

STUDIU DE FUNDAMENTARE a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în UAT Comuna Golești, Județul Vrancea

În conformitate cu prevederile art. 5 din Anexa la Hotărârea de Guvern nr. 209/2019 pentru aprobarea „Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul- cadru al caietului de sarcini”, se întocmește prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în UAT Comuna Golești, Județul Vrancea.

Conform prevederilor art. 6 din Anexa la H.G nr. 209/2019, pe baza prezentului studiu de fundamentare a deciziei de concesiune, prin Hotărâre a Consiliului Local al comunei Golești se va aproba demararea procedurii de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție gaze naturale pentru comuna Golești, județul Vrancea.

DESCRIEREA SERVICIULUI DE UTILITATE PUBLICĂ DE DISTRIBUȚIE CARE URMEAZĂ SĂ FIE CONCESIONAT

Serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale reprezintă ansamblul activităților și operațiunilor desfășurate de către concesionar pentru sau în legătură cu activitatea de distribuție a gazelor naturale în comuna Golești, județul Vrancea, inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora (astfel cum este precizat în Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare).

În situația în care concesionarul este un operator economic integrat pe verticală, care realizează activitatea de distribuție a gazelor naturale și cel puțin o altă activitate de producție sau furnizare a gazelor naturale și deservește un număr de peste 100.000 de consumatori, acesta are obligația de a asigura separarea legală, funcțională și organizatorică a operatorului de distribuție față de celelalte activități.

Ca urmare a autorizării și licențierii de către ANRE, concesionarul are obligația îndeplinirii Standardelor de Performanță pentru serviciul de distribuție și de sistem al gazelor naturale, așa cum sunt aprobate prin Ordinele președintelui ANRE nr. 162/2015 și nr. 42/2018. Aceste standarde stabilesc nivelul indicatorilor de performanță pentru următoarele activități:

- înregistrarea și soluționarea sesizărilor/reclamațiilor/ solicitărilor utilizatorilor privind serviciul de distribuție și de sistem al gazelor naturale;

S.C. GPT LORA SERVICES S.R.L.

J 26/734/2008, CUI RO 23731808

Tg. Mureș

- contractarea serviciului de distribuție a gazelor naturale;
- respectarea condițiilor de predare- preluare a gazelor naturale
- accesul la sistemul de distribuție a gazelor naturale
- racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale
- refacerea terenurilor și/sau bunurilor afectate de execuția unor lucrări la obiectivele sistemului de distribuție a gazelor naturale
- limitarea/ întreruperea prestării serviciului de distribuție și de sistem al gazelor naturale.

Alimentarea viitoarei rețele distribuție, pentru un debit instalat total de $Q_{inst\ total} = 1998.92$ Nmc/h, se va realiza în conformitate cu prevederile art. 147 și art. 148 din Legea nr. 123/2012, modificată și completată prin Legea nr. 167 din 10 iulie 2018, publicată în Monitorul Oficial nr. 604 din 16 iulie 2018 și anume:

- Accesul terților la sistemul de distribuție a gazelor naturale se realizează în regim reglementat

- Racordarea terților în calitate de utilizatori de sistem la sistemele de distribuție a gazelor naturale se realizează în regim reglementat, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE

În acest sens, Avizul de principiu nr. 472/10.07.2020, eliberat de Distrigaz Sud Rețele București, stabilește ca racordarea să fie făcută la sistemul de distribuție existent ce tranzitează localitățile Cerdac și Golești din OL8” cu punct de cuplare pentru satul Cerdac la intersecția DN2 cu Str. Garlei (PC1), presiune în PC1 = 1,36 bar, punct de cuplare pentru satul Golești: la intersecția Str. Victoriei cu str. Caprioarei, (PC2), presiune PC2=1,31 bar, la intersecția DN2 cu str. Oituz (PC3), presiune PC3=1,28 bar . Debit asigurat pentru alimentarea celor 2 localități=2000 mc/h.

MOTIVE CARE JUSTIFICĂ ACORDAREA CONCESIUNII

Studiul de fezabilitate elaborat de S.C. KOT PROEX SRL BACĂU SRL precizează că UAT Comuna Golești are în prezent un număr de 4115 locuitori, 1694 gospodării populație, 16 agenți economici și 24 obiective social-culturale.

Dimensionarea sistemului de distribuție s-a realizat - conform, solicitării autorității contractante- materializate în precizările Studiului de Fezabilitate, pentru un debit de 1998.92 mc/h, corespunzător unei lungimi de rețea din polietilenă de 24.726 m, funcționând în regim de presiune medie.

