

ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
CONSILIUL LOCAL NĂNEȘTI

HOTĂRÂREA Nr. 45
din 24 octombrie 2022

privind aprobarea Studiului de fundamentare pentru inițierea unui parteneriat public-privat în vederea implementării obiectivului de investiții „Construcție și operare parc fotovoltaic cu două centre de producție –CEF Nănești 1 cu $P_i=4,46$ MW și CEF 2 cu $P_i=4,46$ MW

Consiliul local al comunei Nănești, județul Vrancea, întrunit în sesiunea ordinară în data de 24 octombrie 2022 ;

Luând în dezbateri:

- Proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de fundamentare pentru inițierea unui parteneriat public-privat în vederea implementării obiectivului de investiții „Construcție și operare parc fotovoltaic cu două centre de producție –CEF Nănești 1 cu $P_i=4,46$ MW și CEF 2 cu $P_i=4,46$ MW;
 - Referatul de aprobare nr. 45 din 18.10. 2022, privind aprobarea Studiului de fundamentare pentru inițierea unui parteneriat public-privat în vederea implementării obiectivului de investiții „Construcție și operare parc fotovoltaic cu două centre de producție –CEF Nănești 1 cu $P_i=4,46$ MW și CEF 2 cu $P_i=4,46$ MW;
 - Raportul de specialitate nr. 45 din 18.10. 2022, întocmit de compartimentul de specialitate al Primarului comunei Nănești, care propune aprobarea Studiului de fundamentare pentru inițierea unui parteneriat public-privat în vederea implementării obiectivului de investiții „Construcție și operare parc fotovoltaic cu două centre de producție –CEF Nănești 1 cu $P_i=4,46$ MW și CEF 2 cu $P_i=4,46$ MW -avizul favorabil dat proiectului de hotarare de catre comisia de specialitate din carul Consiliului Local Nanesti, judetul Vrancea;
 - ținând cont de necesitatea și oportunitatea aprobarii Studiului de fundamentare pentru inițierea unui parteneriat public-privat ;
- Potrivit prevederilor:
- art 2-art 4, art.7, art. 17, alin. (1), lit.a), art. 18-art.25, art. 32-art.35 din O.U.G. nr. 39 din 10 mai 2018 privind parteneriatul public-privat, cu modificările și completările ulterioare;
 - art.3-art.11 din legea nr. 99 din 19 mai 2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare;
 - art.92, art.108 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art.139 alin.1 și art 196, alin. 1, lit. a din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ :

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă Studiul de fundamentare pentru inițierea unui parteneriat public-privat în vederea implementării obiectivului de investiții „Construcție și operare parc fotovoltaic cu două centre de producție –CEF Nănești 1 cu $P_i=4,46$ MW și CEF 2 cu $P_i=4,46$ MW conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Primarul comunei Nănești, prin compartimentele de specialitate, va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art.3-Prezenta hotărâre va fi comunicată celor în drept prin grija secretarului comunei Nănești, județul Vrancea , în temeiul art. 197, alin. 1 și 4, art. 198, alin. 1 și art. 199, alin. 1 și 2 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu completările si modificările ulterioare.

Hotărârea a fost aprobată cu un număr de 11 voturi “pentru” din totalul de 11 .

**Președinte de ședință
Ciobanu Dorina**

**Contrasemneaza
Secretar general
Rafira Dumitrache**

STUDIU DE FUNDAMENTARE

pentru inițierea unui parteneriat public-privat

în vederea implementării obiectivului de investiții „Construcție și operare parc fotovoltaic cu două centre de producție –CEF Nănești 1 cu $P_i=4,46$ MW și CEF 2 cu $P_i=4,46$ MW

Capitolul I – Date generale

Unitatea Administrativ Teritorială Nănești urmărește ca obiectiv prioritar, consolidarea capacității sale investiționale pe termen mediu și lung în condițiile prudenței și eficienței utilizării resurselor proprii și atrase.

În contextul actual al dezvoltării comunei Nănești, se dorește punerea în valoare a unui teren degradat situat pe teritoriul administrativ al comunei Nănești, ce aparține domeniului public al comunei.

În completarea fondurilor folosite pentru investițiile derulate pe raza comunei Nănești, există posibilitatea legală a asocierii cu o entitate privată, care să suporte investițiile necesare, apoi, prin administrarea în comun a obiectivului creat să se atingă obiectivele propuse, atât de recuperare a investițiilor făcute de partenerul privat cât și cele dorite a fi atinse de UAT Comuna Nănești.

Sistemele de panouri fotovoltaice sunt o variantă, ecologică și avantajoasă de a obține energia electrică de care ai nevoie. Un asemenea sistem poate fi instalat atât în zone în care există rețea națională de furnizare a energiei electrice, cât și în zone fără acoperire.

