



[Data]

STUDIU DE OPORTUNITATE

*pentru fundamentarea și stabilirea
soluțiilor optime de organizare a gestiunii
Serviciului de iluminat public pe raza
comunei Ghiroda, județul Timiș*



PRIMĂRIA COMUNEI GHIRODA

CUPRINS

I. INTRODUCERE

- 1.1. Cadru legal general
- 1.2. Definiții și principii
- 1.3. Scopul studiului de oportunitate. Rezultatele elaborării studiului

II. DESCRIERE GENERALĂ

- 2.1. Descrierea situației existente
- 2.2. Necesitatea organizării serviciului. Descrierea activităților ce fac obiectul studiului

III. OPORTUNITATEA DELEGĂRII

- 3.1. Aspecte generale
- 3.2. Fundamentarea deciziei de delegare. Motivații și considerente privind opțiunea delegării

- Motive de ordin legislativ
 - Motive de ordin economico-financiar
 - Motive legate de protecția mediului
 - Motive de ordin social

- 3.3. Fezabilitatea opțiunii de delegare

- Fezabilitatea tehnică
 - Fezabilitatea economico-financiară

- 3.4. Riscul de operare
- 3.5. Matricea de distribuire a riscurilor
- 3.6. Scenariul propus

IV. CONCLUZII

V. ANEXE

- August 2022 -

I. INTRODUCERE

1.1. Cadrul legal general

Prezentul studiu de oportunitate a fost elaborat cu aplicarea dispozițiilor aplicabile cuprinse în următoarele acte normative:

- ✓ **Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006** republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ **Legea nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- ✓ **HG nr. 867/2016** de aprobare a normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- ✓ **Legea nr. 273/2006** privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ **Legea nr. 230/2006** serviciului de iluminat public cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ **OUG nr. 57/2019** privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ **Ordinul nr. 77/2007** privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public;
- ✓ **Ordinul nr. 86/2007** pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;
- ✓ **Ordinul nr. 87/2007** pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public.

Aceste acte normative asigură posibilitatea ca administrațiile publice locale să întreprindă demersurile necesare pentru crearea condițiilor optime de gestiune a serviciului de iluminat public în condițiile permise de lege și raportat la scenariul apreciat drept optim și recomandabil în raport cu specificul și necesitățile fiecărei comunități/autorități locale.

1.2. Definiții și principii

Pentru definirea obiectului prezentului studiu, termenii și noțiunile utilizate în acesta se definesc după cum urmează:

-  **delegarea gestiunii unui serviciu de utilități publice** este acțiunea prin care o unitate administrativ - teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori furnizarea și/sau prestarea unui serviciu ori a unei activități din sfera serviciilor de utilități publice a cărei/cărei răspundere o are; delegarea gestiunii unui serviciu/unei activități de utilități publice implică operarea propriu-zisă a serviciului/activității delegat/delegate, precum și dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata sistemul de utilități publice respectiv;
-  **domeniul public al unității administrative teritoriale** este reprezentat de totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii/ aflate în proprietatea publică a unităților administrativ - teritoriale, care, potrivit legii ori, prin natura lor, sunt de folosință sau de interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz sau de interes public national;
-  **domeniul privat al unității administrativ-teritoriale** este reprezentat de totalitatea bunurilor

mobile și imobile, altele decât cele din domeniul public, intrate în proprietatea unităților administrativ - teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege;

-  **infrastructura edilitar - urbană** este ansamblul bunurilor mobile și imobile, dobândite potrivit legii, constând în clădiri, construcții și instalații tehnologice, echipamente funcționale, dotări specifice și mobilier urban, inclusiv infrastructura tehnico - edilitară și terenurile aferente, destinate desfășurării unor activități edilitar - urbane. Infrastructura edilitar - urbană face parte din domeniul public sau privat al unităților administrativ - teritoriale și este supusă regimului juridic al proprietății publice sau private, potrivit legii;
-  **activitățile edilitar gospodărești reprezintă** ansamblul acțiunilor de utilitate și interes public local, desfășurate din inițiativa și sub organizarea administrației publice locale, prin care se asigură, într-o concepție unitară și coerentă, buna gospodărire și modernizarea localității precum și condiții normale de muncă, de viață și de locuit pentru comunitatea locală;
-  **autorități de reglementare competente** - Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, denumită în continuare A.N.R.S.C., și Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare A.N.R.E.;
-  **dispozitivul (corpul) de iluminat** este aparatul de iluminat care servește la distribuția, filtrarea sau transmisia luminii produse de la una sau mai multe lămpi către exterior;
-  **iluminatul ornamental-festiv** reprezintă iluminatul temporar utilizat cu ocazia sărbătorilor și altor evenimente festive;
-  **iluminatul stradal-pietonal** este iluminatul căilor de acces pietonal;
-  **iluminatul stradal-rutier** este reprezentat de iluminatul căilor de circulație rutieră;
-  **licența** este actul tehnic și juridic emis de A.N.R.S.C prin care se recunoaște calitatea de operator al serviciului de iluminat public, precum și capacitatea și dreptul de a presta acest serviciu;
-  **punctul de delimitare în cazul sistemelor folosite exclusiv pentru iluminatul public** este punctul de separare între sistemul de distribuție a energiei electrice și sistemul de iluminat public, care se stabilește la punctul de racord al cablurilor de plecare din tablourile și cutiile de distribuție;
-  **punctul de delimitare în cazul sistemelor folosite atât pentru iluminatul public, cât și pentru distribuția energiei electrice** este punctul de separare între sistemul de distribuție a energiei electrice și sistemul de iluminat public care se stabilește la clemele de racord ale coloanelor de alimentare a corpurilor de iluminat public;
-  **sistemul de distribuție a energiei electrice** este totalitatea instalațiilor deținute de un operator de distribuție care cuprinde ansamblul de linii, inclusiv elemente de susținere și de protecție ale acestora, stații electrice, posturi de transformare și alte echipamente electroenergetice conectate între ele, cu tensiunea de linie nominală până la 110 kV inclusiv, destinate transmiterii energiei electrice de la rețelele electrice de transport sau de la producători către instalațiile proprii ale consumatorilor de energie electrică;
-  **sistemul de iluminat public** reprezintă ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, elemente de susținere a liniilor, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

Serviciile de utilități publice sunt supuse regimului juridic al serviciilor publice de interes general, fiindu-le aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit, următoarelor exigențe/cerințe fundamentate, și anume:

-  universalitate;
-  continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate;
-  adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și gestiune pe termen lung;
-  accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;
-  transparență decizională și protecția utilizatorilor.

Organizarea, exploatarea și gestionarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure:

-  satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;
-  sănătatea populației și calitatea vieții;
-  protecția economică, juridică și socială a utilizatorilor;
-  funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
-  introducerea unor metode moderne de management;
-  introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;
-  dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
-  informarea și consultarea comunităților locale beneficiare ale acestor servicii;
-  respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

Eficiența serviciului de iluminat public influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ-teritoriale, calitatea iluminatului ca și serviciu comunitar poate determina în mod cert creșterea nivelului de siguranță la nivel local, descurajând săvârșirea de infracțiuni și contravenții în spațiul public.

La nivelul întregii țări s-a manifestat în ultimii ani o preocupare deosebită în privința optimizării acestui serviciu, fiind verificate constant opțiunile autorităților locale pentru implementarea unor sisteme complexe de gestiune a iluminatului public, în paralel cu dezvoltarea unei infrastructuri pentru supravegherea video din municipiile reședințe de județ. Infrastructura iluminatului public poate fi utilizată și în scopul implementării structurilor pentru supraveghere video a zonelor comunitare cu risc ridicat pentru producerea de infracțiuni sau contravenții.

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

Din perspectiva securității comunității, efectul imediat al unui iluminat public inefficient este suprasolicitarea personalului disponibil însărcinat cu activitatea de prevenție a faptelor antisociale, fie ele infracționale sau contravenționale, iluminatul public fiind în măsură să asigure prevenirea și combaterea infracțiunilor și a criminalității.

Administrarea eficientă a acestui serviciu apare ca o necesitate pentru creșterea gradului de securitate de la nivelul comunității locale, impunându-se ca resursele investite să fie în acord cu gradul de uzură al sistemului, iar extinderea sistemului să fie proporțională cu evoluția ariei spațiilor publice pe care trebuie să le deservească.

Legea nr. 230/2006 privind iluminatul public stabilește în cuprinsul art. 8 alin. (1) o competență exclusivă a autorităților administrației publice locale în privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării serviciului de iluminat public de la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

În sarcina autorităților publice locale legea impune și atributul dezvoltării, modernizării, administrării și exploatării serviciului de iluminat public astfel încât parametrii reali ai acestui serviciu să fie în acord cu principiile enunțate în art. 9 și art. 10 din cuprinsul Ordinului nr. 86 din 20/03/2007 al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărire Comunală.

Autoritățile administrației publice locale sunt obligate să asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe și implicit prin legislația menționată anterior.

1.3. Scopul studiului de oportunitate. Rezultatele elaborării studiului

Scopul studiului constă în determinarea modalităților optime/recomandate de organizare a gestiunii Serviciului public de iluminat pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș.

Astfel, prin realizarea acestui studiu Primăria comunei Ghiroda urmărește să identifice care ar fi motivele care nu recomandă sau dimpotrivă recomandă delegarea activităților specifice către unul sau mai mulți operatori economici cărora să li se încredințeze, în baza unui contract de delegare a gestiunii/concesiune, sarcinile și responsabilitățile proprii autorității publice locale cu privire la realizarea propriu-zisă a activităților, precum și cu privire la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar urbane necesare realizării acestor activități.

Studiul de oportunitate urmărește să stabilească necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară în ceea ce privește delegarea, prin concesiune, a serviciilor publice, demers prin care un concesionar identificat în condițiile legii să asigure realizarea activităților vizate de studiu, rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii trebuind să justifice necesitatea și oportunitatea delegării serviciului prin concesiune și să demonstreze că:

- ✓ proiectul este realizabil;
- ✓ proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- ✓ au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
- ✓ varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică de servicii sau prin întreținerea celor patru tipuri de

STUDIUL DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

obiective cu personal propriu;

- ✓ proiectul beneficiază de susținere financiară, menționând dacă este cazul, care este contribuția minimă de la bugetul local al comunei Ghiroda.

Rezultatele studiului de oportunitate a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea delegării serviciului prin concesiune și să demonstreze că:

- a) proiectul este realizabil;
- b) proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
- d) varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este mai avantajoasă decât în ipoteza gestiunii directe;
- e) proiectul beneficiază de susținere financiară.

II. DESCRIERE GENERALĂ

2.1. Descrierea situației existente

Comuna Ghiroda este o unitate administrativ – teritorială situată în partea central-nordică a județului Timiș. Localitatea Ghiroda este situată în România, Ținutul Banat, în centrul Județului Timiș.

Zona de lucru/pentru care se vor asigura serviciile specifice vizate de prezentul studiu (servicii de iluminat public) se află în intravilanul comunei, conform amplasamentului redat mai jos:



Foto: Amplasamentul in zona

Sistemul de iluminat public este definit ca ansamblul de echipamente format din: clemă de conexiune prin derivație a aparatului de iluminat public la rețeaua de alimentare a iluminatului public cu energie electrică, consolă de susținere a corpului de iluminat exterior ce face legătura între stîlpul de susținere a iluminatului public și aparatul de iluminat exterior, cablul de derivație ce face legătura între clemă de

conexiune prin derivație și bornele de alimentare a corpului de iluminat și corpul de iluminat exterior și, corpul de iluminat exterior echipat complet, rețeaua electrică 0,4 kV iluminat public de alimentare, stâlpii metalici/beton de susținere, prizele de pământ, cutiile de distribuție, punctele de aprindere iluminat public, automatizare și telegestiune și postul de transformare care realizează alimentarea punctului de aprindere iluminat public.

Iluminatul public existent în comuna Ghiroda este asigurat de către un sistem de distribuție a energiei electrice de joasă tensiune de tip aerian, comun cu cel de alimentare a consumatorilor casnici care se prezintă astfel:

• **Rețelele de distribuție a energiei electrice 0,4kV existente:**

- sunt aeriene și în majoritate tip clasic cu conductoare neizolate și cu nul comun cu rețeaua de alimentare a consumatorilor particulari;
- acestea asigură transportul energiei electrice de la punctul de aprindere iluminat public, aflate în zona postului de transformare existent PTA 20/0,4kV, la aparatele de iluminat public existente;

• **Posturi de transformare existente sunt de tip aerian:**

- aceasta asigură alimentarea punctului de aprindere iluminat public și sunt aeriene tip 20/0,4kV;

• **Punct de aprindere iluminat public (aflat în afara postului de transformare):**

- din acesta se comandă și se alimentează cu energie electrică iluminatul public, instalația de iluminat public existent;
- punctul de aprindere care asigură comanda centralizată a actualului sistem de iluminat alimentat din postul de transformare 20/0,4kV existent este externalizat.

• **Stâlpii existenți:**

- sunt din beton tip SE 4 și SE10/11 pozăți în fundații de beton, amplasați unilateral;
- aceștia asigură susținerea rețelei LEA 0,4kV iluminat public și de alimentare cu energie electrică, precum și a rețelilor de fibră optică, dar și a consolelor și aparatelor de iluminat public.

