MINISTERUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ
DIRECȚIA PENTRU POLITICI FISCALE ȘI BUGETARE LOCALE
Piața Revoluției nr. 1A, sector 1, București
Cod poștal 010086

Tel: +40 21 319 20 87
Fax: +40 21 316 69 97
www.mlpda.ro
dpfbl@mlpda.ro

Către: **PRIMĂRIA COMUNEI JEBEL, județul TIMIȘ**
Domnul Dan-Ciprian VATRIȘ, Primar
Str.Principală, nr.251, cod poștal 307235
Nr.MDLPA-189495/DPFBL-5438/25.01.2024

Stimate domnule primar,

Urmare adresei dumneavoastră nr.4319/31.10.2023, înregistrată la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cu nr.MDLPA-189495/02.11.2023 și la Direcția Generală Administrație Publică sub nr.DPFBL-5438/03.11.2023, prin care ne-ați transmis *Proiectul de hotărâre privind atestarea inventarului bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al Comunei Jebel, județul Timiș*, înregistrat sub nr.68/31.10.2023, potrivit prevederilor art.289 alin.(9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, vă comunicăm **punctul de vedere** al instituției noastre asupra acestuia.

1. Având în vedere prevederile art.289 alin.(10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, vă aducem la cunoștință faptul că, în vederea evitării suprapunerii bunului vizat cu bunurile aflate în domeniul public sau privat al statului, proiectul însoțit de documentația aferentă a fost transmis către Ministerul Finanțelor, Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară precum și către alte entități publice care administrează domeniul public și privat al statului. Consultarea s-a realizat după data de 15.11.2023, potrivit celor transmise prin adresa cu nr.MDLPA-189495/DPFBL-5438/16.11.2023. Prin urmare, anexăm în fotocopie, punctele de vedere rezultate în urma acestor consultări: adresa cu nr.1045069/577788/29.11.2023 emisă de Ministerul Finanțelor; adresa nr.57851/28.11.2023 emisă de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, inclusiv adresa cu nr.10440/24.11.2023 a OCPI Timiș; adresa nr.42047/27.11.2023 emisă de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii; adresa nr.92/117075/04.12.2023 a Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A; adresa cu nr.81209/06.12.2023 emisă de Agenția Domeniilor Statului; adresa nr.39168/TD/21.12.2023 a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor; adresa cu nr.A9442/29.11.2023 a Ministerului Apărării Naționale; adresa cu nr.583958/18.12.2023 a Ministerului Afacerilor Interne; adresa nr.36634/21.12.2023 a Serviciului de Informații Externe adresa nr.13749/28.11.2023 emisă de Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale; adresa nr.22641/29.11.2023 emisă de Serviciul de Telecomunicații Speciale; adresa nr.N804080/14.12.2023 emisă de Serviciul Român de Informații; adresa nr.N3202/28.11.2023 emisă de Serviciul de Protecție și Pază și adresa nr.3/6/3/3/2024 emisă de Compania Națională de Căi Ferate-CFR SA.

În speță a fost consultat și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, care nu a formulat un răspuns până la data redactării prezentei, prin urmare vă vom comunica ulterior punctul de vedere al acestei instituții.

Recomandarea MF de a consulta MTI s-a realizat, conform celor ante-menționate.

2. Observații cu privire la proiectul de hotărâre și anexa la acesta.

Proiectul de hotărâre vizează completarea Anexei nr.46 la Hotărârea Guvernului nr.977/2002 privind atestarea domeniului public al județului Timiș, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Timiș, cu modificările și completările ulterioare, *cu pozițiile nr.58-79.*

În preambul se va completa și *Anexa nr.46 „Inventarul bunurilor care aparțin domeniului public al comunei Jebel"* la *Hotărârea Guvernului nr.977/2002 (...)"*, precum și cu raportul de

specialitate al compartimentului de resort, conform prevederilor art.136 alin.(8) lit.b) din Codul administrativ.

În preambul, alineatele nu se vor numerota cu litere *a), b), c)* etc.