Utilizarea sistemelor de panouri fotovoltaice îți oferă o mulțime de avantaje, printre care:

- Energia solară este oferită de natură fiind implicit gratuită. Aceasta este în același timp și inepuizabilă, având posibilitatea să beneficiezi de ea atât timp cât ai nevoie.
- Sistemele de panouri fotovoltaice funcționează indiferent de locul în care sunt instalate beneficiază de energie electrică de la rețeaua națională sau nu. Acestea funcționează oriunde atât timp cât beneficiază de lumina solară.
- Sistemele de panouri fotovoltaice generează electricitate fără să emane gaze cu efect de seră, nocive pentru mediu. Ceea ce înseamnă că instalând astfel de sisteme contribuim în mod direct la protecția mediului înconjurător.
- Prin fenomenul fotoelectric, panourile fotovoltaice produc în mod direct energia electrică pe care o convertesc și pe care tu o poți folosi pentru alimentarea electronicelor și electrocasnicelor tale.
- Panourile fotovoltaice nu au piese care să facă zgomot în timpul procesului de producție a energiei electrice.
- Costurile în ceea ce privește întreținerea panourilor fotovoltaice sunt neglijabile, în comparație cu restul sistemelor.

Panourile solare sunt foarte ușor de instalat atât pe sol, cât și pe acoperișul casei.

România se află într-o zonă potențial solar foarte bun. Țara are parte de aproximativ 210 de zile însorite pe an și un flux anual de energie solară între 1.000 kWh/m²/an și 1.300 kWh/m²/an.

Tehnologia solară fotovoltaică este pe zi ce trece din ce în ce mai ieftină și mai profitabilă.

Încălzirea globală este, în acest moment, potrivit Organizației Națiunilor Unite, cea mai mare amenințare sistemică la adresa umanității. Este un pericol rezultat din însăși nepăsarea oamenilor față de planeta care le este casă.

Schimbările climatice sunt resimțite din ce în ce mai acut pe glob însă, pentru că natura își strigă disperarea, de cele mai multe ori, prin fenomene meteo severe sau existentă la care ar trebui să ne trezească pe toți. Iată de ce chiar și cel mai mic gest de atenție față de mediu ar fi trebuit să fie făcut încă de ieri.

Dar niciodată nu-i prea târziu pentru asumarea responsabilității! Iar una dintre soluții ne-o dă tot natura. Soarele care ne încălzește planeta și ne luminează viața este o resursă inepuizabilă așa că astrul cel mai strălucitor din univers poate exista și sursa noastră de energie. Captarea radiațiilor solare cu ajutorul panourilor fotovoltaice este una dintre cele mai performante și rentabile soluții pentru înlocuirea energiei clasice. Iată care sunt cele mai importante 10 beneficii ale utilizării panourilor fotovoltaice:

- 1. Sustenabilitatea – panourile fotovoltaice sunt un exemplu de producție a energiei existent și ecologic, prietenos cu mediul, care protejează natura și previne încălzirea globală. Acestea nu degajează gaze cu efect de seră și nici nu conțin substanțe toxice nocive pentru natură.**
- 2. Controlul costurilor – în condițiile actuale de volatilitate maximă pe piața energiei clasice când costurile de tranzacționare se modifică dramatic de la un an la altul, panourile fotovoltaice oferă stabilitate și predictibilitate în ceea ce privește existența consumului de energie.**
- 3. Reducerea costurilor – utilizarea panourilor fotovoltaice duce la o reducere a costurilor cu energia cu până la 65%-70% asta chiar dacă investiția inițială poate fi considerată a fi una consistentă. Aceste sume însă sunt recuperate în timp destul de rapid, într-o perioadă de până la 7 ani, în funcție de valoare și existența capacității de producție.**
- 4. Reducerea dependenței față de furnizori – panourile fotovoltaice aduc pe lângă energie verde, independență față de furnizorii care își țin consumatorii existenți. Producătorul de energie provenită de la panourile fotovoltaice scapă de grija consumului și mai ales a facturii aferente pentru că acum dispune de propria energie pe care o poate direcționa, în caz de surplus, înapoi în sistemul național în calitate de prosumator.**
- 5. Eficiență energetică – soarele, singura resursă necesară funcționării panourilor fotovoltaice este inepuizabil și, prin urmare, producția de energie poate avea continuitate. Datorită tehnologiilor performante, panourile fotovoltaice pot funcționa chiar și atunci când este înnorat, în zilele mohorâte de iarnă. În plus, resursa solară este gratuită.**
- 6. Costuri reduse de întreținere – odată instalat, sistemul de panouri fotovoltaice necesită întreținere minimă deoarece nu are componente care se mișcă sau care sunt utilizate intens. Invertorul este singura piesă care necesită atenție după primii 5-10 ani de funcționare, însă panourile în sine au nevoie doar de o curățare anuală, operațiune care nu este nici dificilă și nici scumpă.**
- 7. Simplitatea sistemului – panourile fotovoltaice sunt ușor de montat și nu necesită operațiuni majore de întreținere ulterioară. Sunt detașabile, pot fi mutate cu ușurință și pot fi astfel adaptate oricăror spații. Pot fi montate pe acoperișuri sau pe sol cu condiția să respecte specificațiile tehnice privind orientarea și înclinația. În plus, pot fi montate oriunde, la sate sau la orașe, ceea ce înseamnă că poate fi produsă energia existentă și în zone neacoperite de rețeaua națională de energie unde instalarea acestora ar presupune costuri foarte mari.**
- 8. Durata de viață – producătorii oferă, în general, garanția funcționării panourilor fotovoltaice performante, în condiții perfecte pentru 25-30 de ani. Practic, până în anul 25 de funcționare, ele își păstrează un randament minim de 80% iar după aceea randamentul rămâne încă foarte ridicat ceea ce le face să fie foarte eficiente în continuare.**
- 9. Dezvoltarea tehnologică – cercetările în materie de producție de energie solară avansează constant și e de așteptat să apară noi și noi îmbunătățiri ale acestor sisteme. Inovațiile în fizică cuantică și nanotehnologie ar putea crește eficiența panourilor solare și, în viitor, să dubleze sau chiar să tripleze capacitatea de producție a acestora.**
- 10. Imagine publică – un sistem de panouri fotovoltaice te poate scoate din anonimat și îți poate plasa compania pe lista scurtă a celor care setează tendințe și aduc schimbarea. O asemenea eticheta verde rămâne veșnic lipită pe imaginea existentă într-un super-erou al vremurilor existente.**