• **Aparatele de iluminat public existente:**

- acestea sunt echipate cu surse cu descărcare putere instalată 36W, montate pe console metalice din țevă OLZn cu diametrul de 42/60mm, amplasate în vârful stâlpului de beton;

• **Prelungiri (console) metalice:**

- sunt confecționate din țevă de 1 sau 2 țoli zincate și asigură prinderea pe stâlp și orientarea corpurilor de iluminat față de carosabil prin intermediul unor coliere confecționate din platbandă zincată fixate la vârful stâlpilor de beton prin strângere cu șuruburi, șaibă și piuliță;

• **Cablul de alimentare al aparatului de iluminat public, în rețeaua aeriana de tip LEA 0,4kV:**

- este de tip ACYY 3x1,5mm² și realizează prin intermediul clemelor de conexiune tip CCD 15/45 sau al legăturii prin matisare alimentarea aparatelor de iluminat existente;

• **Prize de împământare;**

- **Aprinderea sistemului de iluminat public stradal** se realizează prin sistemul de aprindere stingere în punctele de aprindere cu fotocelulă/ceas astroprogramabil.

La momentul actual, delimitarea din punct de vedere a proprietății față de distribuitorul de energie electrică se face la Punctul Luminos, la clemele de legătură ale cablului de legătură cu rețeaua LEA 0,4kV iluminat public, rețelele de alimentare cu energie electrică fiind cu nul comun. Modul de utilizare a instalației electrice de iluminat public ar trebui reglementat prin intermediul unei Convenții de exploatare încheiat între furnizorul și distribuitorul de energie electrică.

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

Starea generală a sistemului de iluminat public este îngrijorătoare din cauza următoarelor aspecte:

- rețele și echipamente învechite, ineficiente și cu un grad înaintat de uzură, datorită exploatării îndelungate, apropiată de durata normală de exploatare;
- costuri cu energia electrică nejustificat de mari față de eficiența luminoasă;
- costuri de întreținere/menținere foarte mari generate de starea proastă a sistemului;
- se înregistrează un număr mult prea mare de reclamații și implicit de intervenții, comparativ cu sistemele reabilite din alte localități; acestea trebuie gestionate și crează necesar de resurse și un curent de opinie nefavorabil în rândul contribuabililor;
- nu acoperă activitatea nocturnă a unor importante segmente de populație, generând stări de teamă, insecuritate și favorizând posibilitatea apariției vandalismului și a fenomenelor criminale;
- distribuția în teritoriu a punctelor luminoase este inechitabilă și neeficientă;
- distribuția luminii este neconformă cu standardele în vigoare și crează dificultăți participanților la trafic (disconfort, percepție târzie și incorectă a obstacolelor, orbire, lipsa de fluență în trafic, etc);

Din auditul energetic efectuat în anul 2019 s-a constatat că există în mare parte o distribuție bună a stâlpilor de iluminat, dispuși la distanțe între ei de 30m sau 40m unilateral.

Inventarul stâlpilor și al corpurilor de iluminat relevă faptul că la data prezentului sunt **550 stâlpi și 550 corpuri de iluminat**.

Sistemul de iluminat public existent mai cuprinde și **4 posturi de transformare**.

În sistemul de iluminat sunt incorporate 550 aparate de iluminat în care sunt montate lămpi fluorescente de 70W, 150W și incandescente de 100 Wc cu randament scăzut, sub 60 lm/W. Rezultă că sunt montate 550 de aparate de iluminat diferite. Calculul este efectuat pentru lămpi cu putere medie de 125W. Rezultă că puterea total instalată este de 550 buc. x 125W = 68.75 kW. $P_i = 68.75 \text{ kW}$. $P_a = P_i / 0,92 = 74.73 \text{ kW}$. Consumul total anual de energie primară în sistemul de iluminat public este: $P_a \times 4150 \text{ ore} = 74.73 \times 4150 = 310,122.28 \text{ kWh/an}$.

Sistemul de iluminat public este caracterizat printr-o stare bună reprezentată prin stâlpi ce au rețea de alimentare cu energie electrică a iluminatului public, console și aparate de iluminat pe toți stâlpii existenți, puncte de aprindere a iluminatului public.

Identificarea deficiențelor sistemului de iluminat public

În prezent starea generală a elementelor aparținând infrastructurii sistemului de iluminat stradal din zona de interes prezintă următoarele aspecte negative constatate în urma auditului realizat:

- Aspectul nocturn al comunei nu reușește să pună în valoare toate elementele stradale;
- Existența aparatelor de iluminat stradal echipate cu surse cu descărcare în vapori de sodiu la înalta presiune, cu grade de protecție scăzute;
- Aparatele de iluminat public nu conțin elemente ce pot permite implementarea unui sistem de telegesiune și diming;
- Consolele de susținere au unghiuri și aruncări diferite, fiind amplasate neuniform, creând astfel o uniformitate scăzută;
- Rețele aeriene deteriorate și a căror pozare poate genera defecte dar și accidente de natură electrică și de electrosecuritate a oamenilor și a bunurilor materiale;
- Sistemul de iluminat public nu conține elemente care să permită eficientizarea și economia consumului de energie electrică;

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

- Aspectul urban al localității este inadecvat datorită multitudinii de rețele electrice, ce se află amplasate neîngrijit pe stâlpi, care creează un aspect neîngrijit;
- Nerespectarea condițiilor de încadrare luminotehnică a sistemului de iluminat public stradal;
- Stâlpii din beton și rețelele sunt vechi și prezintă elemente de deteriorare.

2.2. Necesitatea organizării serviciului. Descrierea activităților ce fac obiectul studiului

Prezentul studiu relevă pe de o parte necesitatea organizării, în condițiile legii, a Serviciului de iluminat public al comunei Ghiroda, județul Timiș iar pe de altă parte prezintă o analiză comparativă a opțiunilor de organizare a modului de gestiune a serviciului (gestiune directă/delegată).

Legea nr. 230/2006 privind iluminatul public stabilește în cuprinsul **art. 8 alin. 1** o competență exclusivă a autorităților administrației publice locale în privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării serviciului de iluminat public de la nivelul unităților administrativ-teritoriale, tot în sarcina autorităților publice locale legea impunând și obligația dezvoltării, modernizării, administrării și exploatării serviciului de iluminat public astfel încât parametrii reali ai acestui serviciu să fie în acord cu principiile enunțate în **art. 9 și art. 10** din cuprinsul **Ordinului nr. 86 din 20.03.2007** al A.N.R.S.C.

Aceeași competență exclusivă este instituită și prin prevederile Regulamentului cadru al Serviciului de iluminat public din **Ordinul nr. 86 din 20.03.2007** al A.N.R.S.C unde la **art. 4 alin. 1** se prevede că: „*Înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public la nivelul unităților administrativ-teritoriale, precum și înființarea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea sistemelor de iluminat public intră în competența exclusivă a autorităților administrației publice locale*”.

Autoritățile administrației publice locale sunt obligate așadar prin efectul legii să asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe și implicit prin legislația menționată anterior

Date fiind reglementările mai sus arătate comuna Ghiroda are obligația organizării serviciului de iluminat public, **astfel că odată cu aprobarea prezentului se va supune atenției și aprobării Consiliului Local al comunei Ghiroda decizia de organizare a Serviciului de iluminat public al comunei Ghiroda, județul Timiș.**

Indiferent de forma de gestiune adoptată, toate activitățile specifice serviciului de iluminat public, se vor organiza și desfășura în conformitate cu prevederile regulamentului-propriu și ale caietului de sarcini, elaborate și aprobate de consiliul local, în baza regulamentului-cadru și a caietului de sarcini cadru al A.N.R.S.C.

Iluminatul public se referă la domeniul public sau privat al comunei Ghiroda, județul Timiș, existent la nivelul acelor spații aflate în proprietatea actuală sau viitoare a localității cuprinzind în linii mari:

- a) **iluminatul stradal-rutier** (iluminatul căilor de circulație rutieră);
- b) **iluminatul stradal-pietonal** (iluminatul căilor de acces pietonal);
- c) **iluminatul arhitectural** (iluminatul destinat punerii în evidență a unor monumente de artă sau istorice ori a unor obiective de importanță publică sau culturală pentru comunitatea locală);
- d) **iluminatul ornamental** (iluminatul zonelor destinate parcurilor, spațiilor de agrement, piețelor, târgurilor și altora asemenea);
- e) **iluminatul ornamental-festiv** (iluminatul temporar utilizat cu ocazia sărbătorilor și altor evenimente festive);

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

- f) punctele de aprindere;**
- g) iluminatul temporar pentru evenimente ocazionale.**

Desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunităților locale, și anume:

- a).** ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- b).** creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- c).** punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- d).** susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- e).** funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță a infrastructurii aferente serviciului.

Serviciul de iluminat public trebuie să îndeplinească, concomitent, următoarele condiții de funcționare:

- a).** continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- b).** adaptabilitate la cerințele concrete, diferențiate în timp și spațiu, ale comunității locale;
- c).** satisfacerea judicioasă, echitabilă și nepreferențială a tuturor membrilor comunității locale, în calitatea lor de beneficiari ai serviciului;
- d).** tarifarea pe bază de competiție a serviciului prestat;
- e).** administrarea și gestionarea serviciului în interesul comunităților locale;
- f).** respectarea reglementărilor specifice în vigoare din domeniul transportului, distribuției și utilizării energiei electrice;
- g).** respectarea valorilor minime din standardele privind iluminatul public, prevăzute de normele interne și ale Uniunii Europene în acest domeniu, care sunt identice cu cele ale C.I.E.

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunității locale, după cum urmează:

- ✓ garantarea permanenței în funcționare a iluminatului public prin îndeplinirea parametrilor proiectați și menținerea lor în standardele în vigoare;
- ✓ asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale;
- ✓ creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale;
- ✓ punerea în valoare, printr-un iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- ✓ optimizarea consumului de energie în paralel cu îmbunătățirea calității iluminatului public;
- ✓ realizarea unui raport optim preț/calitate și a unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract; structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale;
- ✓ administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- ✓ ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- ✓ susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- ✓ nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor;
- ✓ dezvoltarea durabilă a sistemului de iluminat public;
- ✓ liberul acces la informații privind aceste servicii publice;
- ✓ transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Serviciul de iluminat public la nivelul comunei Ghiroda, județul Timiș se va asigura astfel încât să se realizeze:

- a) verificarea și supravegherea continuă a funcționării rețelelor electrice de joasă tensiune, posturilor de transformare, cutiilor de distribuție și a corpurilor de iluminat;

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

- b) corectarea și adaptarea regimului de exploatare la cerințele utilizatorului;
- c) controlul calității serviciului asigurat;
- d) întreținerea tuturor componentelor sistemului de iluminat public;
- e) menținerea în stare de funcționare la parametri proiectați a sistemului de iluminat public;
- f) măsurile necesare pentru prevenirea deteriorării componentelor sistemului de iluminat public;
- g) întocmirea sau reactualizarea, după caz, a documentației tehnice necesare realizării unei exploatare economice și în condiții de siguranță;
- h) respectarea instrucțiunilor furnizorilor de echipamente;
- i) funcționarea instalațiilor de iluminat, în conformitate cu programele aprobate;
- j) respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne și actualizarea documentației;
- k) respectarea regulamentului de serviciu aprobat de autoritatea administrației publice locale, sau asociația de dezvoltare comunitară, după caz, în condițiile legii;
- l) funcționarea pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor specifice pentru realizarea serviciului de iluminat public;
- m) menținerea capacităților de realizare a serviciului și exploatarea eficientă a acestora, prin urmărirea sistematică a comportării rețelelor electrice, echipamentelor, întreținerea acestora, planificarea reparațiilor capitale, realizarea operativă și cu costuri minime a reviziilor/reparațiilor curente;
- n) îndeplinirea indicatorilor de calitate ai serviciului prestat, specificați în regulamentul serviciului;
- o) încheierea contractelor cu furnizorii de utilități, servicii, materiale și piese de schimb, prin aplicarea procedurilor concurențiale impuse de normele legale în vigoare, privind achizițiile de lucrări sau de bunuri;
- p) dezvoltarea/modernizarea, în condiții de eficiență a sistemului de iluminat public în conformitate cu programele de dezvoltare/modernizare elaborate de către consiliul local, sau cu programele proprii aprobate de autoritatea administrației publice locale;
- q) un sistem prin care să poată primi informații sau, să ofere consultanță și informații privind orice problemă, sau incidente care afectează sau pot afecta siguranța, disponibilitatea și/sau alți indicatori de performanță ai serviciilor de iluminat;
- r) asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat și în număr suficient pentru îndeplinirea activităților ce fac obiectul serviciului de iluminat public;
- s) urmărirea și înregistrarea indicatorilor de performanță aprobați pentru serviciul de iluminat public se va face de către operator pe baza unei proceduri specifice;
- s) instituirea și aplicarea unui sistem de comunicare cu beneficiarii cu privire la reglementările noi ce privesc serviciul de iluminat public și modificările survenite la actele normative din domeniu;
- t) informarea utilizatorului și a beneficiarilor despre planificarea anuală a reparațiilor/reviziilor ce se vor efectua la sistemul de iluminat public.

Activitățile ce vor fi acoperite prin organizarea serviciului de iluminat public la nivelul comunei Ghiroda, județul Timiș sunt:

- a) gestionarea sistemului de iluminat public și asigurarea optimizării consumului de energie electrică;
- b) întreținerea – menținerea în starea de funcționare a elementelor aparținând sistemului de iluminat public pentru asigurarea funcționării continue și optime a echipamentelor aferente sistemului de iluminat public, prin înlocuirea componentelor dictate de menținerea parametrilor lumino-tehnici la nivelele standardului EN13201/2015 și a unui raport optim între acești parametri și consumul de energie electrică;
- c) realizarea iluminatului festiv/iluminat festiv de sărbători, prin montarea și demontarea echipamentelor, pentru execuția lucrărilor de iluminat festiv, se vor utiliza numai surse cu

tehnologie LED. Produsele utilizate: figurine 3D, 2D, brad împodobit cu înălțimea de peste 15 m, plase luminoase, țurțuri luminoși, ghirlande luminoase etc;

- d) depozitarea, gestionarea și predarea deșeurilor la centrele de colectare cu sau fără valoare, rezultate din activitățile de întreținere, revizii sau reparații, în numele proietarului acestora, potrivit normelor legale în vigoare.
- e) montarea/demontarea și asigurarea de asistență tehnică pentru instalațiile electrice necesare în cadrul manifestărilor cultural-artistice din comuna Ghiroda;
- f) modernizarea și extinderea infrastructurii sistemului de iluminat public - rețea, stâlp, corp, consolă, punct de măsură și control, etc.

