

**STRATEGIA DE CONTRACTARE**

**pentru**

**ATRIBUIREA CONTRACTULUI**

**SERVICII DE TRANSFER ȘI SORTARE A DEȘEURILOR MUNICIPALE  
DIN ZONA 1 A JUDEȚULUI MARAMUREȘ ȘI UAT CERNEȘTI ȘI UAT COROIENI**

**Noiembrie 2024**

## CUPRINS

|                                                                                                            |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. Date privind autoritatea contractanta .....</b>                                                      | <b>3</b>  |
| <b>2. Obiectul achizitiei.....</b>                                                                         | <b>4</b>  |
| 2.1 Clasificare CPV .....                                                                                  | 4         |
| 2.2 Descriere succinta a contractului de achiziție .....                                                   | 4         |
| 2.3 Descrierea achiziției publice.....                                                                     | 5         |
| 2.4 Istoricul serviciului de salubritate .....                                                             | 6         |
| 2.5 Context legal .....                                                                                    | 8         |
| <b>3. Modalitatea de atribuire .....</b>                                                                   | <b>11</b> |
| 3.1 Determinarea si justificarea valorii estimate.....                                                     | 11        |
| 3.2 Alegerea si justificarea procedurii de atribuire .....                                                 | 12        |
| 3.3 Decizia de a nu împărți contractul pe loturi.....                                                      | 13        |
| 3.4 Alegerea si justificarea criteriilor de calificare și selecție .....                                   | 13        |
| 3.5 Alegerea și justificarea criteriului de atribuire .....                                                | 16        |
| <b>4. Contractul .....</b>                                                                                 | <b>20</b> |
| 4.1 Tipul contractului si modalitatea de implementare .....                                                | 20        |
| 4.2 Riscuri .....                                                                                          | 22        |
| 4.3 Gestionarea etapelor privind organizarea procedurii si modalitatea de implementare a contractului..... | 26        |
| 4.4 Modalitati de plata si penalitati.....                                                                 | 27        |
| <b>5. Alte justificări.....</b>                                                                            | <b>28</b> |
| 5.1 Perioada minimă de valabilitate a ofertei .....                                                        | 28        |
| 5.2 Garanția de participare .....                                                                          | 28        |
| <b>6. Informații privind verificare .....</b>                                                              | <b>30</b> |

## ABREVIERI

|                                                |                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>ADI</b>                                     | Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara                                                                                                    |
| <b>ADIGDM MM</b>                               | Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara de Gestionare a Deseurilor Menajere Maramures                                                      |
| <b>ANRSC</b>                                   | Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de utilitati publice                                                    |
| <b>CCDV</b>                                    | Centru de Colectare Deseuri Voluminoase                                                                                                    |
| <b>CMID</b>                                    | Centrul de Management Integrat al Deseurilor                                                                                               |
| <b>HG</b>                                      | Hotarare de Guvern                                                                                                                         |
| <b>OUG</b>                                     | Ordonanta de Urgenta a Guvernului                                                                                                          |
| <b>POS MEDIU</b>                               | Program Operational Sectorial Mediu                                                                                                        |
| <b>POIM</b>                                    | Program Operational Infrastructura Mare                                                                                                    |
| <b>Regulamentul Serviciului de Salubritate</b> | Regulamentul Serviciului de Salubritate al Judetului Maramures pentru activitatile aferente Centrului de Management Integrat al Deseurilor |
| <b>SMID</b>                                    | Sistemul de Management Integrat al Deseurilor                                                                                              |
| <b>t</b>                                       | tona                                                                                                                                       |
| <b>TMB</b>                                     | Tratare mecano-biologica                                                                                                                   |
| <b>UAT</b>                                     | Unitate Administrativ Teritoriala                                                                                                          |

### 1. Date privind autoritatea contractanta

Autoritatea Contractanta pentru incheierea contractelor de servicii de salubritate in vederea asigurarii continuitatii activitatilor ce fac obiectul serviciului de salubritate a județului Maramureș este **ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA PENTRU GESTIONAREA INTEGRATA A DESEURILOR MENAJERE DIN JUDETUL MARAMURES** (denumita in continuare “**ADIGIDM MM**”), avand sediul social in Municipiul Baia Mare, str. Gh. Sincai nr. 46, jud. Maramures, cod postal 430311, C.U.I. 26036954.

ADIGIDM MM este constituita pe o durata nedeterminata, incepand cu 22.09.2009, data inscrierii sale in Registrul Asociatiilor si Fundatiilor, prin Incheierea nr. 47/22.09.2009 a Judecatoriei Baia Mare, avand cod CAEN 9499.

ADIGIDM MM s-a infiintat prin dorinta de cooperare si asociere, exprimata de toate Consiliile Locale ale Unitatilor Teritoriale Administrative din judetul Maramures, inclusiv de Consiliul Judetean Maramures, prin reprezentantii legali ai acestora, avand scopul si atributiile prevazute in Actul constitutiv si Statutul, prevazute de HG nr. 855/2008, aprobate prin Hotararea Adunarii Generale ADIGIDM MM nr. 10/2016.

De asemenea, ADIGIDM MM este persoana juridică de drept privat, cu statut de utilitate publică în scopul înființării, organizării, reglementării, finanțării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de salubritate a localităților și managementul deșeurilor solide, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional, destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente serviciului pe baza strategiei de dezvoltare a serviciului. ADIGIDM MM are patrimoniu propriu și capacitate juridică deplină.

## **2. Obiectul achiziției**

Prezenta Strategie de contractare documentează deciziile autorității contractante din etapa de planificare a achiziției publice.

Contractul ce urmează a fi atribuit are ca obiect prestarea de către operatorul economic desemnat a următoarelor activități componente ale serviciului de salubritate, fără punerea la dispoziție a infrastructurii, de pe raza teritorială a Zonei 1 a județului Maramureș și UAT Cernești și UAT Coroieni:

- a) Transferul deșeurilor reziduale, inclusiv al reziduurilor menajere și similare și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă, estimată la: 47.300 tone/an
- b) Sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă, colectate separat, precum și deșeuri voluminoase și textile colectate separat, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică estimată la 4.267 tone/an pentru Aria Delegării

### **2.1 Clasificarea CPV**

|               |                                                                  |
|---------------|------------------------------------------------------------------|
| CPV principal | 90500000-2 - Servicii privind deșeurile menajere și deșeurile    |
| CPV secundare | 90512000-9 - Servicii de transport de deșeuri menajere           |
|               | 90510000-5 - Eliminare și tratare a deșeurilor menajere (Rev. 2) |

### **2.2 Descriere succintă a contractului de achiziție**

Contractul are ca scop delegarea gestiunii următoarelor activități componente ale serviciului de salubritate a localităților de pe raza teritorială a Zonei 1 a județului Maramureș și UAT Cernești și UAT Coroieni:

- a) Transferul deșeurilor reziduale, inclusiv al reziduurilor menajere și similare și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă, estimată la: 47.300 tone/an
- b) Sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă, colectate separat, precum și a deșeurilor voluminoase și deșeurilor textile, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, estimată la 4.267 tone/an pentru Aria Delegării

Activitățile serviciului de salubritate ce fac obiectul prezentei proceduri de atribuire sunt în conformitate cu prevederile art. 2 alin. (3) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 („**Legea nr. 101/2006**”).

Categoriile de deșeuri care fac obiectul contractului de prestări servicii sunt:

- deseuri menajere, respectiv fracțiile de deseuri reciclabile (hartie, carton, plastic, metal, sticlă), deseuri voluminoase, deseuri periculoase din deșeurile menajere și similare, deseuri textile, deșeurile abandonate și deseuri reziduale;
- deseuri stradale și din piete, respectiv fracțiile din deseuri reciclabile (hartie, carton, plastic, metal, sticlă) și deseuri reziduale
- deseuri din construcții provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară a acestora.

Autoritatea contractantă nu delegă operarea instalațiilor, echipamentelor sau altor dotări specifice ori componente ale sistemului public de salubritate din județul Maramureș.

### 2.3 Descrierea achiziției publice

Contractul ce urmează a fi atribuit, după parcurgerea procedurii de atribuire reglementată de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, este contract de servicii, potrivit art. 16 din Legea nr. 101/2006.

Obiectul contractului de servicii constă în dreptul și obligația operatorului de a presta serviciul de salubritate potrivit obiectivelor și standardelor de calitate stabilite de autoritatea contractantă, respectiv activitățile de (i) transferul deșeurilor municipale colectate separat din zona 1 a județului UAT Cernesti și UAT Coroieni; (ii) sortarea deșeurilor reciclabile, voluminoase și textile colectate separat din zona 1 a județului Maramureș, UAT Cernesti și UAT Coroieni ;

Contractul de servicii va fi încheiat pentru o durată determinată, de 18 luni, dar nu mai târziu de data operationalizării CMID Sarbi. În cazul în care CMID Sarbi nu va fi operațional până la finalizarea celor 18 luni aferente contractului care face obiectul prezentei proceduri, contractul în vigoare, atribuit prin prezenta procedură, se va prelunge până la operaționalizarea CMID Sarbi. Prelungirea va fi inițiată de către autoritatea contractantă, cu cel mult 60 de zile înainte de expirarea perioadei limită. În notificarea privind prelungirea duratei contractului, autoritatea va menționa și perioada pentru care se solicită prelungirea.

În cazul în care CMID Sarbi devine operațional înainte de durata determinată de 18 luni sau înainte de data limită până la care ar opera prelungirea duratei contractului, autoritatea contractantă va notifica operatorul delegat cu cel puțin 60 de zile înainte de încetarea contractului, urmând ca încetarea contractului să devină efectivă la data indicată în notificare, care nu poate fi mai devreme de 60 de zile de la data primirii notificării de către delegat.

Aria de deservire pentru activitățile de salubritate menționate este raza administrativ-teritorială a localităților componente ale județului Maramureș, membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Menajere din județul Maramureș, astfel: **Municipiul** Baia Mare **orasele** Baia Sprie, Somcuta Mare, Căvnic, Ulmeni, Seini, Tăuții Magheraus și **comunele** Ardușat, Ariniș, Asuaju de Sus, Băita de sub Codru, Băiut, Băsești, Bicăz, Boiu Mare, Cărnești, Cărlău, Coas, Colțau, Coroieni, Copalnic Mănăștur, Dumbrăvița, Fărcașa, Gărdani, Grosi, Miresu Mare, Oarta de Jos, Recea, Remeștea Chioarului, Sătulung, Sacalășeni, Sălsig, Săsești, Valea Chioarului.

Pentru o mai bună gestionare a activității de salubritate la nivelul județului, unitățile administrativ-teritoriale membre ale ADIGIDM MM au fost împărțite în patru zone, astfel:

**Zona 1 – Sârbi:** **Municipiul** Baia Mare, **orasele** Baia Sprie, Căvnic, Seini, Somcuta Mare, Tăuții Magheraus, Ulmeni și **comunele** Ardușat, Ariniș, Asuaju de Sus, Băita de sub Codru, Băsești, Bicăz, Cărlău, Coas, Colțau, Dumbrăvița, Fărcașa, Gărdani, Grosi, Miresu Mare, Oarta de Jos, Recea, Remeștea Chioarului, Sătulung, Sacalășeni, Sălsig, Săsești, Valea Chioarului, Boiu Mare, Copalnic Mănăștur;

**Zona 2 – Sighetu Marmatiei:** **Municipiul** Sighetu Marmatiei, **orasele** Dragomirești și Salistea de Sus și **comunele** Bistra, Barsana, Bocicoiu Mare, Bodgan Voda, Botiza, Budești, Călinești, Campulung la Tisa, Desesti, Giulești, Ieud, Leordina, Ocna Sugatag, Oncești, Petrova, Poienile de sub Munte, Poienile Izei,

Remeti, Repede, Rona de Jos, Rona de Sus, Rozavlea, Ruscova, Sarasau, Sapanta, Stramtura, Sieu, Vadu Izei;

**Zona 3 – Moisei:** orasele Borsa, Viseu de Sus și **comunele** Moisei, Sacel, Viseu de Jos;

**Zona 4 – Targu Lapus:** orasul Targu Lapus și **comunele** Baiut, Cernesti, Cupseni, Lapus, Grosii Tiblesului, Suci de Sus, Coroieni, Vima Mica.