Pentru forma proiectului de hotărâre, autoritatea executivă va ține cont de dispozițiile art.6 alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr.392/2020, precum și de hotărârile consiliului local adoptate ulterior datei de 5 iulie 2019, prin aplicarea noii proceduri instituite de dispozițiile art.289 din Codul administrativ, după caz. Având în vedere faptul că referatul de aprobare face justificarea proiectului sub toate aspectele, în cadrul Referatului de aprobare nr.4316/31.10.2023 se va insera un text din care să rezulte ultima poziție atestată în Anexa nr.46 și propunerea de completare a anexei începând cu *nr.crt.58*. În urma analizării Anexei nr.46 se constată că ultima poziție atestată are nr.*crt.35-Fâneață extravilan, 6900 mp* (HG nr.699/2011).

Tot în ceea ce privește forma proiectului de hotărâre, autoritatea executivă va analiza pozițiile nr.12 și nr.23 din Anexa nr.46 unde au fost atestate global bunurile *Străzi 86-555124 mp* și *Străzi 12-26, 18 ha.* Aceste bunuri nu prezintă niciun element de identificare la momentul atestării. Prin urmare, autoritatea executivă, prin comisia specială de inventariere, va analiza pozițiile nr.12 și 23 și, în situația în care se constată că bunurile-*străzi* care se propun a fi atestate la pozițiile nr.58-79, provin din aceste poziții globale, atunci proiectul de hotărâre va avea în vedere diminuarea datelor atestate, respectiv a suprafețelor de teren, cu suprafețele de teren ale străzilor care completează inventarul, după caz. În referatul de aprobare se va face mențiune despre acest aspect și se va preciza în concret în ce fel se modifică poz.12 și 23, după caz.

Față de cele de mai sus, partea dispozitivă a art.1 al proiectului se va reformula, după cum urmează:

„Art.1. În „Inventarul bunurilor care aparțin domeniului public al comunei Jebel, însușit prin (...) secțiunea I „Bunuri imobile", se modifică și se completează, după cum urmează:

a) se modifică următoarele poziții:

- poziția nr.12, care la coloana 2 „Denumirea bunului" va avea următorul cuprins: (...); la coloana 3 „Elemente de identificare" care va avea urmnătorul cuprins: (...);

- poziția nr.23 (...);

b) după poziția nr.(...), se introduc 22 noi poziții, pozițiile nr.(...)-(...), conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre".

Modelul de mai sus se va utiliza doar în situația în care se modifică și poz.12 și 23, în caz contrar, se va reformula partea dispozitivă doar în ceea ce privește textul cu privire la completarea anexei la inventar.

Anexa la proiectul de hotărâre va conține și mențiunea *„Secțiunea I „Bunuri imobile".*

Completarea datelor în cadrul coloanelor va ține cont de notele de la pct.1-5, din subsolul anexei la Normele tehnice aprobate conform Hotărârii Guvernului nr.392/2020.

În situația ***coloanei 2***, precizăm că în temeiul dispozițiilor art.8 alin.(1) și alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, drumurile de interes public **se clasifică** prin hotărârea consiliului local, în *drumuri comunale, drumuri vicinale* și ***străzi***, acestea din urmă doar *în interiorul* localităților, iar denumirea acestora rezultă din hotărârea consiliului local privind aprobarea nomenclaturii stradale la nivelul comunei Jebel, potrivit dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr.777/2016 privind structura, organizarea și funcționarea Registrului electronic național al nomenclaturilor stradale, coroborate cu prevederile art.5 din Legea nr.7/1996 a cadastrului și publicității imobiliare, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, recomandăm autorității executive să analizeze oportunitatea de a atribui o denumire bunurilor, evitând a atesta în inventar bunuri cu denumirea generică *„stradă"*. În lipsa atribuirii unei denumiri, recomandăm ca în colona 2 să se completeze denumirea de forma *„Strada-DS(..)"*, informație care nu se va mai menționa în coloana 3.