III. OPORTUNITATEA DELEGĂRII

3.1. Aspecte generale

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, sub reglementarea, conducerea, monitorizarea și controlul autorităților administrației publice locale din comuna Ghiroda, județul Timiș, reprezentând o parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a acestei unități administrativ-teritoriale.

Beneficiarii organizării serviciului de iluminat public la nivelul comunei Ghiroda, județul Timiș sunt:

• Cetățenii comunei prin:

- îmbunătățirea siguranței vieții cetățenilor și a imaginii comunei;
- monitorizarea permanentă a zonelor publice în vederea reducerii fenomenelor infracționale și periculoase;
- gestionarea cu o mai mare ușurință a situațiilor în care se constată acțiuni ilegale;
- identificarea și stoparea din faze incipiente a conflictelor sociale și prevenirea situațiilor contravenționale.

• Primăria și Instituțiile publice din comună

Datorită organizării și gestiunii eficiente a sistemului de iluminat public se va obține:

- rezolvarea în timp util a unor situații critice prin intervenții mai rapide;
- monitorizarea permanentă a locurilor publice pentru evitarea comiterii de infracțiuni (furturi de mașini, distrugerii, etc.);
- păstrarea ordinii și curățeniei spațiului public, prin depistarea și acționarea la timp asupra unor situații diverse: îndepărtarea zăpezii, colectarea gunoiului, supravegherea aglomerării urbane, etc.;
- evitarea vandalizării parcurilor, monumentelor și celorlalte obiective de patrimoniu național;
- punerea în evidență a zonei, determinând o creștere a turismului ;
- asigurarea unui iluminat public stradal optim.

• Serviciile de urgență și de intervenție rapidă (Poliția, Inspectoratul pentru Situații de Urgență, Ambulanță, Apelul de urgență 112)

Sistemul de iluminat public va facilita intervenția mult mai rapidă a echipelor instituțiilor mai sus menționate printr-o serie de avantaje pe care le oferă prin asigurarea unui nivel superior obținem:

- Detectarea în timp real a evenimentelor și acționarea mult mai organizată;
- Evaluarea gravității situațiilor din teren și gestionarea corectă a necesarului de resurse umane și materiale la fiecare caz în parte.

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

Beneficiarii indirecti ai serviciului de iluminat:

- Agenții economici din sate și din zonele limitrofe precum și locuitorii altor comune sau orașe care se vor deplasa în scop turistic sau vizite pentru afaceri sau alte activități;
- Alți locuitori din zonele limitrofe;
- Turiștii ce tranzitează sau poposesc în localitate.

3.2. Fundamentarea deciziei de delegare. Motivații și considerente privind opțiunea delegării

Motive de ordin legislativ

Prezentul studiu de oportunitate a fost elaborat cu raportare la dispozițiile aplicabile cuprinse în următoarele acte normative:

- ✓ **Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006** republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 8 alin. (3) lit. d): „În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora”.

Art. 22 alin. (1): „Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.”

„(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a). **gestiune directă;**
- b). **gestiune delegată.**

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”.

Art. 28 alin. (2): „Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi: b). societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

Art. 28 alin. (2¹): „Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă”.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, transferă, în baza unui contract prin care se delegă gestiunea, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii, unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea serviciului, precum și exploatarea și administrarea sistemului de iluminat public, în condițiile legii.

Operatorii prestează serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă.

✓ **Legea nr. 230/2006** serviciului de iluminat public:

Art. 17 alin. (1): „Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează dreptul de a aproba, a supraveghea și a controla, după caz:

a) modul de fundamentare a tarifelor și respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau de modificare a acestora, emise de A.N.R.S.C.;

b) modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori și activitățile desfășurate de aceștia;

c) calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți conform legii;

d) modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcțiune, dezvoltarea și/sau modernizarea sistemului de iluminat public.

(2) Activitățile specifice serviciului de iluminat public, indiferent de forma de gestiune adoptată, se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentului propriu al serviciului de iluminat public și ale caietului de sarcini, elaborate și aprobate de consiliile locale, de Consiliul General al Municipiului București sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, în baza regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public și a caietului de sarcini-cadru, elaborate de A.N.R.S.C. și aprobate prin ordin al președintelui acesteia.”

Art. 18 alin. (1): „Gestiunea la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau al asociațiilor de dezvoltare comunitară a serviciului de iluminat public, respectiv exploatarea și funcționarea infrastructurii aferente, se organizează astfel încât să asigure respectarea indicatorilor de performanță, a nivelurilor de iluminare și luminanță prevăzute de normativele specifice domeniului și ținând seama de următoarele:

a) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;

b) starea sistemului de iluminat public existent;

c) posibilitățile locale de finanțare a exploatării, întreținerii și dezvoltării serviciului și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente.

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

(2) Propunerile de indicatori de performanță a serviciului de iluminat public, elaborate în conformitate cu prevederile art. 7, vor fi supuse unor consultări și dezbaterii publice în urma cărora se va adopta soluția optimă pentru comunitate.

(3) Consiliile locale, asociațiile de dezvoltare comunitară sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, vor aproba indicatorii de performanță, cu respectarea prevederilor stabilite în acest scop în regulamentul-cadru al serviciului de iluminat public și în caietul de sarcini-cadru, care au caracter minimal.

(4) Regulamentele proprii ale serviciului și caietele de sarcini trebuie să cuprindă prevederi prin care se stabilesc cel puțin următoarele:

- a) nivelurile de iluminat, pe zone caracteristice;
- b) indicatorii de performanță a serviciului;
- c) condițiile tehnice;
- d) infrastructura aferentă serviciului;
- e) raporturile operator-utilizator. ”

Art. 19 alin. (1) „În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori definiți conform prevederilor **Legii nr. 51/2006**. ”

Art. 20:

„(1) În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, transferă, în baza unui contract prin care se deleagă gestiunea, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii, unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea serviciului, precum și exploatarea și administrarea sistemului de iluminat public, în condițiile legii.

(2) Operatorii care își desfășoară activitatea în regim de gestiune delegată sunt definiți conform prevederilor Legii nr. 51/2006.

(3) Operatorii menționați la alin. (2) prestează serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii, aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă.

(4) Tipul contractului de delegare a gestiunii, forma, conținutul și anexele acestuia se stabilesc potrivit prevederilor Legii nr. 51/2006 și corespunzător legislației aplicabile fiecărei modalități de delegare a gestiunii serviciului, în funcție de regimul juridic ce urmează a fi adoptat pentru delegarea gestiunii. ”

Art. 22:

„(1) Pot face obiectul contractelor de delegare a gestiunii activitățile de operare propriu-zisă - gestionare, administrare, exploatare, întreținere -, precum și activitățile de pregătire, finanțare și realizare a investițiilor din infrastructura aferentă serviciului de iluminat public.

(2) Pe durata derulării contractului de delegare a gestiunii, bunurile mobile sau imobile aparținând domeniului public ori privat al unităților administrativ-teritoriale, utilizate pentru realizarea serviciului, se concesionează operatorului căruia i s-a atribuit contractul de delegare a gestiunii.

(3) Până la finalizarea transferului prevăzut la art. 43, în situația în care infrastructura necesară prestării serviciului de iluminat public sau părți componente ale acesteia nu sunt proprietatea unității administrativ-teritoriale, odată cu încheierea contractului de delegare a gestiunii serviciului, autoritatea administrației publice locale va cesa operatorului de iluminat public drepturile și obligațiile ce derivă din contractele încheiate conform prevederilor art. 4 alin. (2) -(5); autoritatea administrației publice locale va notifica operatorului de distribuție a energiei electrice intenția de cesionare cu cel puțin 10 zile înainte de încheierea contractului de delegare a gestiunii serviciului. ”

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

✓ **Legea nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

Art. 8:

„(1) Prin studiul de fundamentare prevăzut la art. 7 alin. (1) autoritatea/entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

(2) În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin. (1), autoritatea/entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art. 6, va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile prezentei legi.

(3) În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin. (1), autoritatea/entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art. 6, nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică sau contract sectorial, după caz.”

✓ **HG nr. 867/2016** de aprobare a normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

Art. 11:

„(1) Potrivit prevederilor art. 7 și 8 din Lege, entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare a deciziei de concesiune atunci când intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune pe termen lung.

(2) Entitatea contractantă are posibilitatea de a elabora un studiu de fundamentare a deciziei de concesiune atunci când intenționează să atribuie un contract de concesiune cu o durată mai mică de 5 ani, în cazul în care este necesar, în funcție de complexitatea contractului.”

Art. 12:

„(1) Studiul de fundamentare prevăzut la art. 11 alin. (1) trebuie să se axeze pe analiza unor elemente relevante în care se includ: aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale proiectului în cauză.

(3) În sensul prevederilor alin. (2), prin proiect se înțelege ansamblul lucrărilor/construcțiilor care urmează să fie executate și, după caz, al serviciilor care urmează să fie prestate în legătură cu aceste lucrări/construcții, pe parcursul derulării contractului de concesiune.”

Art. 13:

„(1) Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune trebuie să cuprindă o analiză care să permită definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect, luând în considerare, totodată, și variantele identificate de repartiție a riscurilor între părțile viitorului contract de concesiune, precum și analiza privind încadrarea contractului în categoria celor de concesiune.

(2) În scopul realizării analizei prevăzute la alin. (1), entitatea contractantă poate să utilizeze, ca model, matricea preliminară de repartiție a riscurilor de proiect cuprinsă în anexa nr. 1.

(3) În sensul alin. (2), matricea preliminară de repartiție a riscurilor reprezintă un instrument pentru reprezentarea, compararea și, respectiv, ierarhizarea riscurilor pentru un proiect de concesiune, pe baza unei liste generale de referință a riscurilor identificate.”

Art. 14:

„(1) În aplicarea art. 7 din Lege, entitatea contractantă determină, pe baza analizei economico-financiare prevăzute la art. 13, modul în care proiectul ar trebui realizat: fie printr-o concesiune, fie printr-un contract de achiziție publică.

(2) Analiza economico-financiară prevăzută la art. 13 presupune derularea următoarelor etape:

- a) întocmirea costului comparativ de referință;
- b) determinarea structurii preliminare a concesiunii;

STUDIUL DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghirôda, județul Timiș

c) realizarea analizei economico-financiare.

(3) Alte aspecte specifice, relevante pentru analiza economico-financiară, pot fi:

a) taxa pe valoarea adăugată;

b) costuri suplimentare asociate finalizării lucrărilor înainte de termenul contractual;

c) costul reluării procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

d) venituri din refinanțarea proiectului;

e) costuri de monitorizare și administrare a proiectului;

f) asigurări;

g) rata de discountare. ”

Art. 15:

„Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesiune trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea concesiunii și să demonstreze că:

a) proiectul este realizabil;

b) proiectul răspunde cerințelor și politicilor entității contractante;

c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;

d) varianta de realizare a proiectului prin atribuirea unui contract de concesiune este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică;

e) proiectul beneficiază de susținere financiară, menționând, dacă este cazul, care este contribuția entității contractante. ”

Art. 16:

„(1) La realizarea studiului de fundamentare trebuie ținut seama de estimarea cheltuielilor și veniturilor pe întreaga durată a unui proiect, la care trebuie luate în calcul nu numai costurile legate de construcție, ci și totalul cheltuielilor și veniturilor aferente operării și întreținerii de-a lungul perioadei proiectului.

(2) Estimarea prevăzută la alin. (1) are un dublu scop:

a) de a furniza o perspectivă atentă asupra tuturor costurilor, veniturilor și riscurilor care pot apărea pe parcursul duratei de viață a proiectului;

b) de a furniza un reper pentru perioada de derulare a contractului de concesiune.

(3) Estimarea costurilor proiectului trebuie începută la o dată de referință care este, de regulă, data demarării procedurii de atribuire a contractului de concesiune, în acest caz această estimare neincluzând și costurile deja suportate de entitatea contractantă, legate de pregătirea proiectului.

(4) Prin excepție de la prevederile alin. (3), în cazul în care entitatea contractantă intenționează recuperarea costurilor deja suportate, legate de pregătirea proiectului, aceste costuri se includ în valoarea estimată a proiectului, entitatea contractantă având obligația de a le evidenția în mod distinct în documentația de atribuire.

(5) În cazul prevăzut la alin. (4), entitatea contractantă precizează în documentația de atribuire și în modelul de contract obligația viitorului concesionar de a rambursa costurile deja suportate de concedent, legate de pregătirea proiectului, precum și condițiile în care se va realiza această rambursare.

(6) În aplicarea prevederilor alin. (5), entitatea contractantă poate condiționa intrarea în vigoare a contractului de concesiune de rambursarea, de către concesionar, a costurilor deja suportate, legate de pregătirea proiectului respectiv. ”

Art. 17:

„(1) În cazul în care entitatea contractantă achiziționează, potrivit legii, servicii de consultanță în vederea elaborării studiului de fundamentare prevăzut la art. 11 alin. (1), atunci aceasta, prin comisia de coordonare și supervizare prevăzută la art. 2, are obligația de a lua toate măsurile prin care să se asigure că elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesiune se realizează la un nivel corespunzător și că reflectă în totalitate cerințele și condițiile solicitate.