S.C. GPT LORA SERVICES S.R.L.

J 26/734/2008, CUI RO 23731808

Tg. Mureș

Scopul principal al realizării investiției este de deservire a populației, precum și a obiectivelor social- culturale și administrative, prin asigurarea alimentării cu gaze naturale în condiții igienice, economice și de siguranță. Locuitorii comunei, societățile comerciale existente și obiectivele social -culturale folosesc pentru încălzire păcură, butan gaz, combustibil solid (lemne, cărbuni), iar pentru prepararea hranei se folosesc butan, gaze lichefiate și lemne.

Utilizarea gazelor naturale în aceste scopuri, prin înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale în comuna Golești este necesară, utilă și posibilă, deoarece prezintă următoarele avantaje:

- Asigură un grad sporit de confort
- Reduce substanțial cheltuielile pentru încălzire și preparare hrană
- Reduce semnificativ poluarea mediului ambiant.

Investiția este oportună pentru întreaga zonă, realizându-se:

- îmbunătățirea calității vieții populației comunei
- Economii în bugetul familiilor întrucât gazele naturale reprezintă o sursă de energie mai ieftină în comparație atât cu combustibilul solid folosit la încălzire și prepararea apei calde de consum cât și butan și gazele petroliere lichefiate utilizate la prepararea hranei
- Disponibilizarea masei lemnoase pentru a fi valorificată superior

INVESTIȚII, DEZVOLTARE, EXTINDERE

Serviciul de distribuție gaze naturale este indisolubil legat de realizarea infrastructurii, adică sistemul de distribuție a gazelor naturale.

Valoarea estimativă totală a investițiilor rezultată din Studiul de Fezabilitate elaborat de S.C. KOT PROEX SRL BACĂU SRL, este de 22.644.186,74 lei (TVA inclus) din care C+M 19.829.300,56 lei (TVA inclus) și constă în realizarea următoarelor:

- Stație de măsură $Q_i=400\text{mc/h}$ amplasată pe o platformă de beton împrejmuită $S=4,0 \times 2,5\text{m}$ -teren conf.plansa G1SM, sat CERDAC , str. Gârlei
- Stație de măsură $Q_i=1000\text{mc/h}$ amplasată pe o platformă de beton împrejmuită $S=4,0 \times 2,5\text{m}$ -teren conf.plansa G2SM, STR. VICTORIEI.
- Stație de măsură $Q_i=600\text{mc/h}$ amplasată pe o platformă de beton împrejmuită $S=4,0 \times 2,5\text{m}$ -teren conf.plansa G3SM, Str.. PIONIERI.
- TOTAL LUNGIME RETELE $L= 24,726\text{Km.}$
- TOTAL LUNGIME BRANSAMENTE $L= 13,687\text{ Lm}$

Graficul de execuție a obiectivului de investiții așa cum este prezentat în Studiul de Fezabilitate

S.C. GPT LORA SERVICES S.R.L.

J 26/734/2008, CUI RO 23731808

Tg. Mureș

Domeniu de activitate	An 1				An 2				An 3			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Cheltuieli pentru proiectare și asistență tehnică												
Studii de teren												
Proiectare												
Obținere acorduri și avize												
Organizare licitație												
Consultanță												
Asistență tehnică												
Cheltuieli pentru investiția de bază												
Construcții și instalații												
Procurare și montaj utilaje tehnologice												
Alte cheltuieli												
Organizare de șantier												
Comisioane, cote, taxe												
Cheltuieli pentru amenajarea terenului												
Amenajări pentru protecția mediului												

Analiza de risc efectuată în cuprinsul Studiului de Fezabilitate concluzionează ca variabilele critice pot influența nesemnificativ indicatorii de eficiență economică a investiției.

Nr. crt.	Risc identificat	Măsuri de atenuare a riscului
1	Schimbarea de către Guvern a responsabilităților și competențelor programului de finanțare; Consecințe posibile: Îngreunarea implementării contractului de	Reducerea riscului prin: asigurarea continuității în cadrul contractului de finanțare prin alocarea resurselor necesare implementării proiectului. Elaborarea Planului de Implementare al proiectului (PIP) și stabilirea unui plan de acțiuni, aprobate de toate părțile implicate, cu

S.C. GPT LORA SERVICES S.R.L.