În cadrul referatului de aprobare se va face justificarea atribuirii indicativelor bunurilor de tipul *DS 1, DS 2* etc.

În ceea ce privește mențiunile din ***coloana 3***, în cazul bunului de la poziția nr.79, se va completa nr. cadastral cu identificatorul electronic specific *„C1"*, ținând cont de faptul că bunul *C1-Drum Gară*, în suprafață construită de *2644 mp* este situat pe terenul cu nr. cadastral 409942 care aparține Statului Român și se află în administrarea CN CFR SA. Autoritatea executivă va ține cont de faptul că în inventarul bunurilor care aparțin domeniului public se înscriu doar imobilele asupra

cărora comuna Jebel deține un drept de proprietate publică, în cazul de față, doar asupra construcției C1.

Mențiunile din cadrul ***coloanei 4***, se corelează cu informațiile din cadrul coloanei 6, prin raportare la *anul dobândirii* sau *cel al dării în folosință* a bunului și se justifică în cadrul referatului de aprobare al inițiatorului. Prin urmare, în cadrul referatului de aprobare nr.4316/31.10.2023 se va justifica anul de referință *2021*.

3. Observații cu privire la documentația justificativă.

3.1. În urma analizării extraselor de carte funciară anexate proiectului de hotărâre, se constată că la nivelul comunei Jebel au fost finalizate lucrările de înregistrare sistematică și au fost deschise cărți funciare noi. Astfel, în baza art.13 alin.(15) din Legea nr.7/1996 a cadastrului și publicității imobiliare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost ***înscris provizoriu*** **dreptul de proprietate** al comunei Jebel asupra unor cote/părți de teren, după cum urmează: în CF nr.409412 (DS 32) cota de 58/4596, în CF nr.409414 (DS 37) cota de 71/3663, în CF nr.409425 (DS 28) cota de 94/12946, în CF nr.439/2729 (DS 11), în CF nr.409829 (DS 4) cota de 216/9683, în CF nr.409830 (DS 6) cota de 31/2066, în CF nr.409831 cota de 197/10538 (DS 3), în CF nr.409832 (DS7) cota de 237/2536, în CF nr.409857 (DS 75) cota de 79/7534, în CF nr.409871 (DS 69) cota de 45/7090 și în CF nr.409928 (DS 12) cota de 59/11219. Precizăm că nu se pot atesta în inventar bunuri a căror situație juridică nu este clarificată, cele asupra cărora unitatea administrativ-teritorială deține un drept înscris provizoriu și nici bunuri înscrise parțial, pe cote-părți. Prin urmare, autoritatea executivă va analiza dispozițiile art.13 din Legea nr.7/1996 și va întreprinde procedurile legale necesare clarificării dreptului de proprietate publică al comunei Jebel asupra bunurilor, precum și *intabularea* acestui drept în cartea funciară. Totodată, în cadrul referatului de aprobare se vor face justificările necesare cu privire la parcurgerea etapelor prevăzute de lege cu privire de lucrările de înregistrare sistematică, inclusiv cu privire la etapa privind publicitatea lucrărilor, lipsa contestațiilor sau modul de soluționare al acestora, după caz.

Pentru clarificarea situației juridice a bunurilor autoritatea executivă va ține cont de dispozițiile art.286 alin.(1) din Codul administrativ, coroborate cu dispozițiile art.863 din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și de Decizia nr.276/2015 a ÎCCJ, potrivit căreia *hotărârea Guvernului având ca obiect atestarea domeniului public nu are efect constitutiv de proprietate în favoarea unității administrativ-teritoriale, **aceasta nefiind absolvită de obligația de a face dovada modalității în care bunul aflat în inventar a ajuns în proprietatea sa.** Efectul juridic al acestui act emis de autoritatea centrală este doar o atestare a regimului juridic al proprietății publice diferențiat de regimul juridic al proprietății private, ce aparține tot unității administrativ-teritoriale.* Din punct de vedere al efectelor juridice, similar trebuie privită și hotărârea consiliului local privind atestarea inventarului domeniului public al unității administrativ-teritoriale adoptate în condițiile art.289 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019.