(2) În aplicarea prevederilor alin. (1), principalele atribuții ale comisiei de coordonare și supervizare sunt următoarele:

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

- a) facilitarea accesului consultantului la documente, rapoarte, baze de date, măsurători și, în general, la orice informație disponibilă care ar putea servi la elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare;
- b) facilitarea contactelor consultantului cu alte autorități/instituții publice și/sau cu persoane de drept privat;
- c) analizarea fiecărui raport intermediar și a raportului final înaintate de consultant și formularea observațiilor și propunerilor de modificare, după caz;
- d) avizarea documentelor elaborate de consultant în îndeplinirea activităților desfășurate în fiecare fază;
- e) elaborarea unui raport după finalizarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare de către consultant și prezentarea acestuia conducătorului entității contractante în vederea aprobării. ”

✓ **Ordinul nr. 77/2007** privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public;

Art. 3:

„(1) Prezentele norme metodologice reglementează modul de determinare a valorii activităților specifice serviciului de iluminat public.

(2) Serviciul de iluminat public cuprinde următoarele activități:

- a) iluminatul stradal rutier;
- b) iluminatul stradal pietonal;
- c) iluminatul arhitectural;
- d) iluminatul ornamental;
- e) iluminatul ornamental-festiv al comunelor, orașelor și municipiilor.

(3) Activitățile specifice serviciului de iluminat public cuprind două componente:

- a) întreținere;
- b) modernizare. ”

Art. 10:

„(1) Valoarea activităților specifice serviciului de iluminat public se stabilește pentru operatorii nou-întrați pe piața acestor servicii, precum și pentru cei care încheie contracte de delegare a gestiunii cu autoritățile administrației publice locale.

(2) Valoarea activităților specifice serviciului de iluminat public se determină de către operatori, luând în calcul numai cheltuielile care sunt specifice activității respective.

(3) Fundamentarea costurilor fiecărei activități în parte se face pe baza cheltuielilor materiale, cheltuielilor salariale și a cheltuielilor operaționale.

(4) În cazul stabilirii valorii activităților specifice serviciului de iluminat public, structura cheltuielilor și a veniturilor este prezentată în anexa nr. 1. ”

Art. 11:

„Stabilirea valorii pentru activitățile specifice serviciului de iluminat public se face potrivit formulei:

$V = C_t + p$, unde:

V - valoarea stabilită a activităților specifice serviciului de iluminat public pentru o anumită perioadă;

C_t - cheltuieli totale;

p - profit. ”

✓ **Ordinul nr. 86/2007** pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;

✓ **Ordinul nr. 87/2007** pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public.

✓ **Legea nr. 273/2006** privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

STUDIUL DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

Aceste acte normative asigură posibilitatea ca administrațiile publice locale să întreprindă demersurile necesare pentru crearea condițiilor optime de gestiune directă sau delegată a serviciului de administrare a domeniului public și privat al localităților, în condițiile permise de lege și raportat la scenariul apreciat drept optim și recomandabil în raport cu specificul și necesitățile fiecărei comunități/autorități locale.

Motive de ordin economico-financiar

Argumentele de ordin economico-financiar care stau la baza delegării gestiunii către un operator autorizat în condițiile legii, altul decât societatea Consiliului local al comunei Ghiroda constau în:

- a) convingerea că prin delegarea serviciului către un operator economic autorizat în condițiile legii și cu experiență relevantă în domeniu se vor obține servicii de calitate, realizate de personal calificat și cu utilaje performante; astfel, se vor putea presta serviciile necesare asigurării gestiunii serviciului de iluminat public de pe raza comunei Ghiroda ori de câte ori va fi necesar, în condiții de celeritate și intervenție coerentă, raportat la standardele, normele și normativele tehnice aplicabile în domeniul administrării domeniului public și privat, fără a mai interveni o atare constrângere dată de lipsa de personal, de echipamente, cunoștințe specializate în domeniu, avize și autorizări;
- b) dotarea cu utilaje și echipamente performante impusă operatorului economic cu titlul de criteriu de selecție va conduce la diminuarea efectelor poluante la nivelul comunei;
- c) valoarea investițiilor necesare pentru asigurarea unor dotări adecvate pentru prestarea serviciului la standardele europene cerute de legislația în vigoare este foarte mare iar autoritatea publică locală nu deține sursele necesare pentru finanțarea inițială a acestor investiții;
- d) suplimentarea veniturilor la bugetul local prin încasarea redevenței de la operator cât și degrevarea parțială a bugetului de cheltuielile presupuse de activitățile specifice urmare a încasării taxei speciale de la populație;
- e) să va institui o taxă/locuitor, care se va constitui ca venit în bugetul local și din care se vor acoperi costurile presupuse cu contractul de concesiune, mai mult, se va colecta cu titlul de venit la bugetul local o redevență de la concesionar.

Motive legate de protecția mediului

Se va avea în vedere că gestiunea serviciului de iluminat public de pe raza comunei Ghiroda să răspundă cerințelor în materie de protecția mediului, urmărind-se cu titlul de obiective pe termen lung ca acest sistem de iluminat să:

- încorporeze sisteme de energie alternativă (sisteme cu panouri fotovoltaice, în scopul susținerii surselor convenționale de producere a energiei și totodată promovării unei conduite civice economice și orientate spre activități de protejare a mediului înconjurător) și orice alte soluții tehnice prietenoase cu mediul;
- permită reducerea consumului de energie electrică la nivelul sistemului de iluminat public al comunei Ghiroda, județul Timiș (inclusiv al satelor aparținătoare);
- permit reducerea poluării prin încorporarea în sistem a unor materiale și soluții tehnice prietenoase cu mediul.

În România, progresele realizate în ultimii ani sunt deosebite în aplicarea sistemelor moderne de iluminat pentru obținerea unui mediu luminos urban de nivel european, prin utilizarea exclusivă a lămpilor cu descărcări în vapori de sodiu la înaltă presiune montate în aparate moderne de înaltă calitate atât pentru străzile principale, cât și pentru cele secundare.

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

Problema importantă la ora actuală în iluminatul urban din România este alegerea corectă a sursei de lumină cea mai modernă, cea mai adecvată vederii și cea mai eficientă din punct de vedere economic, evitând alte surse depășite tehnic, care nu fac altceva decât să degradeze mediul luminos.

Iluminatul public are implicații directe în protecția mediului prin mai mulți factori:

- prin utilizarea eficientă a energiei – utilizarea de echipamente performante cu consumuri reduse de energie;
- prin utilizarea echipamentelor cu componente reciclabile;
- reducerea poluării luminoase prin orientarea aparatelor de iluminat spre suprafața căii de circulație.

Iluminatul public și înfrumusețarea orașelor trebuie să contribuie la protejarea mediului înconjurător, să se încadreze în mediul înconjurător evidențiind elementele de identitate.

Protecția mediului constituie o obligație a autorităților administrației publice și locale, precum și a tuturor persoanelor fizice, juridice, statul recunoscând tuturor persoanelor dreptul la un mediu sănătos.

La executarea lucrărilor cât și în perioada de exploatare se vor respecta prevederile OUG 195 din 22 decembrie 2005 privind protecția mediului.

Pe toată durata de viață a instalațiilor se vor respecta cerințele impuse prin SR EN ISO 14001.

Conform OUG 195/2005 concesionarului îi vor reveni următoarele obligații:

- să asigure sisteme proprii de supraveghere a instalațiilor și proceselor tehnologice pentru protecția mediului;
- să nu degradeze mediul natural sau amenajat prin depozitări necontrolate de deșeuri de orice fel;
- deșeurile asfaltice rezultate în urma lucrărilor să le predea pe baza de contract firmelor autorizate; acestea vor ridica deșeurile de la locul producerii imediat după încheierea lucrărilor;
- după executarea lucrărilor de pozare a cablurilor electrice și realizarea instalațiilor după caz, să aducă pavajul sau spațiul verde la forma inițială;
- să adopte măsurile necesare pentru aducerea mediului înconjurător la condițiile impuse de legislația mediului, în vigoare;
- să ducă la îndeplinire orice alte obligații ce îi revin în raport cu legislația aplicabilă în materia protecției mediului.

Motive de ordin social

Prin gestiunea delegată (printr-un operator economic autorizat în condițiile legii) a serviciului de iluminat public de pe raza comunei Ghiroda s-ar atinge următoarele obiective de ordin social:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- scăderea costurilor comunității;
- reducerea accidentelor generate de o iluminare necorespunzătoare a străzilor și a zonelor marcate cu trecere de pietoni;
- reducerea criminalității generată de o iluminare necorespunzătoare a străzilor/diferitelor zone din comuna Ghiroda;
- confort psihic și vizual.

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

Pe lângă seria de avantaje enumerate mai sus privind gestiunea delegată, un alt aspect deosebit de important este accesarea diverselor fonduri de dezvoltare-modernizare.

Majoritatea programelor, din ultimii ani, privind sprijinirea eficienței energetice în infrastructura de iluminat public condiționează, prin criteriile de eligibilitate, ca furnizarea/prestarea serviciului de iluminat să fie realizate prin intermediul unui operator sau al unor operatori regionali conform art. 3 alin. (4) din Legea nr. 51/2006.

Pentru exemplificare expunem extrase din diverse ghiduri de finanțare sau rapoarte guvernamentale:

- „..... pentru a evita nerespectarea prevederilor în domeniul ajutorului de stat, solicitanții vor trebui să stabilească modalitatea de gestiune a serviciului de iluminat public, fie prin hotărâre de dare în administrare în cazul gestiunii directe, fie prin contract de delegare a gestiunii, conform legislației în vigoare” - Programul Operațional Regional POR 2014- 2020, p. 11;

- „La data depunerii cererii de finanțare trebuie să existe un operator desemnat care să presteze serviciul de iluminat public prin gestiune delegată în baza unui contract de delegare a gestiunii sau prin gestiune directă în baza unei hotărâri de dare în administrare, precum și în baza licenței eliberate de A.N.R.S.C prin care se recunoaște calitatea de operator de servicii de utilități publice în domeniul iluminatului public, conform prevederilor legale” - Programul Operațional Regional POR 2014- 2020, p. 16

- „... furnizarea/prestarea serviciului de iluminat public se va realiza prin intermediul unui operator în conformitate cu prevederile art.3 alin(4) din legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice” – Ghid de finanțare Programul privind sprijinirea eficienței energetice și a gestionării inteligente a energiei în infrastructura de iluminat public, program aflat în dezbatere publică art. 9 lit. f.

- „Se recomandă autorităților publice locale să întreprindă demersurile necesare cu prevederile legii nr. 51/2006 până la sfârșitul anului 2019, inclusiv în ceea ce privește durata contractuală....” urmărind pe lângă prestarea efectivă a serviciilor și transferarea semnificativă către operator a riscurilor de operare. - extras din concluziile raportului privind investigația sectorială declanșată prin Ordin 81/15.02.2017 de către Consiliul Concurenței.

Având în vedere expunerea comparativă privind avantajele și/sau dezavantajele adoptării unei soluții privind delegarea serviciului de iluminat public coroborat și cu oportunitatea de a putea accesa diverse fonduri de dezvoltare, se recomandă adoptarea variantei de gestionare a serviciului prin gestiune delegată.

Posibilitatea extinsă de a defini contractual limitele de exploatare a serviciului, finalitatea și ritmul investițiilor din infrastructură determină că formula gestiunii delegate să fie mai ușor de pus în acord cu interesele generale ale comunității, la momentul actual, și implicit, cu principiile care guvernează serviciul.

Estimarea costurilor pe toată durata delegării, inclusiv identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor, poate conduce la stabilirea unor tarife reale și acceptate de către toți utilizatorii, astfel încât alegerea unui operator să fie pe deplin justificată și financiar, pe lângă principiile descentralizării și eficientizării cerute de normele europene.

Pentru a aproxima costurile ipotetice pe care le presupune administrarea serviciului de iluminat public din comuna Ghiroda, s-a realizat o simulare a cheltuielilor lunare pentru efectuarea serviciului de mentenanță în varianta gestiunii directe rezultând următoarele costuri aproximative:

Costuri personal implicat:

STUDIUL DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

1. Director serviciu - 8.000,00 lei
2. Inginer specialist - 6.500,00 lei
3. Electricieni stații și posturi, linii aeriene - 10.000,00 lei
5. Deservant utilaje/personal auxiliar - 5.000,00 lei

Amortizări utilaje achiziționate - 1.000,00 lei

Carburanți (500 l) - 2.000,00 lei

Materii prime, consumabile - 1.000,00 lei

Total General cheltuieli lunare 32.500,00 lei.

Calcululele simulării indică o valoare de **32.500 lei** ipotetic cheltuiți lunar în varianta gestiunii proprii.

Comparând valoarea lunară estimată a gestiunii directe cu media lunară din ultimii 5 ani a cheltuielilor efectuate prin contracte de prestări servicii de aproximativ **1.000.000 lei** și cu perspectivele de cost pentru varianta gestiunii delegate, constatăm faptul că gestiunea delegată este, și din punct de vedere al costurilor, mult mai avantajoasă.

Calculul de mai sus arată faptul că, în varianta asumării de către comuna Ghiroda a gestionării directe a sistemului de iluminat public, cheltuielile necesare pentru a-l menține în parametri normali de funcționare ar putea să fie mai mari decât au fost în varianta delegării sistemului.

Gestiunea delegată se poate plia pe necesitatea adaptării la cerințele și exigențele legale în vigoare a serviciului de iluminat public, privit ca un sistem eficient, și care să corespundă cu programele de dezvoltare durabilă ale comunei, respectiv, pentru:

- asigurarea dezvoltării durabile a unităților administrativ-teritoriale;
- crearea unui ambient plăcut și ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- asigurarea funcționării și exploatării în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului de iluminat public;
- protecției și conservării mediului natural și construit;
- satisfacerea judicioasă, echitabilă și nepreferențială a tuturor membrilor comunității locale, în calitatea lor de beneficiari ai serviciului;
- identificarea și implementarea unor soluții și sisteme de eficiență energetică;
- punerea în valoare, printr-un iluminat arhitectural, ornamental și ornamental-festiv a edificiilor de importanță publică și/sau culturală și marcării prin sisteme de iluminat corespunzătoare a evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase.