J 26/734/2008, CUI RO 23731808

Tg. Mureș

	finantare (proiectului); Rezilierea contractului; intarzieri in implementarea proiectului Impact risc: semnificativ	mentionarea categoriilor de resurse necesare implementarii.
2	Comunicarea deficitara intre autoritatea de management a programului de finantare Anghel Saligny si beneficiarii proiectului; Consecinte posibile: Ingreunarea desfasurarii activitatilor proiectului; Acces dificil al echipei de proiect la informatii reale din perioada de implementare; Aprobare cu intarziere a cererilor de plata; Impact risc: mediu	Reducerea riscului prin: Informarea si obtinerea acordului reprezentantilor institutiei (ofiterului de proiect) cu privire la planul de comunicare al echipei de implementare. Elaborarea unui plan de comunicare impreuna cu autoritatea contractanta cu mentionarea persoanelor responsabile din partea autoritatii contractante/ prestator pt vizitele de monitorizare/evaluare. Informarea tuturor angajatilor implicati cu privire la proiect, activitati, rezultate, si rolul pe care il au in implementarea acestuia.
3	Intarzieri in derularea implementarii activitatilor proiectului Consecinte posibile: Depasirea termenelor de realizare a livrabilelor/ indicatorilor Prelungirea duratei de implementare a proiectului. Impact risc: semnificativ	Reducerea Riscului: Managerul de proiect va avea printre responsabilitati monitorizarea si controlul riscurilor, astfel incat activitatile din cadrul procesului sa fie adaptate imediat ce intervin schimbari in circumstante sau se produce un risc. Pentru a evita intarzierile, graficul de realizare a acestora va fi atent monitorizat si se va promova o comunicare cat mai transparenta cu AM Anghel Saligny. De asemenea se va comunica si aproba planul de implementare al proiectului, cu resurse si termene limita/responsabili astfel incat sa fie realizate activitatile conform graficului.
4	Resursele umane implicate in proiect (conflicte intre angajati, imbolnavire, incidenta efectelor negative cauzate de stres, slaba responsabilizare fata de calitatea activitatilor realizate pe durata implementarii proiectului si a perioadei de sustenabilitate, demotivare si demisie, dificultate de a lucra cu echipa). Impact risc: mediu-minim	Diminuarea/prevenirea riscului prin: Numărul de resurse umane implicate din partea beneficiarului este relativ redus, se vor asigura servicii externalizate specializate pentru implementarea proiectului, asigurarea unui nivel de remunerare peste media nationala pentru fiecare categorie de resurse umane implicate in proiect cu experti pentru fiecare pozitie din proiect, astfel incat demisia/concedierea personalului sa nu perturbe activitatile proiectului pe perioada de implementare si a perioadei de sustenabilitate.

S.C. GPT LORA SERVICES S.R.L.

J 26/734/2008, CUI RO 23731808

Tg. Mureș

5	Intarzieri in derularea procedurilor de achizitie a contractelor de furnizare servicii, bunuri sau lucrari Consecinte posibile: Depasirea termenelor de realizare a indicatorilor, a achizitionarii bunurilor/serviciilor. Prelungirea duratei de implementare a proiectului. Impact risc: semnificativ	Planificarea achizitiilor in mod realist in conf. cu termenele de derulare stabilite de legislatia in vigoare pentru fiecare categorie de contract. Stabilirea Procedurii de realizare a achizitiilor in cadrul proiectului cu obligativitatea respectarii acesteia (criterii de evaluare, conditii de calitate in executarea contractelor, identificare riscuri in perioada de executie a contractului si stipulare cerinte contractuale pentru diminuarea lor, etc). Alocarea resurselor necesare in procesul de achizitii in vederea pregatirii documentatiilor in conditii de calitate, a responsabilitatii de verificare si monitorizare a procedurilor de achizitii din cadrul proiectului de catre echipa de proiect. Utilizare formate comune (template) de documente pentru achizitiile care au acelasi obiect (modele de contract, formulare, note justificative) si comunicarea acestora managerului de proiect si transferul de informatii catre echipa de implementare pentru a realiza o monitorizare eficienta a contractorilor. Utilizarea baze de date cu ofertele, preturile identificate ca urmare a procesului de analiza a pietei/ consultare de piata. Evitarea contestatiilor. Stabilirea criteriilor de calificare privind capacitatea operatorilor economici, criteriile de selectie, criteriul de atribuire si factorii de evaluare utilizati pentru atribuirea contractului care se vor mentiona in documentatiile de achizitie. Documentatiile vor contine si specificatii tehnice, conditii de livrare si receptie, modalitatea de plata, termene clare in ceea ce priveste depunerea, evaluarea, comunicarea ofertantului castigator; transmitere a raspunsurilor in temenele legale stipulate; Contractare servicii specializate pentru realizarea achizitiilor
6	Nerespectarea graficului de activitati al proiectului Consecinte posibile: Devansari in realizarea activitatilor fata de calendarul activitatilor	Reducerea riscului prin: Stabilirea clara a termenelor si responsabilizarea persoanelor implicate in derularea activitatilor; Stabilirea in Planul de implementare a schimbarilor si posibilitatilor de recuperare a depasirilor termenelor/activitate din desfasurarea in paralel a unor

S.C. GPT LORA SERVICES S.R.L.