**Pentru Zona 1 - Sârbi a județului, UAT Cernești și UAT Coroieni** se va încheia un contract de prestări servicii cu operatorul economic desemnat pentru activitățile de transfer și sortare. Localitățile deservite de operator vor fi următoarele: **Municipiul Baia Mare, orasele** Baia Sprie, Căvnic, Seini, Somcuta Mare, Tăuții Magherus, Ulmeni și **comunele** Ardușat, Ariniș, Asuaju de Sus, Băita de Sub Codru, Băsești, Bicăz, Cărlău, Coas, Colțau, Dumbrăvița, Fărcaș, Gardani, Grosi, Miresu Mare, Oarta de Jos, Recea, Remetea Chioarului, Sătulung, Sacalășeni, Sălsig, Săsești, Valea Chioarului, Boiu Mare, Copalnic Manastur, Coroieni și Cărnești.

Activitățile de sortare și transfer se vor presta pentru localitățile ce formează Zona 1 – Sârbi a ariei de deservire, respectiv localitățile: **Municipiul Baia Mare, orasele** Baia Sprie, Căvnic, Seini, Somcuta Mare, Tăuții Magherus, Ulmeni și **comunele** Ardușat, Ariniș, Asuaju de Sus, Băita de Sub Codru, Băsești, Bicăz, Cărlău, Coas, Colțau, Dumbrăvița, Fărcaș, Gardani, Grosi, Miresu Mare, Oarta de Jos, Recea, Remetea Chioarului, Sătulung, Sacalășeni, Sălsig, Săsești, Valea Chioarului, Boiu Mare, Copalnic Manastur și din Zona 4 de colectare: UAT Cărnești și UAT Coroieni,

## **2.4 Istoricul serviciului de salubritate**

La data de 28.04.2017 între Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare și Unitatea-Administrativ Teritorială Județul Maramureș a fost încheiat Contractul de finanțare – Programul operațional infrastructură mare nr. 45/28.04.2017 („Contractul de Finanțare nr. 45/28.04.2017”).

Obiectul Contractului de Finanțare nr. 45/28.04.2017 este reprezentat de acordarea finanțării nerambursabile de către AM POIM, pentru implementarea Proiectului nr. 106394 (cod SMIS 2014+) intitulat– Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Maramureș. Acesta reprezintă Faza 2 a proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Maramureș” și vizează continuarea lucrărilor începute în cadrul planului de infrastructură demarat în cadrul Programului Operațional Sectorial Mediu 2007-2013. Prin Proiect, s-a prevăzut realizarea următoarelor investiții: 3 stații de transfer, 2 stații de sortare, 1 stație de tratare mecano-biologică, 1 depozit ecologic, 7 centre de colectare a deșeurilor voluminoase, 3 depozite neconforme închise in-situ și 3 relocări de depozite neconforme.

Prin cererea de finanțare ce a stat la baza Contractului de Finanțare nr. 45/28.04.2017 s-a prevăzut ca investițiile realizate după finalizarea Proiectului vor fi date în gestiunea unui/unor operatori, în baza unui contract de delegare a gestiunii serviciului, atribuit conform Legii nr. 100/2016.

În acest context la data de 06.06.2018 a fost încheiat între Județul Maramureș, prin Consiliul Județean, în calitate de concedent-delegatar și operator DRUSAL S.A., în calitate de concesionar-delegat, Contractul de delegare nr. 5184 având ca obiect delegarea de către Consiliul Județean Maramureș a gestiunii serviciului de salubritate a deșeurilor în județul Maramureș, a administrării și exploatării de către delegatul DRUSAL S.A. a infrastructurii tehnico-edilitare formată din bunuri mobile și/sau imobile proprietate publică și/sau privată aferentă Serviciului, în schimbul plății unei redevențe.

Potrivit art. 2.2. din Contractul de delegare nr. 5184/2018, acesta includea următoarele activități:

- (i) operarea și administrarea centrelor de depozitare deseuri voluminoase de la Borsa, Seini, Somcuta Mare, Baia Mare, Viseu de Sus, Targu Lapus, Sighetu Marmatiei;
- (ii) operarea și administrarea stațiilor de transfer Sighetu Marmatiei, Moisei și Targu Lapus;
- (iii) transportul deșeurilor de la stațiile de transfer Sighetu Marmatiei, Moisei și Targu Lapus la Centrul de Management Integrat al Deșeurilor Sarbi - transport la mare distanță;
- (iv) operarea și administrarea stației de sortare Sarbi și Sighetu Marmatiei;
- (v) operarea și administrarea Stației de Tratare Mecano-Biologică Sarbi;
- (vi) operarea și administrarea depozitului conform Sarbi;
- (vii) monitorizare post-inchidere a depozitelor de deseuri neconforme ecologizate: Arinies – Borsa, Rohia – Targu Lapus și Seini, respectiv a celor închise în situ: Baia Mare (Satu Nou de Jos), Sighetu Marmatiei (Teplita) și Viseu de Sus;
- (viii) închiderea celulei 1 (constituirea fondului) de la CMID Sarbi și monitorizarea post-inchidere a acestora.

De asemenea, Contractul de delegare nr. 5184/2018 prevedea gestionarea următoarelor elemente: (i) 7 stații de depozitare deseuri voluminoase (CCDV); (ii) 3 stații de transfer; (iii) 2 stații de sortare; (iv) 1 stație TMB; (v) 1 depozit (Celula 1); (vi) 3 depozite ecologizate/inchise în situ ce urmează a fi monitorizate și 3 amplasamente ale fostelor depozite de deseuri închise prin relocare.

Activitățile ce formau obiectul Contractului de delegare nr. 5184/2018 nu au putut fi operationalizate datorită faptului că nu au fost realizate toate lucrările de construcții de la Centrul de Management Integrat al Deșeurilor Sarbi, motiv pentru care contractul a fost adăunat de mai multe ori pe parcursul timpului. În prezent, depozitul ecologic Sarbi nu este încă finalizat, motiv pentru care tratarea și depozitarea deșeurilor colectate de pe raza județului Maramureș se realizează la depozitul conform din județul Bihor gestionat de ECO BIHOR S.A., conform HCJSU nr. 5/10.04.2024, pentru zona 1, respectiv la depozitul conform din județul Harghita operat de RDE Harghita S.R.L., pentru zona 2, zona 3 și zona 4.

La data de 18.10.2023 a fost adoptată Hotărârea Consiliului Județean al Județului Maramureș nr. 388 prin care Consiliul Județean Maramureș a constatat că fiind indeplinite condițiile de încetare a Contractului de delegare nr. 5184/06.06.2018 din culpa Delegatului DRUSAL S.A.

La data de 18.10.2023 a fost adoptată Hotărârea Consiliului Județean al Județului Maramureș nr. 389 prin care Consiliul Județean Maramureș, în vederea asigurării continuității activității/activităților ce au făcut obiectul Contractului de delegare nr. 5184/06.06.2018, a mandatat ADIGIDM MM să încheie pe perioada determinată contractul/contractele de servicii, pe motive de urgență, raportat la prevederile art. 16 din Legea nr. 101/2006.

În urma rezilierii Contractului de delegare nr. 5184/2018, autoritățile locale ale județului Maramureș au obligația legală de a asigura continuitatea prestării serviciului de salubritate la nivelul județului, având competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activității de salubritate desfășurate în aria teritorială de competențe ale acestora, conform art. 3 și art. 6 din Legea nr. 101/2006.

Prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare și a HCNSU nr. 37/13.10.2023 și nr. 5/10.04.2024, ADIGIDM Maramureș a încheiat cu ECO Bihor contractul pentru activitatea de depozitare nr. 1215/23.10.2023 și contractul pentru activitatea de TMB nr. 247/15.02.2024, iar pentru activitatea de transfer și pentru activitatea de sortare a încheiat cu SC ABC URBAN SRL,

contractele nr 285/16.02.2024 și 286/16.02.2024. Contractele au fost încheiate până la data de 31.12.2024.

Prin HCJ 352/30.09.2024, Consiliul Județean Maramureș a mandatat „**ADIGIDM Maramureș să inițieze și să deruleze procedura competitivă pentru atribuirea contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate și, în funcție de stadiul realizării CMID Fărcașa, va lua în considerare și va analiza inclusiv atribuirea contractului de delegare cu clauză suspensivă**”.

În acest moment ADIGIDM Maramureș se află în procedură de întocmire a documentației pentru organizarea licitației deschise pentru delegarea activităților componente ale CMID Fărcașa. CMID Fărcașa nu este finalizat până la această dată, având un grad de execuție a lucrărilor de aproximativ 85%.

Potrivit art. 16 din Legea nr. 101/2006, **in cazul încetării înainte de termen a contractului/contractelor de delegare a gestiunii prin care se implementează proiecte de investiții în sistemul de management al deșeurilor finanțate din fonduri nerambursabile, asociația de dezvoltare intercomunitară are obligația de a încheia contracte de servicii, pe motive de urgență, în vederea asigurării continuității activității/activităților ce-au făcut obiectul contractului de delegare care a încetat.**

Asigurarea calitatii și continuității serviciului de salubritate constituie unul dintre principiile de bază ale prestării serviciului, potrivit art. 3 lit. e) din Legea nr. 101/2006 și art. 3 lit. d) din Regulamentul-cadru al serviciului de salubritate a localităților din 09.03.2015 aprobat prin Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 82/2015.

## **2.5 Context legal**

Având în vedere necesitatea asigurării continuității serviciului de salubritate la nivelul județului Maramureș, ADIGIDM MM, în calitate de autoritate contractantă, în numele și pe seama unităților administrativ teritoriale membre, a decis întocmirea prezentei Strategii de contractare în vederea justificării tuturor elementelor necesare derulării unei proceduri de achiziție pentru atribuirea activităților componente ale serviciului de salubritate necesare pentru asigurarea continuității serviciului la nivelul Zonei 1 județului Maramureș și UAT Cernești și UAT Coroieni din zona 4 de operare, ca o măsură absolut necesară menită să asigure continuitatea prestării serviciului cu asigurarea, în egală măsură, a principiului transparenței în achiziții publice și pentru a stabili oportunitatea demarării procedurii în conformitate cu prevederile legislației în domeniu.

În conformitate cu obligațiile asumate de Consiliul Județean Maramureș prin Contractul de finanțare nr. 45/24.08.2017 încheiat între Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare și UAT Județul Maramureș în calitate de Beneficiar al finanțării pentru fazarea proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș”, Județul Maramureș, în calitate de Beneficiar, avea obligația derulării procedurii de delegare a gestiunii serviciului.

Prin urmare, ulterior finalizării Proiectului, Județul Maramureș avea obligația derulării procedurii de delegare a serviciului în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, motiv pentru care contractele de servicii încheiate în urma desfășurării procedurii de negociere fără publicare, în baza căreia ADIGIDM Maramureș a semnat contractele pentru activitatea de transfer și pentru activitatea de sortare cu ABC URBAN SRL, nr 285/16.02.2024 și 286/16.02.2024, au avut specificate ca durată cel târziu data de 31.12.2024, termen la care lucrările de execuție pentru obiectivele ce formează obiectul proiectului de finanțare se sperau a fi integral finalizate. La această dată CMID este finalizat în proporție de 85%. Având în vedere că la data de 31.12.2024 expiră contractele încheiate de ADIGIDM Maramureș pentru transferul și sortarea deșeurilor provenite din Zona 1, UAT Cernești și UAT Coroieni, se impune, până la finalizarea CMID, încheierea contractului pentru continuarea serviciilor.

În plus, prezenta procedura este justificată de asemenea și de Hotărârea nr. 30 din 24.10.2024 pentru avizarea Hotărârii CJSU nr. 10 din 18.10.2024 a Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Maramureș, privind solicitarea pentru prelungirea perioadei menționate la art. 2 din Hotărârea comitetului Național pentru Situații de urgență nr. 5 din 10.04.2024 cu 1 an, Hotărârea Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr. 37 din 13.10.2023, Hotărârea Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr. 45 din 26.10.2022 cu o perioadă de 6 luni și Hotărârea nr. 13 din 11.10.2023 a Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Maramureș, privind solicitarea pentru prelungirea perioadei menționate la art. 2 din Hotărârea Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr. 45 din 26.10.2022 cu o perioadă de 6 luni „(2) Tratarea și depozitarea prevăzută la alin. (1) se va realiza pe baza de contract încheiat între autoritățile responsabile cu colectarea, depozitarea și tratarea deșeurilor din județul Maramureș și operatorii economici autorizați din județul Bihor, municipiul Oradea.”, respectiv prevederile art. 7 din Ordonanța de urgență 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență alin. (2) Comitetele pentru situații de urgență sunt organisme interinstituționale cu rol decizional în managementul situațiilor de urgență, hotărârile acestora având caracter obligatoriu pentru destinatarii acestora.