În concluzie, prezentul studiu recomandă menținerea unui sistem cu un singur operator.

Subliniem faptul că modalitatea gestiunii delegate a serviciului de iluminat public prin atribuirea contractului de concesiune pentru delegarea a gestiunii serviciului de iluminat public, este în interesul administrației publice locale, aceasta având posibilitatea de a efectua în orice moment cu ușurință un audit prin raportare la starea sistemului, verificarea indicatorilor de performanță, precum și la nivelul de eficiență în funcționare.

3.3. Fezabilitatea optiunii de delegare

Fezabilitatea tehnică

Posturile de transformare care alimentează cu energie electrică instalațiile de iluminat public și cele disponibile sunt prezentate în **Anexa nr. 1**.

Componentele rețelei de distribuție a energiei electrice care alimentează instalațiile de iluminat public sunt prezentate în **Anexa nr. 2**.

Clasificarea căilor de circulație și caracteristicile acestora sunt prezentate în **Anexa nr. 3**.

Inventarul corpurilor de iluminat este prezentat în **Anexa nr. 4**.

Inventarul zonelor de risc, altele decât tunelurile și podurile, este prezentat în **Anexa nr. 5**.

Caracteristicile sistemului de iluminat destinat punerii în evidență a unor monumente de artă sau istorice, ori a unor obiective de importanță publică sau culturală pentru comunitatea locală, sunt prezentate în **Anexa nr. 6**.

Caracteristicile tunelurilor/pasajelor subterane rutiere sunt prezentate în **Anexa nr. 7**.

Caracteristicile podurilor, inclusiv a pasarelelor sunt prezentate în **Anexa nr. 8**.

Căile de circulație destinate traficului pietonal și/sau cicliștilor sunt prezentate în **Anexa nr. 9**.

Parcurile, spațiile de agrement, piețele, târgurile și altele asemenea sunt prezentate în **Anexa nr. 10**.

Indicatorii de performanță asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească serviciul de iluminat public, avându-se în vedere:

- a) continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- b) adaptările la cerințele concrete, diferențiate în timp și spațiu, ale comunității locale;
- c) satisfacerea judicioasă, echitabilă și nepreferențială a tuturor membrilor comunităților locale, în calitatea lor de utilizatori ai serviciului;
- d) administrarea și gestionarea serviciului în interesul comunităților locale;
- e) respectarea reglementărilor specifice din domeniul transportului, distribuției și utilizării energiei electrice;
- f) respectarea standardelor minime privind iluminatul public, prevăzute de normele naționale în acest domeniu.

În vederea urmăririi respectării indicatorilor de performanță, operatorul trebuie să asigure:

- a) gestiunea serviciului de iluminat public, conform prevederilor contractuale;
- b) înregistrarea activităților privind citirea echipamentelor de măsurare;
- c) înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor beneficiarilor, organelor de poliție și poliției locale și soluționarea acestora;
- d) accesul neîngradit al autorităților administrației publice centrale și locale, în conformitate cu competențele și atribuțiile legale ce le revin, la informațiile necesare stabilirii:
 - modului de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate;
 - calității și eficienței serviciului furnizat/prestat la nivelul indicatorilor de performanță stabiliți în contractul de delegare a gestiunii și în regulamentul de serviciu;
 - modului de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemului public de iluminat din infrastructura edilitar - urbană încredințată prin contractul de delegare a gestiunii;
 - modului de formare și stabilire a tarifelor pentru serviciul de iluminat public;
 - stadiului de realizare a investițiilor;
 - modului de respectare a parametrilor ceruți prin prescripțiile tehnice.

Indicatorii de performanță generali și garantați pentru serviciul de iluminat public sunt stabiliți în anexa la Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș.

Data fiind natura activităților, nivelul maximal al contractului de concesiune mai sus precizat și dat fiind profilul conturat al viitorului operator, se apreciază că gestiunea delegată este fezabilă din punct de vedere tehnic.

Fezabilitatea economico-financiară

Estimarea costurilor și a veniturilor pe întreaga durată a concesiunii respectiv **8 ani**, inclusiv identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor, trebuie să conducă la stabilirea unor tarife reale și acceptate de toți utilizatorii.

În analiza fezabilității economice principalul indicator pe care îl urmăresc toți utilizatorii îl constituie tariful practicat.

Aplicarea de către operator a prețurilor și tarifelor aprobate de către Consiliul local al comunei Ghiroda este obligatorie.

Prețurile și tarifele avizate trebuie să respecte următoarele cerințe:

- a). asigurarea activităților/serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de Consiliul local al comunei Ghiroda prin Caietul de sarcini, prin Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului și prin contractul de concesiune după caz;
- b). realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru serviciile prestate pe perioada contractuală și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de către părțile contractante.

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

Consiliul local al comunei Ghiroda optează pentru delegarea gestiunii serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș decizia de delegare prezentând mult mai multe avantaje în raport cu opțiunea unei gestiuni directe.

Prezentăm în cele ce urmează o analiză comparativă a avantajelor și dezavantajelor implicate de gestiunea directă și cea delegată:

Avantaje	Gestiune directă	Gestiune indirectă sau delegată
	- Tarife mai mici decât în varianta gestiunii delegate (neexistând profit); - Costuri semnificative necesare cu dotarea inițială a serviciului cu echipamente și utilaje necesare.	- Parametrii serviciilor și necesarul de investiții vor fi clar definite în contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de operare să treacă la operator; - Din momentul când operatorul își intră în drepturi investițiile se accelerează, profitul operatorului va genera nevoia de schimbare urgentă a proceselor interne și a relațiilor cu clienții; - U.A.T. comuna Ghiroda transferă sarcina investițiilor și – potențial finanțării către operatorul pentru partea ce îi revine; - Operatorul autorizat în condițiile legii va veni cu personal autorizat și calificat corespunzător cu resurse materiale necesare (utilaje și echipamente) de care autoritatea locală nu dispune în prezent; - U.A.T. comuna Ghiroda va avea calitatea de reglementator/ supervisor al conformării operatorului la cerințele impuse în contract; - U.A.T. comuna Ghiroda va avea dreptul de control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a desființa delegarea de gestiune în cazul în care operatorul desfășoară activitate defectuoasă; - U.A.T. comuna Ghiroda are puterea decizională pentru ca în momentul încredințării contractuale, să adopte toate prevederile și condițiile contractuale optime.

Dezavantaje	Gestiune directă	Gestiune indirectă sau delegată
	- Ritm lent de investiții, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare și pe sumele puse la dispoziție de către ordonatorul de credite;	- Trebuie negociat un contract detaliat pentru operator pe o durată de 8 ani cu posibilitatea de prelungire pentru încă 2 ani, (perioadă dată de nivelul investițiilor în cicluri succesive care trebuie amortizate și optimizării unui sistem integrat de management);

STUDIUL DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

	- Creșterea numărului de personal din cadrul aparatului propriu al Primarului U.A.T. comuna Ghiroda, personal care ar trebui să se ocupe de serviciul respectiv; - Costurile ce ar fi suportate de U.A.T. comuna Ghiroda pe toată durata gestiunii directe (costuri cu dotarea și utilizarea inițială, costuri administrative, costuri de personal, costuri cu materiale și consumabile, costuri salariale, costuri pentru investiții etc.).	- U.A.T. comuna Ghiroda trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare; - Monopolul pe termen lung atribuit operatorului – dificultăți de ieșire din contract în caz de neperformanță.
--	--	--

În ceea ce privește fezabilitatea financiară a concesiunii/gestiunii delegate menționăm faptul că costurile implicate de gestiunea serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda au ca sursă de finanțare:

- a) încasările de la populație, agenții economici, instituțiile publice, sub forma taxei speciale;
- b) sume de la bugetul local pentru investiții ca și aport propriu la eventuale finanțări nerambursabile ce ar putea fi atrase;

Până în prezent activitățile specifice serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș (componenta de întreținere) au fost realizate în baza unor contracte de prestări servicii, nefiind parafat până la această dată un contract de concesiune sau de administrare pentru acest tip de activități.

Costurile cu aceste activități aferent anilor 2016 - 2021 au fost de aproximativ **1.000.000 lei, fără TVA**.

Raportat la datele mai sus consemnate reținem că sub aspect financiar gestiunea în forma propusă este fezabilă dacă costurile angajate de la bugetul local cu aceste activități pentru o durată de timp egală se mențin în zonă costurilor angajate până la această dată în condițiile în care costurile necesare asigurării activităților specifice sunt în permanentă creștere dată fiind instabilitatea pieței similare.

Mai mult, U.A.T comuna Ghiroda ar încasa de la populație o taxă specială și de la operator o redevență pentru care propunem ca nivel minimal un procent de 2% din venitul anual fără TVA obținut de către acesta în baza contractului de concesiune a cărui valoare o estimăm la **185.000 lei, fără TVA/an** (suma alocată pentru activitățile ce urmează a fi asigurate cu caracter de regularitate) la care se adaugă un provizion de maxim **7.250.000 lei, fără TVA** (pentru modernizări, extinderi, înlocuiri de echipamente ale sistemului de iluminat public care pot fi realizate exclusiv la solicitarea expresă a concedentului și doar sub rezerva că opțiunea realizării acestora în cadrul contractului de concesiune – și nu printr-un contract distinct de lucrări atribuit în condițiile Legii nr. 98/2016 – ar fi cea mai bună opțiune din punct de vedere tehnic și economic).

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

Menționăm faptul că se are în vedere realizarea unei investiții (preferabil din fonduri comunitare nerambursabile) prin intermediul căreia să se asigure extinderea, modernizarea și eficientizarea sistemului de iluminat public, investiție care nu este cuprinsă cantitativ nici valoric în analiza efectuată prin prezentul, acesta fiind în măsură să releve exclusiv oportunitatea și fezabilitatea asigurării prin gestiune delegată a activităților specifice de întreținere a iluminatului public și a activităților de iluminat festiv/ornamental.

Cu toate acestea, s-au avut în vedere în analiza din prezentul studiu eventuale evenimente/intervenții neprevăzute/sporadice din sfera activităților de modernizare/extindere a sistemului de iluminat existent (pe lângă cele realizate cu caracter de regularitate pentru întreținerea sistemului de iluminat) pentru care s-a prevăzut provizionul valoric anual la care concedentul va putea face apelarea când vă fi necesar, menționat mai sus.

De asemenea se consemnează faptul că în eventualitatea extinderii/modernizării sistemului de iluminat public existent se va prelua de către concesionar obligația asigurării serviciilor concesionate la nivelul sistemului de iluminat extins/modernizat, diferențele de cost intervenite urmând a fi acoperite din provizionul anual prevăzut la dispoziția concedentului cu respectarea tarifelor unitare de prestare deja stabilite prin contract.

Se va permite ajustarea tarifelor în condițiile art. 12 și 13 din Ordinul 77/2007 de aprobare a Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public. Se vor avea în vedere și dispozițiile 14 – 16 din același act normativ.

3.4. Riscul de operare. Matricea de distribuie a riscurilor

Prin delegare se are în vedere transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul autorizat în condițiile legii, astfel că se va încredința către această acesta un contract de concesiune.

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
Riscuri de amplasament			
Aprobări	Nu pot fi obținute toate aprobările necesare sau pot fi obținute cu condiționări neprevăzute	Întârzieri în începerea activităților sau în desfășurarea/finalizarea lor cu efectul creșterii costurilor aferente realizării activităților	Se vor verifica în permanență aprobările necesare
Finanțator si finanțare			
Finanțare indisponibilă	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare la momentul în care acestea sunt necesare și/sau nu dispune de cuantumuri suficiente	Întârzieri în realizarea activităților	Concedentul va analiza cu mare atenție angajamentele financiare ale concesionarului și concordanța cu activitățile programate/prevăzute, obiect al delegării

STUDIUL DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

Modificări de taxe	Pe parcursul proiectului regimul de impozitare general se schimbă în detrimentul concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale concesionarului	Veniturile concesionarului trebuie să permită acoperirea diferențelor nefavorabile, până la un cuantum stabilit între părți prin contract
Finanțare suplimentară	Datorită schimbărilor de legislație, de politică sau de altă natură, sunt necesare finanțări suplimentare	Concesionarul nu poate suporta financiar consecințele schimbărilor	Concesionarul poate acoperi o parte din refinanțare în limita resurselor disponibile
Operare			
Operare	Concesionarul nu poate efectua prestațiile conform contractului	Imposibilitatea realizării acțiunilor/activităților	Nu este cazul
Piața			
Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	Concesionarul trebuie să propună condiții contractuale care să-i asigure acoperirea acestui risc
Inflația	Valoarea plăților este diminuată în timp de inflație	Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	Se pot conveni prin contract clauze și condiții de ajustare
Risc legal si de politică a concedentului			
Schimbări legislative/de politică	Schimbarea legislativă și/sau a politicii concedentului care nu poate fi anticipată la semnarea contractului ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea concesionarului	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli suplimentare de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Concedentul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra contractului. Concesionarul va realiza schimbările în așa manieră încât efectul financiar asupra concedentului să fie minimizat
Forța majoră			

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

Forța majoră	Forța majoră astfel cum este definită de lege împiedică realizarea contractului	Pierdere sau avariarea activelor proiectului și pierdere/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate	Concesionarul poate lua măsuri de asigurare a activelor proiectului și urmărește repararea sau înlocuirea acestora în cel mai scurt timp posibil
Profitabilitatea contractului			
Contractul se dovedește mai profitabil decât previziunile realizate inițial	Balanța de venituri-cheltuieli diferă semnificativ față de previziuni	Supra-profituri în favoarea concesionarului	Concesionarul va trece la ajustarea tarifelor pentru restabilirea balanței contractuale

4.4. Scenariul propus

În urma analizei situației actuale și a opțiunilor existente s-a concluzionat că este recomandabil ca gestiunea serviciului de iluminat public de pe raza comunei Ghiroda să fie asigurată de către un operator economic autorizat în condițiile legii, altul decât societatea Consiliului local al comunei Ghiroda avându-se în vedere următoarele dispoziții cuprinse la **SECȚIUNEA 3: Gestiunea delegată, art. 20 din Legea nr. 230/2006 serviciului de iluminat public:**

„Art. 20

(1) În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, transferă, în baza unui contract prin care se delegă gestiunea, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii, unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea serviciului, precum și exploatarea și administrarea sistemului de iluminat public, în condițiile legii.