3.2. Având în vedere că referatul de aprobare al inițiatorului reprezintă instrumentul de prezentare și motivare al proiectului de hotărâre, în condițiile art.136 alin.(8) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, recomandăm ***completarea*** referatului de aprobare nr.4316/31.10.2023 cu toate justificările necesare, conform celor semnalate în prezentul punct de vedere. Referatul se redactează sub formă narativă, fără a prelua textul proiectului de hotărâre și fără formă tabelară. Referatului se va completa cu mențiuni privind modul de dobândire al dreptului de proprietate al comunei Jebel pentru suprafețele de teren pe care au fost realizate drumurile de inters public vizate de prezentul proiect de hotărâre, pe lângă legislația specifică potrivit căreia anumite bunuri aparțin de drept domeniului public al unității administrativ-teritoriale, precum și cu hotărârea de clasificare adoptată conform dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr.43/1997, respectiv HCL nr.23/2023 și HCL nr.66/2023. Recomandăm ca, în toate situațiile în care se invocă hotărâri ale consiliului local în susținerea proiectului de hotărâre, referatul de aprobare să conțină și adresa emisă de către Instituția Prefectului- Județul Timiș din care să rezulte exercitarea controlului de legalitate asupra. De exemplu, în cadrul documentației justificative am identificat adresa cu nr.4410/S2/21.04.2023 privind HCL nr.23/30.03.2023.

În cadrul referatului se vor menționa autorizația de construire și procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor, care au fost înscrise în cadrul coloanei 6.

În situația bunului de la poziția nr.79 se vor face mențiuni suplimentare cu privire la autorizațiile/avizele emise de către titularul dreptului de proprietate/administratorul bunului în baza cărora comuna Jebel a realizat construcția *C1-Drum Gară*, în suprafață construită de *2644 mp*

pe terenul cu nr. cadastral 409942 care aparține Statului Român și se află în administrarea CN CFR SA.

Precizăm faptul că, între datele proiectului de hotărâre, documentele justificative și cele care se regăsesc în extrasele de carte funciară este necesar să existe concordanță. *Toate* aspectele semnalate trebuie clarificate și extrasele de carte actualizate, *anterior* supunerii spre analiza și adoptarea prezentului proiectului de hotărâre de către consiliului local.

4. Vă aducem la cunoștință că în conformitate cu dispozițiile art.289 alin.(12) și (13), după primirea punctului de vedere al instituției noastre, autoritatea executivă, în termen de 45 de zile, efectuează modificările corespunzătoare în proiectul hotărârii transmis în analiză și îl supune aprobării autorității deliberative în vederea adoptării hotărârii privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale. După adoptare, hotărârile consiliului local sunt supuse controlului de legalitate exercitat de prefect, în condițiile art.200 și art.255 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019.

Prin urmare, proiectele de hotărâre analizate, asupra cărora a fost comunicat un punct de vedere, nu se retransmit instituției noastre.

Vă solicităm ca la întocmirea unor proiecte de hotărâre ale consiliului local viitoare să aveți în vedere observațiile și recomandările din prezenta adresă, precum și Precizările din Anexa la adresa comună nr.793052/71254/2022 a Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, *anexată*.

5. Subliniem că necesitatea, oportunitatea și realitatea datelor prezentate în proiectul de hotărâre înaintat, precum și în documentația aferentă aparțin inițiatorilor potrivit dispozițiilor art.240 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019.

Dacă sunt necesare date ori informații suplimentare, vă comunicăm faptul că persoana de contact din partea instituției noastre este doamna Camelia Bădulescu, consilier evaluare - examinare în cadrul Direcției Generale Administrație Publică (telefon: 021.303.70.80, int.31285, e-mail:camelia.badulescu@mdlpa.gov.ro).

Cu stimă,

M I N I S T R U,

Adrian-Ioan VEȘTEA