J 26/734/2008, CUI RO 23731808

Tg. Mureș

	Impact risc: semnificativ	activitati; Rapoarte de masurare si monitorizare activitatilor, executate eficient, urmate de masuri de imbunatatire realiste; In situatia in care realitatile proiectului impun o modificare a graficului de implementare a activitatilor proiectului, modificarea acestuia se va realiza in conformitate cu prevederile contractului de finantare
7	Numar insuficient de participanti la procedurile de achizitie, in principal datorat lipsei de organizare, motivare sau documentatie de achizitie eronat intocmita. Posibile consecinte: Neindeplinirea indicatorilor contractului de finantare Impact risc: mediu -semnificativ	Evitarea riscului: Intocmirea unei baze de date cu posibilitii ofertanti; Actualizarea permanenta a acesteia in functie de disponibilitatea acestora pentru prestarea serviciilor/furnizare sau lucrari; Stabilirea unei solutii de rezerva pentru cazul in care nu va fi acoperita cererea. Masuri de atenuare a riscului: Informarea posibilitilor participanti la achizitie cu privire la agenda evenimentelor, documentele necesare, procedura, documente de achizitie detaliat si corect intocmite, etc.
8	Riscuri de logistica, riscuri in gestionarea resurselor materiale si financiare angrenate in proiect: erori in functionarea sistemelor de telecomunicatii si a echipamentelor informatice, epuizarea resurselor materiale consumabile prevazute in proiect datorita perioadei mari de implementare a acestuia, aparitia cashflow-ului negativ Impact risc: mediu	Pentru a atenua riscurile in gestionarea resurselor materiale se au in vedere masuri de asigurare a service-ului pentru echipamente si sisteme de telecomunicatii pe toata perioada de implementare si sustenabilitate a proiectului, posibilitatea de suplinire pentru perioade scurte de timp a echipamentelor altele detinute de solicitant sau cu unele inchiriate din fondurile proprii ale acestora, si suplimentarea necesarului de resurse materiale consumabile prin realocari bugetare sau din fondurile proprii ale solicitantului. Pentru a atenua riscurile de aparitie ale cashflowului negativ Solicitantul are in vedere obtinerea de disponibilitati financiare proprii si sa asigure din punct de vedere financiar implementarea adecvata a acestui proiect; aprobare bugte de investitii
9	Riscuri legate de activitatea de informare si publicitate a proiectului. Actiuni de promovare insuficiente la nivelul comunitatii pentru a asigura	Aceste activitati au un impact, in principal in prima etapa a acestuia, moment cheie in informarea comunitatii asupra activitatilor de proiect ce se vor desfasura pe intreg teritoriul localitatii. In vederea diminuarii acestor riscuri se va asigura informarea corecta a oamenilor in ceea ce priveste avantajele si oportunitatile proiectului, prin intermediul activitatilor specifice de publicitate, prin

S.C. GPT LORA SERVICES S.R.L.