(2) Operatorii care își desfășoară activitatea în regim de gestiune delegată sunt definiți conform prevederilor Legii nr. **51/2006**.

(3) Operatorii menționați la alin. (2) prestează serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii, aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă.

(4) Tipul contractului de delegare a gestiunii, forma, conținutul și anexele acestuia se stabilesc potrivit prevederilor Legii nr. **51/2006** și corespunzător legislației aplicabile fiecărei modalități de delegare a gestiunii serviciului, în funcție de regimul juridic ce urmează a fi adoptat pentru delegarea gestiunii.”

Durata contractului de concesiune

Durata recomandată a contractului de concesiune este de **8 ani** cu posibilitatea de prelungire, în condițiile legii cu încă **2 ani** cu raportare la **art. 24 din Legea nr. 230/2016** unde se prevede că:

„(1) Atribuirea și încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public se aprobă prin hotărâri ale consiliilor locale sau prin hotărâre a Consiliului General al Municipiului București ori a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz.

(2) Sub rezerva contractelor în derulare la data intrării în vigoare a prezentei legi, durata unui contract prin care se delegă gestiunea nu poate fi mai mare decât durata necesară amortizării investițiilor, fără a depăși 49 de ani. Această durată poate fi prelungită numai în următoarele cazuri:

a). pentru motive de interes general, caz în care durata contractului nu poate fi prelungită cu mai mult de 2 ani;

b). în cazul în care operatorul, la cererea autorității administrației publice locale și pentru buna executare a serviciului sau pentru extinderea sistemului de iluminat public, a realizat investiții care nu ar putea fi amortizate în termenul rămas până la expirarea contractului inițial decât printr-o creștere excesivă a tarifelor sau a taxelor locale.

(3) Prelungirea va fi decisă, în condițiile alin. (2), de către consiliul local, de Consiliul General al Municipiului București sau de asociația de dezvoltare comunitară, după caz. ”

Obiectul contractului de concesiune

Obiectul contractului va fi reprezentat de delegarea gestiunii serviciului de iluminat public din comuna Ghiroda, județul Timiș și va cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unității administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea unui operator unic, în scopul asigurării iluminatului public din comuna, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă acestuia, în conformitate cu Regulamentul serviciului de iluminat public și a Caietului de sarcini specific.

Serviciul de iluminat public al comunei Ghiroda, județul Timiș va cuprinde:

- a) **iluminatul stradal-rutier** (iluminatul căilor de circulație rutieră);
- b) **iluminatul stradal-pietonal** (iluminatul căilor de acces pietonal);
- c) **iluminatul arhitectural** (iluminatul destinat punerii în evidență a unor monumente de artă sau istorice ori a unor obiective de importanță publică sau culturală pentru comunitatea locală);
- d) **iluminatul ornamental** (iluminatul zonelor destinate parcurilor, spațiilor de agrement, piețelor, târgurilor și altora asemenea);
- e) **iluminatul ornamental-festiv** (iluminatul temporar utilizat cu ocazia sărbătorilor și altor evenimente festive);
- f) **punctele de aprindere;**
- g) **iluminatul temporar pentru evenimente ocazionale.**

Prestațiile și lucrările asigurate de delegat vizează exclusiv următoarele:

- a) gestionarea sistemului de iluminat public și asigurarea optimizării consumului de energie electrică;
- b) întreținerea – menținerea în starea de funcționare a elementelor aparținând sistemului de iluminat public pentru asigurarea funcționării continue și optime a echipamentelor aferente sistemului de iluminat public, prin înlocuirea componentelor dictate de menținerea parametrilor lumino-tehnici la nivelele standardului EN13201/2015 și a unui raport optim între acești parametri și consumul de energie electrică;
- c) realizarea iluminatului festiv/iluminat festiv de sărbători, prin montarea și demontarea echipamentelor, pentru execuția lucrărilor de iluminat festiv, se vor utiliza numai surse cu tehnologie

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

LED. Produsele utilizate: figurine 3D, 2D, brad împodobit cu înălțimea de peste 15 m, plase luminoase, țurțuri luminoși, ghirlande luminoase etc;

- d) depozitarea, gestionarea și predarea deșeurilor la centrele de colectare cu sau fără valoare, rezultate din activitățile de întreținere, revizii sau reparații, în numele proprietarului acestora, potrivit normelor legale în vigoare.
- e) montarea/demontarea și asigurarea de asistență tehnică pentru instalațiile electrice necesare în cadrul manifestărilor cultural-artistice din comuna Ghiroda;
- f) modernizarea și extinderea infrastructurii sistemului de iluminat public - rețea, stâlp, corp, consolă, punct de măsură și control, etc.

Activitățile de la **pct. f)** se vor realiza de către concesionar exclusiv la solicitarea concedentului, pe baza documentațiilor tehnice puse la dispoziție de concedent și sub rezerva că oferta concesionarului reprezintă o alternativă recomandabilă din punct de vedere tehnico-economic la opțiunile pe care concedentul le are pentru realizarea acestor activități (realizarea activităților/ investițiilor în baza unor proiecte finanțate, oferte de execuție la costuri și condiții tehnice mai avantajoase decât cele propuse de concesionar).

Se are în vedere realizarea unei investiții (preferabil din fonduri comunitare nerambursabile) prin intermediul căreia să se asigure extinderea, modernizarea și eficientizarea sistemului de iluminat public, investiție care nu este cuprinsă cantitativ nici valoric în analiza efectuată prin prezentul, acesta urmând să releve oportunitatea și fezabilitatea asigurării prin gestiune delegată a activităților specifice de întreținere a iluminatului public și a activităților de iluminat festiv/ornamental.

Se au în vedere în analiza din prezentul studiu eventuale evenimente/intervenții neprevăzute/sporadice (pe lângă cele realizate cu caracter de regularitate pentru întreținerea sistemului de iluminat) pentru care se va prevedea un provizion valoric anual la care concedentul va putea face apelarea când va fi necesar.

De asemenea se consemnează faptul că în eventualitatea extinderii/modernizării sistemului de iluminat public existent se va prelua de către concesionar obligația asigurării serviciilor concesionate la nivelul sistemului de iluminat extins/modernizat, diferențele de cost intervenite urmând a fi acoperite din provizionul anual prevăzut la dispoziția concedentului cu respectarea tarifelor unitare de prestare deja stabilite prin contract.

Gestionarea și administrarea serviciului de iluminat public se va executa astfel încât să se realizeze:

- ♣ verificarea și supravegherea continuă a funcționării rețelelor electrice de joasă tensiune, posturilor de transformare, cutiilor de distribuție și a corpurilor de iluminat;
- ♣ corectarea și adaptarea regimului de exploatare la cerințele utilizatorului;
- ♣ controlul calității serviciului asigurat;
- ♣ întreținerea tuturor componentelor sistemului de iluminat public;
- ♣ menținerea în stare de funcționare la parametri proiectați a sistemului de iluminat public;
- ♣ măsurile necesare pentru prevenirea deteriorării componentelor sistemului de iluminat public;
- ♣ întocmirea sau reactualizarea, după caz, a documentației tehnice necesare realizării unei exploatare economice și în condiții de siguranță;
- ♣ respectarea instrucțiunilor furnizorilor de echipamente;
- ♣ funcționarea instalațiilor de iluminat, în conformitate cu programele aprobate;
- ♣ respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne și actualizarea documentației;

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

- ♣ respectarea regulamentului de serviciu aprobat de autoritatea administrației publice locale, în condițiile legii;
- ♣ funcționarea pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor specifice pentru realizarea serviciului de iluminat public;
- ♣ menținerea capacităților de realizare a serviciului și exploatarea eficientă a acestora, prin urmărirea sistematică a comportării rețelelor electrice, echipamentelor, întreținerea acestora, planificarea reparațiilor capitale, realizarea operativă și cu costuri minime a reviziilor/reparațiilor curente;
- ♣ îndeplinirea indicatorilor de performanță și calitate ai serviciului prestat, specificați în regulamentul serviciului;
- ♣ încheierea contractelor cu furnizorii de utilități, servicii, materiale și piese de schimb, prin aplicarea procedurilor concurențiale impuse de normele legale în vigoare privind achizițiile de lucrări sau de bunuri;
- ♣ dezvoltarea/modernizarea, în condiții de eficiență a sistemului de iluminat public în conformitate cu programele de dezvoltare/modernizare elaborate de către consiliul local, sau cu programele proprii aprobate de autoritatea administrației publice locale;
- ♣ un sistem prin care să poată primi informații sau să ofere consultanță și informații privind orice problemă sau incidente care afectează sau pot afecta siguranța, disponibilitatea și/sau alți indicatori de performanță ai serviciilor de iluminat;
- ♣ asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat și în număr suficient pentru îndeplinirea activităților ce fac obiectul serviciului de iluminat public;
- ♣ urmărirea și înregistrarea indicatorilor de performanță aprobați pentru serviciul de iluminat public se va face de către operator pe baza unei proceduri specifice;
- ♣ instituirea și aplicarea unui sistem de comunicare cu beneficiarii cu privire la reglementările noi ce privesc serviciul de iluminat public și modificările survenite la actele normative din domeniu. În termen de 60 de zile calendaristice de la data încredințării serviciului de iluminat public, operatorul va prezenta autorității administrației publice locale modul de organizare a acestui sistem;
- ♣ informarea utilizatorului și a beneficiarilor despre planificarea anuală a reparațiilor sau a reviziilor ce se vor efectua la sistemul de iluminat public.

Operatorul serviciului de iluminat public trebuie să asigure:

- respectarea legislației, normelor, prescripțiilor și regulamentelor privind igiena și protecția muncii, protecția mediului, urmărirea comportării în timp a sistemului de iluminat public, prevenirea și combaterea incendiilor;
- exploatarea, întreținerea și reparația instalațiilor cu personal autorizat, în funcție de complexitatea instalației și specificul locului de muncă;
- respectarea indicatorilor de performanță și calitate stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, sau prin hotărârea de dare în administrare a serviciului și precizați în regulamentul SIP;
- întreținerea și menținerea în stare de permanentă funcționare a sistemelor de iluminat public;
- furnizarea autorității administrației publice locale, respectiv A.N.R.S.C., a informațiilor solicitate și accesul la documentațiile pe baza cărora prestează serviciul de iluminat public, în condițiile legii;
- creșterea eficienței sistemului de iluminat în scopul reducerii tarifelor, prin reducerea costurilor de producție, a consumurilor specifice de materiale și materii, energie electrică și prin modernizarea acestora;
- personal de intervenție operativă;
- conducerea operativă prin dispecer;
- înregistrarea datelor de exploatare și evidența lor;

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

- analiza zilnică a modului în care se respectă realizarea normelor de consum și stabilirea operativă a măsurilor ce se impun pentru eliminarea abaterilor, încadrarea în norme și evitarea oricărei forme de risipă;
- elaborarea programelor de măsuri pentru încadrarea în normele de consum de energie electrică și pentru raționalizarea acestor consumuri;
- realizarea condițiilor pentru prelucrarea automată a datelor referitoare la funcționarea economică a instalațiilor de iluminat public;
- statistica incidentelor, avariilor și analiza acestora;
- instituirea și gestionarea unui sistem de înregistrare, investigare, soluționare și raportare privind reclamațiile făcute de beneficiari în legătură cu calitatea serviciilor;
- soluționarea operativă a incidentelor;
- funcționarea normală a tuturor componentelor sistemului de iluminat public;
- evidența orelor de funcționare a componentelor sistemului de iluminat public;
- aplicarea de metode performante de management care să conducă la funcționarea cât mai bună a instalațiilor de iluminat și reducerea costurilor de operare;
- elaborarea planurilor anuale de revizii și reparații executate cu forțe proprii și cu terți și aprobarea acestora de către administrația publică locală;
- executarea în bune condiții și la termenele prevăzute a lucrărilor de reparații care vizează funcționarea economică și siguranța în exploatare;
- elaborarea planurilor anuale de investiții pe categorii de surse de finanțare și aprobarea acestora de către administrația publică locală;
- corelarea perioadelor și termenelor de execuție a investițiilor și reparațiilor cu planurile de investiții și reparații a celorlalți furnizori de utilități, inclusiv cu programele de reabilitare și dezvoltare urbanistică ale administrației publice locale;
- inițierea și avizarea lucrărilor de modernizări și de introducere a tehnicii noi pentru îmbunătățirea performanțelor tehnico-economice ale sistemului de iluminat public;
- o dotare proprie cu instalații și echipamente specifice necesare pentru prestarea activităților asumate prin contract sau prin hotărârea de dare în administrare;
- alte condiții specifice stabilite de autoritatea administrației publice locale sau asociația de dezvoltare comunitară, după caz.

