și completările ulterioare;

HG nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 155/2001;

Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ordinul 523/2008 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Legii 205/2004; Legea 60/2004 privind ratificarea Convenției Europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003;

OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;

HG nr. 955/2004 pentru aprobarea regulamentelor cadru de aplicare a OG nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare;

Ordinul nr. 1/2014 pentru aprobarea Normelor privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân emis de Autoritatea Națională sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor;

OUG nr. 55/2002 privind regimul de deținere a câinilor periculoși sau agresivi, republicată cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ordinul nr. 80/2005 pentru aprobarea Normei sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor privind stabilirea documentelor și evidențelor necesare în cadrul activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, cu modificările și completările ulterioare;

OG nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare; 7 Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale;

Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;

HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de lucrări și contractelor de servicii din Legea 100/2016;

Din studiul acestor acte normative rezulta faptul ca UAT Nănești poate delega serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân prin concesiune. Contractul de delegare prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân se va actualiza prin acte adiționale în condițiile aprobării de noi acte normative care reglementează situația câinilor fără stăpân sau alte acte normative ce modifică legislația ce a stat la baza acestei documentații. Motive de ordin economico-financiar.

Argumentele care stau la baza concesiunii prin licitație publică a serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân, constau în:

- a) administrarea Adăpostului public pentru câinii fără stăpân, care să respecte și să funcționeze pe baza tuturor prevederilor legale în vigoare;
- b) Prin inițierea unei proceduri de atribuire se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor.
- c) posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, va permite comunei Nănești să reducă costurile pentru această activitate.

Motive legate de protecția mediului

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață a cetățenilor ;
- b) protecția și conservarea mediului natural ;

VII. PROCEDURA DE DELEGARE A GESTIUNII

Etaplele care trebuie realizate pentru concesiunea Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt :

Etapa 1- Aprobarea Studiului de oportunitate, a Regulamentului de organizare si funcționare a serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, a Caietului de sarcini și a Contractului cadru privind delegarea gestiunii prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân de către Consiliul Local al comunei Nănești.

Etapa 2 - Organizarea si desfășurarea licitației publice si evaluarea ofertelor.

Etapa 3 - Semnarea contractului cu cel mai bun ofertant.

VIII. DURATA ESTIMATA A CONTRACTULUI Durata estimata a contractului este de 5 ani.

IX. CONCLUZII

Se va urmări realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun, pentru perioada de derulare a contractului de delegare si un echilibru între riscurile si beneficiile asumate prin contract.

De asemenea unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obținerea unui nivel tarifar pentru utilizatori, care să reflecte costul efectiv al prestației, cu respectarea normelor legale incidente.

Având în vedere toate aspectele tehnice și financiar-economice menționate mai sus, coroborate cu prevederile legale cuprinse în legislația specifică, susținem și supunem aprobării delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Comună Nănești, Județul Vrancea.

În conformitate cu prevederile din Legea nr. 100/2016, pentru atribuirea contractului de concesiune a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al Comunei Nănești, propunem că fiind fundamentată și legală procedura de atribuire prevăzută la art.50 din Legea nr.100/2016, criteriul de atribuire fiind „Oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic” conform art.86 alin.(1) din Legea nr 100/2016, respectiv prețul cel mai scăzut, iar durata estimată a contractului să fie de până la 5 ani, conform cerințelor din H.G. nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local. Având în vedere motivele, argumentele și beneficiile menționate în prezentul Studiu de oportunitate, se optează pentru delegarea prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, iar procedura de atribuire va fi licitația publică la care pot participa persoane juridice, asociații sau fundații pentru protecția animalelor.

Președinte de ședință
Florin-Cezarian Bucșă

Contrasemnează,
Secretar general UAT
Rafira Dumitrache