J 26/734/2008, CUI RO 23731808

Tg. Mureș

	sprijinul pentru derularea proiectului de investitii Impact risc: mediu	difuzarea de materialelor publicitare corespunzatoare de promovare
10	Conditii meteorologice nefavorabile, Consecinte posibile: necesitatea adaptarii activitatilor din graficul de proiect la lunile de iarna. Posibilitatea intreruperii proiectului pe perioada de iarna din cauza conditiilor meteo. Impact risc: mediu	Elaborarea unui grafic de activitati al proiectului mai flexibil, care sa poata fi adaptat in lunile de iarna conform cu conditiile meteorologice. Propunerea unor durate de activitati nu foarte stranse si care sa poata fi prelungite, in limite rezonabile, in cazul unei ierni neobisnuite. Prevederi in contractele de lucrari atribuite pentru a acoperi o posibila prelungire a lucrarilor/serviciilor in caz de conditii meteo nefavorabile. Actualizare calendar executie a lucrarilor inainte de lansarea licitatiei.
11	Posibilitatea ca prestatorii de lucrari/servcii sa nu isi onoreze la timp si in conditiile calitative obligatiile asumate din cauza unei proaste gestionari a personalului propriu sau a altor cauze ce tin de prestatori. Impact risc: semnificativ	Plan de proiect detaliat care va fi urmarit de echipa de proiect. Monitorizare cu strictete a implementarii proiectului de catre managerul de proiect, a fiecarei etape de proiect de fiecare din responsabilii ce fac parte din echipa de implementare, astfel incat sa fie preintampinate intarzierile cauzate de prestatori ce nu isi indeplinesc obligatiile contractuale. Contractare servicii specializate de supervizare (management obiectiv constructii)
12	Riscul de aparitie a unui eveniment care genereaza costuri suplimentare de intretinere datorita executiei deficitare a lucrarilor Impact risc: mediu	Introducerea in contractual de executie a unor clauze care sa responsabilizeze executantul cu privire la calitatea lucrarilor executate
13	Riscul de crestere a costurilor de operare peste nivelul previzionat Impact risc: mediu	Se va face o analiza a costurilor pentru a se vedea unde se pot face economii. Se va actualiza corespunzator alocatia bugetara pentru intretinerea obiectivului
14	Riscul ca preturile materialelor sa creasca peste nivelul stabilit prin contract Consecinte posibile: depasirea bugetului alocat pentru realizarea lucrarilor retelei	Prevederea unor clauze contractuale privind pretul ferm al contractelor de furnizare/servicii/lucrari; Aprobarea cheltuielilor neeligibile la nivelul bugetului beneficiarului

S.C. GPT LORA SERVICES S.R.L.

J 26/734/2008, CUI RO 23731808

Tg. Mureș

	Impact risc: mediu	
15	Riscuri de mediu Consecinte posibile: Degradarea mediului în timpul executiei lucrarilor de constructie a retelelor de gaze Impact risc: semnificativ	In documentatia de licitatie pentru contractul de executie se vor face precizari privind: - minimizarea suprafetelor ocupate temporar; - locuri speciale pentru depozitarea deseurilor, rezultate din executie - refacerea zonei dupa terminarea lucrarilor. - plan de masuri pentru diminuarea impactului asupra mediului
17	Neindeplinirea indicatorilor de proiect referitor la numarul de bransamente Consecinte posibile: cheltuieli neeligibile Impact risc: mediu	Stabilirea numar solicitari bransamente anterior depunerii contractului de finantare; Obtinerea acordului cetatenilor beneficiari ai lucrarilor de constructie retea inteligenta de gaze; informarea permanenta a locuitorilor cu privire la stadiul lucrarilor si perioada in care se vor finaliza bransamentele; Stabilirea unui plan de masuri sociale pentru persoanele dezavantajate din localitate in scopul accesului la energie termica.

REDEVENȚA

Din punct de vedere fiscal, redevența este definită ca o datorie, o obligație care este plătită, în bani sau în natură, sub formă de cote, periodic și la date fixe.

Potrivit dispozițiilor punctului A.2 din Anexa A la H.G. nr. 209/2019, concesiunea se face în baza unui contract prin care o persoană numită concedent transmite pentru o perioada determinată, de cel mult 49 de ani, unei alte persoane numită concesionar, care acționează pe riscul și pe răspunderea sa, dreptul și obligația de exploatare a unui bun, a unei activități sau a unui serviciu public, în schimbul unei redevențe.

Nivelul minim al redevenței este de 1% din tariful de distribuție aplicat la totalul cantității de gaze naturale distribuite.

Redevența va fi plătită trimestrial, până la data de 30 ale lunii următoare a trimestrului încheiat.

MODALITATEA DE ACORDARE A CONCESIUNII

În vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va aplica procedura stabilită în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr. 209/2019 pentru aprobarea Cadrlui general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor.

DURATA ESTIMATĂ A CONCESIUNII

Durata concesiunii va fi de maxim 49 de ani începând cu data semnării contractului de concesiune.

Perioada de până la 49 de ani este stabilită în conformitate cu prevederile Legii nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare.

S.C. GPT LORA SERVICES S.R.L.

J 26/734/2008, CUI RO 23731808

Tg. Mureș

TERMENELE PREVIZIBILE PENTRU REALIZAREA PROCEDURII DE CONCESIONARE

În termen de 10 zile de la aprobarea demarării procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru Comuna Golesti, județul Vrancea – publicarea anunțului în Monitorul Oficial

45 de zile de la publicarea anunțului în Monitorul Oficial – termen de elaborare și depunere oferte

30 de zile de la termenul de depunere a ofertelor – termen de evaluare oferte și semnare contract de concesiune

Termen de prezentare către ANRE a contractului de concesiune- 30 de zile de la semnarea acestuia.

SC GPT LORA SERVICES SRL