Operatorul are obligația să îndeplinească și gestionarea consumului de energie pentru sistemul de iluminat public ce implică asumarea următoarelor atribuții:

- monitorizarea și raportarea consumului de energie;
- optimizarea și reducerea cheltuielilor de întreținere și mentenanță, ca și costuri de operare aferente sistemului de iluminat public;
- aplicarea măsurilor de eficiență energetică conform legislației și reglementărilor în vigoare aplicabile elementelor infrastructurii sistemului de iluminat public.

Obligațiile operatorului sunt înscrise în cuprinsul contractului de delegare a gestiunii sistemului de iluminat public.

Cuprinsul prevederilor din aceste documente trebuie să fie în acord cu legislația incidentă, respectiv, cu regulamentul cadru adoptat de ANRSC prin Ordinul nr. 86/2007, precum și regulamentul autorității publice locale privind iluminatul public.

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

Pe de altă parte, răspunderea personalului operativ al operatorului sunt cuprinse în regulamentul de serviciu (regulamentul de serviciu se întocmește pe baza regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public).

În Caietul de sarcini se vor preciza condițiile de realizare a reparațiilor (curente și capitale), a investițiilor precum și a altor cheltuieli pe care le va face operatorul (dacă este cazul), specificându-se modul de aprobare și decontare a acestora în cadrul relațiilor contractuale dintre autoritatea administrației publice locale și operator.

Valoarea estimată a contractului de concesiune

Valoarea estimată a contractului de concesiune este de **185.000 lei, fără TVA/an**, respectiv **1.480.000 lei, fără TVA/8 ani** și în cazul prelungirii duratei la 10 ani de **1.850.000 lei, fără TVA/10 ani** la care se adaugă provizionul de **7.250.000 lei, fără TVA/10 ani**.

Valoarea estimată totală = **9.100.000 lei, fără TVA**

Valoarea estimată este compusă din:

- **110.000 lei, fără TVA** pentru activități anuale de întreținere, verificări, reparații curente asupra elementelor sistemului de iluminat public existente
- **75.000 lei, fără TVA** pentru activități anuale de montare de demontare a ornamentelor de Crăciun.
- **7.250.000 lei, fără TVA** (provizion pentru activități neprevăzute, solicitate de concedent inclusiv pentru modernizări, extinderi, înlocuiri de corpuri, echipamente etc. Solicitate pe parcursul duratei maxime de **10 ani**).

Modalități de plată

În suma maximă de **185.000 lei, fără TVA/an** se vor asigura de către concesionar următoarele activități:

- a). activități de întreținere, verificări, reparații curente asupra elementelor sistemului de iluminat public existente
- b). activități de montare a ornamentelor de Crăciun;
- c). activități de demontare a ornamentelor de Crăciun.

Pentru activitățile de la **pct. a)**, se va emite o factură lunară în primele 5 zile ale lunii pentru luna anterioară.

Pentru activitățile de la **pct. b)**, și **c)**, se va emite o factură în prima săptămână a lunii decembrie și va cuprinde costurile aferente ambelor activități.

În ceea ce privește provizionul de **7.250.000 lei, fără TVA** acesta va fi plătit concesionarului exclusiv dacă au fost realizate de către acesta activități și intervenții solicitate expres de către concedent, pe baza facturii emisă de către concesionar având la bază situația de lucrări prezentată în prealabil spre aprobarea concedentului. Situația de plată se va întocmi la prețurile unitare cuprinse în oferta depusă de către concesionar conform ***Lista articole pentru ofertare activități de modernizare și extindere*** comunicate de către concedent.

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

La stabilirea valorii estimate a viitorului contract de concesiune s-au avut în vedere următoarele dispoziții cuprinse în Legea nr. 100/2006:

„Valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii este cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, fără TVA, în schimbul lucrărilor și serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum și pentru bunurile accesorii acestor lucrări și servicii.

Entitatea contractantă calculează valoarea estimată a concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii utilizând o metodă obiectivă ce trebuie specificată în documentația de atribuire, prin raportare, în special, la următoarele:

- a) valoarea oricărei forme de opțiune sau de prelungire a duratei concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii;*
- b) venitul din achitarea onorariilor și a amenzilor de către utilizatorii lucrărilor/serviciilor, altele decât cele colectate în numele entității contractante;*
- c) plățile sau orice avantaje financiare, sub orice formă, efectuate de către entitatea contractantă sau de către orice altă entitate publică în favoarea concesionarului, inclusiv compensația pentru respectarea obligației de serviciu public și subvențiile publice de investiții;*
- d) valoarea granturilor sau a oricăror avantaje financiare, sub orice formă, primite de la terți pentru executarea concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii;*
- e) venitul din vânzarea oricăror active care fac parte din concesiunea de lucrări sau din concesiunea de servicii, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publică;*
- f) valoarea tuturor bunurilor și serviciilor care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;*
- g) orice premiu sau plată acordată candidaților/ofertanților.”*

Bunurile care fac obiectul delegării

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

Bunurile care fac obiectul delegării vor fi prevăzute în anexe la contractul de delegare a gestiunii Serviciului de iluminat public din comuna Ghiroda, județul Timiș.

Conform **art. 29 alin. 11 din Legea nr. 51 din 8 martie 2006** a serviciilor comunitare de utilități publice – Republicare

(11) Contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:

- a). denumirea părților contractante;*
- b). obiectul contractului, cu indicarea activităților din sfera serviciului de utilități publice ce urmează a fi furnizate/prestate în baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevăzute în legile speciale;*
- c). durata contractului;*
- d). aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;*
- e). drepturile și obligațiile părților contractante cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și la sistemul de utilități publice aferent, inclusiv conținutul și durata obligațiilor de serviciu public;*
- f). modul de repartizare a riscurilor între părți, în cazul contractelor de concesiune;*
- g). natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;*
- h). sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la investiții/programele de investiții, precum reabilitări, modernizări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanțare a acestora;*
- i). indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare a îndeplinirii acestora;*
- j). prețurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum și regulile, principiile și/sau formulele de ajustare și modificare a acestora;*
- k). compensația pentru obligațiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control și revizuire a compensației, precum și modalitățile de evitare și recuperare a oricărei supracompensații;*
- l). modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate direct utilizatorilor și/sau delegatarului, după caz;*
- m). nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul;***
- n). garanția de bună execuție a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire și de executare a acesteia;*
- o). răspunderea contractuală;*
- p). forța majoră;*
- q). condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;*
- r). condițiile de restituire sau repartiție, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investițiile realizate;*
- s). menținerea echilibrului contractual;*
- t). cazurile de încetare și condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;*
- u). forța de muncă;*
- v). alte clauze convenite de părți, după caz.*

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

Redevența propusă pentru gestiunea serviciului de iluminat public de pe raza comunei Ghiroda este de minim 2% respectiv maxim 5% din venitul anual fără TVA obținut de către acesta în baza contractului de concesiune plătitibilă după cum urmează:

- tranșa I, până la 25 iulie a anului în curs, pentru încasările din perioada de până la 30 iunie;
- tranșa II, până la 25 ianuarie a anului următor, pentru încasările din perioada iunie-decembrie.

5. Procesul de luare a deciziilor

Elaborarea studiului de oportunitate a deciziei de concesiune a serviciului reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire.

Procesul de luare a deciziilor este stabilit de colectivul de coordonare și supervizare, numit înainte de aprobarea prezentului.

Studiul de oportunitate și Caietul de sarcini se supune spre dezbateră și aprobare în Consiliul Local al Unității Administrativ Teritoriale comuna Ghiroda, județul Timiș.

În conformitate cu prevederile art. 23 alin. 1 din Legea nr. 230/2006, studiul de oportunitate a deciziei de concesiune trebuie aprobat printr-o hotărâre a Consiliului local al comunei Ghiroda.

În baza rezultatelor studiului de oportunitate Consiliul local al comunei Ghiroda va aproba delegarea gestiunii, prin concesiune către un operator economic autorizat în condițiile legii.

Abia după ce aceste condiții au fost întrunite se poate demara procedura de atribuire, în conformitate cu prevederile legale aplicabile (Legea nr. 100/2016 și HG nr. 867/2016).

Așa cum am arătat și într-o secțiune anterioară, în urma analizei situației actuale și a opțiunilor existente s-a concluzionat că este recomandabilă ca gestiunea serviciului de iluminat public de pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș să fie asigurată de către un operator economic autorizat în condițiile legii.

În condițiile în care valoarea estimată a unui contract de concesiune cu **durata de maxim 10 ani** (8 ani cu posibilitatea de prelungire cu 2 ani) este de **9.100.000 lei, fără TVA**, procedura aplicabilă în acest caz este **procedura simplificată** pentru atribuirea unui anunț de concesiune raportat la următoarele dispoziții cuprinse în Legea nr. 100/2016 și HG nr. 867/2016.

Art. 11 alin. 1 și 2 din Legea nr. 100/2016:

(1) Procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege se aplică concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii a căror valoare, fără TVA, este egală sau mai mare decât pragul valoric de 26.093.012 lei.

(2) Concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror valoare este mai mică decât pragul valoric prevăzut la alin. (1) se atribuie, cu respectarea principiilor generale prevăzute la art. 2 alin. (2), în condițiile și potrivit procedurilor reglementate prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi.

Art. 73 - 75 din HG nr. 867/2016:

STUDIUL DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

Art. 73

(1) În cazul prevăzut la art. 11 alin. (2) din Lege, entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune prin aplicarea procedurii simplificate, conform prezentului paragraf.

(2) Procedura simplificată se inițiază prin publicarea în SEAP a unui anunț de concesiune simplificat, însoțit de documentația de atribuire aferentă.

(3) Anunțul de participare simplificat conține următoarele informații:

a) denumirea, adresa, numărul de telefon și de fax, adresa de e-mail ale entității contractante;

b) tipul de contract de concesiune, precum și denumirea serviciilor sau lucrărilor ce urmează a fi concesionate, însoțite de codul CPV aferent;

c) valoarea estimată;

d) termenul-limită de primire a ofertelor;

e) adresa la care se transmit ofertele, precum și documentele de calificare, dacă este cazul;

f) limba sau limbile în care trebuie redactate ofertele;

g) perioada de timp în care ofertantul trebuie să își mențină oferta valabilă;

h) criteriul de atribuire a contractului de concesiune.

Art. 74

(1) Entitatea contractantă are obligația de a stabili perioada de depunere a ofertelor în funcție de complexitatea contractului de concesiune și de cerințele specifice, astfel încât operatorii economici interesați să beneficieze de un interval de timp adecvat și suficient pentru elaborarea ofertelor și pentru pregătirea documentelor de calificare și selecție.

(2) Orice operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificări privind documentația de atribuire.

(3) Prevederile art. 56-62 se aplică în mod corespunzător.

(3) Entitatea contractantă are obligația de a răspunde, în mod clar, complet și fără ambiguități la orice clarificare solicitată, potrivit prevederilor art. 27.

(4) Prevederile art. 56-62 se aplică în mod corespunzător.

Art. 75

În urma finalizării procedurii simplificate, entitatea contractantă are obligația de a publica în SEAP un anunț de atribuire în termen de 15 zile de la data încheierii contractului de concesiune, precum și orice modificare a contractului."

În ceea ce privește criteriul de atribuire recomandăm ca la inițierea procedurii, date fiind prevederile **art. 86 din Legea nr. 100/2016** și ale art. 43-44 din Normele metodologice aprobate prin Hotărârea 867/2016 s-a considerat că este necesar a se stabili drept criteriu de atribuire criteriul "*Cel mai bun raport calitate-preț*" cu următorii factori:

1. PREȚUL OFERTAT – 85 PUNCTE

Algoritm de calcul:

Pentru oferta admisibilă cu prețul cel mai mic se va acorda punctaj maxim, respectiv **85 de puncte**.

Pentru celelalte oferte admisibile, punctajul se va calcula după formula:

$$PF_n = (\text{Pret min} / \text{Pret } n) \times 85 \text{ puncte}$$

Unde:

PF_n - Punctaj financiar ofertă admisibilă punctată;

Pret min - Prețul cel mai mic dintre ofertele admisibile;

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

Pret n - Prețul ofertei admisibile punctate.

2. REDEVENȚA OFERTATĂ – 15 PUNCTE

Se va puncta redevența ofertată (minim 2% - maxim 5% din venitul net anual înregistrat de concesionar).

Algoritm de calcul:

Pentru oferta admisibilă cu cea mai mare redevență ofertantă se va acorda **punctajul maxim de 15 de puncte**.

Pentru restul ofertelor admisibile punctajul va fi calculat astfel:

$$PR_n = (R_n/R_{max}) \times 15 \text{ puncte}$$

Unde:

PR_n - Punctaj redevență ofertă admisibilă punctată

R_{max} – Redevența cea mai mare dintre ofertele admisibile

R_n – Redevența propusă în oferta admisibilă punctată.

Mențiuni:

Redevență minimă: 2%;

Redevență maximă: 5%.

Ofertele care se vor referi la redevențe mai mici de 2% vor fi declarate neconforme

Ofertele care se vor referi la redevențe mai mari de 5% nu vor fi punctate suplimentar.

Ofertele care vor propune redevențe mai mici de 2% din venitul anual fără TVA obținut de către operator în baza contractului de concesiune vor fi declarate neconforme.

Punctaj total = Punctaj factor de evaluare 1 + Punctaj factor de evaluare 2.

Se va avea în vedere că în situația în care se depun două sau mai multe oferte cu punctaje egale, atribuirea se va face ofertei cu prețul cel mai scăzut. În situația în care se depun două sau mai multe oferte cu punctaje egale și cu prețuri egale va prevala oferta cu punctajul cel mai mare aferent factorului de evaluare 2.