Contextul legal este impus de asemenea de dispozițiile art. 23 din Legea nr. 101/2006 potrivit căreia „Operatorii economici care au în proprietate stații de sortare, instalații de tratare a deșeurilor și/sau depozite de deșuri nepericuloase au dreptul să presteze activitățile de sortare, tratare sau, după caz, de eliminare a deșeurilor municipale numai în baza contractelor de delegare a gestiunii încheiate cu unitățile administrativ-teritoriale/sectoarele municipiului București de pe raza cărora provin respectivele deșuri sau, după caz, cu asociațiile de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului special primit de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale membre.”.

Având în vedere cele de mai sus, se impune ca ADIGIDM Maramureș să încheie contractul de servicii privind activitățile de salubritate (sortare și transfer) printr-o procedură competitivă, având în vedere constrângerile enunțate.

Au fost analizate următoarele scenarii:

| Termene procedură      | Licitație deschisă                                                                       |                        | Licitație restransă                                                                                                                                                                                                               |                         | Licitație restransă accelerată                                                                                                                                                                                                    |                         |
|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| Termene de publicitate | Min 30 zile între data transmiterii anunțului de participare și data depunerii ofertelor |                        | Min. 25 zile între data transmiterii anunțului de participare și data depunerii solicitărilor de participare (etapa I)<br>Min. 30 zile între data transmiterii invitației de depunere a ofertelor și data de depunere a ofertelor |                         | Min. 15 zile între data transmiterii anunțului de participare și data depunerii solicitărilor de participare (etapa I)<br>Min. 10 zile între data transmiterii invitației de depunere a ofertelor și data de depunere a ofertelor |                         |
| Termene de evaluare    | Analiza și evaluarea garanțiilor de participare și formularelor DUAЕ                     | Min. 3 zile lucrătoare | Analiza și evaluarea documentelor de calificare                                                                                                                                                                                   | Min. 10 zile lucrătoare | Analiza și evaluarea documentelor de calificare                                                                                                                                                                                   | Min. 10 zile lucrătoare |
|                        | N/A                                                                                      | N/A                    | Raport intermediar asupra candidaturilor                                                                                                                                                                                          | Min. 2 zile lucrătoare  | Raport intermediar asupra candidaturilor                                                                                                                                                                                          | Min. 2 zile lucrătoare  |

| Termene procedură | Licitație deschisă                                                                 |                                                                 | Licitație restransă                                                                |                                                                 | Licitație restransă accelerată                                                     |                                                                 |
|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
|                   | Analiza și evaluarea propunerilor tehnice și a aplicării factorilor de evaluare    | in. 15 zile lucratoare, în funcție de numărul de oferte primite | Analiza și evaluarea propunerilor tehnice și a aplicării factorilor de evaluare    | in. 15 zile lucratoare, în funcție de numărul de oferte primite | Analiza și evaluarea propunerilor tehnice și a aplicării factorilor de evaluare    | in. 15 zile lucratoare, în funcție de numărul de oferte primite |
|                   | Analiza și evaluarea propunerilor financiare și a corelării cu propunerile tehnice | Min. 5 zile lucratoare                                          | Analiza și evaluarea propunerilor financiare și a corelării cu propunerile tehnice | Min. 5 zile lucratoare                                          | Analiza și evaluarea propunerilor financiare și a corelării cu propunerile tehnice | Min. 5 zile lucratoare                                          |
|                   | Analiza și evaluarea documentelor suport DUAE                                      | Min. 10 zile lucratoare                                         | N/A                                                                                | N/A                                                             | N/A                                                                                | N/A                                                             |
|                   | Raportul procedurii urmat de comunicări                                            | Min. 3 zile lucratoare                                          | Raportul procedurii urmat de comunicări                                            | Min. 3 zile lucratoare                                          | Raportul procedurii urmat de comunicări                                            | Min. 3 zile lucratoare                                          |
|                   | Termene de așteptare în vederea încheierii contractului                            | 11 zile                                                         | Termene de așteptare în vederea încheierii contractului                            | 11 zile                                                         | Termene de așteptare în vederea încheierii contractului                            | 11 zile                                                         |
|                   | <b>Total</b>                                                                       | <b>Min. 82 zile</b>                                             | <b>Total</b>                                                                       | <b>Min. 101 zile</b>                                            | <b>Total</b>                                                                       | <b>Min. 60 zile</b>                                             |

Astfel, în scopul respectării principiilor în materia achizițiilor publice, cu luarea în considerare a dezideratelor de transparență, prezenta strategie de contractare fundamentează necesitatea realizării unei licitații restrânse accelerate ca fiind modalitatea cea mai rapidă de încheiere a unui contract de achiziție publică menit să asigure continuarea prestării serviciilor în contextul legal descris anterior.

Deoarece ADIGIDM a putut demara pregătirea procedurii de achiziție doar din luna octombrie 2024 ca urmare a HCJ 352/30.09.2024 și având în vedere situația de urgență declarată prin Hotărârea CNSU nr 30/24.10.2024 și faptul că contractul existent expiră la 31.12.2024, ADIGIDM este nevoită să recurgă la reducerea termenelor.

### Legislație aplicabilă

Prezenta Strategie de contractare a fost întocmită în concordanță cu necesitățile obiective ale Județului Maramureș, pe baza legislației în vigoare și cu respectarea regulilor de bază precizate în prezentul document.

Activitatea de salubritate a Județului Maramureș, în ceea ce privește activitățile ce formează obiectul prezentei proceduri, se va realiza în conformitate cu legislația generală și specifică europeană și românească. Aceasta include, dar nu se limitează, la următoarele:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice
- Legea nr. 101/2016 privind remediile și caile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor cu modificările și completările ulterioare.
- Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 din 2 iunie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;
- Ordonanța de urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, republicată;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată;
- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini – cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
- Hotărârea Guvernului nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;

### 3. Modalitatea de atribuire

Odată parcursă procedura de atribuire reglementată de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, contractul ce urmează a fi atribuit pentru o durată determinată este contract de servicii având ca obiect următoarele activități: i) transferul deșeurilor municipale colectate separat pentru UAT-urile din zona 1 a jud. Maramureș, UAT Cernești și UAT Coroieni; (ii) sortarea deșeurilor reciclabile, a deșeurilor voluminoase și textile colectate separat din zona 1 a jud. Maramureș, UAT Cernești și UAT Coroieni.

Pentru respectarea prevederilor legale, durata contractului de achiziție nu va depăși o perioadă rezonabilă de timp estimată de autoritatea contractantă, astfel cum am arătat mai sus. Estimarea preconizată este corelată și cu estimările actuale în ceea ce privește finalizarea integrală a Proiectului SMID și funcționalitatea sistemului de management integrat al deșeurilor la nivelul județului Maramureș, potrivit cărora proiectul se va finaliza și va fi obținută autorizația integrată de mediu până în trim. III-IV al anului 2026.

#### 3.1 Determinarea și justificarea valorii estimate

**Valoarea estimată** totală pentru achiziția publică este de **15.651.225 lei fără TVA**.

Stabilirea valorii s-a realizat luând în considerare tarifele pentru realizarea activităților delegate cantitatea de deșeuri anuală estimată și durata contractului, astfel:

| Activitate delegată | Cantitate anuală (tone) | Durata contract (ani) | Cantitate totală (tone) | Tarif activitate (lei/t fără TVA) | Valoare estimate (lei fără TVA) |
|---------------------|-------------------------|-----------------------|-------------------------|-----------------------------------|---------------------------------|
| (1)                 | (2)                     | (3)                   | (4) = (2) * (3)         | (5)                               | (6) = (4) * (5)                 |
| Sortare             | 4.267                   | 1,5                   | 6.401                   | 450                               | 2.880.225                       |

| Activitate delegată | Cantitate anuală (tone) | Durata contract (ani) | Cantitate totală (tone) | Tarif activitate (lei/t fără TVA) | Valoare estimate (lei fără TVA) |
|---------------------|-------------------------|-----------------------|-------------------------|-----------------------------------|---------------------------------|
| Transfer            | 47.300                  | 1,5                   | 70.950                  | 180                               | 12.771.000                      |
|                     |                         |                       |                         |                                   | <b>15.651.225</b>               |

La stabilirea tarifelor pentru fiecare activitate s-au avut în vedere următoarele:

- Tarifele pentru activitățile de sortare și transfer a deșeurilor municipale percepute în cadrul contractelor anterioare la nivelul județului Maramureș
- Tarifele pentru activitățile de sortare și transfer a deșeurilor municipale existente la nivel național conform datelor furnizate de A.D.I. din județele din zona de nord-vest și centru ale țării și FADI

| Activitate de salubritate   | Tarife practicate la nivel național (lei/tona fără TVA) | Tarife existente în județ (lei/tona fără TVA) | Tarif propus (lei/tona fără TVA) | Indice de creștere față de existent % |
|-----------------------------|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|----------------------------------|---------------------------------------|
| Sortare deșeuri municipale  | Între 310 - 510                                         | 349,71                                        | 450                              | 128,67%                               |
| Transfer deșeuri municipale | Între 92,08 – 220                                       | 160                                           | 180*                             | 112,5%                                |

\*la stabilirea tarifului s-a avut în vedere distanța mare de transfer care este 420 Km dus-intors.

### 3.2 Alegerea și justificarea procedurii de atribuire

În conformitate cu art. 68 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, autoritatea contractantă atribuie contractele de achiziție publică în cazul în care valoarea estimată este egală sau mai mare decât pragurile valorice prevăzute la art. 7 alin. (1) prin aplicarea procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau dialog competitiv.

Valoarea estimată a achiziției depășește pragul valoric prevăzute la art. 7 alin. (1).c) fiind în cuantum de 15.651.225 lei fără TVA.

În conformitate cu art. 68 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, Autoritatea contractantă atribuie contractele de achiziție publică, în cazul în care valoarea estimată este mai mare sau egală cu pragurile valorice prevăzute la art. 7 alin. (1), prin aplicarea procedurilor de licitație deschisă sau licitație restrânsă.

În urma analizării scenariilor privind aplicarea procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă (a se vedea tabel cap. 2.5 Context legal din prezenta strategie) și luând contextul descris la cap. 2.5 Context legal, procedura de achiziție selectată este Licitația restrânsă, prin raportare la valoarea estimată a achiziției, precum și pentru următoarele considerente:

- Licitația restrânsă accelerată asigură nivelul solicitat de transparență, asigură un nivel de concurență maxim, orice operator economic având dreptul să depună o candidatură
- Documentele ce alcătuiesc oferta sunt analizate separat, în funcție de candidaturile primite/calificate în etapa a II a

### **3.3 Decizia de a nu împărți contractul pe loturi**

Serviciile obiect al achiziției formează un tot unitar, iar pentru eficiența activității economice, județul Maramureș a fost deja împărțit în 4 zone, prezentul contract urmând să deservească Zona 1. O împărțire a Zonei 1 în alte subzone în scopul lotizării procedurii de achiziție pe de o parte nu ar servi scopului urmărit și, pe de altă parte, nu ar reprezenta interes economic pentru viitorul prestator.

Conform prevederilor legale aplicabile, Autoritatea contractantă urmează să deruleze o procedură de achiziții publice pentru atribuirea contractului de servicii privind delegarea activităților componente ale serviciului de salubritate necesare pentru asigurarea continuității serviciului la nivelul județului Maramureș, ca o măsură absolut necesară.

Având în vedere starea de fapt existentă în derularea investiției CMID (Centrului de Management Integrat al Deșeurilor la nivelul județului Maramureș) care nu a fost finalizat, la termenele din contractul de lucrări, ADIGIDM Maramureș a derulat procedura de achiziție conform art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, în baza căreia s-au încheiat contracte până la 31.12.2024. Consiliul Județean Maramureș, autoritatea responsabilă cu atribuirea activităților care fac obiectul prezentei proceduri a inițiat o procedură de licitație deschisă care era pe un singur LOT dar la care a renunțat ulterior prin HCJ 352/30.09.2024 și prin care a împuternicit ADIGIDM Maramureș să inițieze prezenta procedură, care va fi licitată tot ca un singur lot.

### **3.4 Alegerea și justificarea criteriilor de calificare și selecție**

#### **A) Situația personală a candidatului sau ofertantului**

Informații și formalități necesare pentru evaluarea respectării cerințelor.

Candidații, inclusiv asociații/terții sustinatori/subcontractanții **nu trebuie să se regasească în situațiile prevăzute la art.164, 165, 167 din Legea nr.98/2016.**

#### **Modalitatea prin care poate fi demonstrată îndeplinirea cerinței:**

a) se va completa **DUA**E de către operatorii economici participanți la procedura de atribuire cu informațiile aferente situației lor. Formularul DUA E se completează în platforma electronică SEAP

Încadrarea în una sau mai multe dintre situațiile prevăzute la art. 164, art. 165 și art. 167 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice poate atrage excluderea ofertantului din procedura pentru atribuirea contractului. În cazul în care în țara de origine sau în țara în care este stabilit operatorul economic nu se emit documente de tipul celor solicitate sau acestea vizează toate situațiile cuprinse în art 164, art. 165 și art. 167, se accepta orice document considerat edificator emis de autoritățile competente din țara respectivă.

b) În etapa I, odată cu completarea formularului DUA E în SEAP, candidaților li se solicită prezentarea următoarelor documente care să ateste situația lor personală:

i. certificate constatatoare privind lipsa datoriilor restante la momentul depunerii acestora, cu privire la plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat (buget local și buget de stat). Operatorul economic va prezenta pentru sediul principal documente din care să reiasă neîncadrarea în prevederile art. 165 alin. (1), iar pentru sediile secundare/punctele de lucru, o declarație pe propria răspundere privind îndeplinirea obligațiilor de plată a impozitelor, taxelor sau contribuțiilor la bugetul general consolidat datorate;

ii. cazierul judiciar al operatorului economic si al membrilor organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al operatorului economic sau a celor ce au putere de reprezentare, decizie sau de control in cadrul acestuia, asa cum rezulta din certificatul constatator emis de ONRC sau actul constitutiv;

iii. dupa caz, documente prin care se demonstreaza ca operatorul economic poate beneficia de derogarile prevazute de art. 166 alin. (2), art. 167 alin. (2), art. 171 din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice;

iv. alte documente edificatoare, dupa caz;

v. in cazul ofertantilor persoane juridice straine documentele vor fi transmise in limba in care au fost emise, in copie certificata „conform cu originalul”, semnata si stampilata de reprezentantul legal, insotite de traducerea autorizata in limba romana;

## **B) Evitarea conflictelor de interese**

Candidatii, inclusiv asociatii/terti sustinatori/subcontractantii **nu trebuie sa se regaseasca în situatiile** de natura a genera conflicte de interese.

Astfel, odata cu depunerea candidaturii, operatorii economici vor prezenta Declaratie pe proprie raspundere privind neincadrarea in prevederile art. 59 si art. 60 din Legea nr. 98/2016. In sensul prevederilor art. 63 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice, persoanele cu functie de decizie din cadrul autoritatii contractante implicate in procedura de atribuire sunt: presedinte, membrii consiliului director, membrii comisiei de evaluare, experti cooptati. Persoanele cu functie de decizie din cadrul autoritatii contractante implicate in procedura de atribuire vor fi nominalizate in cadrul Fișei de date/instrucțiunile pentru ofertanți

## **C) Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale**

Operatorii economici ce depun candidatura trebuie sa dovedeasca o forma de inregistrare in conditiile din tara de rezidenta, sa reiasa ca operatorul economic este legal constituit, ca nu se afla in niciuna dintre situatiile de anulare a constituirii si ca are capacitatea profesionala de a realiza activitatile care fac obiectul contractului.

Modalitatea prin care poate fi demonstrata indeplinirea cerintei:

a) se va completa **DUAЕ** de catre operatorii economici participantii la procedura de atribuire cu informatiile aferente situatiei lor. Formularul DUAЕ se completeaza in platforma electronica SEAP

b) In etapa I odata cu completarea formularului DUAЕ in SEAP, candidatilor li se solicita prezentarea certificatului constatator emis de Oficiul Registrului Comertului de pe langa Tribunalul judetului in care este inregistrat operatorul economic, in original/copie cu mentiunea „conform cu originalul”, din care sa rezulte obiectul de activitate al operatorului economic, denumirea completa, sediul social, persoanele autorizate/administratorii, sediile secundare, puncte de lucru, filiale, sucursale, subunitati, domeniul principal de activitate, domenii de activitate secundare. Informatiile cuprinse in certificat trebuie sa fie reale si actuale la data limita de depunere a candidaturilor.

Obiectul contractului aferent prezentei proceduri trebuie sa aiba corespondent in codul CAEN din certificatul constatator emis de ONRC (in cazul unei asocieri, fiecare asociat va demonstra pentru partea pe care o va realiza in cadrul contractului).

Activitatea trebuie sa fie autorizata conform Legii nr. 265/2022.

Se permite operatorilor economici dovedirea capacitatii de exercitare a activitatii profesionale si prin prezentarea certificatului constatator emis de catre ONRC in forma electronica, avand incorporata, atasata sau logic asociata semnatura electronica extinsa.

## Justificare:

Operatorii economici ce depun oferta trebuie să dovedească o formă de înregistrare în condițiile legii din țara de rezidență, din care să reiasă că operatorul economic este legal constituit, că nu se află în niciuna dintre situațiile de anulare a constituirii, precum și faptul că are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractului.

Prin solicitarea ca operatorii economici să prezinte documentele care dovedesc forma de înregistrare, autoritatea contractantă dorește să obțină confirmarea faptului că fiecare ofertant este legal constituit, nu se află în niciuna dintre situațiile de anulare a constituirii sale, precum și a faptului că are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractelor.

Prin impunerea cerinței ca obiectul contractelor ce urmează să fie atribuite să aibă corespondent în codul CAEN din certificatul constatator emis de ONRC (în cazul ofertanților persoane juridice române), respectiv în documentele prezentate de ofertant pentru dovedirea formei de înregistrare/atestare ori apartenență din punct de vedere profesional (în cazul ofertanților persoane juridice române), autoritatea contractantă dorește să se asigure că potențialii ofertanți au în obiectul de activitate activitățile autorizate care fac obiectul contractelor de prestări servicii de salubritate (conform prevederilor art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006), astfel încât participanții la procedură să aibă capacitatea de a realiza obiectul contractelor în condițiile legii și să se prevină riscul de a încheia contracte cu ofertanți care nu au nicio legătură cu obiectul acestuia, respectiv prestarea de servicii de salubritate.

## D) Capacitatea tehnică și profesională

Candidatul trebuie să dovedească faptul că în ultimii 3 ani împliniți la data limită de depunere a ofertelor a dus la bun sfârșit în conformitate cu normele profesionale în domeniu, servicii similare în domeniul salubrității, la nivelul a cel puțin unui contract.

Prin "servicii similare în domeniul salubrității" se înțelege: servicii de colectare și transport a deșeurilor sau servicii de transfer a deșeurilor sau servicii de sortare a deșeurilor sau servicii de tratare a deșeurilor.

Prin sintagma "dus la bun sfârșit" se înțelege:

- Servicii recepționate parțial
- Servicii recepționate la sfârșitul prestării, sfârșitul prestării nepresupunând expirarea perioadei de garanție

## Justificare:

Cerința privind experiența similară s-a formulat cu respectarea prevederilor Legii nr. 98/2016, care la art. 178 și 179 prevede:

*"Art.178 (1) Autoritatea contractantă are dreptul de a stabili prin documentele achiziției cerințe privind capacitatea tehnică și profesională care sunt necesare și adecvate pentru a se asigura că operatorii economici dețin resursele umane și tehnice și experiența necesare pentru a executa contractul de achiziție publică/acordul-cadru la un standard de calitate corespunzător.*

*(2) Cerințele privind capacitatea tehnică și profesională stabilite de autoritatea contractantă pot viza în special existența unui nivel corespunzător de experiență, prin raportare la contractele executate în trecut.*

....

*Art.179 Operatorul economic face dovada îndeplinirii cerințelor privind capacitatea tehnică și profesională prin prezentarea, după caz, a unora sau mai multora dintre următoarele informații și documente:*

- c) *lista principalelor livrări de produse efectuate sau a principalelor servicii prestate în cursul unei perioade care acoperă cel mult ultimii 3 ani, cu indicarea valorilor, datelor și a beneficiarilor publici sau privați; atunci când este necesar în scopul asigurării unui nivel corespunzător de concurență, autoritatea contractantă poate stabili că sunt luate în considerare livrări de produse relevante efectuate sau servicii relevante prestate cu mai mult de 3 ani în urmă;"*

Servicii similare solicitate pot fi: servicii de colectare și transport a deșeurilor sau servicii de transfer a deșeurilor sau servicii de sortare a deșeurilor sau servicii de tratare a deșeurilor.

Autoritatea contractantă nu impune un număr maxim de contracte sau un nivel valoric al prestarilor anterioare, ci doar dovada ca operatorul economic a parcurs cu succes o activitate similară anterioară, autoritatea contractantă asigurându-se astfel ca operatorul economic este capabil să repete performanța anterioară.

Cerința stabilită are legătura directă și este proporțională cu obiectul contractului de achiziție publică, respectiv cerința privind experiența similară este formulată astfel încât să nu genereze o restrângere a concurenței dar în același timp să se asigure nivelul de calitate prevăzut în caietul de sarcini și cerințele autorității contractante.

### **E) Informații privind asociații și subcontractanții**

Candidații trebuie să furnizeze informații privind asociații.

*Justificare: Conform art. 53 din Legea 98/2016 au dreptul de a participa la a procedurile de atribuire prevăzute la art. 68, în calitate de ofertant individual/ofertant asociat/candidat/terț susținător/subcontractant, operatorii economici definiți la art. 3 alin. (1) lit. jj), respectiv orice persoană fizică sau juridică, de drept public ori de drept privat, sau grup ori asociere de astfel de persoane, inclusiv orice asociere temporară formată între două ori mai multe dintre aceste entități.*

*Conform art. 185 alin(1) din Legea 98/2016, " În cazul în care mai mulți operatori economici participă în comun la procedura de atribuire, îndeplinirea criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională, precum și cea privind situația economică și financiară, se demonstrează prin luarea în considerare a resurselor tuturor membrilor grupului, iar autoritatea contractantă solicită ca aceștia să răspundă în mod solidar pentru executarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru."*

*Cerința este solicitată pentru identificarea situațiilor în care mai mulți operatori economici participă în comun la procedura de atribuire, în vederea aplicării prevederilor legale specifice acestor situații.*

În cazul în care o parte din contract va fi subcontractată, ofertantul va furniza informații privind partea/părțile din contract care urmează să fie îndeplinite de subcontractanți, denumirea și specializarea subcontractanților.

Justificarea cerinței/criteriului de calificare: Art. 55 din Legea nr. 98/2016

### **3.5 Alegerea și justificarea criteriului de atribuire**

Criteriul de atribuire: **Cel mai bun raport calitate-preț**

#### **Justificare criteriu:**

La alegerea criteriului s-a avut în vedere că valoarea estimată depășește pragul prevăzut la art. 7 alin. (1), asigurându-se respectarea prevederilor art.187 (3<sup>1</sup>) din Legea 98/2016 care prevede ca "Autoritatea contractantă poate utiliza criteriul prețului cel mai scăzut numai în situația în care achiziționează produse, servicii sau lucrări a căror valoare estimată a contractului nu depășește pragurile prevăzute la art. 7 alin. (1)".

#### **Factori de evaluare**

În aplicarea prevederilor art. 187

- alin. (4) conform căruia „În sensul alin. (3) lit. a) și b), cel mai bun raport calitate-preț/calitate-cost se determină pe baza unor factori de evaluare care includ aspecte calitative, de mediu și/sau sociale, în legătură cu obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru.”

- alin. (5) conform căruia „Factorii de evaluare prevăzuți la alin. (4) pot viza, printre altele:  
a) calitatea, inclusiv avantajele tehnice, caracteristicile estetice și funcționale, accesibilitatea, conceptul de proiectare pentru toți utilizatorii, caracteristicile sociale, de mediu și inovatoare și comercializarea și condițiile acesteia;...”
- alin. (6) conform căruia „În sensul alin. (3) lit. a), criteriul de atribuire cel mai bun raport calitate-preț include de regulă un element de preț sau de cost; în situația în care autoritatea contractantă inițiază o procedură de atribuire cu buget fix, în care elementul de preț sau de cost este un preț sau cost fix, factorii de evaluare se referă numai la aspecte calitative ale produselor, serviciilor sau lucrărilor care fac obiectul achiziției.”

s-au stabilit următorii factori de evaluare și ponderi:

| Denumire factor de evaluare                                                      | Pondere    |
|----------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>1. Prețul Ofertei (Pf)</b>                                                    | <b>80%</b> |
| <b>2. Cantitatea de refuz de la sortare deviată de la depozitare (Pt1)</b>       | <b>10%</b> |
| <b>3. Emisiile de gaze cu efect de seră exprimate în Kg CO2 echivalent (Pt2)</b> | <b>10%</b> |

#### Justificare factori de evaluare:

Autoritatea Contractantă a stabilit Factorii de evaluare ca parte a criteriului de atribuire cel mai bun raport calitate-preț pentru achiziția publică iar ponderea acestora a ținut seama de categoria de lucrări achiziționate și de mecanismul prin care Autoritatea Contractantă intenționează să obțină beneficiile anticipate, respectiv obținerea asigurării că factorii de evaluare utilizați permit selectarea unei oferte cu cele mai bune caracteristici pentru obținerea rezultatelor planificate și care să aducă beneficii autorității contractante în ceea ce privește continuarea asigurării prestării activităților componente ale serviciului de salubritate.

Factorii de evaluare utilizați sunt asociați unor extinderi a cerințelor minime obligatorii stabilite prin caietul de sarcini, avantajul urmărit fiind obținerea de avantaje și beneficii superioare raportat la obiectul factorilor de evaluare, față de nivelul minim ce trebuie îndeplinit.

„Prețul Ofertei” are o pondere de **80%**, cea mai mare pondere dintre cei 3 factori de evaluare, și a fost ales luând în considerare oferirea de servicii de calitate la tarife cât mai mici care să fie suportabile/acceptabile de populație.

Pentru ceilalți 2 factori de evaluare tehnici (total componentă tehnică: **20%**) deoarece ambii factori vizează condiții de mediu și/sau sociale s-au stabilit ponderi egale, astfel:

„Cantitatea de refuz de la sortare deviată de la depozitare” are o pondere de 10%. Prin caietul de sarcini s-a stabilit obligația operatorului de a recicla 75% din cantitatea de deșeurile de hârtie/carton, plastic, metal și sticlă și a valorifica energetic 10%, restul de 15% urmând a fi depozitat. În vederea protejării mediului și asigurării unei dezvoltări sustenabile obiectivele în domeniul gestionării deșeurilor vizează reducerea la maxim a cantității de deșeuri depozitate. Astfel pentru a contribui la acest obiectiv de mediu și din considerente sociale legate de costurile cu depozitarea Autoritatea contractantă a decis a puncta dacă operatorii reușesc prin procesele proprii ofertei lor să depoziteze o cantitate cât mai mică de refuz de la sortare.

„Emisiile de gaze cu efect de seră exprimate în Kg CO2 echivalent” are o pondere de 10%. Obiectivele de mediu pe termen mediu și lung urmăresc reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (GES). Astfel pentru a contribui la acest obiectiv de mediu Autoritatea contractantă a decis a puncta dacă operatorii folosesc

echipamente și utilaje eficiente energetic, care au consumuri mici și contribuie astfel la reducerea emisiilor de GES. Utilizarea unor utilaje și echipamente cu consumuri mici au impact și asupra costurilor de operare și totodată un impact social.

În continuare este prezentată ponderea factorilor de evaluare și algoritmul de calcul:

| DENUMIRE FACTOR EVALUARE | PONDERE                         |
|--------------------------|---------------------------------|
| COMPONENTA FINANCIARA:   | 80% (80 puncte)                 |
| 1. Prețul Ofertei (Pf)   | 80%<br>Punctaj maxim factor: 80 |

**Algoritm de calcul:** Punctajul se acorda astfel:

- 1) Pentru oferta admisibilă cu prețul cel mai scăzut se acorda punctajul maxim alocat;
- 2) Pentru restul ofertelor admisibile, punctajul se va calcula utilizând următoarea formulă:

$$P(n) = (\text{Preț (min)} / \text{Preț (n)}) \times \text{punctaj maxim alocat, unde:}$$

P(n): punctajul obținut de către Oferta admisibilă aflată sub evaluare;

Preț (min): cel mai scăzut dintre prețurile Ofertelor admisibile;

Preț (n): prețul Ofertei admisibile aflată sub evaluare.

| DENUMIRE FACTOR EVALUARE                                            | PONDERE                         |
|---------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| COMPONENTA TEHNICĂ:                                                 | 20% (20 puncte)                 |
| 2. Cantitatea de refuz de la sortare deviată de la depozitare (Pt1) | 10%<br>Punctaj maxim factor: 10 |

**Algoritm de calcul:** Punctajul se acorda astfel:

$$Pt1(n) = Qdd(n) / Qdd(max) \times \text{punctaj maxim alocat,}$$

unde:

Pt1(n): punctajul obținut de către Oferta admisibilă aflată sub evaluare;

Qdd (max): 15%, procentul cantității de deșeuri reciclabile intrate la sortare maxim reprezentând cantitate de refuz la sortare prevăzută în caietul de sarcini a se depozita

Qdd (n): procentul cantității de deșeuri reciclabile intrate la sortare reprezentând cantitate de refuz la sortare deviat de la depozitare al Ofertei admisibile aflată sub evaluare și care poate fi cuprins între 0%-15% .

| DENUMIRE FACTOR EVALUARE                                                        | PONDERE                         |
|---------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| COMPONENTA TEHNICĂ:                                                             | 20% (20 puncte)                 |
| 3. Emisiile de gaze cu efect de seră (GES) exprimate în Kg CO2 echivalent (Pt2) | 10%<br>Punctaj maxim factor: 10 |

Pentru acest factor de evaluare punctajul (Pt2) se acorda conform următorilor sub-factori de evaluare:

| Denumire sub-factor de evaluare                                  | Pondere   |
|------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>3.1 Emisiile GES din consumul de carburant (Pt2c)</b>         | <b>8%</b> |
| <b>3.2 Emisiile GES din consumul de energie electrică (Pt2e)</b> | <b>2%</b> |

Pentru acești sub-factori de evaluare valoarea emisiilor de GES se calculează astfel:

- Emisiile GES din consumul de carburant (Pt2c)**

**Algoritm de calcul:** Punctajul se acorda astfel:

$$Pt2e(n) = (Ec(min) / Ec (n)) \times \text{punctaj maxim alocat, unde:}$$

Pt2e<sub>(n)</sub>: punctajul obținut de către Oferta admisibilă aflată sub evaluare la acest sub-factor de evaluare;  
Ec (min): valoarea cea mai mică a emisiilor de GES din consumul de carburant dintre Ofertele admisibile;  
Ec (n): valoarea emisiilor de GES exprimate în Kg CO2 echivalent/an din consumul de carburant al Ofertei admisibile aflată sub evaluare.  
Ec - Emisiile de GES exprimate în Kg CO2 echivalent/an din consumul de carburant se calculează conform următoarei formule:

$$Ec = Qc * Fc, \text{ unde}$$

Qc = cantitatea anuală de carburant exprimată în litri utilizata in realizarea activităților contractului asa cum este specificată în propunerea tehnica și memoriile tehnico-economice justificative aferente activităților de salubritate care fac obiectul contractului

Fc = factorul de emisie pentru carburant exprimat in Kg CO2 conform literatura de specialitate și care este egal cu 2,7

- Emisiile GES din consumul de energie electrică (Pt2e)**

**Algoritm de calcul:** Punctajul se acorda astfel:

$$Pt2e(n) = (Ee(min) / Ee (n)) \times \text{punctaj maxim alocat, unde:}$$

Pt2e<sub>(n)</sub>: punctajul obținut de către Oferta admisibilă aflată sub evaluare la acest sub-factor de evaluare;  
Ee (min): valoarea cea mai mică a emisiilor de GES din consumul de energie electrică dintre Ofertele admisibile;  
Ee (n): valoarea emisiilor de GES exprimate în kg CO2 echivalent/an din consumul de energie electrică al Ofertei admisibile aflată sub evaluare.  
Ee - Emisiile de GES exprimate în Kg CO2 echivalent/an din consumul de energie electrică se calculează conform următoarei formule:

$$Ee = Qe * Fe, \text{ unde}$$

Qe = cantitatea anuală de energie electrică exprimată în kWh utilizata in realizarea activităților contractului asa cum este specificată în propunerea tehnica și memoriile tehnico-economice justificative aferente activităților de salubritate care fac obiectul contractului

Fe = factorul de emisie pentru energie electrică din SEN exprimat în Kg CO<sub>2</sub> conform literatura de specialitate și care este egal cu 0,295

#### **Algoritm de calcul:**

Pentru acest factor se va acorda punctajul Pt2 calculat astfel:

$$Pt2 = Pt2c + Pt2e$$

Unde, punctajele specifice fiecărui personal cheie propus pentru implementarea contractului în Oferta admisibilă aflată sub evaluare, sunt definite astfel:

Pt2c = punctajul acordat pentru Emisiile GES din consumul de carburant

Pt2e = punctajul acordat pentru Emisiile GES din consumul de energie electrică

Punctajul tehnic maxim ce poate fi acordat unei oferte pentru acest factor de evaluare este de 10 puncte.

#### **ACORDAREA PUNCTAJULUI FINAL**

Punctajul final acordat fiecărui ofertant se calculează prin însumarea punctajului obținut de ofertant la fiecare factor de evaluare, astfel:

$$Punctaj\ total(n) = Pf(n) + Pt1(n) + Pt2(n)$$

Punctajul maxim ce poate fi obținut este de 100 puncte.

Oferta cu punctajul total cel mai mare va fi declarata câștigătoare.

În cazul în care, după aplicarea criteriului de atribuire, două sau mai multe oferte sunt clasate pe primul loc, cu punctaje egale, departajarea se va face având în vedere punctajul obținut la factorii de evaluare, în ordinea descrescătoare a ponderilor acestora. În situația în care egalitatea se menține, AC are dreptul să solicite noi propuneri financiare și oferta câștigătoare va fi desemnată cea cu propunerea financiară cea mai mică.

## **4. Contractul**

### **4.1 Tipul contractului și modalitatea de implementare**

Gestiunea serviciului de salubritate a localitatilor priveste organizarea, functionarea si controlul furnizarii/prestarii acestui serviciu sau a activitatilor sale componente conform conditiilor stabilite de autoritatile administratiei publice locale.

Gestiunea serviciului de salubritate poate fi organizata in doua modalitati, alegerea fiind facuta printr-o decizie a autoritatilor administratiei publice locale:

**1. Gestiune directa**, se realizeaza prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiti la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fara aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizitiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizitiile sectoriale si Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii.

**2. Gestiune delegata**, definita ca o modalitate de management prin care autoritatile administratiei publice locale sau, dupa caz, ADI in numele si pe seama UAT membre, atribuie unuia sau mai multor

operatori (societati comerciale) gestiunea propriu-zisa a serviciului, respectiv administrarea si exploatarea sistemelor de salubritate aferente acestuia, in baza unui contract de delegare a gestiunii.

Prevederile din Legea nr. 51/2006 definesc delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilitati publice ca actiunea prin care o unitate administrativ-teritoriala atribuie unuia sau mai multor operatori licentiati gestiunea unui serviciu sau a unei activitati componente a serviciului, a carei responsabilitate revine respectivei unitati administrativ-teritoriale, precum si concesiunea infrastructurii aferente; delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilitati publice implica dreptul si obligatia operatorului de a administra si exploata infrastructura aferenta serviciului/activitatii delegat(e). Delegarea gestiunii poate fi facuta de asemenea de catre ADI cu obiect de activitate serviciile de utilitati publice, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, in temeiul mandatului ce i-a fost conferit de acestea.

Contractul de prestari servicii trebuie sa fie insotit in mod obligatoriu de urmatoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile si imobile, proprietate publica sau privata a unitatilor administrativ-teritoriale, aferente serviciului, dacă este cazul.
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevazute la lit. c);
- e) indicatori tehnici corelati cu tintele/obiectivele asumate la nivel national.

Conform art. 29 alin. (11) din Legea nr. 51/2006, contractul de prestari servicii cuprinde in mod obligatoriu clauze referitoare la:

- a) denumirea partilor contractante;
- b) obiectul contractului, cu indicarea activitatilor din sfera serviciului de utilitati publice ce urmeaza a fi furnizate/prestate in baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevazute in legile speciale;
- c) durata contractului;
- d) aria teritoriala pe care vor fi prestate serviciile;
- e) drepturile si obligatiile partilor contractante cu privire la furnizarea/prestarea serviciului si la sistemul de utilitati publice aferent, inclusiv continutul si durata obligatiilor de serviciu public;
- f) modul de repartizare a riscurilor intre parti, in cazul contractelor de concesiune;
- g) natura oricaror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;
- h) sarcinile si responsabilitatile partilor cu privire la investitii/programele de investitii, precum reabilitari, modernizari, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finantare a acestora;
- i) indicatorii de performanta privind calitatea si cantitatea serviciului si modul de monitorizare si evaluare a indeplinirii acestora;
- j) preturile/tarifele pe care delegatul are dreptul sa le practice la data inceperii furnizarii/prestarii serviciului, precum si regulile, principiile si/sau formulele de ajustare si modificare a acestora;

- k) compensatia pentru obligatiile de serviciu public in sarcina delegatului, daca este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control si revizuire a compensatiei, precum si modalitatile de evitare si recuperare a oricarei supracompensatii;
- l) modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate direct utilizatorilor si/sau delegatarului, dupa caz;
- m) nivelul redeventei sau al altor obligatii, dupa caz;
- n) garantia de buna executie a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire si de executare a acesteia;
- o) raspunderea contractuala;
- p) forta majora;
- q) conditiile de revizuire a clauzelor contractuale;
- r) conditiile de restituire sau repartitie, dupa caz, a bunurilor, la incetarea din orice cauza a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investitiile realizate;
- s) mentinerea echilibrului contractual;
- t) cazurile de incetare si conditiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- u) forta de munca;
- v) alte clauze convenite de parti, dupa caz.

Indicatorii de performanta au fost stabiliti pentru contractele ce urmeaza a fi incheiate si se regasesc in caietul de sarcini.

#### **4.2 Riscuri**

Orice proiect de investitii publice implica riscuri atat in faza de constructie cat si in faza de operare. Nu este neobisnuit ca, in cazul proiectelor complexe, sa existe diferente intre costurile si necesarul de timp reale fata de cele estimate initial. Intarzierile si depasirile de costuri apar invariabil din riscurile neprevazute.

Riscul poate fi definit ca fiind incertitudinea veniturilor, cheltuielilor si a planificarii in timp a proiectului. Pentru a obtine o estimare realista a costurilor aparute de-a lungul intregii durate de viata a unui proiect, trebuie identificate, alocate si evaluate riscurile relevante aferente proiectului.

Cea mai frecvent utilizata metodologie de identificare a riscurilor este *Matricea riscurilor*. Aceasta este prezentata ca o enumerare a tuturor riscurilor posibile aferente proiectului in ceea ce priveste cheltuielile, veniturile si planificarea acestora.

La alcatuirea Matricei riscurilor va fi utilizat drept cadru de referinta *Matricea preliminara pentru alocarea riscurilor*.

*Matricea preliminara pentru alocarea riscurilor este prezentata in detaliu in Anexa nr.1 a HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii.*

La elaborarea matricei mentionate riscurile au fost grupate pe categorii in baza ordinii cronologice a evenimentelor din cadrul proiectului pentru a se evita dubla cuantificare a aceluasi risc. De asemenea, au fost identificate si evidentiata cele mai importante riscuri, care pot avea cel mai mare impact asupra proiectului.

Matricea riscurilor realizata cuprinde urmatoarele categorii de riscuri:

- (i) Riscuri de intretinere si operare – pot aparea in fiecare an pe perioada operarii. Sunt mai mari in primii 1 – 3 ani de la darea in folosinta si includ si riscul majorarii cheltuielilor cu forta de munca fata de previziunile initiale.
- (ii) Riscuri de cerere – riscuri care influenteaza castigurile reale ale proiectului prin gradul de utilizare de catre populatie si operatori economici ai serviciului prestat de delegatar.
- (iii) Alte riscuri – riscuri generale ce nu sunt legate de nicio categorie de mai sus (ex. modificarea legislatiei si a regulamentelor, modificari ale cursului valutar etc.)

In ceea ce priveste alocarea riscurilor, au fost luate in considerare urmatoarele reguli:

- (i) fiecarui risc i s-a atribuit un numar unic;
- (ii) fiecarui risc i s-a atribuit o denumire specifica legata de natura riscului;
- (iii) pentru fiecare risc s-a stabilit daca va fi retinut de catre Autoritatea contractanta, va fi alocat delegatarului sau va fi impartit intre ambele parti.

La alocarea riscurilor a fost aplicata ca regula generala aceea ca riscul trebuie suportat de catre partea care il poate atenua in cea mai mare masura si/sau care poate controla cel mai bine consecintele. Astfel, fiecare parte isi va asuma riscuri pe care va fi in masura sa le gestioneze in vederea optimizarii proiectului.

Distinctia dintre contractul de concesiune si contractul de achizitie publica se realizeaza in functie de distributia riscurilor, dupa cum urmeaza: contractul prin intermediul caruia contractantul, in calitate de concesionar, primeste dreptul de a exploata serviciile, preluand astfel si cea mai mare parte din riscurile aferente exploatarii acestora, este considerat a fi contract de concesiune de servicii, in caz contrar fiind considerat contract de achizitie publica de servicii.

*Tabel: Matricea de alocare a riscurilor asociate contractului*

| Nr.             | Denumirea riscului                                                      | Descrierea riscului                                                                                                                              | Alocare |          | Managementul riscului                                                                                                 |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                 |                                                                         |                                                                                                                                                  | AC      | Operator |                                                                                                                       |
| RISURI GENERALE |                                                                         |                                                                                                                                                  |         |          |                                                                                                                       |
| 1               | Cresteri salariale generale ca urmare a aplicarii unor politici publice | Salariul minim pe economie creste foarte mult (peste nivelul estimat la calculul tarifelor maximele) ca urmare a aplicarii unor politici publice |         | 100%     | In cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea operatorului, conform Ordinului ANRSC nr. 640/2022 |
| 2               | Cresterea inflatiei                                                     | Preturile cresc peste nivelul prognozat ca urmare a unor eveniment neprevazute, fiind necesara ajustarea tarifului mai devreme de 1 an           |         | 100%     | In cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea operatorului, conform Ordinului ANRSC nr. 640/2022 |

| Nr. | Denumirea riscului                                                          | Descrierea riscului                                                                                                                                                                                          | Alocare |          | Managementul riscului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                                                             |                                                                                                                                                                                                              | AC      | Operator |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 3   | Creșteri de pret la carburant din cauza unor evenimente externe neașteptate | Preturile la carburant cresc peste nivelul estimat la calculul tarifelor maxime, din cauza aplicării unor politici fiscale sau din cauza unor evenimente internaționale neașteptate                          |         | 100%     | În cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea operatorului, conform Ordinului ANRSC nr. 640/2022                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 4   | Întârzieri la plata facturilor de salubritate                               | Mecanismul de plată pentru serviciile de salubritate prestate către utilizatorii casnici: plata contravalorii serviciului de salubritate se realizează prin taxă                                             | 50%     | 50%      | Stabilirea unui termen contractual de plată a facturilor aferente activităților serviciului de salubritate, în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006.<br>Aplicarea penalităților de întârziere stabilite în contractul de prestări servicii.<br>Existența unor resurse financiare la nivelul operatorului necesare asigurării continuității serviciului de salubritate<br>Respectarea termenelor prevăzute în contractul de prestări servicii de salubritate pentru emiterea facturii |
| 5   | Falimentul operatorului                                                     | Constatarea intrării în incapacitate de plată a operatorului. Serviciul nu mai poate fi prestat                                                                                                              | 100%    |          | Documentația de atribuire este întocmită astfel încât operatorul desemnat să fie solvabil<br>În cazul în care operatorul intră în faliment, contractul se va rezilia iar autoritatea contractantă va organiza o nouă procedură                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 6   | Forța majoră                                                                | Forța majoră, astfel cum este definită de lege, împiedică executarea contractului. Pierderea sau avariarea activelor proiectului și pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate | 50%     | 50%      | Imposibilitatea sau întârzierea respectării obligațiilor contractuale.<br><br>Dacă la expirarea unei perioade de 90 de zile de la apariția unui eveniment de forță majoră acest eveniment (sau consecințele acestuia) continuă și face imposibilă executarea contractului, atunci oricare dintre părți va avea dreptul să notifice celeilalte părți încetarea contractului de delegare                                                                                                        |

| Nr.                                                               | Denumirea riscului                                                                           | Descrierea riscului                                                                                                                                                                                                                 | Alocare |          | Managementul riscului                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                   |                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                     | AC      | Operator |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 7                                                                 | Modificari legislative                                                                       | Modificari de legislatie care nu puteau fi anticipate la semnarea contractului si care sunt generale in aplicarea lor, ceea ce conduce la costuri de capital sau operationale suplimentare din partea operatorului                  | 50%     | 50%      | Modificarile legislative care vor avea impact asupra derularii contractului nu pot fi prevazute si asumate in totalitate de niciuna din parti. In asemenea caz se vor realiza modificarile contractuale impuse de noile prevederi legislative                                   |
| <b>RISCURI ASOCIATE PERIOADEI DE OPERARE A INSTALATIILOR</b>      |                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                     |         |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 1                                                                 | Interventii la infrastructura rutiera                                                        | Lucrarile de infrastructura derulate de autoritatile publice locale (interventii planificate) impiedica transportul deșeurilor între instalatii, serviciul nemaiputand fi prestat la standardele stabilite                          | 50%     | 50%      | Autoritatea contractanta trebuie sa comunice din timp operatorului calendarul lucrarilor la infrastructura, astfel incat operatorul sa isi poata organiza activitatea in mod corespunzator                                                                                      |
| 2                                                                 | Afectarea infrastructurii rutiere in urma dezastrelor naturale                               | Afectarea infrastructurii rutiere in urma producerii de dezastre naturale (ex. drumuri surpate, poduri rupte de la inundatii) poate restrictiona transportul deșeurilor între instalatii, ceea ce poate conduce la costuri mai mari | 100%    |          | In aceste situatii operatorul este indreptatit sa solicite recuperarea costurilor suplimentare, in conditiile legii                                                                                                                                                             |
| 3                                                                 | Deprecierea tehnica a instalatiilor (inclusiv a masinilor), risc de oferta                   | Deprecierea tehnica a instalatiilor se realizeaza daca procedura de delegare dureaza mai mult de 12 luni, ducand la cresterea costurilor de retehnologizare                                                                         |         | 100%     | Ofertantul va evalua gradul de depreciere tehnica pe perioada pregatirii ofertei si va include costurile necesare in oferta sa. Se poate constitui in motiv de modificare a tarifului.                                                                                          |
| 4                                                                 | Intretinere si reparare echipamente                                                          | Calitatea proiectarii si/sau a lucrarilor este necorespunzatoare avand ca rezultat cresterea peste anticipari a costurilor de intretinere si reparatii                                                                              |         | 100%     | Operatorul are dreptul sa incheie contracte cu terti pentru intretinerea si repararea instalatiilor, utilajelor si echipamentelor utilizate pentru prestarea serviciilor                                                                                                        |
| <b>RISCURI ASOCIATE PERIOADEI DE OPERARE A STATIEI DE SORTARE</b> |                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                     |         |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 1                                                                 | Cantitatile de deseuri la intrarea in statia de sortare sunt mai mari decat cele planificate | Cantitatile lunare cantarite la intrarea in statia de sortare sunt mai mari decat estimarile pe baza carora s-a bazat oferta de servicii si calcularea tarifului activitatii                                                        |         | 100%     | Tratarea unor cantitati mai mari de deseuri inseamna facturarea si incasarea unor sume mai mari decat cele previzionate in etapa de elaborare a ofertei, venituri suplimentare care permit achizitionarea de echipamente/utilaje si angajarea de personal suplimentar, dupa caz |

| Nr.                                                                      | Denumirea riscului                                                                             | Descrierea riscului                                                                                                                                                             | Alocare |          | Managementul riscului                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                          |                                                                                                |                                                                                                                                                                                 | AC      | Operator |                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 2                                                                        | Cantitățile de deseuri la intrarea în stațiile de sortare sunt mai mici decât cele planificate | Cantitățile lunare cântărite la intrarea în stația de sortare sunt considerabil mai mici decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și calcularea tarifului   | 50%     | 50%      | În situația în care se înregistrează o cantitate de deseuri mai mică față de cantitatea estimată la data contractării, operatorul este îndreptățit să solicite aprobarea unei modificări a tarifului.<br>Modificarea tarifului se va realiza conform Ordin ANRSC 640/2022 |
| 3                                                                        | Neconformități privind calitatea deșeurilor la intrarea în stațiile de sortare                 | Prin aplicarea procedurii de inspecție a deșeurilor ce vor fi tratate sortate, rezultă cantități de deseuri ce nu îndeplinesc cerințele de acceptare la stația de sortare       | 50%     | 50%      | Deșeurile reciclabile care în urma procedurii de inspecție nu îndeplinesc condițiile de acceptare nu vor fi acceptate de Operatorul stației de sortare și vor fi preluate în stația de transfer.                                                                          |
| 4                                                                        | Fluctuația prețurilor materialelor valorificabile                                              | Veniturile realizate din valorificarea materialelor sortate pot fluctua corelat cu evoluția prețurilor și independent de performanța instalațiilor (în cazul operării conforme) | 50%     | 50%      | Operatorul este obligat să elaboreze o strategie de marketing pentru deșeurile reciclabile obținute în urma sortării, prin care să asigure cele mai bune soluții de vânzare a acestor materiale reciclabile la prețurile cele mai bune de pe piață                        |
| <b>RISCURILE ASOCIATE PERIOADEI DE OPERARE A TRANSFERULUI DEȘEURILOR</b> |                                                                                                |                                                                                                                                                                                 |         |          |                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 1                                                                        | Cantitățile de deseuri la intrarea în stația de transfer sunt mai mari decât cele planificate  | Cantitățile lunare cântărite la intrarea în stația de sortare sunt mai mari decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și calcularea tarifului activității    |         | 100%     | Operatorul va trebui să asigure mijloacele de transport necesare transportării întregii cantități                                                                                                                                                                         |
| 2                                                                        | Cantitățile de deseuri la intrarea în stația de transfer sunt mai mici decât cele planificate  | Cantitățile lunare cântărite la intrarea în stația de sortare sunt considerabil mai mici decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și calcularea tarifului   |         | 100%     | Operatorul va trebui să asigure gestionarea mijloacelor de transport în modul cel mai eficient                                                                                                                                                                            |

#### 4.3 Gestionarea etapelor privind organizarea procedurii și modalitatea de implementare a contractului

##### a) Etapa organizării procedurii

Complexitatea achiziției – ridicată

Resurse disponibile (personalul și competențele necesare a fi implicate în organizarea procedurii și modul de utilizare a acestora pe perioada derulării procedurii de atribuire) – responsabili pentru organizarea procedurii sunt experții în achiziții. Documentația a fost elaborată de personalul tehnic.

b) Etapa post atribuire contract, executarea și monitorizarea implementării contractului

Compartimentul responsabil pentru gestionarea contractului este Departamentul de Monitorizare din cadrul ADIGIDM MM.

Complexitatea contractului – ridicată

Resurse disponibile (personal implicat în derularea contractului) – Departamentul de Monitorizare este format din personal cărui îi revine sarcina de a urmări derularea contractelor de prestări servicii, respectarea de către operatorii economici a cerințelor minime impuse prin caietul de sarcini și contract

Garantia de bună execuție – 0,5% din valoarea contractului, conform art. 154 alin. (3) din Legea nr. 98/2016.

#### **4.4 Modalități de plată și penalități**

Plata serviciilor se va face lunar în baza facturii emise de operator în baza cantităților lunare de deșeuri preluate de operator și a tarifului din contract.

Stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea obligațiilor contractuale sau pentru îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale – nerespectarea de către operatorul desemnat a indicatorilor de performanță stabiliți conform caietului de sarcini va atrage obligația operatorului de a plăti penalități contractuale potrivit legii

#### **4.5 Ajustarea prețului contractului**

Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se ajustează periodic, la cererea operatorilor, conform prevederilor contractului de delegare și a legislației în vigoare.

Nivelul ajustat al tarifului nu poate depăși nivelul tarifului în vigoare ajustat cu coeficientului de indexare cu evoluția indicelui prețului de consum total (IPC total), comunicat de INS.

Ajustarea tarifelor se face potrivit formulei:

$T(1) = V(1)/Q(1)$ , unde:

$T(1)$  = tariful ajustat;

$Q(1)$  = cantitatea programată, egală cu  $Q(0)$  din fundamentarea anterioară aprobată;

$V(1)$  = valoarea totală ajustată, determinată de influențele primite în cheltuielile de exploatare de evoluția parametrului de ajustare IPC\_total, calculată potrivit formulei:

$V(1) = CT(1) + CT(1) \times r\% + CT(1) \times d\%$ , unde:

$CT(1) = CE(1) + CF(1)$

$CE(1) = CE(0) \times IPC\_total/100$      $CE(0)$  = cheltuielile de exploatare, din fundamentarea anterioară aprobată;     $IPC\_total$  = calculat pe perioada cuprinsă între luna de referință aferentă fundamentării

anterioare și luna corespunzătoare celui mai recent IPC\_total publicat de Institutul Național de Statistică la data solicitării ajustării;

$CE(1)$  = cheltuielile de exploatare ajustate cu inflația;

$CF(1)$  = cheltuielile financiare, la același nivel cu cheltuielile financiare  $CF(0)$  din fundamentarea anterioară avizată/aprobată;

$r\%$  = cota de profit stabilită la momentul încheierii contractului de delegare;

$d\%$  = cota de dezvoltare.

#### **4.6 Garanția de bună execuție**

Garanția de buna execuție solicitată este de 0,5% din prețul contractului, fără TVA.

Garanția de buna execuție se constituie în termen de 5 zile lucrătoare de la data semnării contractului, dacă părțile nu convin altfel. Perioada de valabilitate a garanției de buna execuție va fi până la îndeplinirea condițiilor de eliberare conform prevederilor din condițiile contractuale.

Garanția de buna execuție solicitată se constituie conform art. 154 alin (4) din Legea nr. 98/2016 și devine Anexă la contract.

### **5. ALTE JUSTIFICĂRI**

Aspecte relevante pentru îndeplinirea necesității autorității contractante:

#### **5.1 Perioada minimă de valabilitate a ofertei**

Oferta va fi valabilă pentru o perioadă de 90 zile (3 luni) de la termenul-limită de primire a Ofertelor.

##### Justificare:

În conformitate cu prevederile art. 124 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Contractantă menționează perioada minimă de valabilitate a ofertei în anunțul de participare și în documentația de atribuire.

Termenul a fost stabilit ținând cont de prevederile art. 124 alin. (3) din H.G. nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, luând în calcul eventualele contestații care pot fi formulate atât la documentația de atribuire cât și cu privire la rezultatul procedurii de achiziție publică.

Conform dispozițiilor art. 214 alin. (3) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, raportul procedurii se întocmește într-un termen ce nu trebuie să depășească 60 de zile lucrătoare, termen care prin excepție poate fi prelungit cu un termen care nu poate depăși 30 de zile lucrătoare, conform prevederilor alin (5) al aceluiași articol din Legea 98/2016).

#### **5.2 Garanția de participare**

În conformitate cu prevederile art. 154 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, Ofertantul va constitui în condițiile legii în favoarea autorității contractante o garanție de participare de aproximativ 0,1% din valoarea estimată, respectiv 15.600 lei (valoare rotunjită).

Garanția de participare se constituie în conformitate cu prevederile art. 154 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

a) virament bancar;

b) instrumente de garantare emise în condițiile legii astfel:

(i) scrisori de garanție emise de instituții de credit bancare din România sau din alt stat;

(ii) asigurări de garanții emise:

– fie de societăți de asigurare care dețin autorizații de funcționare emise în România sau într-un alt stat membru al Uniunii Europene și/sau care sunt înscrise în registrele publicate pe site-ul Autorității de Supraveghere Financiară, după caz;

– fie de societăți de asigurare din state terțe prin sucursale autorizate în România de către Autoritatea de Supraveghere Financiară;

Valabilitatea garanției de participare va fi de 90 zile (3 luni) începând cu data limită de depunere a ofertelor. Dovada constituirii garanției de participare trebuie să fie prezentată Autorității Contractante cel mai târziu la data și ora-limita de depunere a ofertelor prin încărcarea, împreună cu oferta, a acesteia în SEAP, semnată cu semnătura electronică extinsă bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat în condițiile legii.

Garanția de participare trebuie să fie irevocabilă. Instrumentul de garantare trebuie să prevadă ca plata garanției de participare se va executa necondiționat, respectiv la prima cerere a beneficiarului, pe baza declarației acestuia cu privire la culpa persoanei garantate.

Pentru o evaluare și raportare unitară ale cuantumului garanției de participare, echivalența pentru o garanție de participare depusă în altă monedă se va face la cursul BNR din data publicării Anunțului de participare.

Garanția emisă în altă limbă decât limba română va fi prezentată, însoțită de traducerea autorizată în limba română.

În cazul depunerii de oferta în asociere, garanția de participare trebuie constituită în numele asocierii și trebuie să menționeze că acoperă în mod solidar toți membrii grupului de operatori economici.

Orice prelungire a perioadei de valabilitate a Ofertei solicitată de către Autoritatea Contractantă și acceptată de către Ofertant implică și o prelungire a perioadei de valabilitate a garanției de participare.

#### Justificare:

Cuantumul garanției de participare stabilit este de aprox. 0,1% din valoarea estimată a contractului, încadrându-se în 1% din valoarea estimată a Contractului, în conformitate cu dispozițiile art. 154 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare.

## 6. Informații privind verificare

| Nr. crt. | Aspecte verificate                | Continut relevant din strategie |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------|-----------------------------------|---------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          |                                   | Opțiunea aleasa                 | Justificare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 1        | Procedura de atribuire aleasă     | Licitație restransa accelerata  | <p>În conformitate cu art. 68 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, Autoritatea contractantă atribuie contractele de achiziție publică, în cazul în care valoarea estimată este mai mare sau egală cu pragurile valorice prevăzute la art. 7 alin. (1), prin aplicarea procedurilor de licitație deschisă sau licitație restrânsă.</p> <p>În urma analizării scenariilor privind aplicarea procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă (a se vedea tabel cap. 2.5 Context legal din prezenta strategie) și luând contextul descris la cap. 2.5 Context legal, procedura de achiziție selectată este Licitația restransa, prin raportare la valoarea estimată a achiziției, precum și pentru următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Licitația restransa accelerata asigură nivelul solicitat de transparenta, asigura un nivel de concurenta maxim, orice operator economic avand dreptul sa depuna o candidatura</li> <li>Documentele ce alcătuiesc oferta sunt analizate segregat, in funcție de candidaturile primite/calificate in etapa a II a</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 2        | Modalitatea specială de atribuire | NU                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 3        | Reducerea termenelor              | DA                              | <p>În conformitate cu art 79 alin 5 din Legea 98/2016, privind achizițiile publice, autoritatea contractantă poate reduce termenele prevăzute la alin 1 sau 2 ale art 79 din Legea 98/2016, la cele prevăzute la literele a și b ale alin 5 ale art 79 în cazul unei situații de urgență. Situația de urgență se impune raportat la termenele la care ADIGIDM Maramureș a fost obligat să se raporteze pentru a începe derularea prezentei proceduri</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Consiliul Județean Maramureș a delegat către ADIGIDM autoritatea responsabilă cu atribuirea activităților care fac obiectul prezentei proceduri a mandatat ADIGIDM să inițieze prezenta procedură prin HCJ 352/30.09.2024</li> <li>Contractele pentru activitățile de transfer și sortare, delegate prin procedură de NFP, expiră la data de 31.12.2024</li> <li>Comitetul Național pentru Situații de Urgență a emis Hotărârea CNSU nr 30/24.10.2024 privind prelungirea stării de alertă la nivelul județului Maramureș în care tratarea și depozitarea deșeurilor provenite din județul Maramureș se realizează la operatori autorizați din județul Bihor</li> </ul> <p>Astfel, ADIGIDM a putut demara pregătirea procedurii de achiziție doar din luna octombrie 2024. Având în vedere situația de urgență declarată prin Hotărârea CNSU nr 30/24.10.2024 și faptul că contractul existent expiră la 31.12.2024 ADIGIDM este nevoită să recurgă la reducerea termenelor.</p> |
| 4        | Împărțire pe loturi (numai pentru | NU                              | <p>Serviciile obiect al achiziției formează un tot unitar, iar pentru eficienta activității economice, județul Maramureș a fost deja împărțit în 4 zone, prezentul contract urmând sa deservească Zona 1. O împărțire a Zonei 1 in alte subzone in</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

| Nr. crt. | Aspecte verificate                                                                                                          | Continut relevant din strategie                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          |                                                                                                                             | Opțiunea aleasa                                      | Justificare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|          | autoritățile contractante)                                                                                                  |                                                      | scopul lotizării procedurii de achiziție pe de o parte nu ar servi scopului urmărit și, pe de alta parte, nu ar reprezenta interes economic pentru viitorul prestator.<br>Având în vedere starea de fapt existentă în derularea investiției CMID (Centrului de Management Integrat al Deșeurilor la nivelul județului Maramureș) care nu a fost finalizat, la termenele din contractul de lucrări, ADIGIDM Maramureș a derulat procedura de achiziție conform art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, în baza căreia s-au încheiat contracte până la 31.12.2024. Consiliul Județean Maramureș, autoritatea responsabilă cu atribuirea activităților care fac obiectul prezentei proceduri a inițiat o procedura de licitație deschisă care era pe un singur LOT dar la care a renunțat ulterior prin HCJ 352/30.09.2024 și prin care a împuternicit ADIGIDM Maramureș să inițieze prezenta procedura, care va fi licitată tot ca un singur lot.                                                                              |
| 5        | Criterii de calificare privind capacitatea, inclusiv cerințele privind înscrierea în registrele profesionale sau comerciale | Motive de excludere                                  | Cerința 1:<br>Candidatii, inclusiv asociații/terții sustinatori/subcontractanții nu trebuie să se regasească în situațiile prevăzute la art.164, 165, 167 din Legea nr.98/2016.<br><b>Justificarea cerinței/criteriului de calificare:</b><br><i>Respectarea prevederilor art. 164, 165 și 167 din Legea 98/2016.</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|          |                                                                                                                             |                                                      | Cerința 2:<br>Candidatii, inclusiv asociații/terții sustinatori/subcontractanții nu trebuie să se regasească în situațiile de natură a genera conflicte de interese.<br><b>Justificarea cerinței/criteriului de calificare:</b><br><i>Respectarea prevederilor art. 59 și 60 din Legea nr.98/2016.</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|          |                                                                                                                             | Capacitatea de exercitare a activității profesionale | <u>Cerința1:</u><br>Operatorii economici ce depun candidatura trebuie să dovedească o formă de înregistrare în condițiile din țara de rezidență, să reiasă ca operator economic este legal constituit, ca nu se află în niciuna dintre situațiile de anulare a constituirii și ca are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractului.<br><b>Justificarea cerinței/criteriului de calificare:</b><br><i>Art. 173 alin (1) din Legea 98/2016 prevede "(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita oricărui operator economic să prezinte documente relevante care să dovedească forma de înregistrare și, după caz, de atestare ori apartenență din punct de vedere profesional, în conformitate cu cerințele legale din țara în care este stabilit operatorul economic."</i><br><i>Cerința este prevăzută deoarece AC dorește să încheie contractul de achiziție publică cu entități legal constituite și înregistrate în țara de rezidență, și care au dreptul de a realiza activitățile care fac obiectul prezentului contract.</i> |
| 6.       |                                                                                                                             | Capacitatea economică financiară:                    | Nu e cazul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

| Nr. crt. | Aspecte verificate | Continut relevant din strategie                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          |                    | Opțiunea aleasa                                                                  | Justificare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 7        |                    | Capacitatea tehnică și profesională<br><u>Cerința nr. 1- Experiința similară</u> | <p>Candidatul trebuie sa dovedească faptul ca in ultimii 3 ani împliniți la data limita de depunere a ofertelor a dus la bun sfârșit in conformitate cu normele profesionale in domeniu, servicii similare în domeniul salubritării, la nivelul a cel puțin unui contract.</p> <p>Prin "servicii similare în domeniul salubritării" se înțelege: servicii de colectare și transport a deșeurilor sau servicii de transfer a deșeurilor sau servicii de sortare a deșeurilor sau servicii de tratare a deșeurilor.</p> <p>Prin sintagma "dus la bun sfârșit" se înțelege:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Servicii recepționate parțial</li> <li>- Servicii recepționate la sfârșitul prestării, sfârșitul prestării nepresupunând expirarea perioadei de garanție</li> </ul> <p><b>Justificare:</b></p> <p>Cerința privind experiența similară s-a formulat cu respectarea prevederilor Legii nr. 98/2016, care la art. 178 și 179 prevede:</p> <p>"Art.178 (1) Autoritatea contractantă are dreptul de a stabili prin documentele achiziției cerințe privind capacitatea tehnică și profesională care sunt necesare și adecvate pentru a se asigura că operatorii economici dețin resursele umane și tehnice și experiența necesare pentru a executa contractul de achiziție publică/acordul-cadru la un standard de calitate corespunzător.</p> <p>(2) Cerințele privind capacitatea tehnică și profesională stabilite de autoritatea contractantă pot viza în special existența unui nivel corespunzător de experiență, prin raportare la contractele executate în trecut.</p> <p>....</p> <p>Art.179 Operatorul economic face dovada îndeplinirii cerințelor privind capacitatea tehnică și profesională prin prezentarea, după caz, a unor sau mai multor informații și documente:</p> <p>a) lista principalelor livrări de produse efectuate sau a principalelor servicii prestate în cursul unei perioade care acoperă cel mult ultimii 3 ani, cu indicarea valorilor, datelor și a beneficiarilor publici sau privați; atunci când este necesar în scopul asigurării unui nivel corespunzător de concurență, autoritatea contractantă poate stabili că sunt luate în considerare livrări de produse relevante efectuate sau servicii relevante prestate cu mai mult de 3 ani în urmă;"</p> <p>Servicii similare solicitate pot fi: servicii de colectare și transport a deșeurilor sau servicii de transfer a deșeurilor sau servicii de sortare a deșeurilor sau servicii de tratare a deșeurilor.</p> <p>Autoritatea contractanta nu impune un număr maxim de contracte sau un nivel valoric al prestarilor anterioare ci doar dovada ca operatorul economic a parcurs cu succes o activitate similara anterioara, autoritatea contractanta asigurându-se astfel ca operatorul economic este capabil sa repete performanta anterioara.</p> |

| Nr. crt. | Aspecte verificate     | Continut relevant din strategie                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          |                        | Opțiunea aleasa                                                                                   | Justificare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|          |                        |                                                                                                   | Cerința stabilită are legătura directă și este proporțională cu obiectul contractului de achiziție publică, respectiv cerința privind experiența similară este formulată astfel încât să nu genereze o restrângere a concurenței dar în același timp să se asigure nivelul de calitate prevăzut în caietul de sarcini și cerințele autorității contractante.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|          |                        | Capacitatea tehnică și profesională<br><u>Cerința nr. 2 - Informații privind asociații</u>        | <b>Justificarea cerinței/criteriului de calificare:</b><br><i>Conform art. 53 din Legea 98/2016 au dreptul de a participa la a procedurile de atribuire prevăzute la art. 68, în calitate de ofertant individual/ofertant asociat/candidat/terț susținător/subcontractant, operatorii economici definiți la art. 3 alin. (1) lit. jj), respectiv orice persoană fizică sau juridică, de drept public ori de drept privat, <u>sau grup ori asociere de astfel de persoane, inclusiv orice asociere temporară formată între două ori mai multe dintre aceste entități.</u><br/><u>Conform art. 185 alin(1) din Legea 98/2016, " În cazul în care mai mulți operatori economici participă în comun la procedura de atribuire, îndeplinirea criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională, precum și cea privind situația economică și financiară, se demonstrează prin luarea în considerare a resurselor tuturor membrilor grupului, iar autoritatea contractantă solicită ca aceștia să răspundă în mod solidar pentru executarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru."</u><br/>Cerința este solicitată pentru identificarea situațiilor în care mai mulți operatori economici participă în comun la procedura de atribuire, în vederea aplicării prevederilor legale specifice acestor situații.</i> |
|          |                        | Capacitatea tehnică și profesională<br><u>Cerința nr. 3 - Informații privind subcontractanții</u> | În cazul în care o parte din contract va fi subcontractată, ofertantul va furniza informații privind partea/părțile din contract care urmează să fie îndeplinite de subcontractanți, denumirea și specializarea subcontractanților.<br><b>Justificarea cerinței/criteriului de calificare:</b><br><b>Art. 55 din Legea nr. 98/2016</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 7        | Criterii de selecție   | <u>STANDARDE DE CALITATE</u>                                                                      | Nu e cazul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|          |                        | <u>STANDARDE DE MEDIU</u>                                                                         | Nu e cazul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 8        | Criteriul de atribuire | Criteriul de atribuire ales:<br><u>Cel mai bun raport calitate-preț</u>                           | <b>Justificarea criteriului de atribuire</b><br>La alegerea criteriului s-a avut în vedere că valoarea estimată depășește pragul prevăzut la art. 7 alin. (1), asigurându-se respectarea prevederilor art.187 (3 <sup>1</sup> ) din Legea 98/2016 care prevede ca "Autoritatea contractantă poate utiliza criteriul prețul cel mai scăzut numai în situația în care achiziționează produse, servicii sau lucrări a căror valoare estimată a contractului nu depășește pragurile prevăzute la art. 7 alin. (1)".<br>Raportat la obiectul contractului și faptul că acesta nu include un proces tehnologic semnificativ din punctul de vedere al funcționalității, criteriul "Cel mai bun raport calitate-preț" este criteriul optim pentru determinarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic în conformitate cu dispozițiile Legii 98/2016.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

| Nr. crt. | Aspecte verificate             | Continut relevant din strategie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------|--------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          |                                | Opțiunea aleasa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Justificare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 9        | Factorii de evaluare utilizați | <p>Au fost stabiliți 3 (trei) factori de evaluare, respectiv:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) <u>Prețul Ofertei</u> (Componentă financiară): pondere 80%</li> <li>2) <u>2. Cantitatea de refuz de la sortare deviată de la depozitare</u> 10%</li> <li>3) <u>3. Emisiile de gaze cu efect de seră exprimate în Kg CO2 echivalent</u> 10%</li> </ol> | <p>Pentru detalii privind factorii de evaluare și sub-factorii de evaluare utilizați a se vedea secțiunea 3.5 Alegerea și justificarea criteriului de atribuire din prezenta strategie.</p> <p><b>Justificarea factori de evaluare:</b><br/>În aplicarea prevederilor art. 187</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- alin. (4) conform căruia „În sensul alin. (3) lit. c) și d), cel mai bun raport calitate-preț/calitate-cost se determină pe baza unor factori de evaluare care includ aspecte calitative, de mediu și/sau sociale, în legătură cu obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru.”</li> <li>- alin. (5) conform căruia „Factorii de evaluare prevăzuți la alin. (4) pot viza, printre altele: <ul style="list-style-type: none"> <li>a) <b>calitatea</b>, inclusiv <b>avantajele tehnice</b>, caracteristicile estetice și funcționale, accesibilitatea, conceptul de proiectare pentru toți utilizatorii, <b>caracteristicile sociale, de mediu</b> și inovatoare și comercializarea și condițiile acesteia;</li> <li>b) ....”</li> </ul> </li> <li>- alin. (6) conform căruia „În sensul alin. (3) lit. a), criteriul de atribuire cel mai bun raport calitate-preț include de regulă un element de preț sau de cost; în situația în care autoritatea contractantă inițiază o procedură de atribuire cu buget fix, în care elementul de preț sau de cost este un preț sau cost fix, factorii de evaluare se referă numai la aspecte calitative ale produselor, serviciilor sau lucrărilor care fac obiectul achiziției.”</li> </ul> <p>Factorii de evaluare utilizați sunt asociați unor extinderi a cerințelor minime obligatorii stabilite prin caietul de sarcini, avantajul urmărit fiind obținerea de avantaje și beneficii superioare raportat la obiectul factorilor de evaluare, față de nivelul minim ce trebuie îndeplinit.</p> <p><u>„Prețul Ofertei”</u> are o pondere de <b>80%</b>, cea mai mare pondere dintre cei 3 factori de evaluare, și a fost ales luând în considerare oferirea de servicii de calitate la tarife cât mai mici care să fie suportabile/acceptabile de populație.</p> <p>Pentru ceilalți 2 factori de evaluare tehnici (total componentă tehnică: <b>20%</b>) deoarece ambii factori vizează de mediu și/sau sociale s-au stabilit ponderi egale, astfel:</p> <p><u>„Cantitatea de refuz de la sortare deviată de la depozitare”</u> are o pondere de 10%. Prin caietul de sarcini s-a stabilit obligația operatorului de a recicla 75% din cantitatea de deșeurile de hârtie/carton, plastic, metal și sticlă și a valorifica energetic 10%, restul de 15% urmând a fi depozitat. În vederea protejării mediului și asigurării unei dezvoltări sustenabile obiectivele în domeniul gestionării deșeurilor vizează reducerea la maxim a cantității de deșeuri depozitate. Astfel pentru a contribui la acest obiectiv de mediu și din considerente sociale legate de costurile cu depozitarea Autoritatea contractantă a decis a puncta dacă operatorii reușesc prin procesele proprii ofertei lor să depoziteze o cantitate cât mai mică de refuz de la sortare.</p> <p><u>„Emisiile de gaze cu efect de seră exprimate în Kg CO2 echivalent ”</u> are o pondere de 10%. Obiectivele de mediu pe</p> |

| Nr. crt. | Aspecte verificate | Continut relevant din strategie |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------|--------------------|---------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          |                    | Optiunea aleasa                 | Justificare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|          |                    |                                 | <p>termen mediu si lung urmăresc reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (GES). Astfel pentru a contribui la acest obiectiv de mediu Autoritatea contractantă a decis a puncta daca operatorii folosesc echipamente și utilaje eficiente energetic, care au consumuri mici și contribuie astfel la reducerea emisiilor de GES. Utilizarea unor utilaje si echipamente cu consumuri mici au impact si asupra costurilor de operare si totodată un impact social.</p> <p><i>Pentru detalii privind factorii de evaluare și sub-factorii de evaluare utilizați a se vedea secțiunea 3.5 Alegerea și justificarea criteriului de atribuire.</i></p> |

Întocmit,

AMBA PM SRL prin Marius Dumitru Baican expert tehnic