Capitolul II- Scopul Studiului

Studiul de fundamentare a deciziei de parteneriat public-privat are drept scop să justifice necesitatea și oportunitatea încheierii unui contract de parteneriat public privat pentru implementarea unui proiect cu tema „Construcție și operare parc fotovoltaic cu două centre de producție –CEF nanesti 1 cu $P_i=4,46$ MW si CEF 2 cu $P_i=4,46$ MW”

Entitatea contractantă este UAT Comuna Nănești, județul Vrancea.

Obligația entității contractante de a elabora un studiu de fundamentare prin care să se demonstreze necesitatea și oportunitatea realizării proiectului , este prevăzută în art. 17 din O.U.G. nr. 39 /2018 privind parteneriatul public-privat cu completările și modificările ulterioare.

În vederea atribuirii contractului de parteneriat public-privat, în cadrul art. 17 din O.U.G. nr. 38/2018 sunt prevăzute următoarele etape:

- Etapa de fundamentare
- Parcurgerea procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat;
- Semnarea contractului de parteneriat public-privat;

Obligația din prima etapă cu privire la fundamentare, se concretizează prin analiza unor elemente relevante în care se includ aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară , aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele juridice ale proiectului în cauză.

Studiul de fundamentare a deciziei de încheiere a unui contract de parteneriat public-privat va cuprinde o analiză care să permită definirea și cuantificarea riscurilor de proiect, luând în considerare, totodată și variantele identificate de repartitie a riscurilor între părțile viitorului contract, precum și analiza privind încadrarea contractului în categoria celor de parteneriat public-privat.

Capitolul III-Cadrul Legislativ

Inițierea parteneriatului public-privat se face prin Hotărâre a Consiliului Local al comunei Nănești, județul Vrancea, competență stabilită în conformitate cu dispozițiile O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ. Inițierea unui astfel de parteneriat, are la bază realizarea de către partenerul public, a unui studiu de fundamentare.

Parteneriatul public-privat are ca obiect realizarea sau, după caz, reabilitarea și/sau extinderea unui bun sau a unor bunuri care vor aparține patrimoniului partenerului public.

Legislația actuală care reglementează funcționarea acestor asocieri între sectorul public și cel privat este reprezentată de Ordonanța de Urgență nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat.

Dispozițiile art. 4, alin.(1), lit.b) din O.U.G. nr. 39/2018, publicată în M.Of. al României nr. 427 din 18 mai 2018 prevăd formele de parteneriat public-privat și anume:

“b) existent atul public-privat instituțional – existent atul public-privat realizat în temeiul unui contract încheiat între partenerul public și partenerul privat, prin care se constituie de către partenerul public și partenerul privat o societate nouă, care va acționa ca societate de proiect și care, ulterior înregistrării în registrul societăților, dobândește calitatea de parte la existent at de parteneriat public-privat existent a.

(2) Atât în cazul parteneriatului public-privat contractual, cât și în cazul parteneriatului public-privat instituțional, dacă o altă entitate există intenționează să sprijine realizarea proiectului prin asumarea

față de partenerul privat desemnat câștigător a procedurii de atribuire a contractului sau față de societatea de proiect a unei/unor obligații de plată sau de garanție, în existent a partenerului public, poate face acest lucru numai în situația în care obligația de plată sau de garanție a fost prevăzută în studiul de fundamentare și în documentația de atribuire a procedurii, într-o modalitate clară, precisă și neechivocă, indicându-se condițiile în care poate fi realizată.”

Investitorul privat desemnat câștigător al procedurii de atribuire, care încheie un contract de parteneriat public-privat, dobândește calitatea de partener privat.

Articolul 92 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ prevede participarea cu capital sau bunuri și anume :

“Participarea cu capital sau cu bunuri

(1) Consiliile locale și consiliile județene pot hotărî asupra participării cu împrumuturi, capital sau cu bunuri, după caz, în numele și în interesul colectivităților locale la nivelul cărora sunt alese, la înființarea, funcționarea și dezvoltarea unor existent prestatoare de servicii publice și de utilitate existente de interes local sau județean, în condițiile legii.

(2) În accepțiunea prezentului cod, în categoria organismelor prestatoare de servicii publice sau de utilitate existente în unitățile existente atul -teritoriale se existen:

a) instituții publice de interes local sau județean;

b) societăți și regii autonome înființate prin hotărâri ale autorităților deliberative, denumite în continuare societăți și regii autonome de interes local sau județean;”

-prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice cu completările și modificările ulterioare, existent at cu cele ale O.U.G. nr. 39/2018 din 10 mai 2018- art. 4, alin. (1) se aplică în mod corespunzător.

Articolul 7 din O.U.G. nr. 38/2018 prevede că :

“Este partener public, în sensul prezentei ordonanțe de urgență, oricare dintre entitățile care sunt autorități contractante sau entități contractante în sensul art. 4 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, al art. 4 din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și al art. 9 și 10 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.”

Conform art. 4 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare:

“(1) Au calitatea de entitate contractantă în sensul prezentei legi orice entitate care desfășoară una dintre activitățile relevante prevăzute la art. 5-11 și care se încadrează în una dintre următoarele categorii:

a) autorități contractante în sensul art. 3 alin. (1) lit. e);

b) întreprinderile publice în sensul art. 3 alin. (1) lit. bb);

c) oricare subiect de drept, altul decât cele prevăzute la lit. a) și b) care funcționează în baza unor drepturi exclusive sau existen, astfel cum sunt definite la art. 3 alin. (1) lit. t), acordate de o entitate existent ;”

În accepțiunea art. 3 alin. (1) lit. e) din legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale cu modificările și completările ulterioare, au calitatea de autorități contractante:

”e) autorități contractante:

CV) autoritățile și instituțiile publice existen sau locale, precum și structurile din componența acestora care au delegată calitatea de ordonator de credite și care au stabilite competențe în domeniul achizițiilor sectoriale;

(ii) organismele de drept public;

(iii) asocierile formate de una sau mai multe autorități contractante dintre cele prevăzute la pct. (i) sau (ii)”

Articolul 9 și articolul 10 din Legea nr. 100/2016, prevăd în mod corespunzător calitatea autorităților contractante :

“Articolul 9 Au calitatea de autorități contractante, în sensul prezentei legi:

a) autoritățile și instituțiile publice existen sau locale;

b) organismele de drept public;

c) asocierile care cuprind cel puțin o autoritate contractantă dintre cele prevăzute la lit. a) sau b).

Articolul 10 (1) Au calitatea de entități contractante, în sensul prezentei legi, următoarele entități, cu condiția să exercite una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 2 și să atribuie un contract de concesiune pentru exercitarea uneia dintre activitățile respective:

a) autoritățile contractante;

b) întreprinderile publice;

c) oricare subiecte de drept, altele decât cele prevăzute la lit. a) și b), care funcționează pe baza unor drepturi exclusive sau existen acordate pentru exercitarea uneia dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 2 “

Parteneriatul este o formă de colaborare existent at pe termen lung între o autoritate existe și o firmă privată, având ca obiectiv realizarea unui proiect de infrastructură existe sau prestarea unui serviciu public. Benefic pentru partenerul public este faptul ca majoritatea riscurilor privind proiectarea, construirea, exploatarea sau finantarea proiectului se transfera partenerului privat .

In ceea ce privește investitorul privat , acesta poate existen o persoana juridică sau o asociere de existent juridice, română și existe, care și-au manifestat interesul de a participa în cadrul procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat și care nu aparține categoriilor de parteneri publici definiți de același act existent . In eventualitatea semnării contractului de parteneriat public-privat, investitorul privat .