Raportat la dispozițiile legale mai sus expuse, calendarul procedurii de atribuire ar presupune parcurgerea următoarelor etape:

- elaborarea și aprobarea caietului de sarcini și a documentației de atribuire;
- transmiterea anunțului spre publicare către SEAP;
- emiterea răspunsurilor la solicitările de clarificări;
- depunerea și deschiderea ofertelor;
- evaluarea ofertelor;
- desemnarea ofertantului câștigător;
- încheierea contractului de concesiune cu ofertantul declarat câștigător;
- publicarea anunțului de atribuire.

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

IV CONCLUZII

Autoritatea publică locală optează pentru delegarea gestiunii serviciului de iluminat pentru activitățile de *exploatare, întreținere, reparații și modernizare, extindere a sistemului de iluminat public* (la solicitarea expresă a concedentului și doar în condiții convenite cu concesionarul) precum și verificarea/repararea, montarea/ demontarea ornamentelor pentru sărbători, această formă de gestiune prezentând mult mai multe avantaje decât dacă s-ar opta pentru gestiunea directă.

O evaluare corectă a modalității de gestiune a serviciului de iluminat public se supune atât legii care stabilește criteriile generale de evaluare cât și condițiile cuprinse în Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului respectiv în Caietul de sarcini aferent.

Prevederile care trebuie avute în vedere trebuie să cuprindă informații reale privitoare la:

- a) nivelurile de iluminare, pe zone caracteristice;
- b) indicatorii de performanță a serviciului;
- c) condițiile tehnice;
- d) infrastructura aferentă serviciului;
- e) raporturile operator-utilizator.

Gestiunea delegată presupune transferul printr-un contract de gestiune a sarcinilor și responsabilităților instituite în acest domeniu din patrimoniul autorităților locale către un operator cu statut de societate comercială cu capital public, privat sau mixt. Odată cu delegarea sarcinilor și responsabilităților, Consiliul local al Comunei Ghiroda transferă și exploatarea și administrarea serviciului, astfel încât operatorul să poată acționa în mod independent și responsabil în vederea realizării obligațiilor contractuale, atingerii parametrilor de performanță, precum și a obiectivelor din lege.

Activitatea operatorilor care pot prelua gestiunea sistemului este reglementată de Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice care vor presta serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii, aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă conform art. 20 alin. (3) din Legea nr. 230/2006. Prevederile contractului prin care se realizează delegarea sunt stabilite prin Legea nr. 51/2006 iar cuprinsul său în ceea ce privește drepturile și obligațiile părților trebuie să se supună principiilor care derivă din Legea nr. 230/2006 privind iluminatul public precum și din Regulamentul-cadru aprobat ca anexă la Ordinul nr. 86/2007 al ANRSC.

Diferența fundamentală care există între gestiunea directă și gestiunea delegată în cazul serviciului de iluminat public este că dacă în prima ipoteză autoritatea publică locală păstrează în patrimoniul ei toate obligațiile privind îndeplinirea obiectivelor din lege, implicit, responsabilitățile de finanțare și întreținere, în cea de-a doua ipoteză, operatorul economic sau privat preia în integralitate sarcinile aferente, cu excepția prerogativelor privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv, a programelor de dezvoltare a sistemului de iluminat public, precum și drepturile și competențele precizate la art. 17 alin. 1 din Legea nr. 230/2006.

Articolul mai sus precizat stabilește drepturile pe care autoritatea publică le va avea în raport cu operatorul public căruia îi va fi acordată delegarea gestiunii serviciului, respectiv, cele privitoare la supraveghere și control:

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

- a). modul de fundamentare a tarifelor și respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a acestora, emise de ANRSC;
- b). modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori și activitățile desfășurate de aceștia;
- c). calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți conform legii;
- d). modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizarea sistemului de iluminat public.

În mod complementar, la secțiunea privitoare la gestiunea delegată din cuprinsul Legii nr. 230/2006, la art. 21 alin. 2 se prevede expres faptul că toate activitățile de monitorizare și control privind modul de respectare de către operatori a condițiilor de emiterie și întreținere a licențelor revin ANRSC iar cele privind indicatorii de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii revin autorităților administrației publice locale.

Drept urmare, conform art. 22 alin. 5 din Legea nr. 230/2006 autoritatea publică locală are competența exclusivă de a impune în acord cu legea toate exigențele necesare pentru realizarea în bune condiții a delegării. Astfel legea nu limitează accesul la procedura de selecție a delegării, fiind permisă participarea oricăror operatori, inclusiv a celor nou înființați, cu respectarea însă a condițiilor impuse de către autoritatea publică locală. Prin cuprinsul contractului de delegare autoritatea publică locală poate impune prevederi și cu privire la nivelul tarifelor aplicate privind prestarea serviciului în condiții de calitate și de cantitate corespunzătoare, toate acestea constituind criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Astfel, dacă în cazul gestiunii directe autoritatea administrativă este responsabilă în integralitate de modul de îndeplinire a obligațiilor care decurg din lege, în privința delegării gestiunii, legea îi permite acesteia să împartă sarcinile cu un operator public sau privat, acordând totodată posibilitatea că prin contractul de delegare să fie impuse exigențe specifice, în acord cu nevoile și situația concretă de la nivelul comunității locale incidente.

Rațiunea bunei administrări a sistemului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda nu poate fi pusă în discuție, obiectul prezentului studiu având menirea să sprijine în mod obiectiv desemnarea unei soluții optime de gestionare a serviciului de iluminat public directă sau indirectă.

Analiza comparativă a avantajelor și dezavantajelor celor două opțiuni de delegare s-a realizat în prezentul studiu, analiză care a condus la concluzia că posibilitatea extinsă de a defini contractul de concesiune, limitele de exploatare a serviciului, finalitatea și ritmul investițiilor din infrastructură determină că formula gestiunii delegate să fie mai ușor de pus în acord cu interesele generale ale comunității și implicit, cu principiile care guvernează serviciul.

V. ANEXE

Anexa nr. 1 - Tabelul nr. 1 - Posturile de transformare aferente sistemului de iluminat

Nr. crt.	Locația	Denumirea	Puterea nominală kVA	Anul punerii în funcțiune	Ultimul RK	Tensiunea nominală Up/Us	Puterea instalată	Puterea disponibilă
Localitatea Ghiroda								

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

1.	Str. Victoria	Pt. 2517	400 KVA	-	-	20/04	400	120
2.	Str. Dunărea	Pt. 2594	400 KVA	-	-	20/04	400	80
3.	Str. Sinaia	Pt. 2516	250 KVA	-	-	20/04	250	110
4.	Str. Carpați	Pt. 12594	250 KVA	-	-	20/04	250	125
5.	Str. Scărișoara	Pt. 2548	250 KVA	-	-	20/04	250	70
6.	Str. Păcii	Pt. 12590	250 KVA	-	-	20/04	250	60
Localitatea Giarmata Vii								
1	Str. Macilor		160	-	-	20/04	160	45

Anexa nr. 2 - Tabelul nr. 2 - Situația rețelelor de distribuție a energiei electrice

Nr. crt.	Locația tronsonului de rețea	Subteran/aerian	Secțiunea	Materialul	Anul punerii în funcțiune	Ultima revizie	Trifazic/monofazic	Lungimea
Localitatea Ghiroda								
1.	Ghiroda intravilan vechi	Subteran	AL3x25H6C	AL	2020-2021	-	Trifazic	26.800 ml
2.	Zona Slavic	Aerian	70	AL	2020-2021	-	Trifazic	1.250 ml
3.	Zona Slavic	Subteran	3x25+16	AL	2020-2021	-	Trifazic	850 ml
4.	Zone noi	Subteran	3x25+16	AL	2019-2021	-	Trifazic	7.850 ml
Localitatea Giarmata Vii								
1.	Intravilan vechi	Aerian	50	AL.	-	-	Trifazic	8.700 ml
2.	Calea Timișoarei	Subteran	35	AL.	2017	-	-	2.900 ml
3.	Zone noi	Subteran	16	AL.	2016-2021	-	-	1.950 ml

Anexa nr. 3 - Tabelul nr. 3 - Clasificarea căilor de circulație

Nr. crt.	Denumirea tronsonului	Clasa sistemului de iluminat	Amplasarea dispozitivelor de iluminat ¹	Lățimea tronsonului	Lungimea tronsonului	Tipul carosabil ²
Localitatea Ghiroda						
1.	Ghiroda intravilan vechi	M4-C5	Central	12-18 ml	26.800 ml	Asfalt
2.	Zona Slavic	M4-C5	Central	12 ml	2.100 ml	Piatră
3.	Zone noi	M4-C5	Central	12 ml	7.850 ml	Piatră
Localitatea Giarmata Vii						
1.	Intravilan vechi	CE-M4	Central	12 ml	8.700 ml	Asfalt
2.	Calea Timișoarei	CE-M4	Central	12 ml	2.900 ml	Asfalt
3.	Zone noi	CE-M4	Central	12 ml	1.950 ml	Piatră

¹ bilateral alternat, bilateral față în față, axial, central, catenar

² asfalt, beton, pavaj, altele

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

Anexa nr. 4 - Tabelul nr. 4 - Inventarul corpurilor de iluminat

Nr. crt.	Denumirea tronsonului	Numărul stâlpilor de susținere	Numărul corpurilor/stâlpilor	Tipul sursei de lumină ¹	Puterea instalată	Denumirea stației de alimentare	Identificarea punctului de conectare/deconectare	Identificarea punctului de măsură ²
Localitatea Ghiroda								
1.	Intravilan vechi	357	152/205	Sodiu	70W/100W	PTA.	Str. Victoria Str. Dunărea	Direct 80 A
2.	Intravilan vechi	584	356/228	LED	20W/60W	PTA.	Str. Sinaia Str. Păcii	Direct 80 A
3.	Zone noi	293	296	LED	60W	PTA.	Str. Scărișoara Str. Carpați	Direct 80 A
Localitatea Giarmata Vii								
1.	Intravilan vechi	305	108/197	Solid/LED	70/60	PTA.		80A
2.	Calea Timișoarei	80	80	LED	60	PTA.		80A
3.	Zone noi	68	68	LED	60	PTA.		Direct 80A

¹ incandescentă, fluorescente, vapori cu mercur, vapori de sodiu, fără electrozi, LED, altele

² locația, puterea, seria, caracteristici transformator de curent, scadență metrologică

Anexa nr. 5 - Tabelul nr. 5 - Zonele de risc, altele decât tunelurile și pasajele subterane rutiere

Nr. crt.	Tipul zonei de risc ¹	Locația	Lungimea/suprafața ²	Clasa sistemului de iluminat
Localitatea Ghiroda				
1.	Școala Generala	Str. Victoria	20 ml/100	M4-C5
2.	Trecere pietoni	Str. Victoria	20 ml/100	M4-C5
Localitatea Giarmata Vii				
1.	Școala	Str. Înfrățirea	18 ml/90	M4-C5
2.	Grădinița	Str. Înfrățirea	18 ml/90	M4-C5

¹ treceri de pietoni, intersecții semaforizate și nesemaforizate, zone cu risc infracțional, scoli, grădinițe etc.

² se va specifica, după caz, lungimea sau suprafața, în funcție de tipul zonei de risc.

Anexa nr. 6 - Tabelul nr. 6 - Monumente de artă, istorice, obiective de importanță publică sau culturală

Nr. crt.	Amplasarea	Specificația obiectivului	Numărul dispozitivelor de iluminat	Tipul sursei de lumină ¹	Puterea instalată
Localitatea Ghiroda					
1.	Biserica Ortodoxă	Str. Victoria	8	LED	60
2.	Cămin Cultural	Str. Victoria	6	LED	60
3.	Cruce	Str. Victoria	2	LED	60
Localitatea Giarmata Vii					
1.	Biserica	Str. Înfrățirea	16	LED	60

¹ incandescentă, fluorescente, vapori cu mercur, vapori de sodiu, fără electrozi, LED, altele

Anexa nr. 7 - Tabelul nr. 7 - Situația tunelurilor/pasajelor subterane rutiere

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș

Nr. crt.	Locația	Lungimea	Lățimea	Orientarea	Iluminat normal				
					nr. corpuri de iluminat	tip sursă de lumină	distanța dintre corpuri iluminat	înălțime montare corp	puterea instalată
1.									
2.									
3.									

Anexa nr. 8 - Tabelul nr. 8 - Caracteristicile podurilor și pasarelelor

Nr. crt.	Locația	Lungimea	Lățimea	Nr. corpuri/stâlp	Numărul stâlpilor de susținere	Tipul sursei de lumină	Distanța dintre stâlpi	Înălțime montare corp	Puterea instalată
1.									
2.									
3.									

Anexa nr. 9 - Tabelul nr. 9 - Căile de circulație destinate traficului pietonal și/sau cicliștilor

Nr. crt.	Locația	Clasa sistemului de iluminat	Numărul corpurilor/stâlpilor	Numărul stâlpilor de susținere	Tipul sursei de lumină	Puterea instalată
Localitatea Ghiroda						
1.	Str. Vânătorilor	M4-C5			LED	60

Anexa nr. 10 - Tabelul nr. 10 - Parcurile, spațiile de agrement, piețele, târgurile și altele asemenea

Nr. crt.	Tipul locației	Locația	Zona ¹	Nr. stâlpi susținere	Lungimea	Lățimea	Nr. corpuri de iluminat/stâlp	Puterea instalată
Localitatea Ghiroda								
1.	Parc	Str. Grunwald		1	60		2	60
2.	Parc	Str. Stejarului		8	240		8	60
3.	Parc	Str. Sinaia		1	60		2	60
4.	Parc	Str. Plopilor		10	300		20	30
Localitatea Giarmata Vii								
1.	Parc	Biserica		7	210		14	30
2.	Parc	Islaz		2	80		4	30

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare a gestiunii Serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș