



ROMANIA
JUDETUL SIBIU
COMUNA LOAMNES
str. Principala nr.203, tel. 0269/537101, fax. 0269/537108
e-mail : primarialoamnes@yahoo.com , loamnessibiu.ro

HOTĂRÂRE

**privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale
din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Loamneș județul Sibiu
începând cu 1 martie 2025**

Consiliul Local al comunei Loamneș, întrunit în ședință ordinară la data de 27.02.2025;

Având în vedere:

Referatul de aprobare nr. 1502/26.02.2025 la proiectul de hotărâre și raportul întocmit de către Compartiment Financiar-contabil, Impozite și Taxe, Achiziții Publice nr. 1503/26.02.2025, înaintat Primarului comunei Loamneș, prin care se solicită aprobarea stabilirii salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Loamneș, județul Sibiu începând cu luna martie 2025;

-avizul comisiei pentru programe de dezvoltare economico-socială, buget-finanțe, administrarea domeniului public și privat, gospodărire comunala, protecția mediului, servicii și comerț, la proiectul de hotărâre înscris la punctul 11 pe Ordinea de Zi, din data de 27.02.2025,

-avizul comisiei pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor cetățenilor, la proiectul de hotărâre înscris la punctul 11 pe Ordinea de Zi, din data de 27.02.2025,

- avizul comisiei pentru învățământ, sănătate, cultură, religie, protecție socială, activități sportive și de agrement la proiectul de hotărâre înscris la punctul 11 pe Ordinea de Zi, din data de 27.02.2025,

a) art. 15, art. 41, art. 120 alin. (1) și art. 121 alin. (1) și alin. (2) din Constituția României, republicată;

b) art. 3, art. 4 și art. 6 paragraful 1 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;

c) art. 7 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

e) art. 159-165 din Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

f) Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu precădere art. 10, art. 11, art. 41, anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV, precum și art. 12 alin. (1), care stabilește că indemnizația primarului și viceprimarului se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX lit. C cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată;

g) art. 45 alin. (5) lit. c) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-dispozițiile H.G. nr. 1506/27.11.2024 privind stabilirea salariului minim brut pe țară garantat în plată;

-H.C.L. Loamneș nr. 25/2023 privind stabilirea salariilor de bază și a coeficienților de ierarhizare pentru funcțiile publice și funcțiile contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Loamneș, jud. Sibiu și HCL nr. 91/14.11.2023 privind stabilirea salariilor de bază pentru funcționarii publici și contractuali din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Loamneș, începând cu data de 1.01.2024 și HCL nr. 37/2024 privind aprobarea majorării salariilor de bază aferente funcțiilor publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Loamneș începând cu data de 01.06.2024;

- HCL Loamneș nr. 80/19.12.2024 privind aprobarea organigramei, a statului de funcții și de personal pentru aparatul de specialitate al primarului comunei Loamneș, județul Sibiu;

- art. I alin. 1 și alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene;

-art.II din OUG nr. 53/2024 privind măsuri referitoare la salarizarea personalului din unele sectoare

de activitate bugetară, precum și reglementarea unor aspecte organizatorice;

-art. I, alin. 1 și alin. 3 din OUG 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene;

-Acordul voluntar privind înființarea Consiliului pentru Dialog Social la nivelul administrației publice din România precum și pentru inițierea unor demersuri desfășurate în comun încheiat între Asociația Comunelor din România și Sindicatul Național al salariaților din comunele și orașele din România, înregistrat la Primăria Comunei Loamneș cu nr. 937/03.02.2025;

-Procedura prealabilă înaintată de către Asociația Comunelor din România și Sindicatul Național al salariaților din comunele și orașele din România, înregistrat la Primăria Comunei Loamneș cu nr. 978/03.02.2025;

- Procesul-verbal de consultare nr. 1497/26.02.2025 încheiat cu Sindicatul Național SCOR, grupa sindicală Loamneș privind stabilirea salariilor de bază, *în conformitate cu art. 11 alin. (1) și 13 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017 și cu art. 164 din Codul muncii, corelate cu HG nr. 1506/2024*,

-Decizia nr. 11/2024 din 17 iunie 2024 a Înaltei Curți de Casație și Justiție, Completul pentru soluționarea recursului în interesul legii;

În temeiul art. 139 alin. (1) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

ADOPTĂ PREZENTA HOTĂRRE

Art. 1 - Începând cu data de 1 Martie 2025, salariile de bază pentru funcțiile publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Loamneș județul Sibiu se stabilesc pe baza coeficienților de salarizare și a valorilor stabilite prin anexa la prezenta hotărâre, corespunzător funcțiilor, nivelului studiilor, gradelor / treptelor profesionale, și gradațiilor de vechime, după caz.

Art. 2 - **(1)** Stabilirea veniturilor salariale lunare, care cuprind salariul de bază, indemnizațiile, sporurile, adaosurile, primele, premiile, precum și toate celelalte elemente ale sistemului de salarizare corespunzătoare fiecărei categorii de personal, se realizează de către primarul comunei.