Conform prevederilor art. 32 din O.U.g. nr. 38/2018, existent at de parteneriat public-privat reglementează cel puțin următoarele existe:

“ a) obiectul proiectului realizat în parteneriat public-privat;

b) condițiile de înființare și funcționare a societății de proiect;

c) termenele de realizare a lucrărilor;

d) drepturile constituite în favoarea partenerului privat și a societății de proiect, existent cu privire la bunurile cu care partenerul public contribuie la realizarea proiectului de parteneriat public-privat;

e) drepturile și obligațiile partenerului public, ale partenerului privat și ale societății de proiect, pe parcursul derulării proiectului de parteneriat public-privat, existent obligațiile partenerului privat și ale societății de proiect menite să garanteze respectarea destinației bunurilor implicate în proiectul de parteneriat public-privat și a condițiilor de realizare a serviciului public;

f) regimul juridic al bunurilor implicate în proiect, existent al bunurilor realizate sau dobândite în cursul derulării proiectului, și modalitatea de transfer al acestor bunuri la încetarea contractului, cu respectarea dispozițiilor legale în existent proprietății publice;

g) durata contractului;

h) modalitatea de finanțare și etapele proiectului de parteneriat public-privat;

i) remunerarea partenerului privat, indicând în detaliu modalitatea de calcul și de plată, existent posibilitatea compensărilor/deducerilor între sumele de plată cuvenite partenerului privat și orice eventuale daune sau alte sume de plată datorate de către partenerul privat;

j) modalitatea de alocare a riscurilor în cadrul proiectului de parteneriat public-privat;

k) caracteristicile și obiectivele de performanță ale bunului sau bunurilor ce vor fi realizate în cadrul proiectului, precum și indicatorii de performanță ai serviciului public ce formează obiectul proiectului;

- l) modalitatea de monitorizare și control de către partenerul public al respectării obligațiilor partenerului privat și ale societății de proiect;
- m) procedura de aprobare de către partenerul public a contractelor încheiate de partenerul privat și societatea de proiect cu afiliații partenerului privat;
- n) garanțiile de bună execuție ce vor fi asigurate de partenerul privat;
- o) asigurările ce vor fi încheiate și menținute pe parcursul derulării proiectului de parteneriat public-privat;
- p) existent de preluare a drepturilor și obligațiilor partenerului privat de către finanțatorii proiectului și/sau un nou partener privat;
- q) răspunderea existent at, existent sancțiunile și penalitățile aplicabile partenerului privat în cazul neexecutării obligațiilor sale, în special în cazul neatingerii sau nementinerii obiectivelor ori indicatorilor de performanță, precum și, după caz, posibilitatea compensării sumelor astfel datorate de partenerul privat cu plățile datorate de partenerul public în temeiul contractului de parteneriat public-privat;
- r) dreptul partenerului public de a modifica unilateral anumite părți ale contractului și dreptul partenerului public de a denunța unilateral existent at, precum și condițiile de exercitare a acestor drepturi conform prevederilor art. 35, existent modalitatea de stabilire și plată a eventualei compensații datorate partenerului privat;
- s) mecanisme de împărțire a profitului din refinanțare;
- t) procedura și limitele subcontractării;
- u) cauzele de încetare a contractului și condițiile în care se asigură continuitatea serviciului public realizat în cadrul parteneriatului public-privat;
- v) existe care să reglementeze compensațiile datorate de părți în caz de încetare a contractului înainte de termen;
- w) orice alte existe care, în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență, sunt parte a contractului de parteneriat public-privat.

ART. 33 prevede:

“(1) Durata contractului de parteneriat public-privat se stabilește, în principal, în funcție de perioada de amortizare a investițiilor ce urmează să fie realizate de către societatea de proiect și în funcție de modalitatea de finanțare a acestor investiții.

(2) Stabilirea duratei se va face astfel încât:

- a) să se evite restricționarea existent a a concurenței;
- b) să se asigure un profit rezonabil pentru domeniul existent a, ca urmare a exploatării bunului/bunurilor și operării serviciului public ce formează obiectul proiectului;
- c) să se asigure un nivel rezonabil și suportabil al prețurilor pentru serviciile ce formează obiectul proiectului, ce urmează să fie plătite de către beneficiarii serviciilor.”,

Partenerul public are dreptul să monitorizeze și să controleze, pe toată durata derulării contractului de parteneriat public-privat, modul în care partenerul privat și/sau societatea de proiect își execută obligațiile născute din existent at de parteneriat public/privat și/sau din prevederile legale aplicabile.

Contractul de parteneriat public-privat trebuie să prevadă bunurile sau categoriile de bunuri care, pe parcursul derulării contractului sau la încetarea acestuia urmează să intre în proprietatea partenerului public, existent a a societății de proiect existent , după caz :

- bunurile realizate pe parcursul executării contractului ca urmare a realizării investițiilor asumate de către partenerul privat sau societatea de proiect;
- bunurile pe care societatea de proiect trebuie să le transfere partenerului public la încetarea, din orice motiv, a contractului de parteneriat public-privat;

- bunurile pe care partenerul privat are opțiunea de a le cumpara la încetarea, din orice motiv, a contractului de parteneriat public-privat;
- bunurile care rămân în proprietatea societății de proiect la încetarea, din orice motiv, a contractului de parteneriat public-privat.

Capitolul IV- Obiectul și obiectivele studiului de fundamentare

Obiectul studiului de fundamentare este reprezentat de punerea în valoare a terenurilor degradate aflate în patrimoniu public al comunei Nanesti, județul Vrancea.

De asemenea, prin realizarea acestei investiții se asigură energie verde necesară susținerii costurilor iluminatului public al comunei Nanesti, județul Vrancea.

Administrarea eficientă a domeniului public al comunei Nanesti prin realizarea unor obiective de interes public de înaltă calitate atrage cheltuieli cât mai mici din bugetul local.

Se atrag noi venituri la bugetul local;

Se îmbunătățește imaginea autorității locale și a serviciilor prestate în zona.

Capitolul V- Examinarea tuturor opțiunilor de Construcție și operare parc fotovoltaic cu două centre de producție –CEF nanesti 1 cu $P_i=4,46$ MW și CEF 2 cu $P_i=4,46$ MW

Exploatare directă

Avantaje

- menținerea responsabilității UAT Comuna Nanesti față de localnici
- menținerea autorității nemijlocite a UAT Comuna Nanesti asupra activității
- tarife mici

Dezavantaje

- ritm lent de investiții, bazat pe sumele puse la dispoziție de UAT Comuna Nanesti
- lipsa de Know-how de punere în valoare a terenului.

Concesiune

Avantaje

- degrevarea UAT Comuna nanesti de necesitatea investițiilor și de efortul de organizare impus de acesta;
- incasarea de la concesionari a unei redevențe;
- riscurile de execuție a proiectului trec la concesionar;

Dezavantaje

- monopol pe termen lung atribuit operatorului, fapt ce poate genera dificultăți de ieșire din contract în caz de neperformanță;
- tarife mai mari impuse de necesitatea de generare de profit mai mare (include costul concesiunii) care nu pot fi corectate de UAT Comuna Nanesti;

Inchiriere sau dare în administrare gratuită unei entități de utilitate publică

Avantaje

- incasarea de la chirias a unei chirii lunare;

Dezavantaje

- necesitatea realizării unor investiții majore pentru punerea în valoare a terenurilor degradate ale UAT Comuna Nanesti
- imposibilitatea chiriasului sau ONG-ului de utilitate publică de a implementa proiecte de anvergură pentru punerea în valoare a terenului degradat.

Parteneriatul public-privat

Avantaje

- finantarea investitiilor se poate asigura integral din resurse financiare asigurate de partenerul privat din surse proprii sau atrase de partenerul privat de la finantatori;
- solutii de infrastructura mai bune decat o initiativa care este in intregime publica sau total privata;
- riscurile sunt pe deplin evaluate in prealabil pentru a determina fezabilitatea proiectului;
- parteneriatele public-private care reduc costurile, permit de asemenea , preturi mai mici;
- rentabilitatea investitiei in parteneriatul public-privat ar putea fi mai mare decat metodele traditionale, in intregime private sau publice. Metodele inovatoare de proiectare si finantare devin disponibile atunci cand cele doua entitati lucreaza impreuna.

Dezavantaje

- profiturile proiectelor pot varia in functie de riscul asumat, nivelul competitiv, complexitatea si volumul proiectului care se desfasoara.
- fiecare parteneriat public-privat implica riscuri pentru participantul privat, care se asteapta in mod rezonabil sa fie compensat pentru acceptarea acestor riscuri. Acest lucru poate creste costurile din bugetul local.

Din analiza comparata a optiunilor prezentate se recomanda **Parteneriatul public-privat** Pe baza posibilitatii finantarii exclusive a proiectului de catre partenrul privat , solutiilor de infrastructura mai bune si finalizarea mai rapida a proiectelor, transferarii riscurilor de executie a proiectului catre operatorul privat.

Colaborarea cu o enitate specializata ar duce la eficientizarea suprafetei de teren degradat, avand in vedere expertiza partenerului privat, care impreuna cu specialistii primariei contribuie la cresterea nivelului de trai al comunei Nanesti.

De asemenea, prin crearea unui parteneriat public-privat institutional, primaria nu ar mai trebui sa suporte cheltuieli de proiectare si executie pentru obiectivul „Constructie si operare parc fotovoltaic cu doua centre de productie –CEF nanesti 1 cu $P_i=4,46$ MW si CEF 2 cu $P_i=4,46$ MW”, acestea fiind suportate de catre partenerul privat , pastrand astfel controlul si asupra terenului pus la dispozitie.

Prin minimizarea posibilelor riscuri aferente parteneriatului public in cadrul societatii nou create UAT comuna Nanesti va participa doar cu dreptul de utilizare a terenului , proprietatea asupra terenului ramanand in integralitate UAT.

Capitolul 6- Identificarea si descrierea riscurilor

Riscul poate fi definit ca fiind incertitudinea veniturilor, cheltuielilor si a planificarii in timp a unui proiect. Orice proiect de investitii publice implica riscuri atata in faza de constructie cat si in faza de operare. Nu este neobisnuit ca , in cazul proiectelor complexe , sa existe diferente intre costurile si necesarul de timp reale fata de cele estimate initial. Intarzirile si depasirile de costuri apar invariabil din riscurile neprevazute.

Pentru etapa urmatoare, cea a stabilirii caietului de sarcini a unei viitoare asocieri, este absolut necesar sa se ia in calcul minimizarea unor posibile riscuri care ar putea ingreuna sau impiedica realizarea obiectivului.

Enumerarea tuturor riscurilor posibile aferente proiectului in ceea ce priveste cheltuielile, veniturile si planificarea acestora :

a) Riscuri generale privind amplasamentul

- Restrictii induse de folosinta terenurilor invecinate- Partenerul public se va asigura ca lucrarile de infrastructura si planuri urcanistice si de amenajare a teritoriului care vor fi promovate in zona de interes nu vor aduce atingere bunei exploatare.
- Asigurarea cu utilitati-energie electrica- Societatea nou creata se va asigura ca puterea furnizata este suficienta operarii corespunzatoare a tuturor instalatiilor.
- Securitatea amplasamentului-furt si vandalizare-Partenerul privat este in totalitate responsabil de asigurarea pazei si integritatii bunurilor in limita amplasamentelor predate in operare;
- b) Riscuri asociate proiectului
 - Nerespectarea graficului de executie a lucrarilor-Partenerul privat este in totalitate responsabil de respectarea termenelor de executie a lucrarilor.
 - Neincadrarea in costurile estimate de constructie a unui parc fotovoltaic cu doua centre de productie –CEF Nanesti 1 cu $P_i=4,46$ MW si CEF 2 cu $P_i=4,46$ MW- partenerul privat este in totalitate responsabil de incadrarea in costurile asumate prin contract;
- c) Riscuri asociate operarii
 - Costurile de operare si intretinere sunt diferite de costurile de operare cuantificate- Societatea nou creata este responsabila de diferentele dintre costurile de operare si intretinere si cele de operare cuantificate;
 - Conditii nefavorabile de vreme- Societatea nou creata isi asuma toate riscurile de scadere a incasarilor generate de vremea nefavorabila;
 - Insolventa-Societatea nou creata isi asuma toate riscurile legate de insolventa;
 - Forta majora-Societatea nou creata isi asuma toate riscurile in situatie de forta majora;

Capitolul VII – Situatia actuala

1. Descrierea terenului

Terenul este situat in extravilanul comunei Nanesti, judetul Vrancea, apartinand domeniului public al comunei Nanesti, are categoria de folosinta ape statatoare iar in prezent este in proportie de 100% degradat.

Terenul are suprafata de 118.651 mp., este situat in tarla 70, parcelele 413, 414 si este inregistrat in cartea funciara a localitatii Nanesti nr. 50363

Amenajarea terenului degradat cuprinde costuri inutile avand in vedere seceta severa instalata la nivelul judetului Vrancea in ultimii ani.

2. Parametri economici.

In prezent terenul este degradat 100 %, este acoperit cu deseuri menajere depozitate clandestin de unii cetateni ai comunei, negenerand venituri, atragand an de an costuri cu curatarea si inlaturarea deseurilor.

3. Analiza SWOT

Puncte forte

- Amplasarea terenului in extravilanul comunei Nanesti precum si suprafata mare a terenului pentru construire centrala fotovoltaica .
- Efortul financiar foarte redus al primariei, proiectul fiind finantat de partenerul privat.
- UAT participand doar cu dreptul de utilizare a terenului, se anuleaza practic orice risc viitor asupra dreptului de proprietate ;

Vulnerabilitati

- Numarul mare de zile ploioase , fara posibilitate de captare a energiei solare .
- Stocare mai mica a energiei solare.

Capitolul VIII- Schimbări preconizate

1. Scenarii in cadrul parteneriatului public –privat

- a) Modernizarea terenului
- b) Construirea unui parc fotovoltaic cu doua centre de productie –CEF Nanesti 1 cu $P_i=4,46$ MW si CEF 2 cu $P_i=4,46$ MW.

Scenariul recomandat –b) Construirea unui parc fotovoltaic cu doua centre de productie – CEF Nanesti 1 cu $P_i=4,46$ MW si CEF 2 cu $P_i=4,46$ MW.

Caliitatea investitiilor realizate in zona, duce la concluzia ca o refacere/imbunatatire superficiala a terenului este insuficienta.

Solutia propusa de acest studiu este asocierea in parteneriat public-privat institutional pentru construirea unui parc fotovoltaic, care poate fi creata pe amplasamentul actual.

In faza finala va exista un parc fotovoltaic care va cuprinde doua centre de productie – CEF nanesti 1 cu $P_i= 4,46$ MW si CEF 2 cu $P_i= 4,46$ MW.