(2) Se împuternicește primarul comunei să actualizeze prin dispoziție valorile nominale ale salariilor de bază, ori de câte ori intervine, prin hotărâre a Guvernului, modificarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, pe baza coeficienților de salarizare prevăzuți în anexă.

Art. 3 - **(1)** Indemnizația lunară a consilierului local se stabilește în quantum de maxim 10% din indemnizația lunară a primarului comunei, în condițiile Regulamentului de Organizare și Funcționare a Consiliului local al comunei Loamneș

(2) Consilierii locali au dreptul la indemnizația lunară doar dacă participă la cel puțin o ședință a autorității deliberative și o ședință a comisiei de specialitate, pe lună, desfășurate în condițiile legii.

Art. 4 - Se împuternicește primarul comunei Loamneș, d-na Greavu Maria să reprezinte Comuna Loamneș și Consiliul local, în orice litigiu cu privire la prezenta hotărâre.

Art. 5 - Prin grija secretarului general al comunei, prezenta hotărâre va fi adusă la cunoștință publică prin publicare în Monitorul Oficial Local al comunei Loamneș și va fi comunicată potrivit legii către autoritățile și instituțiile competente în materie.

Adoptată la Loamneș,

Nr. 17 / 27.02.2025

**Președinte de ședință,
Solomon Samoilă Virgil**

**Secretar general al comunei Loamneș,
Lomnășan Ilie**

Nr. 1503 /26.02.2025

RAPORT DE SPECIALITATE
privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiilor publice și contractuale
din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Loamneș, județul Sibiu
începând cu 1 martie 2025

Văzînd Referatul de aprobare nr. 6576 / 07.11.2023 al inițiatorului, primarul comunei Loamneș cu privire la ***Proiectul de hotărâre privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiilor publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Loamneș, județul Sibiu începând cu 1 ianuarie 2024;***

Avînd în vedere prevederile:

- a) art. 15, art. 41, art. 120 alin. (1) și art. 121 alin. (1) și alin. (2) din Constituția României, republicată;
- b) art. 3, art. 4 și art. 6 paragraful 1 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- c) art. 7 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- d) art. 1 alin. (2), art. 3, art. 95 alin. (2), art. 96, art. 98, art. 105 alin. (1), art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. a coroborat cu alin. (3) lit. c), raportate la cele ale art. 155 alin. (5) lit. e), art. 391, art. 392 și art. 409, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- e) art. 159-165 din Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare,
- f) Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu precădere art. 10, art. 11, art. 41, anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV, precum și art. 12 alin. (1), care stabilește că indemnizația primarului și viceprimarului **se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX lit. C cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare - 3.300 lei;**
- g) art. 45 alin. (5) lit. c) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- h) Hotărârea Guvernului nr. 900/2023 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;

Analizînd resursele umane de care are nevoie comuna pentru exercitarea competențelor și responsabilităților autorităților administrației publice locale, care impun obligativitatea realizării standardelor de calitate în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică,

Ținînd cont de Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*,

Avînd în vedere faptul că, potrivit art. 11 alin. (1) din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul de specialitate al primarului, **„salariile de bază”** se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, fără a exista nici o constrângere cu privire la nivelul acestora, în timp ce art. 11 alin. (4) din aceeași lege instituie o limitare exclusiv în privința **„veniturilor salariale” lunare**, care reprezintă cu totul altceva și sunt stabilite de către primar, potrivit art. 11 alin.

(3) din lege, pornind de la salariile de bază stabilite de către consiliul local dar și ținând cont în concret de totalitatea componentelor legale ale veniturilor salariale, iar cele două expresii definesc noțiuni diferite, **potrivit definițiilor distincte de la art. 7 literele a) și m)** din lege, prin urmare neputându-se transla limita de la art. 11 alin. (4) ca fiind o constrângere a autorității deliberative locale în privința exercitării atribuției prevăzute la art. 11 alin. (1) din lege,

Văzând că voința expresă a legiuitorului a fost aceea ca raportarea veniturilor salariale ale personalului din aparatul de specialitate al primarului, potrivit art. 11 alin. (4) din legea-cadru, să se facă la o limită maximă definită drept „***nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, corespunzător nivelului de organizare: comună...***” nivel care este cel prevăzut în Anexa nr. IX litera C din Legea-cadru nr. 153/2017, ca și nivel de referință, cu aplicarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare, și nu se confundă cu nivelul indemnizațiilor lunare efectiv încasate de către viceprimari, acestea din urmă putând face obiectul unor reglementări exprese și limitative, aplicabile punctual, norme speciale care nu pot fi aplicate și drepturilor altor categorii de salariați,

Menționez că salariile de bază sunt diferențiate pe funcții, grade/trepte și gradații. Fiecărei funcții, fiecărui grad/treaptă profesională îi corespund 5 gradații, corespunzătoare tranșelor de vechime în muncă, cu excepția funcțiilor de demnitate publică și funcțiilor de conducere pentru care gradația este inclusă în indemnizația lunară/salariul de bază prevăzut pentru aceste funcții în anexele nr. I-IX din Legea 153/2017.

Văzând Procesul-verbal de consultare nr. 1497/26.02.2025 încheiat cu Sindicatul Național SCOR, grupa sindicală Loamneș privind stabilirea salariilor de bază, *în conformitate cu art. 11 alin. (1) și 13 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017 și cu art. 164 din Codul muncii, corelate cu HG nr. 1506/2024,*

Considerăm că sunt îndeplinite condițiile pentru adoptarea, de către consiliul local al comunei Loamneș a *Proiectului de hotărâre privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiilor publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Loamneș județul Sibiu începând cu 1 martie 2025*, în forma propusă de către inițiator.

Intocmit,

Consilier principal
Giurgiu Georgiana Monica

Consilier superior,
Lomnășan Maria

REFERAT DE APROBARE
privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale
din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Loamneș județul Sibiu
începând cu 1 martie 2025

Potrivit **art. 11 alin. (1)** din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, **consiliul local** are atribuția de a stabili, prin hotărâre, pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul de specialitate al primarului, **„salariile de bază”**, așa cum sunt acestea definite la **art. 7 lit. a)** din aceeași lege, **fără a exista nici o constrângere cu privire la nivelul acestora.**

Pe de altă parte, potrivit **art. 11 alin. (3)** din lege, pornind de la salariile de bază stabilite de către consiliul local, **primarul stabilește „veniturile salariale”** lunare, așa cum sunt acestea definite la **art. 7 lit. m)** și care includ, potrivit definiției, **atât salariile de bază cât și o serie de alte componente**, precum compensații, indemnizații, sporuri, majorări, prime, premii, precum și alte drepturi în bani și/sau în natură, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.

În ceea ce privește stabilirea veniturilor salariale de către primar, voința legiuitorului, exprimată în mod explicit în cuprinsul art. 11 alin. (4) din lege, comportă două aspecte esențiale:

1. Veniturile salariale se raportează la o limită maximă, definită drept **„nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, corespunzător nivelului de organizare: comună”**, nivel care este cel prevăzut în Anexa nr. IX litera C din *Legea-cadru nr. 153/2017*;
2. Nivelul menționat la pct. 1 reprezintă un nivel de referință, cu aplicarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare, și nu se confundă cu nivelul indemnizațiilor lunare efectiv încasate de către viceprimari, acestea din urmă făcând obiectul unor reglementări exprese și limitative, aplicabile punctual și cu titlu de excepție numai demnitarilor, potrivit ordonanțelor de urgență nr. 1/2020, nr. 226/2020, nr. 130/2021 și, respectiv nr. 168/2022 și 156/2024, norme speciale care nu pot fi aplicate și drepturilor altor categorii de salariați.

Astfel, raportat la cele menționate mai sus,

Având în vedere diferența dintre cele două noțiuni, respectiv diferența dintre **salariile de bază** (a căror stabilire intră în atribuțiile consiliului local) și **veniturile salariale lunare** (a căror stabilire intră în atribuțiile ordonatorului principal de credite), precum și voința legiuitorului care a stabilit constrângeri/limitări doar în privința nivelului celei de-a doua categorii, **NU și în privința exercitării, de către autoritatea deliberativă locală, a atribuției prevăzute la art. 11 alin. (1) din lege;**

În conformitate cu prevederile Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, potrivit căroră, indemnizația primarului și viceprimarului **se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX lit. C cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare .**

În considerarea stării de fapt, existente în momentul de față la nivelul administrației publice locale din comunele României, și anume:

- **discriminarea flagrantă, din punct de vedere salarial**, a funcționarilor publici, a personalului contractual, cât și a demnitarilor din administrația publică rurală, **atât pe verticală**, în raport cu personalul bugetar similar de la nivel central și/sau teritorial, **cât și pe orizontală**, la nivelul administrației publice locale, în raport cu personalul similar din primăriile municipiilor, municipiilor reședință de județ și din consiliile județene, ajungându-se ca raportul vocației de salarizare dintre personalul urbanului mare și cel al comunelor mici să fie de **267%**.

- *degradarea constantă a portofoliului de personal cu pregătire profesională și experiență solidă*, la nivelul administrației publice locale din comune, pe fondul creșterii exponențiale a tendinței de migrare către posturi din alte autorități sau instituții publice, mult mai bine plătite, respectiv pe fondul scăderii permanente a atractivității concursurilor de recrutare pe post.
- *riscul de diminuare a capacității administrative a autorităților publice locale*, ca urmare a pierderilor de personal, din motivele prezentate mai sus, cu rezultatul scăderii calității serviciilor publice livrate de către acestea colectivităților locale.

Analizând resursele umane de care are nevoie comuna pentru exercitarea competențelor și responsabilităților autorităților administrației publice locale, care impun obligativitatea realizării standardelor de calitate în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică;

Ținând cont de Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A [pct. III](#) din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*,

Propun consiliului local al comunei Loamneș adoptarea *Proiectului de hotărâre privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiilor publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Loamneș, județul Sibiu începând cu 1 martie 2025*, în forma anexată.

Primar

Greavu Maria