Se estimeaza a se realiza de asemenea pe teritoriul comunei a trei statii de incarcare rapida pentru masini electrice.

2. Parametri economici

Următoarele costuri ar trebui incluse în calculul rentabilității, ținând seama de costurile fotovoltaice:

- Costurile fotovoltaice inițiale
- Costuri regulate de operare și întreținere
- Costul finanțării
- Inflația și rata dobânzii
- Cantitatea de alimentare și de autoconsum
- Rata de creștere a prețului energiei

Mai presus de toate, ultimii doi factori sunt plini de incertitudini și, prin urmare, pot conduce la ca rezultatul calculului să fie diferit de cel preconizat. Cu toate acestea, ele au în mod natural o influență majoră asupra modului în care profitabilitatea se dezvoltă efectiv și asupra momentului în care sistemul dă roade. Din cauza acestor incertitudini, un calcul exact nu este doar dificil, ci cu greu posibil.

Desi la momentul actual este greu de prevazut eficienta investitiei viitoare, activitatea nou existe va trebui sa asigure sustenabilitatea activitatii acesteia in viitor , astfel incat sa asigure:

- plata utilitatilor;
- plata personalului angajat
- cantitatea de alimentare si de autoconsum
- cheltuielile de intretinere a parcului fotovoltaic
- rata de crestare a pretului energiei
- obtinerea unui profit care sa ofere posibilitatea dezvoltarii in continuare a parcului fotovoltaic

Pentru o mai buna urmarire in timp a rezultatelor viitorului parteneriat public-privat, trebuie stabilite cat mai concret obiectivele de viitor ale asocierii, obiective ce trebuie sa acopere atat latura profitabilitatii, cat si a investitiilor.

Consideram oportuna realizarea acestei investitii deoarece prin implementarea viitorului parteneriat public-privat se propune sa se îndeplinească următoarele obiective existente :

- Introducerea si dezvoltarea de tehnologii si procedee noi, prin realizarea unei investitii in domeniul producerii energiei regenerabilei.
- PROTECTIA MEDIULUI prin reducerea consumului de energie produsa din surse clasice generatoare de poluare
- Infiintarea acestui parc fotovoltaic, creaza premisele atragerii unui numar destul de important de investitori in localitate.
- crearea de noi locuri de munca

Prin destinatia de baza, existent a producerea energiei electrice prin valorificarea resurselor existent regenerabile, nu exista riscul poluarii zonei sau afectarii persoanelor din zona, aceasta investitie avand un impact pozitiv asupra factorilor de mediu si in mod concret la dezvoltarea durabila si protejarea mediului inconjurator prin reducerea consumului de energie produsa din surse clasice generatoare de poluare

Capitolul IX- Caiet de sarcini

In alegerea partenerului privat , UAT va trebui sa tina cont si de:

- experienta in derularea acitivitatilor de construire si operare a parcului fotovoltaic;
 - experienta in atragerea de fonduri pentru realizarea investitiei;
 - capacitatea lui financiara;
- CV-uri ale membrilor care vor participa la administrarea parcului fotovoltaic, cu experienta in management;

Capitolul X- Concluzii

Terenul in suprafata de 118.651 mp categoria de folosinta ape statatoare este deteriorate in procent de 100% , devenind an de an groapa de deseuri menajere.

Pentru eliminarea acestui neajuns si punerea lui in valoare se impune realizarea unui parteneriat public –privat in scopul realizarii investitiei “ Constructie si operare parc fotovoltaic cu doua centre de productie”, care ar contribui la cresterea eficientei existent la nivelul comunei Nanesti.

De asemenea, aceasta investitie presupune crearea unui climat care sa stimuleze investitiile in activitatile de productie exist atraga investitii externe, ceea ce va avea un impact pozitiv asupra comunitatii si are ca scop utilizarea energiilor regenerabile intr-o pondere cat mai mare in vederea producerii energiei electrice.

Conform prevederilor legislative in vigoare, prin acest studio de fundamentare a deciziei de initiere a unui parteneriat public-privat s-a urmarit sa se demonstreze ca :

- proiectul este realizabil datorită analizei financiare favorabile;
- proiectul raspund cerintelor si politicilor autoritatii contractante;
- prin analiza repartitiei riscurilor intre partile viitorului contract, variant viabila este cea de atribuire printr-un parteneriat public-privat;
- finantarea investitiilor poate fi asigurata integral de partenerul privat;

Din analiza repartitiei riscurilor intre partenerul public si partenerul privat, rezulta transferul unei parti senificative a riscului de operare de natura economica catre oparatorul economic.

In concluzie, parteneriatul public-privat este o cale viabila care face posibila rezolvarea unor mari necesitati ale locuitorilor comunei Nanesti.

**Preşedinte de şedinţă
Dorina Ciobanu**

**Contrasemneaza
Secretar general
Rafira Dumitrache**